



UNIVERSIDAD DE PANAMA
VICERRECTORIA DE INVESTIGACION Y POSTGRADO
FACULTAD DE ADMINISTRACION PÚBLICA

PROGRAMA DE MAESTRIA EN POLITICAS,
PROMOCION E INTERVENCION FAMILIAR

**ESTUDIO SOBRE LAS CONDICIONES DE VIDA Y
FUNCIONAMIENTO SOCIOFAMILIAR DE UN GRUPO DE
MIGRANTES INDOCUMENTADOS Y PROPUESTA DE ATENCIÓN.
CIUDAD DE PANAMÁ, PANAMÁ 2013**

POR

ALICIA ASPRILLA RODRIGUEZ 8-272-490

TRABAJO DE GRADUACION
PARA OBTENER EL TITULO
DE MAESTRO EN FAMILIA

TESIS PRESENTADA COMO UNO DE LOS REQUISITOS PARA
OBTENER EL GRADO DE MAESTRO EN GESTIÓN EN FAMILIA

PANAMÁ, REPÚBLICA DE PANAMÁ

2013

57

15 NOV 2013

Firma del jurado

Mariana de Paruelo Fecha 19/9/13
Asesora

O baguini

Lilia Sbauste Fecha 19/9/2013
Miembro

Mercedes Torres Fecha 19/9/2013
Miembro

23167

DEDICATORIA

Le dedico la culminación de mis estudios a mis familiares Padres Victoriano Asprilla (q e p d) y Celestina Rodríguez, a mi esposo Edgardo A Vinda, a mis hijos Parviz, Pítas y Edgardo, a mis amigos los cuales estuvieron presente de una manera u otra ofreciendo su apoyo incondicional

Muchas Gracias

ALICIA

AGRADECIMIENTO

A Dios Todopoderoso por haberme dado salud y fortaleza para culminar con éxito mis estudios, especialmente a dos excelentes profesoras, a la magister Nivia Campos, por haberme impulsado a tomar la decisión de un nuevo reto, en cuanto a la carrera, y a la Magister Myrna de Barsallo, por haber tenido ese don de paciencia y tolerancia en el proceso del desarrollo de la tesis, y no quiero dejar de agradecer a la Ingeniera Nitzia, quien siempre tuvo ese tiempo, para apoyarme en momento difíciles, y a ti Sipyriana, quien de una manera u otra siempre estuviste allí, a todos mis profesores del curso por haberme brindado sus conocimientos

Mil Gracias

Alicia

INDICE GENERAL

	Página
DEDICATORIA	III
AGRADECIMIENTO	IV
INDICE GENERAL	V
INDICE DE CUADROS	VII
INDICE DE ANEXOS	X
RESUMEN EJECUTIVO	1
EXECUTIVE SUMMARY	3
INTRODUCCION	4

CAPITULO I

PROBLEMA, OBJETIVOS Y METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

1 1	El problema de investigación, Importancia y Justificación	20
1 2	Objetivos de la Investigacion Proposito de Uso	30
1 3	Cobertura de la Investigación	31
1 4	Metodologia de la Investigación	33

CAPITULO II

EL FENOMENO MIGRATORIO; ENFOQUES, CONCEPTOS Y DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA

2 1	Marco Conceptual	40
2 1 1	Aproximaciones conceptuales sobre la migración y sus fases	41
2 1 2	Momentos o etapas del proceso migratorio	45
2 2	Derechos Humanos y Migración	53
2 2 1	La dinámicas de la adopción y la defensa de los Derechos Humanos	53
2 2 2	Migración y Derechos Humanos	58
2 3	La migracion desde las diferentes perspectivas disciplinarias de las ciencias sociales	66

2 4	Panorama general de la migración internacional en América Latina	76
2 4 1	Los enfoques teóricos sobre la migración internacional	77
2 4 2	La movilidad de capital y la migración en América Latina	81
2 4 3	El Contexto Migratorio en los Países Latinoamericano	86
2 5	El fenómeno migratorio en Panamá	96
2 5 1	Origen de la población inmigrante	96
2 5 2	Migración irregular y transmigrante en Panama	98
2 5 3	Emigración y Remesas	98
2 5 4	Refugiados	99
2 5 5	Marco Legal y dependencias de gobierno que atienden a la población migrante	101
2 5 6	Organizaciones de la sociedad civil (OSCS) que atienden migrantes	103

CAPÍTULO III

EL IMPACTO DE LA EMIGRACIÓN EN LA FAMILIA

3 1	Reflexiones sobre Democracia, Equidad Social y el impacto de la Migración en las Familias de América Latina	106
3 2	Las migraciones como escenario de crisis familiar	109
3 3	La vulnerabilidad y el alto riesgo de los-as miembros-as de la familia frente a la migración	112
3 4	El desafío cotidiano de las familias ante la migración	118
3 4 1	Los actores de la migración y la familia como protagonista	121
3 4 2	Los efectos para los que se van y para los que se quedan	127

CAPÍTULO IV

RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN DE CAMPO

4 1	Perfil Socioeconómico de la población estudiada	143
4 2	Características de la población desde su condición de migrantes	168
4 3	Funcionamiento Social y Familiar como migrante	182

4 4	Expectativas y Necesidades de la Población desde su condición de migrantes	194
-----	--	-----

CAPITULO V

LINEAMIENTOS PARA EL DESARROLLO DE PROGRAMAS DE ATENCIÓN AL MIGRANTE INDOCUMENTADO

5 1	Principios Generales	208
5 2	Los objetivos del servicio a la población migrante indocumentada	210
5 3	Las prioridades institucionales	211
5 4	Énfasis de acuerdo a las necesidades de la población indocumentada	212
	Anexos	233
	Bibliografía	237

INDICE DE CUADROS

Cuadro No 1	Edad y Sexo de la población estudiada	145
Cuadro No 2	Sexo y Edad de los Miembros de la Familia	146
Cuadro No 3	Estado Civil y Sexo de la población estudiada	147
Cuadro No 4	Escolaridad y ocupación de la población estudiada	150
Cuadro No 5	Ocupación y Salario/Ingreso de la Población encuestada	154
Cuadro No 6	Lugar de Trabajo de la población entrevistada y status laboral	155
Cuadro No 7	Fuentes de Ingreso de la población	155
Cuadro No 8	Personas con quienes vivía la población	157
Cuadro No 9	Ingreso familiar mensual y número de miembros	158
Cuadro No 10	Cantidad de dinero que manda a su familia y frecuencia	159
Cuadro No 11	Tipo de vivienda y Tenencia donde residían los sujetos	163
Cuadro No 12	Valoración que hacían de la condición de la vivienda	164

Cuadro No 13	Como evaluaban los sujetos su estado de salud	166
Cuadro No 14	Enfermedades sufridas por los sujetos en los últimos dos años	167
Cuadro No 15	Lugar donde se atendían los sujetos cuando se enfermaban	168
Cuadro No 16	Nacionalidad de los sujetos	170
Cuadro No 17	Tiempo que tenía la población de haber migrado hacia nuestro país	171
Cuadro No 18	Transporte que utilizó para llegar a Panamá	172
Cuadro No 19	Por quien fue recibido-a al llegar a Panamá	172
Cuadro No 20	Forma en que migraron los sujetos estudiados según sexo	173
Cuadro No 21	Personas a quien pidió apoyo para migrar	174
Cuadro No 22	Razones Expresadas por la población estudiada para migrar de su país	176
Cuadro No 23	Razones que dieron los sujetos para elegir a Panamá como país receptor	177
Cuadro No 24	Razones que dieron los sujetos para vivir en la Comunidad donde fueron contactados	177
Cuadro No 25	Razones por la que la población no había regularizado su situación como inmigrantes	178
Cuadro No 26	Agencias y/o Programas donde la población entrevistada suele pedir ayuda y tipo de ayuda	179
Cuadro No 27	Respuestas de la población acerca de lo que más les gustaba de Panamá	181
Cuadro No 28	Respuestas de la población sobre lo que no les gustaba de Panamá	181

Cuadro No 29	Forma como se sentía la población estudiada al haber migrado	183
Cuadro No 30	Forma en que la población calificaba los efectos de la migración en su vida	185
Cuadro No 31	Aspectos de su vida diaria que según los sujetos había sido afectados por razón de haber migrado	187
Cuadro No 32	Razones por las Cuales los Entrevistados Dijeron no Participar en Organizaciones de apoyo al migrante	188
Cuadro No 33	Posturas de la familia de los sujetos frente al acto de migrar de este-a	190
Cuadro No 34	Formas y frecuencia con que la población se comunicaba con la Familia	192
Cuadro No 35	Percepción de las-os entrevistados sobre como la acción de migrar había impactado su vida familiar	193
Cuadro No 36	Planes de los sujetos para traerse a sus familias a vivir a Panamá	194
Cuadro No 37	Conocimiento sobre sus derechos como inmigrante que tenía la población	195
Cuadro No 38	Fuente de quienes tuvieron apoyo para conocer sus derechos	196
Cuadro No 39	Percepción de la población sobre el respeto a sus derechos que muestra Panamá	197
Cuadro No 40	Calificación que hace la población sobre los servicios de migración de Panamá	198
Cuadro No 41	Respuestas de la población sobre sus planes de permanecer en Panamá	199
Cuadro No 42	¿Cuáles cree el sujeto que son sus problemas más importantes en Panamá?	201

Cuadro No 43	Demandas de apoyo frente a las necesidades expresadas por la población	201
Cuadro No 44	Respuestas de los sujetos sobre si repetirían experiencia de migrar según sexo	204

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo No 1 – Cuestionario aplicado	233
------------------------------------	-----

RESUMEN EJECUTIVO

La presente investigación se desarrolló para obtener el título de especialista en intervención familiar, y está centrado en conocer las condiciones de vida y el funcionamiento socio familiar de la población migrante indocumentada en nuestro país a través de una muestra intencional, como base para elaborar una propuesta para su atención, siendo la cobertura geográfica la región metropolitana de la provincia de Panamá

De acuerdo al objetivo general y específicos, la investigación se desarrolló como una investigación exploratoria descriptiva ya que conjuga el tratamiento de un tema poco tratado en el ámbito de la investigación social en Panamá y aspectos metodológicos que guardan el nivel de rigurosidad de la investigación descriptiva

El interés por abordar la temática en referencia surgió de la experiencia laboral dentro del Ministerio de Gobierno y Justicia, cuando se dio una colaboración investigativa con la dependencia rectora de los asuntos migratorios. El conocer la vulnerabilidad a la que se enfrenta la población migrante en nuestro país, carente de apoyo social, económico y sobre sus derechos como tal, también motivó este ejercicio de búsqueda de conocimiento

Los aportes que puede dar la profesión de Trabajo Social y los especialistas en Intervención Familiar en particular, para fortalecer el funcionamiento social de la población migrante y sus familias, son muchos, más allá de un nuevo escenario de trabajo, dichos aportes constituyen nuestra responsabilidad y un compromiso de los Estados

El trabajo que presentamos a través de este informe está estructurado en cinco capítulos, el primero relacionado con la definición del problema y los objetivos y metodología de la investigación. El segundo y tercer capítulo a modo de marcos de referencia tratan sobre el fenómeno de la migración como tal y su impacto en el funcionamiento de las familias, respectivamente. El cuarto capítulo contiene el análisis de los hallazgos de la investigación de campo para finalmente concluir en un quinto capítulo con los lineamientos de una propuesta de intervención para el beneficio de la población migrante en nuestro país.

EXECUTIVE SUMMARY

This research was carried out to obtain the title of family intervention specialist, and is focused on knowing the living conditions and social and family functioning of undocumented migrants in Spain through a purposive sample, as the basis for a proposal to attention, being the geographical coverage the metropolitan of the province of Panama

According to the general objective and specific research was developed as a descriptive and exploratory research that combines the treatment of a subject little discussed in the field of social research in Panama and methodological aspects that keep the level of rigor of descriptive research

The interest in addressing the issue arose in reference work experience within the Ministry of Government and Justice, when given a research collaboration with leading dependence of migration issues. Knowing the vulnerability faced by the migrant population in our country, lacking social support, and economic rights as such, this exercise also motivated pursuit of knowledge. The contributions that can give the profession of Social Work and Family Intervention specialists in particular, to strengthen the social functioning of migrants and their families, many, beyond a new stage of work, such contributions are our responsibility and commitment of States. The work presented throughout this report is structured into five chapters, the first relating to the definition of the problem and the objectives and research methodology

The second and third chapter as frameworks dealing with the phenomenon of migration as such and its impact on the functioning of families, respectively. The fourth chapter contains the analysis of the findings of field research to finally conclude in fifth chapter with the guidelines of a proposed intervention for the benefit of the migrant population in our country

INTRODUCCION

La presente investigación se desarrolló para obtener el título de especialista en intervención familiar, y está centrado en conocer las condiciones de vida y el funcionamiento socio familiar de la población migrante indocumentada en nuestro país, como base para elaborar una propuesta para su atención, siendo la cobertura geográfica la región metropolitana de la provincia de Panamá

De acuerdo al objetivo general y específicos, la investigación se desarrollará como una investigación exploratoria descriptiva ya que conjuga el tratamiento de un tema poco tratado en el ámbito de la investigación social en Panamá y aspectos metodológicos que guardan el nivel de rigurosidad de la investigación descriptiva

La población a estudiarse como ya se mencionó estuvo constituida por sujetos migrantes cuyo status al momento de la recogida de datos era ilegal, es decir, no tenían sus papeles en regla. Por razón de su status, el contacto con la población se hizo a través de la técnica de "bola de nieve" cuya naturaleza explicamos en el apartado de metodología de este documento. Dentro del marco de dicha técnica se programó lograr el acceso en tres meses, de no menos 100 sujetos migrantes extranjeros, adultos, de ambos sexos, con un mínimo de 1 año

de residencia ilegal en el país, y de facilitarse el acceso, llegar a cubrir hasta 200 de éstas unidades de población, como en efecto se logró

Frente a lo anterior, autores como Ander Egg y Kahn, nos dicen que en la investigación exploratoria interesa más la variedad que la representatividad, ya que se parte del supuesto que la variedad de los casos enriquece el conocimiento sobre el tema estudiado

Los datos de la investigación se recogieron en base a una encuesta semi-estructurada aplicada a través de una entrevista y los resultados se utilizaron para recomendar lineamientos de intervención por parte de los entes responsables de brindar atención a la población con perfil similar a la del estudio

El interés por abordar la temática en referencia surgió de la experiencia laboral dentro del Ministerio de Gobierno y Justicia, cuando se dio una colaboración investigativa con la dependencia rectora de los asuntos migratorios. El conocer la vulnerabilidad a la que se enfrenta la población migrante en nuestro país, carente de apoyo social, económico y sobre sus derechos como tal, también motivó este ejercicio de búsqueda de conocimiento

Los aportes que puede dar la profesión de Trabajo Social y los especialistas en Intervención Familiar en particular, para fortalecer el funcionamiento social de la

población migrante y sus familias, son muchos, más allá de un nuevo escenario de trabajo, dichos aportes constituyen nuestra responsabilidad y un compromiso de los Estados

El trabajo que presentamos a través de este informe está estructurado en cinco capítulos, el primero relacionado con la definición del problema y los objetivos y metodología de la investigación. El segundo y tercer capítulo a modo de marcos de referencia tratan sobre el fenómeno de la migración como tal y su impacto en el funcionamiento de las familias, respectivamente. El cuarto capítulo contiene el análisis de los hallazgos de la investigación de campo para finalmente concluir en un quinto capítulo con los lineamientos de una propuesta de intervención para el beneficio de la población migrante en nuestro país.

CAPITULO I

PROBLEMA, OBJETIVOS Y METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

De acuerdo a la Organización Internacional para las Migraciones (O I M 2005), la literatura sobre migración contiene afirmaciones como que, la migración es una de las fuerzas históricas que mueve al mundo, o la migración siempre ha sido parte de la conducta humana, o que la migración es un fenómeno natural como la misma historia

Dichas afirmaciones no explican las causas y efecto del fenómeno de la migración, aunque no hay duda de que las personas siempre han “migrado”, en el más amplio sentido de la palabra De algún autor leído en el pasado compartimos que probablemente ninguno de nosotros los habitantes del planeta, podemos escapar de estar relacionados con alguien que ha migrado de un lugar a otro de la geografía del mundo

El término migración ha sido utilizado para describir el movimiento de personas en contextos y situaciones muy diferentes, incluyendo invasiones, conquistas, desplazamientos forzados por conflictos armados, por desastres naturales, por motivos mercantiles, asentamientos coloniales e incluso esclavitud De acuerdo a la O I M la comprensión más familiar y moderna de la migración como el movimiento de individuos o familias generalmente con propósitos económicos y sociales, se ha convertido en la primera referencia en el uso contemporáneo

En cuanto a la historia de las migraciones humanas el texto citado de la O I M , nos plantea que sería un error asumir que la migración tal como se da hoy día, es la misma que se dio en el pasado. La misma fuente nos dice que existe un amplio acuerdo entre los historiadores y antropólogos de que los cambios climáticos mayores pudieron haber provocado flujos migratorio a gran escala, aunque no se sabe exactamente cómo se movilizaba la población prehistórica sobre la superficie de la tierra.

La evidencia de migraciones masivas virtualmente en todo el mundo, las leyendas que se refieren a ancestros que vinieron de lejos, las similitudes del lenguaje entre un gran número de países por ejemplo, apuntan a la dispersión gradual entre vastas distancias de personas de un mismo origen.

Todas estas transferencias de población según la O I M , ayudaron a moldear el mundo moderno produciendo cambios profundos y duraderos en los estilos de vida, idioma y cultura, estructuras sociales y económicas, y sistemas políticos y administrativos.

Un punto crucial en la historia de la migración del cual nosotros-as mismas-os formamos parte, ocurrió hace un poco más de 500 años, con los viajes de descubrimiento de los europeos a nuestro continente, al que ellos llamaron el

nuevo mundo En ese momento los factores que influenciaron la migración transoceánica, fueron mercantiles y estratégicos

En ese momento de la historia, las potencias económicas y políticas europeas compitieron por el acceso a fuentes de abastecimiento de productos de gran demanda y el control de ubicaciones estratégicas, eventos registrados a través de la producción de mapas exactos, la recopilación de datos geográficos detallados, y más tarde la introducción de nueva tecnología, incluyendo instrumentos de navegación y barcos más seguros, crearon las condiciones apropiadas para que se diera un flujo sin precedente de migración hacia nuestro continente

Luego, las necesidades de producción en las nuevas tierras trajeron nuevos perfiles de migrantes, incluyendo los esclavos hasta llegar a 15 millones de ellos desde mediados del siglo 16 al 18 aproximadamente (O I M ibid) No menos inhumanas fue la migración denominada laboral a través de trabajo contractual por períodos específicos de tiempo, que en la práctica su condición de vida no era muy lejana a la del esclavo y en ocasiones peor Sus salarios eran bajísimos y as disciplina laboral se aplicaba en forma dura, llevando estándares de vida muy pobres

En América la migración laboral cedió a partir de finales del siglo 19, cuando hubo una actividad migratoria intensa hacia América buscando nuevas oportunidades de mejoramiento económico ya fuese en granjas y ranchos de ganado, y en la construcción de caminos y ferrocarriles. Los números eran mayúsculos según la fuente citada. Entre 1846 y 1890, alrededor de 17 millones dejaron Europa para dirigirse al Nuevo Mundo. De éstos, la gran mayoría provino de las Islas Británicas, aunque los territorios alemanes también proveyeron un gran número de migrantes impulsados por la pobreza rural y la pérdida periódica de cosechas.

Panamá en específico, fue receptora de estos flujos migratorios desde el Caribe, Asia e Europa producto de la atracción que resultó de la construcción del ferrocarril y del canal, este último en primera instancia con una compañía francesa y luego con una compañía norteamericana.

Por otro lado, la fundación de los marcos administrativos y legales de la migración moderna estuvo sustentada en este período en el primer estatuto sobre migración general en los Estados Unidos que fue aprobado por el Congreso en 1882 y reflejó un claro deseo por identificar con el más alto grado de precisión posible a aquellos que podrían y aquéllos que no podrían entrar al país. Los criterios para el ingreso fueron diseñados y la Ley prohibió específicamente el ingreso de convictos, personas enfermas, y personas que

podrían convertirse en una carga pública Australia y Canadá promulgaron una legislación similar

El período entre las dos Guerras Mundiales fue uno de migraciones internacionales reducidas. Esto se debió, en parte al estancamiento económico, y en parte al clima general de incertidumbre e inseguridad. En la depresión de 1930, en Estados Unidos, los trabajadores migrantes eran vistos como competidores por trabajos escasos, y surgieron niveles de hostilidad en torno a ellos. Los gobiernos de los países de destino respondieron introduciendo legislaciones en las que se autorizaba un estrecho control sobre los procedimientos de entrada, restringiendo posibilidades de empleo para extranjeros, e introduciendo estrictos castigos en contra del empleo de migrantes irregulares.

De acuerdo a la O I M la Segunda Guerra Mundial se identifica a menudo como otro parte aguas importante en la historia de la migración. La devastación creada en Europa por la guerra contribuyó directa o indirectamente a la migración de millones de personas, hacia escenarios no hostiles, como el caso de América. Muchas de estas personas fueron refugiadas que habían sido víctimas de persecución o que habían huido de persecuciones.

Una gran parte de las personas desplazadas por la Segunda Guerra Mundial tomó ventaja de los programas de migración establecidos por los Estados Unidos, Canadá, Australia y Argentina. Estos países vieron la migración como una forma apropiada para incrementar su población y para incrementar la capacidad de su fuerza de trabajo en un momento en que estos países deseaban tomar completa ventaja del auge económico de la posguerra. “Poblar o perecer” era una de las consignas utilizadas comúnmente por quienes proponían los programas de migración, para lanzar proyectos mayores de desarrollo de infraestructura, por ejemplo, presas, plantas hidroeléctricas, y sistemas de irrigación.

De acuerdo a Machinea (2006), la migración ha sido siempre un factor de cambio social y económico para los países de América Latina y el Caribe, y según el mismo autor, ha desempeñado un papel central en el despliegue y desarrollo de las principales economías del mundo moderno. Señalando el autor que el aporte de ésta ha sido más visible la provisión constante de mano de obra barata y especializada.

A través de la historia, muchos autores como ya vimos, han analizado los factores determinantes de los flujos migratorios. Afirman, entre otras ideas, que los trabajadores abandonan su país de origen en busca de empleos mejor

remunerados en el extranjero y que gracias a su laboriosidad y ahorro, envían parte de lo que ganan para ayudar a sus familias

Por su parte, para Fernández (2005), son diversos los factores que contribuyen a que cuantiosos contingentes de población abandonen sus países de origen. Por una parte existen según el autor factores de tipo estructural que dan lugar a crisis sociopolíticas (guerra, violencia, persecuciones) y económicos

A los factores antes mencionados se añaden los vínculos sociales que establecen los emigrantes a través de redes de amistad y familiares que permiten disminuir los obstáculos de la migración, potenciando mayores desplazamientos

La decisión de migrar puede darse en forma colectiva con varios miembros-as de las familias, o bien de forma individual, para beneficios propios. Jaramillo (2005) plantea que también influye en muchos migrantes la idea prioritaria de planificar un plan futuro de jubilación. Este se comienza ahorrando e invirtiendo en su país de origen, porque como ya dijimos su idea es volver con un futuro asegurado

Otros autores se centran en establecer la relación entre las características del que migra y el lugar hacia donde lo hace. Se plantea que a más alto el nivel de

escolaridad de los migrantes, esto tiende a migrar más lejos. Mientras que los más pobres migran hacia los países más cercanos con menores niveles de pobreza que los de ellos (BID, 2005)

Mientras que otros autores-as, principalmente los organismos internacionales se centran en conocer cómo el notable crecimiento de las remesas que los migrantes envían a sus países de origen, inciden como fuente importante del desarrollo económico de éstos. Se plantea que las remesas representan principalmente un complemento salarial, utilizadas para la reproducción cotidiana de la familia (manutención y compra o reparación de la vivienda) y la comunidad (Naciones Unidas 2010)

También desde esta vertiente, se advierte que la inversión de las remesas en actividades productivas, ha sido marginal ya que sólo una pequeña parte se dedica a la inversión productiva y que si desea que estas influyan más directamente en el desarrollo económico de los países de origen, se requerirán políticas y programas que tomen en cuenta el perfil de los migrantes para orientarlos en la dirección de sus inversiones productivas

No se cuestiona que las remesas que envían los migrantes a los países de origen tienen un impacto económico positivo para mejorar el bienestar de los hogares receptores, sino también para multiplicar el impacto macroeconómico

generado por la entrada de remesas, en países donde éstas se equiparan con el producto interno bruto

Las voces de cautela que se alzan en relación a las remesas no pueden interpretarse como una negación de sus efectos benéficos para las familias que las reciben y menos aún, como un desconocimiento de otros estudios que señalan la importante contribución de las remesas para disminuir la pobreza. Por ende, no resulta raro que instituciones internacionales, organismos nacionales y profesionales dedicados al desarrollo se muestren cada vez más interesados en comprender la naturaleza de los flujos de transferencias, su potencial impacto en el desarrollo y las implicancias que podrían tener en materia de políticas públicas (Naciones Unidas op cit)

Desde la perspectiva de los países de origen, se ha estudiado también sobre la pérdida de capital humano (fuga de cerebros), donde las economías más pequeñas suelen verse perjudicadas. De acuerdo a CEPAL (2006), desde hace décadas, América Latina experimenta pérdidas de población altamente calificada y será difícil ponerle término si no se considera el comportamiento la demanda laboral que contrasta con la oferta profesional, así como los atrasos que tenemos en materia de ciencia y tecnología

El impacto social del proceso migratorio resulta en forma de la desintegración y tensiones familiares, como efecto de la salida del jefe de hogar y de otros miembros de la familia

En el caso de las sociedades receptoras, se observa que el incremento masivo de los flujos migratorios ha transformado éstas en sociedades multiculturales, con gran diversidad de etnias. Como resultado, en ocasiones, el crecimiento es tal que supera a la población nativa. En consecuencia por temor a la pérdida de homogeneidad y cohesión social, surgen movimientos de rechazo por parte de la sociedad receptora que resultan incluso en leyes para restringir el acceso de la población migrante a determinados servicios y facilidades, llegando incluso a la xenofobia

El mercado de trabajo es otro escenario, de discriminación y explotación de la población migrante, sobretudo la población con status de ilegalidad. Asociado a la carencia de protección de la seguridad social, se suma, las condiciones de hacinamiento producto de la pobreza y el acceso limitado a los servicios sociales de educación y salud

Cuando se habla sobre el sexo de la población migrante, la vulnerabilidad se incrementa por los factores de riesgo a que se ven sometidas las mujeres desde

el trayecto para llegar al país receptor hasta su incorporación al mercado laboral
Moreno (2007)

En cuanto a las dimensiones cuantitativas del fenómeno, de acuerdo a Naciones Unidas, hasta el año 2005, más de 191 millones de personas vivían en algún país diferente al que nacieron. El mismo organismo plantea que dicha cantidad de migrantes podrían formar el quinto país más poblado del mundo, detrás de China, India, Estados Unidos e Indonesia, representando en términos relativos cerca del 34% de la población mundial. A finales del siglo XXI, se proyecta que esta cifra alcanzará 230 millones de personas (UNFPA-IMP 2005)

Las cifras sobre el mismo tema para Panamá en 2005, según CEPAL, alcanzan la cifra de 102,243 inmigrantes, equivalente al 3.2% del total de la población, de los cuales según datos de la organización, un 50.3% del total, eran mujeres.

Aunque al momento de escribir este proyecto no encontramos cifras oficiales sobre la cantidad de inmigrantes indocumentados en Panamá, varias lecturas nos hablan que se puede calcular un porcentaje de alrededor del 5% del total de la población del país. Tendríamos entonces, que Panamá estaría acogiendo tomando como referencia las cifras del censo de 2010 (3,405,813 habitantes) unas 17,000 personas indocumentadas.

Vistos los antecedentes y las múltiples dimensiones desde las que se puede visualizar el fenómeno de la migración humana (política, cultural, legislativa, económica, estadística, laboral, de seguridad humana, de soberanía de los Estados, entre otras) es importante destacar que el problema de investigación si bien se enmarca dentro del fenómeno de la migración, trata específicamente como ya se habló en la introducción, del impacto de la migración en el funcionamiento social del sujeto y su familia en el caso particular de la población inmigrante indocumentada a nuestro país

La migración humana, concepto dentro del cual caben categorías diferentes, particularmente la del inmigrante indocumentado, es llamada por muchos una tragedia humana que se origina desde su primera etapa cuando sale de su país de origen y se enfrenta la persona a peligros inimaginables y violaciones a sus derechos que incluyen incluso su muerte. Este último enfoque es estudiado con énfasis por los organismos internacionales defensores de los derechos humanos, pero es de poco tratamiento por autores individuales en nuestra región, como es el caso de los profesionales de Trabajo Social

El siguiente apartado delimita el tema bajo estudio y su justificación e importancia para la intervención profesional

1.1. El problema de investigación, Importancia y Justificación

De acuerdo a CELADE (2003) Las migraciones, so un fenómeno humano constitutivo de la sociedad latinoamericana, a la vez que un severo desafío que enfrenta la región. Por un lado, muestran las contradicciones y el grado desigual de desarrollo de las sociedades que viven en el continente, desnudando las dificultades de miles de ciudadanos para lograr una vida acorde a sus expectativas en el lugar donde nacieron y crecieron.

Por otro lado, implican una constelación de nuevos problemas sociales, legales y culturales, para los que buena parte de las políticas pública tradicionales no estaba preparada. nuevos desafíos de integración social y de tolerancia cultural en un mundo crecientemente competitivo y tenso.

En particular para las familias, las migraciones además de constituir un escenario de crisis para quien la vive, ya sea porque el jefe o los jefes de familia parten dejando atrás a sus hijos, ya sea porque el traslado de toda la familia en búsqueda de nuevas perspectivas trae aparejada la instalación en un nuevo medio que muchas veces es hostil y desconocido que reacciona con diversa formas de resistencia al que llega del extranjero, y en el que el migrante no encuentra el mucho o poco capital social que tenía en su país de origen.

Lo anterior redundando entonces que la familia en particular sus miembros más débiles –la niñez y las mujeres- vive la migración con una alta vulnerabilidad, con un aumento de los riesgos y la posibilidad de que sus derechos e integridad se vean afectados, más cuando la migración no es querida o buscada

Sin entrar en la casuística individual, la misma fuente plantea que nadie puede negar que la migración constituya un factor de riesgo para las familias y, en particular, para los niños que la viven. Entre otras razones, por los siguientes elementos de diverso orden que suelen estar presentes en ella, afectando la vida familiar y el contexto de la crianza de los niños, Petit en CELADE (ibid)

- ❖ **Inestabilidad económica** El cambio geográfico no siempre trae aparejadas las soluciones esperadas, además también se pierde parte del capital social existente y acumulado en el lugar de origen
- ❖ **Incertidumbre** La emigración implica la apertura de un nuevo plano de vida para la familia. A menudo se presenta como una etapa para solventar emergencias acuciantes, que se prolongan en el tiempo
- ❖ **Desintegración familiar** La cohesión de las familias, que ya atravesaba por dificultades, se ve sometida a una fuerte presión cuando el jefe de familia o ambos miembros de la pareja emigran. No siempre lo que logran construir en los países de destino son realidades compatibles con el núcleo del cual venían

- ❖ **Pérdida de referentes** Los niños sufren particularmente el desarraigo, que implica un cambio o, en casos más extremos, una ruptura con muchas de sus figuras referentes abuelos, amigos, vecinos, ídolos locales
- ❖ **Dificultades escolares** Algunas veces el acceso a la educación (por problemas de documentación) puede llegar a dificultarse. Pero aun lográndose, la suma de dificultades para la adaptación (cambios de textos, de algunas valoraciones históricas, nuevas costumbres y prácticas) hace que el niño se desinterese de la vida escolar, y entre en el círculo vicioso de
- ❖ **Sobrecarga de la figura materna** La emigración masculina deja a la mujer con una sobrecarga de tareas que muchas veces no puede sobrellevar, máxime cuando la emigración del jefe de hogar no trae el mejoramiento o prosperidad esperada. Es común entonces, la depresión
- ❖ **Nuevas construcciones familiares** La emigración de uno o de los dos jefes del hogar es posible en muchos casos debido a que los progenitores de los emigrantes —abuelos o abuelas de los niños— son los que adquieren responsabilidad de la crianza de esos hijos
- ❖ **Precariedad al instalarse** La urgencia y la desinformación con que se mueven a veces los migrantes, los hacen tomar decisiones equivocadas al momento de instalarse en su nuevo destino. El desconocimiento los lleva a vivir en sitios urbanos o rurales inadecuados o peligrosos para la crianza de los hijos o la vida familiar, situación que no pueden cambiar y tiende a perpetuarse

- ❖ **El riesgo de la urgencia** La imperiosa necesidad de obtener ingresos en el nuevo destino que justifiquen la inversión en el movimiento migratorio, hace que el migrante se vincule rápidamente a empleos informales, insalubres o de baja remuneración, tareas de reciclaje o de ventas ambulantes, asociándose a áreas de riesgo social
- ❖ **Falta de recursos** La instalación en un nuevo medio hace que el migrante o la familia deje atrás el capital social acumulado por él o su familia, ante lo cual las dificultades o adversidades supervenientes serán enfrentadas sin los recursos del capital social que tenían en el lugar de origen
- ❖ **Aceleración de la adultez** La llegada a un nuevo medio, que entrega algunas soluciones pero también nuevos problemas, lleva a que niños y adolescentes terminen incorporándose tempranamente al mercado de trabajo, sin terminar los ciclos educativos correspondientes y sin la capacitación profesional que sería deseable, insertándose antes de lo debido en el mundo adulto
- ❖ **Anomia** La distensión de la cohesión familiar, la instalación en un marco de incertidumbre y de precariedad, el aumento del estrés al interior de la familia, terminan provocando un aflojamiento en las normas de crianza, que en la adolescencia puede trasuntarse en comportamientos anómicos
- ❖ **Aumento de la vulnerabilidad infantil** Todo lo anterior —la presión sobre la vida familiar, la pérdida de apoyos y referentes materiales y afectivos, la caída del rendimiento escolar del niño, la pérdida de pautas culturales y

familiares claras y firmes, la incertidumbre sobre el devenir de su entorno más inmediato— pone al niño emigrante en una situación de alta vulnerabilidad

En el caso del migrante solo, las condiciones de vulnerabilidad no desaparecen. Como vimos, la experiencia migratoria supone la marcha de al menos uno de los miembros de la familia, el que inicia el proyecto migratorio y quien tiene que conseguir una cierta estabilidad y bienestar que permita la reunificación familiar de los demás miembros de la familia nuclear y en ocasiones de la familia extensa.

Ello supone, de acuerdo a Melero, V. y Die, O. (2010) un desplazamiento en el sentido del distanciamiento geográfico con la relación familiar original. De tal manera que la nueva situación que aparece, está asociada con el “sacrificio” de uno de los miembros sobre el que recae la responsabilidad de lograr el bienestar familiar, cualquiera que sea la composición de esta.

Pero ese bienestar, cuando se consigue, se logra, precisamente, desde el desequilibrio inicial, cuando menos, del bienestar integral de la persona que emigra. Y, desde luego, desde la insatisfacción de una parte de sus necesidades humanas, al menos, temporalmente.

Por seguir un cierto orden, la separación afecta negativamente a las necesidades humanas asociadas al *ser* de la persona, que puede pasar de lo que es y ha sido para su familia en el país de origen a no ser nada (nada especial ni destacado) para nadie

De acuerdo a los autores citados, no sólo muchas de las manifestaciones y expresiones del “ser-alguien-para-alguien”, incluso de “ser-humano”, se ponen en riesgo tras el hecho migratorio la soledad prolongada, el anonimato, la indiferencia percibida por parte de los otros, la falta de reconocimiento, la experiencia de la propia fragilidad y las diferentes amenazas externas al equilibrio personal, el saberse en un lugar que no es el suyo, en una vida –en muchas ocasiones- por la que no hubiesen arriesgado si lo hubiesen sabido lo que les esperaba

Desde otra perspectiva la experiencia migratoria supone sobretudo para el migrante individual la insatisfacción de la necesidad humana asociada al hacer. En este punto nos dicen Melero y Die (ibid) que es importante que caigamos en cuenta sobre la importancia que tiene en la persona la percepción de uno mismo y desde esta, que se nos dificultaran las posibilidades de hacer lo que creemos que estamos capacitados para hacer, lo que nos proporciona nuestra posibilidad de autorrealizarnos y nos da reconocimiento social

Pues bien, la condición de “inmigrante” e indocumentado supone en una gran mayoría de casos la devaluación -o incluso exclusión- de lo que la persona tiene capacidad de “hacer” Así, independientemente del nivel de estudios en el país de origen y, en no pocas ocasiones, con estudios universitarios, las personas inmigrantes se ven condenadas a realizar trabajos de baja o nula cualificación, con una temporalidad abrumadora, sin posibilidad de generar itinerarios profesionales, no ya de adecuación al nivel de estudios y la experiencia profesional adquiridos en el país de origen, sino ni siquiera de mejora profesional En muchos casos el hacer de las personas migrantes se limita a lo que “los otros no quieren hacer” Y en algunos casos ese hacer en condiciones de irregularidad e invisibilización conlleva la sumisión ante cualquier tipo de malos tratos y abusos sociolaborales y personales

También nos dicen los autores citados, la separación del migrante solitario puede impedir, también, los “quehaceres” personales y relacionales, como las expresiones de afecto, la vivencia de la intimidad, la misma procreación, el cuidado físico de los hijos y mayores (que sólo haciendo un ejercicio de abstracción y de imaginación puede ser percibido por la persona que “envía dinero a casa”), el ejercicio de la solidaridad con los que considera “los suyos” (muchas veces supeditado a la disponibilidad de un tiempo-para-sí que no permiten determinadas jornadas laborales y/o las distancias a los lugares de

trabajo), o la realización de actividades de ocio, importante también en el equilibrio de la persona

De nuevo, la negación de las posibilidades de hacer, o las dificultades directa o indirectamente relacionadas con la migración, terminan por limitar -o aun por negar- las posibilidades de lo que una persona es y puede llegar a ser

Finalmente, las necesidades humanas que resultan afectadas también con intensidad tras el hecho migratorio son las asociadas a la dimensión humana del *estar*. Porque la migración comienza con el extrañamiento que supone la decisión de “no estar más”, o de “no saber cuándo se va a volver a estar”, en el entorno vital que le es propio a cada persona en un país determinado, en las organizaciones o instituciones que le son propias, en los espacios de encuentro con los que son “como uno mismo”, incluso en los espacios de una cotidianeidad que se ha convertido en pura añoranza de lo que se ha dejado, porque uno se ha convertido, de repente, en “extraño” para los demás en todos los lugares en los que se encuentre. La dificultad de aprender de nuevo “a estar” en contextos que ayuden a reconocerse, puede llevar al desequilibrio social

La experiencia de migración también, con énfasis en los indocumentados-as, supone la no respuesta de no pocas necesidades humanas asociadas al *tener* comenzando por las condiciones laborales y salariales asociadas a la “exigencia

social” impuesta de pasar por unos años de “irregularidad” en la economía sumergida, las dificultades de acceder a una vivienda digna, la necesidad de enviar remesas a la familia que quedó en el país de origen

En el caso de los migrantes indocumentados según CELADE (op cit) estos usualmente ingresan en un limbo jurídico que desde la perspectiva de los derechos humanos, es una tierra de nadie, donde los que se han alejado de su territorio, ciudad y familia, se encuentran en estado de gran vulnerabilidad expuestos a abuso de autoridad, redes de traficantes y mafiosos que se aprovechan de la misma

Como hemos visto en general, si es la familia entera quien emigra, o el inmigrante solo que llega, o la familia que se queda, el todo se afecta de alguna manera Y esto porque de acuerdo Suárez F (2005), la familia es el contexto en el cual viene formulada la decisión migratoria para la mayor parte de los individuos Dentro de esta, la familia se ve en la obligación de asumir los nuevos cambios que provoca la nueva organización familiar que produce la migración y ahí toman parte tanto los que se quedan como los que se van

La modificación del contexto social, los cambio en el estilo de las relaciones hacia dentro y hacia fuera el grupo familiar, tanto de los que se quedan como

del(los) que se van, colocan a los miembros-as en una situación nueva, de la que resultan a su vez nuevas experiencias

La investigación que proponemos se centra en conocer desde esta última perspectiva, las condiciones de vida y las afectaciones en el funcionamiento sociofamiliar de un grupo de inmigrantes indocumentados en Panamá

Al respecto, el interés y dedicación al tema surgió de una experiencia laboral dentro del Ministerio de Gobierno y Justicia, con población de dichas características. Aunque la experiencia fue de corta duración nos llamó la atención que ante las necesidades de la población no había respuesta institucionalizada más allá de la tramitación legal y una breve orientación social, sin adentrarse en una intervención global o integral como la requerida por este tipo de población

Como candidata al título de especialista en intervención familiar y conociendo la carencia de estudios desde este enfoque sobre el tema, tomamos la decisión de desarrollar el presente proyecto de investigación, conscientes también de la responsabilidad ética de aportar información confiable que sirva para el diseño de propuestas de atención ante las necesidades de la población estudiada

El tipo de investigación a desarrollar no exige que partamos de hipótesis. Estamos planteando algunas de carácter asociativo como guías de la investigación.

- La mayoría de la población estudiada ha migrado como respuesta a las necesidades económicas propias y de su familia.
- La población estudiada repetiría la experiencia migratoria, aún los que no habían alcanzado sus expectativas económicas.

1.2. Objetivos de la Investigación Propósito de Uso

❖ Objetivo general

Conocer las condiciones de vida y la forma en que ha sido afectado el funcionamiento sociofamiliar de un grupo de migrantes indocumentados residentes en la región metropolitana de la Provincia de Panamá.

❖ Objetivos específicos

- Caracterizar desde el perfil socioeconómico de la población estudiada y sus condiciones de vida.
- Caracterizar la población estudiada desde su condición de migrantes.

- Conocer cómo ha sido afectada su funcionamiento social en general y familiar por su condición de migrante
- Identificar sus expectativas de vida desde su condición de migrantes

❖ **Propósito de uso**

En base a los hallazgos, plantear lineamientos estratégicos y metodológicos que permitan orientar la acción tanto de organismos de gobierno como no gubernamentales con el propósito de brindar atención a la población migrante indocumentada, respondiendo a sus necesidades y expectativas

1.3. Cobertura de la Investigación

En la Tabla No 1 a continuación y derivada de los objetivos específicos de la investigación, estamos proponiendo la cobertura de la misma,

Tabla No. 1

Área de Análisis	Variabes
Condiciones de vida de la población	<ul style="list-style-type: none"> • Sexo • Edad • Estado civil • Escolaridad • Ocupación • Tipo de empresa donde labora • Status laboral • Salario mensual

	<ul style="list-style-type: none"> • Fuentes de ingreso sino labora • Personas con quien vive • Ingreso familiar mensual • Cantidad de dinero que envia a su familia y frecuencia • Área de residencia • Característica de la vivienda donde reside • Condiciones de salud • Acceso a servicios de salud
Perfil de la población estudiada de su condición de migrante	<ul style="list-style-type: none"> • País de origen • En compañía de quien migró • Tiempo de haber ingresado al país • Personas a quien pidió ayuda para migrar • Razones para migrar de su país • Razón de selección de Panamá como destino • Quien lo recibió al llegar a Panamá • Tipo de transporte en que llegó al país • Razon por la que permanece indocumentado • Calificación que hace sobre ventajas y desventajas de Panamá como país de destino • Razones para residir en el área donde fue contactado-a • Calificación que hace de los servicios de migración del país • Organismos de los que ha recibido ayuda • Tipo de ayuda recibida
Funcionamiento social y familiar de la población	<ul style="list-style-type: none"> • Postura de la familia frente a la decisión de migrar del sujeto • Formas y frecuencia con que se comunica con la familia • Postura frente a su decisión de migrar • Planes de reunificación con la familia • Áreas de funcionamiento social que han sido afectadas por razón de la migración • Aspectos del funcionamiento familiar

	que han sido afectadas producto de la migración
Expectativas de vida y necesidades de la población desde su condición de migrantes	<ul style="list-style-type: none"> • Conocimiento sobre sus derechos como inmigrante • Percepción sobre el respeto que tiene el gobierno a sus derechos como inmigrante • Planes futuros desde su condición de migrantes • Opinión sobre los problemas más importantes que enfrenta como inmigrante • Necesidades de atención por parte de los organismos oficiales y no gubernamentales • Disposición del sujeto a repetir la experiencia de migrar

1.4. Metodología de la Investigación

❖ Descripción del escenario de la investigación:

La investigación no se desarrolló dentro de un marco institucional específico. Dada a las características de la población, ésta fue contactada en comunidades (3) del Distrito Capital, donde se concentraban unidades de población parecidas.

❖ El diseño de la investigación.

La investigación corresponde al diseño exploratorio-descriptivo, bajo el paradigma de la investigación cuantitativa. Esta categoría se traduce en el estudio de temáticas poco estudiada que en términos metodológicos cumple con casi todas las exigencias del nivel descriptivo, como, la

delimitación de las variables, el uso de técnicas semi-estructuradas, la presentación de datos a través de esquemas precisos como son los cuadros y tablas estadísticas

- Según el propósito de uso de los hallazgos la investigación es aplicada ya que se busca aplicar estos para atender las necesidades de la población estudiada
- De acuerdo a la categoría de momento de tiempo corresponde a la de un solo tiempo, porque se está estudiando el presente de la población objeto de estudio

❖ **Selección de la población**

La población de la investigación estuvo constituida por migrantes de ambos sexo, mayores de edad, con estadía en el país no menor de 1 año en condición de indocumentados-as. En términos del número se contactó la población hasta completar un número de 200 en un período de tres meses.

Se utilizó para el contacto con las unidades de población la técnica de bola de nieve. La técnica en referencia es útil cuando no se tiene un marco de muestreo confiable o bien cuando los individuos por razón de sus características son difíciles de encontrar o bien identificar. Entonces no es posible utilizar modalidades de muestreo probabilístico. Casos como los

drogadictos, prostitutas, delincuentes, homosexuales, enfermos de sida, indocumentados, población transgresora de cualquier tipo, cae en esta categoría

Frente a esta situación, se utiliza el muestreo subjetivo, como el de conveniencia, cuota o de experto. Podríamos hablar entonces del muestreo de conveniencia en esta investigación, aquella que descansa en la accesibilidad física y de disposición de la población

Pero la pregunta a que nos enfrentamos fue, cuán accesible será una población que siente vulnerable por razón de ilegalidad. Entonces recurrimos con la asesoría de la docente asesora a planear la aplicación de la técnica de “bola de nieve” que también se denomina “muestreo de bola de nieve” desarrollada por Leo A. Goodman de la Universidad de Chicago en los años sesenta.

La idea en que descansa la técnica es que los miembros-as de una población con situaciones como las antes citadas a la que también se les llama “poblaciones ocultas”, no están aislados por completo, es decir que tienen por lo menos un red de relaciones o contactos sociales a través de la cual es posible contactarlos-as.

Las fases de implementación de la técnica exigen

- Que se elabore una descripción de la población que se desea contactar lo más precisa posible
- Luego se escoge en primera instancia a un grupo inicial que se aproxime en sus características a la población que se pretende contactar, preferiblemente en forma aleatoria
- Seguido se pide a los miembros-as del grupo inicial o clave, nominar y contactar individuos de la población objetivo
- Cuando se tiene ya un listado de cada uno, se escogen al azar de los listados para empezar a entrevistar
- Al entrevistar a los individuos elegidos, se les pide a su vez que nomine a otras personas con similares características Y así se va repitiendo el procedimiento A esta cadena es lo que le denomina “bola de nieve”
- Se repite entonces el procedimiento o eslabón de la cadena hasta completar el número deseado de unidades de población

Obviamente que como muestreo no probabilístico este tipo de proceso de selección muestral puede tener sesgos Por ejemplo individuos no populares puede ser que no se les nomine nunca, y otros muy populares

sean nominados más de una vez. Pero como planteamos anteriormente, cuando es necesario un grado de confianza del respondiente para contestar lo que se le pregunta, este tipo de muestra resulta conveniente. Se tuvo sin embargo cuidado de que estos sesgos no se presentaran durante el desarrollo de selección de la población.

Adicionalmente la investigación exploratoria hace más énfasis en la diversidad que en la representatividad, partiendo del supuesto que a través de la diversidad es posible conocer más del fenómeno y la población estudiada.

❖ **Recolección, Procesamiento y Presentación de los datos**

Los datos fueron recogidos mediante una encuesta semi-estructurada conteniendo 42 preguntas abiertas y cerradas, aplicadas mediante entrevista a la población del estudio. El procesamiento de los datos se dio de forma manual y su presentación a través de cuadros estadísticos.

Adicionalmente se utilizó como técnica complementaria la revisión y análisis de material bibliográfico relacionado con el tema.

Algunos-as de las unidades de población nos permitieron luego de la aplicación de la encuesta que grabáramos sus experiencias en torno al

proceso migratorio, específicamente como se sentían, material que en parte se transcribe en el capítulo V y permite conocer mucha de la riqueza de dichas experiencias

Finalmente, esperamos a través del desarrollo de esta investigación, incentivar el interés de colegas y otros-as profesionales de las ciencias sociales hacia el tema del fenómeno migratorio, que al final se centra en la búsqueda de las poblaciones por alcanzar una mejor calidad de vida como seres humanos, centro de interés de todos-as los que trabajamos por el bienestar social, que a su vez sabemos, no es posible sin el respeto de los derechos humanos

CAPITULO II

EL FENOMENO MIGRATORIO; ENFOQUES, CONCEPTOS Y DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA

El presente capítulo trata en forma más detenida sobre la migración, como marco conceptual trata sobre los enfoques y conceptos generales que la definen como fenómeno y como proceso,, se revisa también la migración vista como un derecho humano, así como los diferentes enfoques desde las ciencias sociales que la abordan, las tendencias de dicho proceso dentro del escenario de América Latina, y algunos aspectos que caracterizan el fenómeno migratorio en nuestro país

2.1. Marco Conceptual

Como veremos más adelante de este capítulo el fenómeno de la migración es visto desde multiplicidad de enfoques, dado a que como coinciden los diferentes autores, no puede ser visto desde solo un factor causal y donde pesan tanto factores a nivel individual como variables macro, así como la historia del entorno en que se da

De acuerdo a Amparo Micolta (2005) los procesos migratorios internacionales que son los que con más énfasis tratamos en este apartado, constituyen uno de los acontecimientos sociales más importantes de nuestro tiempo, posicionándose como un fenómenos de creciente interés entre los estudiosos del tema

2.1.1. Aproximaciones conceptuales sobre la migración y sus fases

De acuerdo a Micolta (ibid) los movimientos de población tanto al interior como hacia fuera de un país constituyen uno de los fenómenos que más atención han recibido de los científicos sociales. Aspectos como sus causas, impactos, han servido de campo de indagación sobre todo dentro de los países donde los movimientos poblacionales han sido más intensos.

Aspectos como la vaguedad conceptual sobre el fenómeno, la falta de registros confiables e algunos casos que dificultan su medición, así como su carácter multifacético, han frenado en parte el desarrollo sobre la temática. Pese a dichas limitaciones son varias las definiciones que sobre migración se pueden encontrar como veremos más adelante.

Jorge Tizón García (1993), cita a Grinberg y Grinberg definiendo las migraciones como desplazamientos o cambios de residencia a cierta distancia –que debe ser significativa-. Mientras que Arango (1986) plantea que la migración que da lugar a la calificación de las personas como emigrantes o inmigrantes, es aquella en la cual el traslado se realiza de un país a otro, o de una región a otra la suficientemente distinta y distante que se prolonga por un tiempo

suficiente como para que implique vivir en otro país y desarrollar en el las actividades de la vida cotidiana

Según Micolta, a juicio de los autores, la definición anterior contempla los elementos típicos del hecho migratorio, siempre y cuando en la migración se tengan en cuenta los aspectos psicológicos y psicosociales que se hallan recogidos en lo relacionado con lo suficientemente distinta y distante (la región de llegada respecto de la de partida), un tiempo lo suficientemente prolongado y en el desarrollo de las actividades de la vida cotidiana en el nuevo lugar. Además, implica una consideración no sólo de las realidades externas al individuo (geográficas, sociales, culturales, políticas), sino también de su realidad interna, que interactúa con aquellas

Laura Oso (1998), nos propone otra definición sobre migración, acepción en la que la autora incluye la demarcación geográfica administrativa como otro elemento a tener en cuenta. Oso señala que desde el punto de vista demográfico, se suele denominar migración al desplazamiento que trae consigo el cambio de residencia del individuo, de un lugar de origen a uno de acogida y que conlleva el traspaso de divisiones geográfico administrativas, bien sea al interior de un país (regiones, provincias, municipios) o

entre países. Se habla de estadías no inferiores a un año, sin embargo la medición está determinada por la definición que al respecto haga cada país.

La definición dada por Carlos Giménez Romero, citado por Micolta, coincidiendo con lo anotado en las definiciones anteriores en relación a la permanencia, agrega la satisfacción de necesidades como un propósito que alienta a las personas a cambiar de lugar de residencia.

En sentido general, anota Tizón García (1993), una migración es el desplazamiento de una persona o conjunto de personas desde su lugar habitual de residencia a otro, para permanecer en él más o menos tiempo, con la intención de satisfacer alguna necesidad o conseguir una determinada mejora.

Desde una perspectiva más amplia, encontramos que la definición que hace Cristina Blanco (2000) sobre la migración, nos parece la más completa. En su definición la autora contempla tres componentes que conforman la migración como proceso, la emigración, la inmigración y el retorno.

De acuerdo a Blanco, en las definiciones sobre el tema hay ambigüedades para definir la distancia entre el lugar de partida y el

de lega y el tiempo de permanencia en el destino Blanco propone las siguientes categorías para determinar con mayor precisión los desplazamientos poblaciones que pueden ser considerados migraciones y los que no

- **Espacial** el movimiento ha de producirse entre dos delimitaciones geográficas significativas (como son los municipios, las provincias, las regiones o los países)
- **Temporal** el desplazamiento ha de ser duradero, no esporádico
- **Social** el traslado debe suponer un cambio significativo de entorno, tanto físico como social

De acuerdo a la autora citada, los criterios anteriores, aunque también presentan ambigüedades (delimitación geográfica significativa, desplazamiento duradero) nos aproximan algo más a la idea de lo que es un movimiento migratorio y lo que es un traslado de otro tipo Así, agrega la autora, las migraciones serán consideradas como los movimientos que supongan para el sujeto un cambio de entorno político administrativo, social y/o cultural relativamente duradero, o, de otro modo, cualquier cambio permanente de residencia que implique la interrupción de actividades en un lugar y su reorganización en otro

Por el contrario, reitera no Micolta, se consideran migraciones a los desplazamientos turísticos, los viajes de negocios o de estudio, por su transitoriedad y porque no implican reorganización vital. Tampoco los cambios de residencia dentro del mismo municipio, por no suponer un cambio de entorno político administrativo, ni derivarse necesariamente la interrupción de actividades previas.

Otro aporte en este mismo sentido tiene que ver con aquello de que cuando se habla de migración se refiere a un movimiento geográfico de personas. Dicho movimiento no se agota con el mero traslado físico. El fenómeno migratorio constituye, como hemos visto, un proceso complejo que por su extensión en el tiempo y en el espacio, no sólo abarca diferentes subprocesos sino que también afecta diferentes sujetos y colectivos humanos, configurando de esta manera, un vasto campo de análisis sociológico.

2.1.2. Momentos o etapas del proceso migratorio

Micolta nos presenta dos propuestas que nos permiten orientar el desarrollo de este punto. La primera es la de Tizón García (op. cit.), y la segunda es la de Cristina Blanco (op. cit.).

De acuerdo a Tizón García, la migración como proceso comporta las siguientes etapas

- ❖ **La preparación** El proceso migratorio usualmente comienza mucho antes del acto de emigrar. Existe toda una etapa preparatoria, más o menos larga, según las condiciones de partida y de llegada, y las personas concretas, que además reviste características colectivas pues es el colectivo familiar, en principio, quien lo elabora y prepara. En esta etapa, las personas hacen una valoración de lo que tienen y de lo que van a conseguir en el futuro. El emigrante y/o la familia van tomando conciencia de las circunstancias en las que están viviendo, pueden ir valorando dolorosamente las limitaciones y los problemas que tienen en el lugar en que viven. Tal vez la información que van recibiendo de otras personas les hace pensar en muchas posibilidades que des- aprovecharían quedándose en el lugar de origen. Se puede dar una idealización de lo que se conseguirá en el futuro una vez realizado el traslado.
- ❖ **El acto migratorio.** Corresponde al desplazamiento propiamente dicho desde el lugar de salida hasta el lugar(es) de llegada. Casi siempre el emigrante concibe el

traslado solo por un periodo de tiempo determinado. Serán unos años los que necesitará para mejorar su situación y podrá volver como si nada hubiera sucedido. La convicción de que regresará, tiene una función muy importante, ya que facilita tomar la decisión de partir.

La duración del acto de emigrar varía de acuerdo al medio de transporte utilizado. El traslado es directo al lugar elegido o por etapas. En este último caso, las vicisitudes emocionales y físicas aumentan, especialmente cuando el acto se produce en circunstancias especiales (por ejemplo por huir de cualquier tipo de amenazas).

- ❖ **El asentamiento** Los citados autores, toman el término asentamiento para hacer referencia al periodo que va desde que el sujeto llega al país receptor hasta que resuelve los problemas mínimos inmediatos de subsistencia. Este tiempo implica cambios personales del recién llegado y ambientales por parte de la comunidad receptora, en los cuales exista un mutuo conocimiento y aceptación o no de la convivencia. Quien llega no pierde las costumbres y valores con los que vino ya que acepta las nuevas, pero todavía no las hace suyas.

Apenas se inicia el proceso de adaptación, se requiere de cierta compatibilidad entre los modos de vida del que llega y el de la comunidad receptora. De no ser así, se desencadenan enfrentamientos. Si la inadaptación se convierte en algo permanente, el desarrollo del individuo se detiene, al menos a nivel social, en donde el migrante conserva unas costumbres incompatibles con la realidad del entorno social correspondiente. Ello sería lo que se denomina el periodo de descompensación o crisis, que en ocasiones precede a un periodo de adaptación o de sobrecompensación. Todo depende de la capacidad del inmigrado para soportar las ansiedades del proceso y del ambiente de acogida y del conflicto entre ambos. Del manejo de estos conflictos depende el que se pueda ir llegando a una adaptación primero y a una integración después, o bien se agudice la situación dando paso a actitudes regresivas, como por ejemplo, una idealización de la tierra de origen, con desprecio de todo lo que aporta el nuevo país.

- ❖ **La integración** sería el final del proceso de migración adecuadamente elaborado. Es el proceso de inmersión e

incorporación en la nueva cultura hasta sentirla como propia, a partir de la aceptación y el interés por la misma. En el nuevo lugar la persona va descubriendo los matices de la nueva cultura. Lentamente se

La integración plantea el autor, es un asunto complejo que se da a nivel psicológico y a nivel psicosocial, implica elementos relacionales e intrapsíquicos, además de los sociológicos. Implica adaptarse, en este caso, a las nuevas condiciones de vida que el inmigrante encuentra, aceptar progresiva y voluntariamente las instituciones sociales y políticas, aceptar libremente las normas, valores y lengua de la sociedad receptora y establecer relaciones sociales y/o personales con los autóctonos y no solo con otros inmigrados. Proceso, desde luego en el que no sólo participan el inmigrado sino también la sociedad receptora. En ocasiones el término integración ha sido sustituido por el de aculturación, éste término, según Tizón García, se queda corto, para abarcar la complejidad del concepto integración.

La integración verdadera se da cuando el sujeto va interesando por la sociedad receptora, y poco a poco la va sintiendo como suya. Ahora no sólo la conoce y la respeta,

sino que al mismo tiempo se va sintiendo uno más entre los nuevos convecinos y éstos también lo van sintiendo como uno de ellos. Para el inmigrado esto implica una renuncia a muchas de las pautas culturales con las que hasta entonces había vivido. Otras reglas quedarán en la intimidad de su hogar, las que le permiten conservar su propia identidad, coexistiendo con las nuevas costumbres adquiridas. En este proceso el dolor del cambio es grande, pero también se adquiere algo nuevo y esperanzador que mitiga el sufrimiento por lo que se ha de abandonar.

Para Cristina Blanco, en cambio, el proceso migratorio se inicia con la emigración o abandono, por parte de una persona o grupo, del lugar de origen por un periodo de tiempo prolongado o indefinido. Con respecto a este lugar de origen, el sujeto migrante es considerado como emigrante. La inmigración o asentamiento de población foránea en el seno de una comunidad dada, constituye la segunda parte de esta fase inicial. En relación al lugar de destino, el mismo sujeto o grupo que había abandonado su lugar de origen, adopta la figura de inmigrante.

Aunque según Blanco emigración e inmigración forman parte de un único proceso dinámico con un único protagonista (individual o colectivo) el hecho de que existan dos comunidades distintas implicadas, la emisora y la receptora, origina perspectivas y consecuencias diferentes para el momento de la emigración

- En la fase de emigración o abandono Se tienen en esta primera fase, tres elementos implicados (comunidad emisora, comunidad receptora y migrante individual o colectivo) y dos subprocesos migratorios (la emigración y la inmigración), cada uno de ellos con sus peculiaridades Esta concepción es planteada también por Martínez de Pisón, quien considera que la emigración y la inmigración son también partes de un proceso migratorio son el anverso y el reverso de la migración

Incluso la migración puede acabar aquí (en caso de que sea definitiva) o puede no hacerlo En este segundo caso se abrirá una nueva fase migratoria, la cual puede acabar con el retorno del antiguo emigrante a su lugar de origen (ahora sería considerado como retornado) o

puede iniciarse un segundo movimiento hacia otro destino

Según lo anterior el fenómeno migratorio abarca subprocesos analíticamente diferenciables la emigración, la inmigración y el retorno. Cada uno de los sujetos implicados (individuales y/o colectivos) posee unos intereses y necesidades diferentes, y cada etapa del proceso global de las migraciones origina problemáticas así mismo diferentes, hasta el punto que éstas han llegado a configurar materias de estudio específicas dentro del ámbito general de las migraciones humanas. Las razones se encuentran en la multiplicidad y multidimensionalidad de las relaciones de los movimientos migratorios, en función de la diversidad de los elementos y procesos implicados.

2.2. Derechos Humanos y Migración

De acuerdo a M A Castillo en su escrito Derechos Humanos y Migración (2009), la época contemporánea ha sido escenario de un resurgimiento, extensión y desarrollo de luchas por la defensa de los derechos humanos de distintos grupos de población. Esta dinámica ha cubierto diversos aspectos, desde avances en las definiciones conceptuales hasta prácticas vigorosas de defensa efectiva de los mismos. En el medio de esos extremos, añade el autor, otras acciones se han enfocado a la actualización de los marcos jurídicos, la creación de instituciones de vigilancia y defensoría y, sobre todo, a la generación de espacios y mecanismos de representación, tanto de expresión de las voces como de los intereses de los propios ciudadanos.

2.2.1. La dinámica de la adopción y la defensa de los Derechos Humanos

De esta forma se observa como la defensa de los derechos humanos es hoy una vía más para luchar contra los efectos de los esquemas de desigualdad social, evidentes en todos

los planos de la vida cotidiana. Por esa razón, los grupos sociales más afectados en el pleno ejercicio de sus derechos son aquellos cuya vulnerabilidad es mayor precisamente por sus posiciones más desventajosas en la escala social, o bien, porque sufren algún tipo de discriminación por razones de orden político, ideológico o étnico (Batista Jimenez 2009)

Consignados y concretados los derechos del hombre a nivel internacional en la Declaración Universal de los Derechos Humanos en 1948, se conjugó de forma armónica los derechos civiles y políticos, al igual que los económicos y sociales con énfasis en la igualdad y libertad ante la discriminación (Sepúlveda, 1991) económicos y sociales, con énfasis de la igualdad y libertad ante la discriminación

En la Declaración se enunciaron en forma explícita y detallada los derechos que ya habían sido objeto de preocupación desde la misma Carta de las Naciones Unidas de 1945. Sin embargo, ese indudable avance en términos declarativos, pero no así en su cumplimiento en la práctica, fue también motivo de esfuerzos complementarios (ibid)

Según Castillo (op Cit) posteriormente, la comunidad internacional logró plasmar algunos acuerdos -también con pretensiones universales- de los llamados derechos de la segunda generación, en los Pactos de Derechos Civiles y Políticos y de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. El difícil proceso de adopción no generalizada de dichos instrumentos es una prueba histórica de la dificultad de lograr entendimientos en aspectos esenciales de la vida en sociedad. Los obstáculos se relacionan con los diversos enfoques que existen sobre dichos aspectos, pero sobre todo con los intereses disímiles que privan sobre ellos por parte de los estados miembros del sistema de Naciones Unidas.

También, desde el punto de vista regional, se dio paso a la adopción de las instituciones de gobierno para garantizar tanto acciones de vigilancia, y adopción de convenciones que buscaron precisar y adecuar el reconocimiento y protección de derechos a las especificidades de los procesos históricos propios de algunas zonas del mundo. Uno de los logros de estos acuerdos fue la creación bajo su amparo de cortes con jurisdicción regional, orientadas a la

protección y vigilancia de los derechos humanos de las personas en los países de sus respectivas regiones

Nuevamente, su efectividad ha estado limitada por la necesaria aceptación expresa de la misma por parte de los estados, hecha que no se ha logrado en todos los casos, como lo es concretamente el caso de la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Con ello se plantea el mismo límite respecto a la ausencia de mecanismos que garanticen el cumplimiento por parte de los estados de las obligaciones contraídas en la Convención y en otros instrumentos regionales (Castillo *ibid*)

Un sector de actores emergentes en este panorama limitado en la defensa de los derechos humanos de las personas es el de las organizaciones no gubernamentales. El espectro de instituciones de esta naturaleza es amplio y diverso. Por su papel específico, destacan los defensores (*advocats*) que, por su condición profesional, desempeñan actividades concretas en el campo de la defensoría especializada ante los tribunales y son capaces de impulsar procesos judiciales en las instancias correspondientes. Pero es de reconocer de acuerdo a Castillo que el panorama es más amplio y se

extiende al campo de las organizaciones de ciudadanos, quienes sensibilizados ante la necesidad de velar por la vigencia de los derechos de sus semejantes, han iniciado acciones de observación, denuncia y defensa de víctimas de violaciones de sus derechos. Presenciamos hoy el surgimiento de grupos sociales organizados que no sólo claman por la vigencia de los derechos humanos, sino que desarrollan actividades efectivas de promoción, protección y asistencia.

Sumado a estas acciones están las exigencias para que esas acciones tengan también un carácter institucional y con respaldo jurídico, con la creación y reconocimiento de defensorías de los derechos de los ciudadanos, o, más en general, de la Población, en la figura de los ombudsmen. La respuesta en el panorama internacional ha sido diversa y encontramos desde instituciones con elevados grados de independencia, hasta defensorías vinculadas a diversos organismos de los estados. Es obvio que con menor relación de acciones de vigilancia, como de denuncia y de protección más efectivas, así como con falta de credibilidad.

2.2.2. Migración y Derechos Humanos

Vinculada a los derechos humanos, de forma histórica nos dice Castillo, la Migración ha sido vista como el uso de una facultad de las personas, de las familias y eventualmente de grupos más amplios, reconocida en la mayoría de los marcos jurídicos, como el principio de libertad de tránsito. En muchos sentidos, se reafirma no sólo como parte del ejercicio de un derecho, sino también como una acción la más de las veces voluntaria, y cuya decisión remite a la búsqueda de mejores oportunidades y condiciones de vida.

Sin embargo, la consideración de los fenómenos migratorios en el contexto de políticas, marcos jurídicos y prácticas administrativas, ha marcado tradicionalmente una diferencia fundamental. Las emigraciones son vistas, precisamente, como el ejercicio de ese derecho, "que se funda en el derecho natural" (Rodríguez y Rodríguez, 1972).

Por otro lado, en muchos casos, la tradicional tolerancia por parte de los estados frente a la emigración puede significar un tácito reconocimiento de que la salida de población de

sus territorios puede constituir una válvula de escape ante eventuales conflictos sociales y económicos, dada la insuficiencia de respuestas a las demandas de sectores ciudadanos. De esa manera, puede aportar una solución a un excedente de fuerza de trabajo y ser incluso una vía para el desarrollo de destrezas y habilidades para el trabajo por parte de los emigrantes en otros contextos.

Lonroth (1991) señala por otra parte y en un horizonte más amplio, que la emigración genera recursos adicionales que contribuyen a resolver necesidades no sólo en los planos familiares por medio de las remesas, sino también en el plano macroeconómico mediante la inyección de divisas, usualmente necesarias ante los desequilibrios de las balanzas de pagos. Sin embargo, otros autores aducen como hemos visto, que poco se advierte sobre el beneficio que representa para los países empleadores de emigrantes la obtención de una mano de obra que se constituye en un recurso crucial para abatir costos de producción, paliar la inflación e incluso impulsar el crecimiento económico.

Castillo (op. cit) nos recuerda además que la inmigración ha sido no sólo objeto de regulación y control, sino

frecuentemente de restricción e incluso de persecución y estigmatización. En sentido contrario al reconocimiento del derecho a emigrar, como condición inherente al principio de libertad de tránsito, la internación de nacionales de otros países se enfrenta a la prevalencia del derecho del estado receptor por encima del derecho individual. Como lo expresa Alba (1992), "la emigración se considera un derecho humano, la inmigración no".

La movilidad territorial de la población, en su sentido amplio, es un fenómeno que ha estado presente en todos los estadios de la historia de la humanidad. Sin embargo, sus expresiones - composición, magnitudes, direccionalidad, motivaciones y alcances- han diferido en los diversos contextos en que se han desarrollado. En tanto procesos sociales, las migraciones están inmersas en la dinámica y el comportamiento de los distintos actores en una coyuntura dada, ello determina que su apreciación y tratamiento están permeados por la óptica que cada uno de ellos posee respecto del fenómeno.

Dentro de dicho marco, se reconoce que la mayoría de los movimientos poblacionales del mundo contemporáneo

obedecen a motivaciones vinculadas con las condiciones materiales de vida. la agudización de las desigualdades sociales, por un lado, y la constitución de mercados laborales como consecuencia de la expansión capitalista, por el otro, son dos factores esenciales en la generación de los movimientos migratorios que caracterizan nuestra era. Sin embargo, no son los únicos y de ahí que se admita -aunque con un insuficiente conocimiento riguroso y detallado- la existencia de una gran diversidad y complejidad en la movilidad actual de la Población (Naciones Unidas, 1994)

Un hecho incuestionable es que las poblaciones migrantes constituyen grupos altamente vulnerables en cuanto a la vigencia de sus derechos fundamentales. Algunas razones para sustentar tal afirmación tienen que ver con sus características y perfiles más generales. Si bien es cierto que la desigualdad social es uno de los factores determinantes de la movilidad actual, también existen evidencias de que las poblaciones migrantes casi nunca son las más pobres. Dos razones para ello son: 1) que la Migración tiene un costo económico que es preciso sufragar individual o familiarmente; y 2) que los mercados laborales

demandantes, a su vez, tienen algún grado de selectividad. No obstante, su inserción social y laboral ocurre casi siempre en circunstancias desventajosas para ellos.

Asimismo, otros flujos migratorios cuya magnitud e importancia no han sido ni son nada despreciables, incluyen poblaciones desplazadas en condiciones forzosas o involuntarias. En términos de derechos, estos grupos sociales padecen la violación del que un autor (Mármora, 1990:) dice que "el primer derecho humano que debiéramos tener en cuenta en este tema es el 'derecho a no migrar'".

De acuerdo a Mármora, el carácter forzoso de las migraciones disminuye si no es que clausura las posibilidades de ejercer todos los derechos, tanto los de primera como de segunda generación, pero también los que más recientemente se han denominado de tercera generación y, por lo tanto, parte de un conjunto más novedoso, pero por lo mismo más insuficientemente logrado: "al desarrollo, a la paz, a un medio ambiente sano y ecológicamente equilibrado, a la libre determinación de los pueblos, a la comunicación o bien a la posibilidad de portar una cultura diferente a la formalmente aceptada"

Por otra parte, tal tipo de desplazamientos -forzados o involuntarios- es producto de situaciones de difícil predicción que, por lo regular, afectan mayoritariamente a poblaciones en las escalas inferiores de la estructura social. Por ello, se trata de grupos doblemente vulnerables, en tanto víctimas de circunstancias de difícil control, pero además desplazados a ámbitos que, por lo general, no poseen condiciones para su asentamiento adecuado. Incluso, es frecuente que las poblaciones nativas de esas regiones padezcan situaciones de aislamiento y marginación, lo cual implica una dificultad adicional para que la atención de los migrantes se realice en condiciones dignas.

De acuerdo a Castillo (op. cit.) y como también expresábamos en el capítulo I todas las poblaciones migrantes y no sólo las de migrantes internacionales, independientemente de la temporalidad de su estancia en el lugar de recepción, enfrentan procesos de adaptación e integración en las sociedades de acogida. En muchas circunstancias, esos procesos no ocurren en condiciones de respeto y vigencia de sus derechos fundamentales.

Por principio reitera el autor, se trata de ámbitos de pautas y costumbres diferentes a las de los lugares de origen, si no es que existen barreras más complejas como lo pueden ser el idioma y la pertenencia étnica.

Castillo nos lleva finalmente a analizar sobre el tema, específicamente sobre la pregunta acerca de que priva; la soberanía de los países a través de las políticas migratorias, o los derechos humanos de los migrantes? Al respecto nos dice que frente a la dinámica de movilidad de la Población, los estados han desarrollado políticas orientadas principalmente a regular la internación y permanencia de extranjeros en sus respectivos territorios.

De acuerdo al autor, un análisis preliminar de las mismas resalta el predominio del principio de soberanía por encima de cualquier otra consideración en el diseño, pero sobre todo en la instrumentación y ejecución de dichas políticas.

Es decir, ha sido prácticamente un axioma de aceptación universal el hecho de que los estados, en el ejercicio de la soberanía, tienen competencia absoluta para definir los términos de la admisión y presencia de nacionales de otros países dentro del territorio de su jurisdicción. Sin embargo,

ese principio ha justificado una serie de medidas cuyo respeto a los derechos fundamentales es sumamente cuestionable. La pregunta clave es, hasta donde el ejercicio de dicha soberanía puede desconocer elementos y derechos fundamentales propios de la especie humana viviendo en sociedad. Acaso los avances en materia de reconocimiento de los derechos esenciales, como los consagrados en la Declaración Universal, pueden subordinarse a los principios e intereses de nación? ¿Es que la posibilidad de reconocer diferencias entre extranjeros y nacionales puede justificar la noción de derechos para unos y ausencias o discriminaciones para otros?

También nos advierte Castillo y documentos de CELADE y O.I.M. que las discriminaciones y violaciones de los derechos de los migrantes no solo se dan a nivel de las migraciones internacionales. Se dan también al interior de los países, cuando migrantes internos también sufren tratos discriminatorios y agresiones y enfrentan obstáculos para integrarse física y socialmente.

2.3. La migración desde las diferentes perspectivas disciplinarias de las ciencias sociales

De acuerdo a CELADE la migración es un fenómeno que puede ser examinado desde varios ángulos disciplinarios, es decir, según la forma como la demografía, la sociología, la antropología, la geografía, la economía, la ciencia política, y otras disciplinas afines la entienden. Cada una de ellas tiene su particular recorte de la realidad, sus temas articuladores y sus propios énfasis o sesgos. Aquí analizamos los aportes de cada una para percibir el fenómeno de la migración humana ya sea interna o externa.

❖ El aporte de la Demografía

La migración interna es uno de los componentes del cambio de población y entra como variable de la ecuación compensadora a escala subnacional y como fuerza modeladora de la redistribución territorial de la población (concentración metropolitana, urbanización, estancamiento regional, etc.). Tan importante como su impacto directo sobre el crecimiento de la población son sus consecuencias para las características de la población, en particular la estructura según sexo y edad. Esta suele ser afectada por la migración interna: las personas que cambian de residencia no son una muestra representativa de la población, pues operan mecanismos de selectividad migratoria. En tal

sentido, los demógrafos suelen estar más interesados en buenas descripciones de las probabilidades condicionales de migración de haber sido migrante durante un período

❖ **El aporte de la Economía**

Desde una perspectiva macroeconómica la migración se examina según su funcionalidad para el sistema económico en que ocurren los flujos. Desde una perspectiva microeconómica, se hace en términos de su aporte para los individuos que adoptan la decisión de migrar.

En el primer caso, es natural atribuir a la migración una relación con las condiciones de equilibrio de mercados relevantes, ya que en situaciones de equilibrio no habría incentivos o estímulos para el traslado.

Habida cuenta de que una parte importante de los cambios de residencia que catalogan como migración obedece a la búsqueda de trabajo (o de un mejor trabajo) no es extraño que en la corriente dominante de la economía suponga que la migración es un mecanismo de mercado para reasignar el recurso laboral interregionalmente (Aroca y Lufin, 2000).

A escala individual, los economistas plantean desde muy antiguo, y lo repiten en la actualidad, que la decisión de migrar es el resultado del análisis entre las ganancias y las pérdidas –monetarias o no que un individuo tendrá como resultado de la migración. En síntesis sería una decisión que procura maximizar una función de utilidad.

La teoría económica clásica supone que una persona puede determinar con certeza cuán bien está con cada evento que le ocurre y anticipar su utilidad frente a los resultados que provocarán distintos eventos futuros. El aporte fundamental de la utilidad está en que la persona tiene la capacidad de comparar alternativas y sería capaz de elegir de forma coherente aquella con la que queda "mejor".

❖ **El aporte de la Sociología**

Los sociólogos no proponen un modelo simple o parsimonioso que permita describir estilizada, ordenada o sistemáticamente las conductas y decisiones de las personas o la dirección de los flujos migratorios (Alsted, 2001).

Se reconoce el papel de la racionalidad maximizadora o la importancia de los desequilibrios agregados como desencadenantes de procesos sociales y decisiones individuales, pero también se reconoce el papel de otras fuerzas (Smelser, 1997; Coleman, 1990). Una de ellas es la clásica definición del sentido de una acción y la distinción de diversos tipos de racionalidad detrás de dicho sentido □ medios afines; medios a valores; tradicional o rutinaria; carismática (Weber, 1992), lo que obliga a ampliar la mirada sobre las decisiones evitando pensar que sólo obedecen a una maximización individual.

Otra de los enfoques es el reconocimiento de las motivaciones no conscientes que "descubre" y subraya Freud y el psicoanálisis (Alsted,

2001); si bien tales motivaciones están emparentadas con la heterogeneidad de preferencias que reconoce la economía.

Una tercera fuerza es la constatación de que la realidad es una construcción social (Berger y Luckmann, 1968) y, por ende, la influencia de factores externos como los grupos de pares, los medios de comunicación, el ejercicio del poder y de la autoridad a toda escala, etc. influyen en la evaluación individual de una conducta desde el punto de vista de costos y beneficios directos de la misma.

Los sociólogos según también reconocen que la migración puede ser un instrumento o una estrategia que usan las personas para mejorar sus condiciones de vida o para procurar movilidad social ascendente, tal como lo sugirieron los estudios clásicos de Germani sobre Argentina (1971).

En la misma línea, los flujos migratorios pueden explicarse por procesos estructurales de modernización que favorecen a los ámbitos donde se concentra el poder, el prestigio, el conocimiento y las actividades más dinámicas y, en cambio, se erosionan las bases culturales y materiales de sustentación de los ámbitos tradicionales. Pero adicional a estas "situaciones explicativas", los sociólogos destacan y examinan situaciones explicativas alternativas. Entre ellas destacan:

- La migración como estrategia de mera supervivencia como desplazamiento forzado; en este escenario las hipótesis de

racionalidad pierden sustento, ya que no hay muchas opciones de sopesar beneficios derivados del movimiento habida cuenta de la urgencia o el carácter obligado del traslado;

- La migración como decisión adoptada sobre la base de expectativas infundadas (por información parcial, vaga, sesgada o errada) o símbolos y señales desconectados de la realidad vigente;
- La migración como respuesta a procesos de desestructuración social o de expulsión en las zonas de origen, en cuyo caso nuevamente el balance de costo-beneficio tanto a escala individual como social es dificultado;
- La migración como fenómeno incentivado por afinidades y vínculos sociales.

❖ **El aporte de la Antropología**

La migración según los antropólogos puede ser un componente del acervo cultural y de las prácticas comunitarias, que en muchos casos tiene un carácter rutinario y se vincula con procesos decisorios colectivos.

Adicionalmente, el persistente lazo entre emigrantes y comunidad de origen es una fuerza que retroalimenta y orienta los desplazamientos. Esta aproximación antropológica clásica resulta, al menos parcialmente, idónea para movimientos migratorios que se originan en comunidad donde predomina la "solidaridad mecánica", es decir, la homogeneidad,

los lazos fuertes y los vínculos estrechos entre sus integrantes. Pero en contextos donde predomina la individuación, las reglas formales, las relaciones impersonales y la heterogeneidad, resulta menos apropiado considerar la migración como una práctica cultural tradicional.

Está claro que la perspectiva antropológica pone en el centro un fenómeno que es reconocido y destacado por otros científicos sociales y que escapa al núcleo de la lógica de la racionalidad económica.

Se trata de las redes que se establecen entre emigrantes y miembros de la comunidad de origen. Tales redes que ciertamente tienen una función económica, pues tienden a reducir los costos (de varios tipos) del traslado y de la inserción en el lugar de destino, tienen un fundamento cultural que se basa en principios de identidad y reciprocidad muy caros a los sociólogos y antropólogos. Más aún, las redes pueden ejercer una influencia modeladora de la cuantía y sobre todo del sentido de los flujos, apartándolos significativamente de los dictámenes derivados de los desequilibrios en mercados específicos. En efecto, las redes tienen una cierta capacidad autopoética (Muñoz, 1995), de manera tal que tienden a reproducirse y a reforzar el flujo original con independencia relativa de la situación de mercado. Así, se ha concluido que hay "una creciente importancia de las redes de apoyo en el proceso migratorio, o sea, que los migrantes solitarios y aislados se convierten en una excepción" (Jelin y Paz, 1992.)

❖ **El aporte de la Ciencia Política**

La migración puede ser entendida por esta especialidad, como un proceso o decisiones determinados por la acción o inacción pública. En esa línea, los científicos políticos se concentran en el sentido y los efectos de:

- Políticas de migración interna, incluyendo los programas de colonización, erradicación o reasentamiento de población y las disposiciones legales o administrativas que limitan los desplazamientos dentro de los países;
- incentivos directos y específicos para promover o evitar desplazamientos migratorios por parte de las autoridades, incluyendo subsidios, exenciones impositivas, asignaciones salariales, prebendas laborales (vacaciones, edad de retiro, etc.), créditos ventajosos, transferencias directas, entrega de vivienda y/o terrenos, etc., asociadas a la residencia en zonas determinadas del territorio (típicamente áreas extremas o con poca población); medidas de la misma naturaleza (por ejemplo: sinceramiento de los costos o sobretasas impositivas) cuando la autoridad desea contrarrestar una concentración de población, en una zona determinada, considerada excesiva;
- Políticas e inversiones sectoriales que no tienen propósitos directos de redistribución espacial de la población pero pueden ejercer un

efecto sobre las corrientes y las decisiones migratorias más intenso que las intervenciones deliberadas; en esta condición califican los programas de viviendas, de vialidad, y de infraestructura y equipamiento en general, acción de los gobiernos locales, pues tanto su color político como su despliegue de acciones puede incentivar desplazamientos migratorios selectivos.

- A acción de los gobiernos locales también es considerada desde otras perspectivas disciplinarias. En el caso de la economía ya en el decenio de 1950 Charles Tiebout (1956) planteó que la gente podía “votar con los pies” y que la decisión de migrar no era independiente de la oferta municipal (local) de bienes públicos (Wiesner, 2003; Finot, 2002), lo que inscribe a los gobiernos locales plenamente dentro de un enfoque de maximización de la utilidad como el planteado por la corriente microeconómica dominante. Junto a la sociología y la antropología, la ciencia política plantea que la construcción, con el apoyo o al menos la neutralidad del gobierno local, de espacios comunales con identidad propia o con una imagen atractiva para ciertos grupos de la población, resulta propicia para encontrar factores de referencia o de afinidad cultural que modelan los flujos y explican las decisiones migratorias.
- Adicionalmente, los científicos políticos prestan particular atención a ciertos procesos promotores de migración asociados directamente a

dinámicas o situaciones políticas, en particular crisis de gobernabilidad o enfrentamientos armados internos, los que provocan el desplazamiento masivo y forzado de personas. Un punto relevante para el ángulo que tiende a adoptar la ciencia política en su examen de la migración es que el conjunto de dispositivos político-administrativos que pueden usarse para impedir, dificultar o seleccionar la migración, suele operar para traspasos de fronteras entre países y no para cruces de límites dentro de los países. Incluso más, el derecho a la libre movilidad dentro de los países está ampliamente reconocido y sólo en unas pocas naciones, o en situaciones de emergencia, se siguen imponiendo restricciones legales o administrativas explícitas a tales desplazamientos.

❖ **El aporte de la Geografía**

En su vertiente de geografía humana esta disciplina se concentra en la dimensión territorial del desplazamiento migratorio, más específicamente en los factores geográficos que lo facilitan u obstaculizan. Típicamente, esta aproximación conduce a una suerte de ley⁵ que vincula la probabilidad de migrar con la distancia que implica el traslado, bajo el supuesto que todo traslado está afecto a una suerte de “roce” que hace menos probable los desplazamientos largos. De aquello se desprenden rápidamente dos consecuencias diferentes. La primera es que del total de movimientos la mayor parte será a pequeña escala y

la segunda es que la decisión migratoria más probable es la mudanza a una zona cercana.

Ahora bien, esta relación geográfica básica entre migración y distancia tiene al menos dos frentes de acoso. Por un lado está la ausencia de un factor de atracción, ya que sólo se identifica uno que actúa como inhibidor, que en la práctica, además de tener intrínsecamente una influencia no determinada, se combina con factores de atracción. Por otro lado está la duda sobre la noción de distancia relevante, ya que para muchos efectos aquella meramente lineal importa poco para las decisiones de traslado que se efectúan mediante medios de transporte y vías de comunicación. La respuesta tradicional al primer cuestionamiento ha sido adoptar un enfoque gravitacional que hace depender los flujos de personas de la distancia y de alguna capacidad de atracción de las diferentes zonas o nodos entre las que se producen los movimientos.

Esto no significa ausencia de restricciones derivadas de la acción pública y algunas pueden ser explícitas, como la prohibición de poblamiento (y, por tanto, de migrar a ellas) de zonas protegidas (por razones ambientales, históricas o culturales), peligrosas (expuestas a catástrofes naturales) o consideradas sobrepobladas (esto último cada vez menos frecuente). Pero la mayoría son implícitas, como la no

inversión en vías de transporte o equipamiento, lo que impide o dificulta los movimientos.

2.4. Panorama general de la migración internacional en América Latina

De acuerdo a Adela Pellegrino (2010) las consecuencias de las desigualdades impuestas por el grado de desarrollo económico, por un lado, y por los diferentes escenarios demográficos, por otro, constituyen la base de la explicación general de la migración entre los países del Norte y los del Sur en el contexto de América Latina.

De acuerdo a la autora citada, las relaciones entre desarrollo económico y crecimiento demográfico -y de ambos fenómenos con la migración internacional- constituyen dilemas no resueltos y cuya complejidad, riqueza y dificultad de predicción desafían los esquemas habituales construidos para su comprensión. La necesidad de establecer parámetros que permitan hacer proyecciones confiables de la evolución futura de las migraciones se enfrenta con elementos “perturbadores”, difícilmente modelizables.

Algunos autores han intentado generalizar la experiencia observada en Europa occidental estableciendo relaciones entre la transición demográfica y la migración (Zelinsky, 1971; Chesnais, 1986); muchos otros han

relacionado el proceso de expansión del capitalismo con la expansión de los movimientos migratorios internos e internacionales. Las dos instancias de crecimiento acelerado de la población que responden a la primera fase de 1a transición demográfica (el crecimiento de la población europea de los siglos XVIII y XIX y el crecimiento de la población de los países de Sur América no industrializado, a mediados del siglo XX), redundaron en grandes desplazamientos de población, tanto internos como internacionales. Sin embargo, las causas para que en algunos casos esa migración trascienda las fronteras nacionales y en otros no, son difícilmente generalizables y las explicaciones son solamente válidas cuando se pone atención a los contextos específicos.

En las últimas décadas el mundo enfrenta una nueva fase de internacionalización del capitalismo, y las fuerzas del mercado han consolidado, prácticamente en todo el mundo, su penetración en las economías tradicionales de subsistencia. Los efectos globales de esta evolución sobre los movimientos migratorios deben considerarse sujetos todavía a una gran incertidumbre.

2.4.1. Los enfoques teóricos sobre la migración internacional

- Los enfoques teóricos de los procesos contemporáneos de migración internacional suelen partir del supuesto de la existencia

de un excedente de población en los países de origen, que desborda las posibilidades de su incorporación a los mercados de trabajo locales. No es sencillo identificar -y menos aun cuantificar- ese potencial migratorio, dado que está en juego la definición conceptual de lo que podría ser el tamaño óptimo de población adecuado a cada situación nacional.

- La versión neoclásica sostiene que la migración se produce en contextos de desequilibrio entre Zonas geográficas -en cuanto la oferta y la demanda de trabajadores-, hecho que a su vez se traduce en niveles diferenciales de salarios. La migración jugaría un rol equilibrador, permitiendo, a largo o a mediano plazo, una equiparación en los salarios entre las zonas expulsoras y receptoras, que culminaría en una tendencia hacia la detención de los movimientos. En su versión "micro", estas teorías basan sus modelos migratorios en las decisiones racionales de los individuos, que involucran una consideración relativamente compleja de los beneficios esperados de la migración.
- Una versión más desarrollada de estas teorías se encuentra en el enfoque llamado "new economics migration", que traslada la decisión de los individuos a las familias y las evaluaciones de costo-beneficio se abren en una serie de factores que

corresponden a estrategias más complejas que las simples diferencias en los salarios (Massey. 1993).

- La teoría de los mercados duales basa su interpretación en los tipos de demanda estructural de trabajadores en los países desarrollados. La formación de mercados secundarios _que incluyen trabajos inestables y no valorizados por las poblaciones requiere la incorporación de inmigrantes. Aquí, de acuerdo a Pellegrino, los reclutadores y las políticas establecidas por los países receptores juegan un papel fundamental en la conformación y en el volumen de las corrientes.
- El enfoque histórico-estructural, en cuya formulación tuvo gran importancia la discusión latinoamericana generada en torno al Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO) en los años setenta, puso el acento en el análisis de las especificidades de los procesos de desarrollo y su relación con los aspectos estructurales. El énfasis en la racionalidad implícita en la decisión migratoria que dominaba las interpretaciones de la etapa anterior “se fue corriendo a una visión más heterogénea, macroanalítica estructural o, como se le dio en llamar, “histórico-estructural” (Lattes, 1982).

Paul Singer (1975) fue un orientador teórico de esta corriente y su tesis básica es que la industrialización se produce en

contextos históricos específicos, resultando en la existencia de tipos históricamente definidos de migraciones. Más recientemente, los teóricos de la escuela denominada "world system theory" rescatan la visión de un mundo crecientemente interdependiente, donde la penetración de la economía global en los mercados periféricos genera un potencial emigratorio, que se traslada en el sentido inverso a los flujos de bienes y capitales.

- En las últimas décadas, algunos países no industrializados de América Latina, continuaron presentando un crecimiento acelerado de su población. Si bien en la mayoría de los casos actualmente se observa un descenso sostenido de la fecundidad, el potencial reproductivo generado implicará en las próximas décadas un crecimiento sostenido de la población potencialmente activa sustantivamente mayor que el observado durante el período de la expansión europea. Es indudable que ello crea presiones emigratorias, desde el punto de vista puramente demográfico, en los países del Sur. Sin embargo, las previsiones futuras sobre el volumen y la orientación de las corrientes migratorias siguen estando afectadas por la necesidad de conciliar las grandes tendencias de la economía mundial con las especificidades de los procesos de desarrollo locales, así como

con el poder restrictivo de las políticas impuestas por la mayoría de los países desarrollados en las décadas recientes.

2.4.2. La movilidad de capital y la migración en América Latina

➤ Por otro lado, de acuerdo a Pellegrino, la movilidad de capital y la distribución espacial de las inversiones han tenido una relación consistente con la movilidad de las poblaciones. Desde el punto de vista internacional, es en las etapas de libre comercio y de libre circulación de capital donde se aceleran los desplazamientos de población.

Brinley Thomas (1961), en su clásico estudio sobre la Migración Internacional y Desarrollo Económico. UNESCO. Serie Población y Cultura, puso en evidencia la relación entre los movimientos de capital y de población. De acuerdo al autor, la emigración a tierras de ultramar y los préstamos al extranjero oscilaron paralelamente y mantuvieron una relación significativa con el ritmo de formación de capital en los países de emigración y en los de inmigración'. La expansión de la economía capitalista coincide según Brinley, con una etapa de alto crecimiento de la población en Europa y con la existencia de regiones relativamente despobladas (en

América y Australia) y en condiciones de incrementar su volumen poblacional.

- El reciente nuevo empuje de internacionalización -y la creciente inter-dependencia* de las economías tienen lugar en forma paralela con un elevado crecimiento de la población activa en los países no desarrollados y con una acentuación del envejecimiento en los países industriales.
- Las nuevas formas de hegemonía del libre comercio y de la libre circulación de capital y de la tecnología tienen lugar en un escenario que, sin embargo, presenta algunas diferencias sustanciales con respecto a las configuraciones anteriores, particularmente en lo referente a la migración internacional. Luego del período de reconstrucción europea posterior a la Segunda Guerra Mundial, los ritmos de crecimiento económico de los países industriales fueron altos y se hizo necesario suplir los déficits demográficos con la incorporación de trabajadores inmigrantes. En cambio, las tendencias actuales del mercado de trabajo y del desarrollo tecnológico implican una reducción en las demandas masivas de trabajadores, con el telón de fondo de los problemas sociales vinculados a la desocupación estructural y sus secuelas.

- Desde otro ángulo, al cabo de algunas décadas y después del cambio designo de 1a demanda de mano de obra, en la formulación de políticas migratorias de los países más avanzados cobran vigencia los conflictos sociales, étnicos y religiosos que acompañaron el proceso de integración de los inmigrantes. Ello ha contribuido a crear un clima favorable para la ejecución de políticas restrictivas a su ingreso en la mayoría de los países desarrollados de Europa y, en menor medida, en los Estados Unidos y Canadá.
- La inconsistencia entre la libre circulación de capitales y el libre comercio, por una parte, y las restricciones a la libre circulación de trabajadores por otra, constituyen probablemente algunos de los factores más importantes de potenciales conflictos en el plano internacional.
- En cuanto a los efectos de la globalización económica y, muy particularmente, de la "deslocalización" industrial que traslada en gran escala inversiones hacia países subdesarrollados- no es evidente que en todos los contextos donde el capital ha ido al encuentro de mano de obra abundante y barata se haya producido una retención importante de trabajadores en sus lugares de origen. Más discutible aún es que esto haya

redundado en procesos de desarrollo que permitieran la incorporación plena de trabajadores calificados.

- Lim Lean Lim (1993) entrega dos tipos de explicaciones para la paradoja aparente en la que esta clase de creciente integración económica de los países tiende, más que a reducir, a incrementar las presiones migratorias. En primer lugar, dice la autora, las modalidades de desarrollo socioeconómico asociadas a la creciente interdependencia son esencialmente disruptivas de los contextos locales, generando dislocaciones internas de la población desde áreas rurales a urbanas y, subsecuentemente, hacia la migración internacional. La segunda explicación es que, además, la interdependencia crea un sistema de relaciones entre los países que son económicas, pero también políticas, sociales y culturales, y que estimulan movimientos internacionales con causas medianamente explicables en términos de diferencias salariales o de niveles de crecimiento económico.
- Más allá de las interacciones económicas, la globalización de los medios de comunicación no solo implica un mayor acceso a la información sino que además tiene como consecuencia la homogeneización de aspiraciones y de valores, creando

expectativas de modos de vida y de pautas de consumo propias de las sociedades desarrolladas. En el mundo no desarrollado, la tensión generada entre las aspiraciones incorporadas y las posibilidades de acceso a las mismas constituyen un estímulo adicional para desencadenar la potencialidad migratoria.

- Otros aspectos que influyen en los movimientos migratorios, atienden según Pellegrino a las irracionalidades derivadas de la concentración del poder, del autoritarismo, la violencia y las intolerancias religiosas o étnicas. Estos fenómenos han estado en el origen de muchas de las corrientes migratorias internacionales contemporáneas, estableciendo a posteriori nexos y redes que potencian otro tipo de movimientos basados en racionalidades económicas. Las estimaciones existentes (Appleyard, 1991) muestran el alcance cuantitativo de estos temas: alrededor de 70 millones de personas, en su mayoría originarias de países no desarrollados, se encuentran trabajando (legal o ilegalmente) en otros países.
- De acuerdo a la O.I.M., cerca de un millón de personas por año emigran de manera permanente hacia otros países y un número similar lo hace en busca de asilo político en el exterior. Aproximadamente 12 millones de refugiados viven

actualmente fuera de sus lugares de origen, frente a un volumen de dos millones estimado para 1950. Si bien el panorama de las interacciones entre unos y otros aspectos abarca una gran diversidad, estos datos globales agregan elementos para comprender la imposibilidad de una adecuada interpretación de la migración internacional en términos puramente económicos; todo reduccionismo en la materia no solamente es empobrecedor sino que desvía severamente la comprensión de su origen y su desarrollo.

2.4.3. El Contexto Migratorio en los Países Latinoamericanos

América Latina es un subcontinente heterogéneo en cuanto a la evolución de su población, a las etapas y modalidades de su desarrollo económico y a sus vinculaciones con los países industrializados. En este breve resumen se intenta trazar las grandes líneas de los movimientos migratorios internacionales en los países latinoamericanos, teniendo en cuenta las características que han asumido en las distintas regiones y ciclos históricos.

La magnitud, las tendencias de la migración internacional y los rasgos específicos que esta adquirió en los distintos períodos,

han sido objeto de numerosos estudios citados por Pellegrino; (Hugo, 1994; Lattes, Recehini de Lattes, 1992; Pellegrino, 1989; Díaz Briquets, 1983; Kritz y Gurald, 1979). En todos ellos se pone en evidencia de acuerdo a la autora, 1a variedad de situaciones que presenta 1a historia de la migración internacional en Latinoamérica.

Desde el punto de vista de la información, la disponibilidad de datos sobre los contingentes de migrantes latinoamericanos, esto es, los extranjeros censados en países distintos al de su nacimiento -dato que se consigna en los censos desde el decenio de 1970 y reunida en el Proyecto IMILA (Investigación de la Migración Internacional en Latinoamérica), llevado a cabo por el Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE) en la década de 1970~, contribuyó al conocimiento de las tendencias globales en la región.

❖ **El Panorama Histórico**

La escasa densidad demográfica fue una característica dominante en gran parte del territorio del subcontinente. La depresión demográfica causada por la Conquista Española,

redujo sensiblemente la población de las Zonas más densas, como el centro de México y la costa del Pacífico. El resto de la región se caracterizó, durante gran parte de su historia, por una baja densidad demográfica. El poblamiento de estas regiones llevado a cabo por España y Portugal (y por otros países colonizadores) fue limitado y severamente controlado por las metrópolis coloniales. La demanda de mano de obra intensiva para las plantaciones fue cubierta con el traslado de población africana en condiciones de esclavitud, fenómeno que tuvo lugar en algunos países hasta 1850 e incluso más tarde. El intento de sustituir la mano de obra esclava por población china (coolies) prosperó solamente en Cuba y Perú.

La independencia de los Estados americanos trajo consigo la libertad de comercio y la libertad de radicación en los territorios. El despoblamiento fue considerado como un obstáculo al progreso y a la identificación de población con riqueza y formó parte constitutiva de la ideología predominante entre los líderes de la Independencia. Por otra parte, la balcanización que la acompañó generó la necesidad de poblar las fronteras para asegurar la defensa de territorios que se convertían en Estados nacionales.

❖ **La migración desde Europa**

A los argumentos de cuño poblacionista se agregó la idea, bastante generalizada, de la necesidad de incorporar migrantes europeos, preferentemente originarios del norte de Europa, que trasladarían con sus familias y sus herramientas el espíritu de orden y trabajo necesario para encauzar “el progreso”. De manera más o menos explícita, se buscaba “mejorar la raza”, es decir, un intento de las élites dominantes de ampliar su hegemonía sobre las masas mulatas y mestizas, cuya participación en las guerras de la Independencia y en las guerras civiles les había dado niveles importantes de autonomía y de confianza en su poder.

El fomento de la inmigración europea constituyó la obsesión de muchos gobiernos latinoamericanos: la sucesión de leyes y medidas orientadas a estimularla es una prueba de ello. Por cierto, existía el hecho objetivo de la salida de europeos que emigraban masivamente en búsqueda de tierras y de espacios de radicación. Los Estados Unidos fueron, con su éxito en esta empresa de captación, un ejemplo en 1a

definición de las políticas, a1 menos en lo que se refiere a su enunciación y formulación legal.

La incorporación de inmigrantes europeos fue una realidad importante en los países del Sur del continente: Argentina, Uruguay y el sur de Brasil (donde la inmigración fue complementada, en las primeras décadas del siglo XX, con corrientes originarias de Japón). A otras naciones de la región llegaron volúmenes más reducidos.

Los ingresos de inmigrantes europeos a Latinoamérica en cantidades considerables tuvieron lugar durante la segunda mitad del siglo XIX y la primera década del siglo XX.

De acuerdo a las cifras de Chesnais (1986), alrededor de 56 millones de personas provenientes de Europa compusieron el movimiento de emigración intercontinental entre 1821 y 1932. De ellos, el 60% partieron hacia los Estados Unidos de América, 22% hacia América Latina, el 9% hacia Canadá y el 6% hacia Australia y Nueva Zelanda. De los más de 12 millones de personas cuyo destino fue América Latina, la mitad (6,4 millones) se dirigieron a la Argentina, 4,4 millones

al Brasil, alrededor de 800.00 a Cuba, y otro tanto a Uruguay; el resto se distribuyó en cantidades menores en los otros países latinoamericanos. El impacto sobre el volumen de la población fue muy significativo, especialmente si se considera a las ciudades o Zonas principales de radicación.

Las causas para que algunas Zonas tuvieran más éxito que otras fueron variadas. La inmigración fue el correlato de la integración al circuito económico internacional, de la intensidad en las exportaciones de materias primas y de las inversiones de los países industrializados, que derivaron en procesos tempranos de modernización de los sistemas productivos.

También es cierto que el mapa de la emigración del siglo XIX evidencia que los inmigrantes eligieron aquellas regiones donde fuera menor el peso de esclavitud o de las relaciones contractuales con señales de servidumbre. Como señala Pellegrino (op.cit.) los emigrantes europeos formaban parte de un movimiento de ruptura con los vestigios del feudalismo y en su aventura americana buscaron tierras y, sobre todo, la posibilidad de vivir como trabajadores libres.

También es de destacar, que las políticas de atracción implementadas por los gobiernos y los intereses de las compañías navieras no fueron ajenos al desarrollo de la migración, que luego se realimentó con las redes y los vínculos que se establecieron entre los emigrantes y sus lugares de origen.

Importante también es destacar que la inmigración europea jugó un papel fundamental en la agricultura, especialmente donde aún había tierra disponible a su llegada. Pero, más que nada, contribuyó a conformar los primeros contingentes de asalariados urbanos, de pequeños comerciantes y de industriales incipientes.

Las luchas obreras en Europa produjeron también el exilio de dirigentes sindicales, cuya influencia fue importante en la difusión de las ideas anarquistas y socialistas y en la formación de sindicatos. Igualmente, algunos grupos de elite, médicos, ingenieros, profesores universitarios, participaron en el desarrollo académico, profesional y docente.

Una última migración extra continental hacia América del Sur, compuesta por aproximadamente dos millones de personas, tuvo lugar inmediatamente después de la Segunda Guerra Mundial y, en este caso, alcanzó también a Venezuela y en menor medida a Chile, Cuba y otros países. En la década de 1960, se detuvo, paralelamente al crecimiento de la migración desde el Sur hacia el Norte, dentro de Europa.

❖ **La migración interna en América Latina**

La obsesión por la atracción de la inmigración europea dejó de lado la percepción de un fenómeno que, sin embargo, estuvo presente desde la formación de los Estados nacionales. La migración entre países de la región tuvo lugar, desde entonces, con particular intensidad en algunos espacios en los que existían vinculaciones económicas culturales y étnicas anteriores.

Si bien la inmigración al Brasil puede verse como una excepción a esta observación, ya que se propiciaron políticas inmigratorias subvencionadas por el Estado de Paulo para sustituir la mano de obra esclava en las plantaciones de café,

también es cierto que los conflictos derivados de esta situación determinaron la supresión de algunas corrientes de inmigración europea, así como el rápido traslado de esos migrantes hacia centros urbanos en busca de trabajos que implicaran mayor independencia. (Pellegrino. Op.cit.)

Las fronteras administrativas que se fueron delimitando entre los países latinoamericanos, dividieron comunidades con fuertes lazos de interacción preexistentes lo que hizo que la migración entre las mismas no fue percibida como un fenómeno que debiera tenerse en cuenta sino hasta muy avanzada la consolidación de los Estados nacionales.

Sobre el particular, Pellegrino señala que América Latina es el primer continente del mundo no desarrollado en el que se operó la transición demográfica y, en consecuencia, es también el que experimentó en primer lugar un crecimiento acelerado de su población. Desde los años treinta, y con particular intensidad en los años cincuenta y sesenta, el fenómeno dominante es la intensa movilización de la población desde las áreas rurales hacia las urbanas, con la

complejidad y diversidad de formas migratorias a que condujo la descomposición de las economías agrícolas tradicionales.

En algunas regiones estos desplazamientos tuvieron lugar a través de las fronteras nacionales; las orientaciones y los volúmenes involucrados en esta migración internacional estuvieron relacionados con diferencias en los niveles de desarrollo de los países, con la proximidad geográfica y con las vinculaciones preexistentes que permitieron acercamientos más intensos en unas Zonas que en otras.

Es en este período que varios países de América Latina orientan sus políticas económicas hacia el crecimiento del mercado interno y el estímulo a las actividades industriales. En esta fase algunas ciudades, como Ciudad de México, Sao Paulo y Buenos Aires, se ubican entre las de mayor volumen poblacional del mundo, y su crecimiento se debe, en gran medida, al aporte migratorio interno.

Así vemos, como las tendencias de la migración internacional difieren según las distancias, las configuraciones geopolíticas y las cronologías que adoptaron los ritmos de crecimiento

económico y de la población en los diversos países y regiones.

2.5. El fenómeno migratorio en Panamá

La información que se registra a continuación data de los años 2000 y 2005 según el caso. La misma registra las categorías establecidas como significativas por la Dirección General de Migración con respecto a la población migrante. La información trata sobre tres categorías; inmigrantes, migrantes y refugiados.

2.5.1. Origen de la población inmigrante

De acuerdo con datos de 2000, las personas nacidas en Colombia representaban el grupo más numeroso de la población inmigrante en Panamá, con 25.7% del total, seguido de personas originarias de China y República Dominicana.

Población inmigrante por país de origen (cifras de 2000)

Pos.	País de origen	Total	Porcentaje del total	Índice de masculinidad (por cada 100 mujeres)
1º	Colombia	21,069	25.7	97.0
2º	China	9,093	11.1	118.0
3º	República Dominicana	5,753	7.0	40.3
4º	Estados Unidos	5,113	6.2	142.7
5º	Nicaragua	4,833	5.9	75.7
6º	Otros países	36,236	44.1	114.3
	TOTAL	82,097	100.0	103.4

Aclaración sobre las cifras

En 2005, la Organización de Naciones Unidas estimó el número total de migrantes en Panamá en 102,243, equivalente al 3.2% del total de la población. Según datos de esa organización, un 50.3% del total eran mujeres.

Total de inmigrantes en Panamá como porcentaje del total de población

Año	Número de migrantes internacionales estimado a mitad del año	Migrantes internacionales como porcentaje del total de la población
1990	61,681	2.6
1995	72,998	2.7
2000	82,097	2.9
2005	102,243	3.2

2.5.2. Migración irregular y transmigrante en Panamá

La inmigración irregular está compuesta principalmente por nacionales colombianos, ecuatorianos, peruanos y venezolanos. Sin embargo, los flujos de transmigrantes irregulares tienen una composición bastante diversa, incluyendo a personas originarias de países caribeños (Cuba, Haití y República Dominicana, principalmente), del Cono Sur (Argentina y Brasil) y asiáticos (China y Taiwan). Entre los países de origen con mayor representación en estos flujos se encuentran República Dominicana y China, éste último con una participación cada vez mayor.

2.5.3. Emigración y Remesas

En 2000, se calcula que alrededor de 185,000 personas de origen panameño (6.2% de la población) residían fuera de su país. Los principales países de destino fueron: Estados Unidos, Costa Rica, Canadá, España y Colombia, en ese orden. En 2005, el número de emigrantes se estimó en 215,000.

2.5.4. Refugiados

La pieza central del marco legal interno en materia de protección a refugiados es el Decreto Ejecutivo No. 23 del 10 de febrero de 1998 y la Ley No. 5 de 1978 que aprueba la Convención de 1951 y el Protocolo de 1967 sobre el Estatuto de Refugiados. Con la legislación de 1998, se crea la Comisión Nacional de Protección para Refugiados con la finalidad de realizar la determinación de la condición de refugiado. La Comisión es un órgano colegiado en el que el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) cuenta con voz, pero no voto. A partir de 2004, el ACNUR estableció una oficina permanente en Panamá para atender las necesidades de los refugiados y solicitantes de asilo colombianos que han sido desplazados por la violencia y que se han asentado sobre todo en la región fronteriza del Darién. En mayo de 2008, el gobierno de Panamá promulgó además la Ley 25, que establece los requisitos para que los refugiados y asilados puedan solicitar, con carácter excepcional, la categoría migratoria de residente permanente.

En Panamá se encuentran aproximadamente 1,900 personas consideradas “de interés para el ACNUR” que incluyen a refugiados, solicitantes de asilo y otras categorías

La gran mayoría de los refugiados y solicitantes de asilo provienen de Colombia y, en segundo y tercer lugar, de Nicaragua y El Salvador. Según datos de la Oficina para la Atención de Refugiados (ONPAR) del Ministerio de Gobierno y Justicia al 21 de junio de 2008, se encontraban 957 refugiados reconocidos y 823 “protegidos humanitarios temporales”. o PHTs, categoría subsidiaria al estatus de refugiado que existe en la legislación panameña y que es aplicada a personas que comúnmente se establecen en zonas fronterizas y califican para esta protección temporal por razones humanitarias.

Número de refugiados en Panamá

Año	Número
1990	1,401
1995	920
2000	1,317
2005	1,696

2.5.5. Marco legal y dependencias de gobierno que atienden a la población migrante

La ley que rige actualmente en cuestiones migratorias en Panamá es la Ley que crea el Servicio Nacional de Migración, la Carrera Migratoria y dicta otras disposiciones de febrero de 2008, junto con la Ley sobre naturalización y nacionalidad de 1980. La legislación faculta al Servicio Nacional de Migración, del Ministerio de Gobierno y Justicia a ejecutar la política migratoria del país.

Además, en marzo de 2004 se promulgó la Ley sobre prevención y eliminación de la explotación sexual comercial de personas que penaliza la trata de personas para su explotación sexual. Aunque la ley prevé protecciones para la víctima (de represalias o intimidación por parte de los acusados del delito) no especifica el tipo de protecciones para las víctimas que no son residentes autorizados.

❖ Instrumentos de derecho internacional

Panamá ha ratificado:

- La Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 y su Protocolo de 1967
- El Protocolo de Naciones Unidas para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas de 2000
- El Protocolo contra el Tráfico de Migrantes por Tierra, Mar y Aire de 2002

Panamá es signatario de:

- Convenio 100 de la OIT relativo a la igualdad en remuneración
- Convenio 111 de la OIT sobre la discriminación en ocupación y empleo

Panamá no ha ratificado:

- La Convención Internacional sobre los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares de 1990
- Convenios 97 de la OIT sobre Trabajadores Migrantes
- Convenio 143 de la OIT sobre trabajadores migrantes

2.5.6. Organizaciones de la sociedad civil (OSCS) que atienden migrantes

A continuación se describen las organizaciones y sus funciones; dentro del ámbito de atención al migrante;

- ❖ Pastoral Social de Caritas - Panamá trabaja con la Pastoral de de movilidad humana para promover una reforma a la legislación migratoria y dar apoyo a las víctimas del tráfico de personas.

- ❖ La Oficina para América Latina y el Caribe del Servicio Jesuita a Refugiados tiene presencia en Panamá y cuenta con programas de apoyo a la población inmigrante y refugiada asentada en ese país, principalmente en zonas fronterizas pero también en ciudad de Panamá. Sus programas abarcan asistencia humanitaria y proyectos productivos. Es integrante de la red local *Mesa Nacional de Migrantes y Refugiados*.

- ❖ La Mesa Nacional de Migrantes y Refugiados realiza trabajo de incidencia y asistencia a migrantes en territorio panameño. Es una coalición de organizaciones de la

sociedad civil que participa en la Red Regional de Organizaciones Civiles para las Migraciones (RROCM), dentro de la Conferencia Regional sobre la Migración (CRM) o “Proceso Puebla”

Capítulo III

El Impacto de la Emigración en la Familia

El presente capítulo se centra en el impacto de la emigración en la familia, algunos de cuyos aspectos tocamos cuando nos referimos al planteamiento del problema de investigación y que aquí ahondamos

Una fuente rica en datos y experiencias sobre el tema, referente a América Latina, (Juan Miguel Petit CELADE 2003), volvemos a citarla para iniciar este punto

3.1. Reflexiones sobre Democracia. Equidad Social y el impacto de la Migración en las Familias de América Latina

Quizás las migraciones —abstracción dentro de la que caben categorías bien diferentes como ya vimos en el capítulo anterior- deben leerse en el contexto de los conflictos que genera la dificultad de alcanzar sociedades que desarrollen una auténtica ciudadanía social, en la que el descontento vuelve a poner a prueba la capacidad de las democracias para llegar al cotidiano de la gente y sus dificultades. Son también reflejo de una sociedad dual que está cristalizando su estratificación, volviéndola fragmentación

América Latina es la región más desigual del mundo. La dualidad de mundos y posibilidades campea entre sus ciudadanos. Hay gente que vive en el mismo lugar, en la misma geografía, con el mismo calendario, pero en tiempos o épocas diferentes *y lejanas, nos dice Petit*

En Nicaragua, el 20% del quintil de mayores ingresos recibe un 64% del ingreso nacional, 28 veces más que lo que recibe el quintil más pobre. En Brasil, el quintil más alto tiene el 63% del ingreso nacional, unas 24 veces más que el quintil más pobre. En Honduras el quintil más pobre recibe el 1.54% del ingreso nacional (PNUD, 2001)

Recuperar la democracia es recuperar la capacidad de actuar sobre el país propio y sobre el continente propio. Y como aquel que levanta su casa, amolda el entorno, ordena el territorio que lo rodea y hace suyo su hábitat, la reconstrucción democrática de la región abrió las puertas para que los latinoamericanos volvieran a hacer suyos sus países y hundieran sus manos en ellos para darles un futuro viable.

Las migraciones son la contracara de esa visión y de esa posibilidad. Son torrentes de gentes, familias, que se van porque ya no puede o no la dejan vivir en sus lugares de origen. Son movimientos que delatan la inestabilidad, las precariedades y dificultades de muchas sociedades para

ser viables o alcanzar una integración social razonable. Y que transforman a quienes van y vienen en esos movimientos en ciudadanos muy vulnerables, desprotegidos en caminos de incierto retorno.

Es otra expresión de una sociedad desigual, dual, que se autobloquea por su propia y contradictoria injusticia. Señala el economista Luis de Sebastián citado por Petit: *“desde dos mundos tan distintos, que conviven en un mismo Estado, no se puede plantear un proyecto de nación diferente, ni proponer una estrategia de desarrollo, porque una parte está satisfecha de cómo van las cosas. Habiendo derrotado a las revoluciones marxistas y no perfilándose ninguna en el horizonte, los ricos de América Latina se han entregado a vivir con todo el lujo que les permiten la reducción de aranceles, la liberalización de los movimientos de capital, el acceso a las nuevas tecnologías y el disfrute de los servicios, financieros, de comunicaciones y de entretenimiento, que les prestan ahora empresas multinacionales del primer mundo con estándares de eficiencia habituales en el primer mundo” (De Sebastián, 2002)*

Al invertirse la corriente histórica, -como vimos en el capítulo anterior- donde buena parte de la región latinoamericana fue tierra de acogida, América Latina se ha ido convirtiendo en una zona de emigración producto de sus desigualdades, mientras que aumentan los desplazamientos

poblacionales dentro de la misma región. Siendo estos orientados básicamente, hacia destinos cercanos con idiomas y culturas semejantes (Villa y Martínez 2001)

3.2. Las migraciones como escenario de crisis familiar

De acuerdo a Petit, las migraciones, fenómeno humano constitutivo de la sociedad latinoamericana, son otro severo desafío que enfrenta la región. Por un lado, muestran las contradicciones y el grado desigual de desarrollo de las sociedades que viven en el continente, desnudando las dificultades de miles de ciudadanos para lograr una vida acorde a sus expectativas en el lugar donde nacieron y crecieron.

Mientras que por otro lado, implican una constelación de nuevos problemas sociales, legales y culturales, para los que buena parte de las políticas públicas tradicionales no estaba preparada. Nuevos desafíos de integración social y de tolerancia cultural en un mundo crecientemente competitivo y tenso.

Las migraciones significan, además, un escenario de crisis para la familia que la vive, ya sea porque el jefe o los jefes de familia parten dejando atrás a sus hijos, ya sea porque el traslado de toda la familia en búsqueda de

nuevas perspectivas trae aparejada la instalación en un nuevo medio que muchas veces es desconocido, hostil, que reacciona con diversas formas de resistencia al que llega del extranjero y en el que el migrante no encuentra el mucho o poco capital social que tenía en su país de origen. Esto significa que la familia, y en particular sus miembros más débiles —las mujeres y los niños— viven usualmente con la migración una situación de alta vulnerabilidad, es decir, un aumento de los riesgos y la posibilidad de que sus derechos se vean dañados o su integridad afectada, lo que es muy grave en las migraciones no queridas o no buscadas desplazamientos forzados en casos de conflictos armados o enfrentamientos entre grupos armados provocados por conflictos diversos o desastres naturales.

En estos casos la crianza de los niños es fuertemente impactada que como ya vimos en el capítulo I, empieza a desarrollarse en un contexto de inestabilidad económica, incertidumbre sobre el futuro familiar, pérdida de coherencia de la unidad familiar, desaparición de referentes familiares o de barridas, dificultades escolares generadas por un acceso deficiente a la escolaridad, sobrecarga de la figura materna con el consiguiente aumento del estrés y depresión de la mujer.

Asimismo, agrega el autor citado, las urgencias socioeconómicas llevan a la familia migrante a vincularse tempranamente a las primeras formas de

sobrevivencia que encuentra en el nuevo medio, aceptando empleos informales, malsanos y de baja remuneración

En este contexto, el peligro para los niños es grande. La pérdida de cohesión, las dificultades de integración al nuevo medio, la falta de referentes, las rupturas de los vínculos entre los padres, generan situaciones de abandono, donde el riesgo social de desembocar en la renuncia a la escolaridad, la mendicidad, el delito, los trabajos nocivos o inconvenientes, son proporcionales a las dificultades para encontrar una vida familiar en el nuevo país de residencia

Debido a lo anterior es que el aumento vertiginoso de los casos de trata de niños y de mujeres en la región no puede dejar de vincularse a la emigración y los desplazamientos forzados son circunstancias que terminan generando estrategias de supervivencia desesperadas

Señala Petit que el fenómeno social es más rápido que la respuesta institucional. Así, los desafíos anteriores demoran en encontrar adecuada respuesta de las políticas sociales públicas de los respectivos países en que ocurren

De todas maneras, en una generación de programas e intervenciones de nuevo cuño se comienza a crear las bases para enfrentar este problema social. Se trata de experiencias que buscan articular lo público y lo privado, el monitoreo estatal con el empuje de la sociedad civil, buscando estrategias innovadoras que les permitan penetrar realidades cristalizadas y de dura transformación, como lo son los aspectos más problemáticos que acarrearán las migraciones o los desplazamientos poblacionales.

3.3. La vulnerabilidad y el alto riesgo de los-as miembros-as de la familia frente a la migración

Petit nos dice que el aumento de la vulnerabilidad de los niños es un concepto frecuente en documentos de análisis de ciertas coyunturas sociales.

Más directamente, significa que el niño dentro del proceso migratorio se ve enfrentado a un mundo que altera severamente las posibilidades de desarrollo de todas sus potencialidades, y lo expone a situaciones que llegan a dañarlo gravemente.

Estas situaciones son el abandono familiar, la explotación laboral o sexual, su alejamiento de las instituciones educativas o involucrarse con

grupos de riesgo que lo empujen en una espiral de daños cada vez mayores

El aumento vertiginoso de los casos de trata de niños y de mujeres en la región no puede dejar de vincularse a la emigración y a los desplazamientos forzados. Son circunstancias que terminan generando estrategias de supervivencia desesperadas, como la prostitución, y desprotegiendo tanto al niño que se ve obligado a aceptar trabajos inadecuados o sufre explotación sexual o comercial

Por supuesto plantea el autor, que no todas las migraciones traen consigo los peligros anteriores, pero estos suelen encontrarse, ya sea para los niños que emigran como para los que quedan en su país, cuando el proceso emigratorio es muy grande en sectores que ya están en una situación de riesgo

De acuerdo a CEPAL (2002,) la multiplicidad de los riesgos que enfrentan las personas que migran a otros países en busca de oportunidades o con el propósito de reunirse con sus familiares o de escapar de persecuciones es cada vez más evidente, de manera que es fundamental diseñar medidas preventivas

Martínez Pizarro (2000) también ha señalado el impacto que ejerce la migración en los jóvenes. Martínez señala que el impacto de la migración en los jóvenes *radica más bien en algunos atributos de los mismos migrantes*. Al respecto los resultados de algunos estudios muestran que la vulnerabilidad de los migrantes predomina en la migración que se establece entre países limítrofes, traducida en condiciones desventajosas en el plano de logros educativos e inserción laboral, y en un rápido tránsito hacia la vida adulta.

De acuerdo al mismo autor las condiciones de relativa satisfacción de logros y potencial capacidad de comienzo y ejercicio de opciones entre algunos migrantes se dan, especialmente, en jóvenes cuyo desplazamiento involucra una movilidad que excede al contexto de vecindad geográfica.

Para este grupo se dice, que cuanto peores son las circunstancias en que se realiza la migración, más grandes son sus riesgos para los jóvenes. Y más graves, de verificarse, son sus consecuencias.

Es el caso de lo que padecen los niños cuando son evacuados, desplazados, refugiados o quedan atrapados en conflictos armados. De acuerdo a Dennis McNamara, ex encargado de Protección Internacional

de ACNUR, que *los niños* refugiados sufren un doble riesgo. En primer lugar, una negación de sus derechos humanos que los convierte en refugiados. Y como niños refugiados también suelen sufrir abusos al ser el grupo más vulnerable de una población de por sí vulnerable.

Según la organización Human-Rights Watch, (2002) *los niños refugiados* se encuentran entre los niños más vulnerables del mundo. Más de la mitad de la población refugiada del mundo son niños, y aun así sus derechos y necesidades de protección especial suelen ser desatendidos. Incluso después de haber cruzado una frontera internacional en busca de refugio, siguen estando expuestos a peligrosas explotaciones laborales, abusos físicos, negación de la educación, violencia y explotación sexuales, ataques transfronterizos, militarización de campos de refugiados y Reclutamiento.

Esa organización también planteado la necesidad de un cuidado y seguimiento especial de los niños refugiados que quedan solos y desprotegidos ante diversas formas de abuso. A veces son recibidos por familias con las que se encuentran mientras están huyendo o pasan a vivir en campos o localidades para refugiados o desplazados. El seguimiento debe hacerse para verificar que estos niños no pierdan

contacto con su familia biológica y que no sufran maltrato físico, sexual o psicológico

Por otra lado, los informes e investigaciones tanto de organizaciones no gubernamentales como de los Estados son terminantes el fenómeno del tráfico de personas y en particular de mujeres y niños está en aumento en las Américas (CELADE 2001)

Esto es particularmente grave, ya que muchos países tienen un sistema de protección a la infancia y la familia todavía en estado embrionario, con políticas de viejo cuño que apuntan a la creación de instituciones de crianza sustitutiva, en lugar de atender los problemas donde estos se generan, es decir, desplegando una red de servicios públicos y privados, en coordinación con los recursos existentes, que incluye desde los organismos estatales clásicos (salud, infancia, prestaciones sociales) hasta las organizaciones de la sociedad civil y las propias empresas privadas

Estas redes son las que permiten detectar las situaciones de alarma o de riesgo cuando todavía es posible intervenir y evitar males mayores. Pero buena parte de nuestros sistemas de atención a la infancia funcionan

como si fueran un sistema de salud que solamente tiene una gran unidad de cuidados intensivos solo se interviene cuando el daño es grave, irreparable y hay peligro de vida, lo que ya es tarde

El desafío de acuerdo a CELADE, es intervenir antes, prevenir, detectar, comenzando con una conciencia colectiva de los derechos humanos de la infancia, sobre la cual se plasme una red de recursos, servicios, posibilidades y conexiones hacia otros organismos que canalicen los emergentes de riesgo

La importancia de las políticas sociales preventivas, diseñadas a través de redes de recursos públicos, privados y empresariales, capaces de cubrir los sectores sociales de más alto riesgo, queda de manifiesto al verificar que los estudios que se han hecho en países muy diversos muestran que los niños y niñas que terminan siendo llevados a la prostitución sufrieron antes severas condiciones de crianza, con carencias no solo materiales sino de estructura psicosocial y de condiciones de crianza traumáticas, donde la violencia intra-familiar en todas sus formas, avivada por la pobreza y la falta de horizontes, juega un papel primordial

La observación del fenómeno del tráfico de personas —y en particular de niños y niñas— dentro de los procesos migratorios globales desde una

perspectiva de los derechos humanos, implica asumir, para cada política, para cada intervención, que tanto la trata como la prostitución infantil son violaciones flagrantes y directas a los derechos humanos de los niños, a su derecho a la vida, a la igualdad, a la dignidad y seguridad

Ser reconocido como persona es el derecho humano básico, más allá de la nacionalidad de origen, la ocupación o el contexto socioeconómico del momento, que se pierde cuando hay una realidad de poder entre las personas que hace que uno fuerce la voluntad del otro en su propio beneficio

3.4. El desafío cotidiano de las familias ante la migración

En el apartado anterior nos hemos referido con mayor énfasis, a los problemas globales y variables macros que enfrenta la familia que migra, o en particular algunos-as de sus miembros-as, los problemas de los que se quedan y también de los que se van, orientado más al proceso en sí de migrar que el de la vida cotidiana cuando ya se está asentado en el nuevo escenario ya sea porque lo han elegido así o porque se han visto forzados como el caso de la poblaciones de refugiados

De acuerdo a Martín, F Consuelo (2006), el impacto de la migración en el proceso de transformación tanto de los países emisores como el de los de acogida, así como las realidad social construidas por los migrantes, merecen estudiarse así como hacerlo a través de categorías de análisis especializadas

La cuestión fundamental que representa la estabilidad del sistema social se complejiza si tenemos en cuenta que la migración como fenómeno social representa un reto para las estructuras particulares de cada nación o país. Los migrantes llegan a las sociedades receptoras en calidad de nuevos miembros que se deben integrar, en un proceso que no siempre se logra o muchas veces se retarda en el tiempo.

La no asimilación y la no integración, expresada en conductas antisociales, depresiones, desmotivaciones, suicidio, así como la "criminalización" en el caso de los deportados, refuerzan la necesidad de reconocer una población inadaptada al nuevo contexto social (en el caso de los inmigrantes) o marginada en la sociedad receptora (por conductas xenófobas y de exclusión).

Lo socialmente aceptado en el nuevo medio, muchas veces no coincide con valores, normas, idioma y pautas de conducta que los migrantes

llevan incorporado como formas de acción social, con lo cual se vuelven inoperantes los referentes cognitivos del contenido de sus representaciones sociales en torno a los objetos del nuevo espacio al cual se incorporan, según la autora citada

Cuando pensamos en el sujeto que migra, de acuerdo a Martín Fernández (ibid), la referencia indica sus características personales, sociodemográficas, económicas, estructurales o psicológicas como las motivaciones y demás dimensiones de la personalidad. Cuando lo consideramos en relación con otros sujetos que migran, con relación al país que pertenece, a su pertenencia o no a alguna creencia religiosa, si tenemos en cuenta género, etnia, generaciones migratorias o grupos atareos, se trata entonces de referentes sociales de ese grupo migrante

Como vemos, no se trata de números solamente, es un marco amplio, complejo de variables que influyen en los comportamientos individuales y a su vez impactan en el comportamiento colectivo de las sociedades donde se asienta el migrante, donde a su vez puede ser aceptado-a o excluido-a Aja, A 2006

3.4.1. Los actores de la migración y la familia como protagonista

La migración como hemos visto, no suele ser un proceso individual sino que abarca a núcleos bastante amplios de personas, tanto en el lugar de origen, como el de llegada y en los tramos intermedios o de tránsito. Familiares, amigos, vecinos, gestores, autoridades, comerciantes, conocidos, compatriotas, expertos y solidarios, todos son movilizados para facilitar el proceso y todos aportan algo (desde consejos hasta dinero)

Recurrir a redes de apoyo ha sido siempre la estrategia habitual y la más generalizada en todo proceso migratorio. Algunos autores, han subrayado la importancia que tienen estas organizaciones informales como vehículos de información sobre el proceso migratorio, facilitadoras de documentos y de contactos con el lugar de destino y amortiguadoras del choque producido por el abandono del territorio conocido y la inmersión en un nuevo mundo de relaciones.

De acuerdo a Martín, Fernández (op cit) dentro de los actores que toman parte en el proceso migratorio la familia se ubica en el eje de las migraciones internacionales y como unidad importante de la experiencia cotidiana del migrante.

La vida cotidiana según la autora citada es la expresión inmediata, en un tiempo, ritmo y espacio concretos, del conjunto de actividades y relaciones sociales que mediadas por la subjetividad, regulan la vida de la persona dentro de un contexto histórico social concreto

Es en esa dinámica cotidiana, donde se toma la decisión de emigrar, donde se reajustan las “nuevas prácticas cotidianas” del que se va(n) y del que se queda, todo esto como solución de sus problemas de vida

Las “nuevas prácticas cotidianas” traen ruptura con la vida anterior, y cobran sentido cuando el sujeto cree que son válidas para lograr sus metas

Algunos autores se preguntan sobre los nuevos sistemas de prácticas cotidianas pueden verse simplemente como cambio sociales esperados dados a la modernidad, a los intercambios de información, o bien como plantean otros, son muestras de la crisis social que vive el mundo

Aquí es importante que dediquemos un apartado a los conceptos de transnacionalismo y transnacional y su relación con la migración y la familia. Al respecto, de acuerdo a Nuria Roca 2006, los cambios operados en las migraciones internacionales de las últimas décadas requieren la reconceptualización y reinterpretación del concepto familia transnacional.

Según la autora citada, la globalización de los medios de comunicación las migraciones internacionales han determinado un transnacionalismo creciente en la mayoría de sociedades y en muchos de sus ámbitos. Como señala Hannerz, citado por Roca, Vivimos en una época en que las conexiones transnacionales son cada vez más variadas y más penetrantes, con mayores o menores consecuencias para la vida humana y para la cultura. Las personas se mueven y cruzan las fronteras nacionales por diversas razones. Nuestra imaginación se *alimenta a menudo de la distancia y de las muchas formas en que lo distante puede convertirse de pronto en próximo*.

El transnacionalismo no se puede entender solamente como el reparto de los miembros de la comunidad familiar en, como mínimo, dos países sino también como un flujo permanente de intercambios de todo tipo. Entonces nos dice Roca, cuando hablamos de familias

transnacionales nos referimos a complejas interacciones entre hijos, padres, sociedad receptora y sociedad de origen

Así, muchas familias inmigradas son transnacionales porque mantienen una conexión y vínculo constante con las dos sociedades y culturas. Actúan como motor de cambio de la sociedad de origen, no solo por las remesas que regularmente envían sino por la transmisión de ideas, valores y patrones culturales a través de la comunicación permanente y el retorno en vacaciones, a la vez que devienen protagonistas importantes de los cambios que operan en la sociedad receptora

Las migraciones transnacionales de acuerdo a Nuria Roca, condicionan dinámicas de cambio en todos los niveles demográfico, político, económico, social y cultural, tanto a escala global como local. Las comunidades políticas, física y culturalmente delimitadas, se ven confrontadas a una realidad emergente caracterizada por la hibridación y mezcla cultural. Nuevas identidades, nuevos espacios de relación, negociación de significados y valores aparecen en el ámbito público y privado

De esta forma, las personas que migran hacen posible que las fronteras culturales sean más porosas y permeables, favoreciendo intercambios ideológicos y culturales

Sin obviar la heterogeneidad y complejidad de las diferentes trayectorias de migración cabe destacar que las personas que migran redefinen su identidad a la vez que lo hace la sociedad receptora. En este contexto, los hijos e hijas de personas inmigradas destacan como actores fundamentales de las dinámicas identitarias y también sus padres

¿Qué identidad individual, social y etno-cultural construyen los hijos de personas procedentes de contextos culturales diferentes? ¿Qué estrategias de identidad adoptan estos jóvenes para poderse adaptar e integrar en una sociedad que reiteradamente les recuerda sus orígenes? ¿De qué manera se evidencia el carácter transnacional del proceso migratorio? ¿Cómo son las relaciones familiares y cuales los conflictos? Estas son algunas de las cuestiones que se plantean cuando analizamos la complejidad de las migraciones actuales, el contexto de las relaciones familiares, sus conflictos y negociaciones

El anterior marco definitorio, fue importante para entender por qué autores como Martín Fernández (op cit) bajo el marco de la noción de familia transnacional enfatiza en demostrar el poder de adaptación de este grupo social –la familia transnacional- en los nuevos contextos de acción y adaptación. Al respecto, la autora indica que las familias actúan como soporte y son fuente de identidad, pero al mismo tiempo reconoce que su propia estructura produce riesgos y desestabilizaciones permanentes, como veremos más adelante.

Efectivamente el sentido transnacional de este tejido social, la familia, deriva del hecho de que ha sido construido sobre la base de prácticas, actividades e intercambios que traspasan continuamente las fronteras políticas, geográficas y culturales que tradicionalmente habían enmarcado y separado las comunidades de origen y las de asentamiento de los migrantes.

Debido a la distancia, a las diversas formas de contacto y a los encuentros físicos esporádicos, las familias transnacionales deben construir sus nociones de familia y sus vínculos emocionales y económicos deliberadamente, no pueden darla por hecho sobre la base de una interacción cotidiana, cercana, reducida al espacio territorial nacional.

Por ello, las familias transnacionales –que según la autora, son los verdaderos actores protagonistas del proceso migratorio– más que cualquier otro tipo de familia, deben trabajar sus lazos familiares y forjarlos de manera permanente a través de múltiples vías (remesas, regalos, cartas, llamadas telefónicas, visitas, etc), con el fin de reducir los efectos que la distancia impone en los marcos de su reproducción material y social o de su formación espiritual-cultural identitaria

Las nuevas circunstancias generan la necesidad de adoptar decisiones devenidas estrategias para satisfacer las necesidades de la familia y de sus miembros con independencia del espacio geográfico, aunque determinada por las dinámicas que ello impone. En este sentido, la familia ha sido uno de los grupos más vulnerables, en sus particularidades asociadas al género, infancia y ancianos, más en sí misma ha sido fuertemente afectada por los efectos desintegradores de la separación, tanto física como emocional, que acarrea consigo la migración internacional como veremos más adelante

3.4.2. Los efectos para los que se van y para los que se quedan

En las migraciones internacionales se habla de inmigrantes y emigrantes, según se está ubicado en la sociedad receptora de

quienes llegan o inmigran y en el país de origen de quienes salen o emigran, respectivamente, cada quien enfrentando diferentes efectos o costos

Definitivamente, es un cambio de medio humano, de relación con el entorno social, objetivo y subjetivo, a partir de cual se establece una nueva forma de relación de las partes, entre los miembros-as de las familias

❖ **Los efectos de la migración entre los miembros-as de la familia que se quedan (Alvaro Nuñez. 2006)**

- La literatura nos habla de sentimientos de ira, resentimientos por la pérdida o la distancia del que se va y muchas veces la negación de la pérdida sobrepone a las personas Sin embargo estos sentimientos se acumulan y se manifiestan cuando regresa (temporalmente) la persona amada
- La emigración de uno de los miembros-as de la familia, es como una película que expresa el problema de la migración desde el lugar de los que se quedan, es decir, de los niños y sus familias que de igual forma experimentan la situación generadora de estrés, temores e incertidumbres, preocupaciones intensas y duelos por cuanto implica la pérdida de la presencia del padre o de la madre

- En el caso de la esposa o madre su rol de género es algo agotador. Sobre el mismo Alvaro Nuñez (Ibid) señala que se presenta un cansancio asociado con malestar cuya expresión de angustia son los sentimientos de culpa, hostilidad reprimida, incluso semejante, como si experimentaran, el síndrome del nido vacío.
- De acuerdo al autor citado, no obstante las pérdidas de la migración no son totalmente claras, completas e irrevocables, son ambiguas porque se arroja la idea de un posible retorno del que se fue.
- Pauline Boss (1999) indica que los familiares acogen tal esperanza, en tanto el migrante se encuentre físicamente ausente pero psicológicamente está presente y es mencionado recurrentemente en el entorno, esto sucede en familias con una persona fallecida en la guerra o los desaparecidos políticos, cuyos cuerpos nunca se encuentran, se necesita una prueba material del fallecimiento de la persona para elaborar el duelo, de lo contrario se continuará con la espera abierta, por más irrealista que esta sea.
- Otros-as miembros-as de la familia sufren de alguna manera las pérdidas, a veces tristes o dolorosas ante el futuro incierto de si la persona que partió, (hijo, esposo, hermano por citar algunos) regresará.

- Botinelli (1994) señala que la familia utiliza algunos secretos, mitos y rituales para darse una explicación de la situación que está viviendo, construyen una realidad mas o menos tolerable que le signifique menos dolor, recurren invariablemente a recursos de negación que dificultan el crecimiento de los miembros de la familia
- El envío de remesas por parte del que se va a su familia constituye un paliativo a las penurias que puede estar pasando el grupo familiar. Posibilita la subsistencia del grupo aunque en algunos casos los recursos no sean suficientes. Al respecto, representantes de organismos internacionales cuestionaban el papel de las remesas para el crecimiento de los países hacia donde son enviadas. Se plantea específicamente que poco se aportaba al crecimiento del país receptor dado que no eran utilizadas para inversión –salvo en pocos casos- sino para la subsistencia de los grupos receptores

Las remesas, son a su vez fuentes de conflictos entre los-as miembros de las familias, sobre todo en el caso cuando hay más de un adulto en el grupo que intenta incidir en la repartición de las mismas o bien deciden desviar su uso haciendo caso omiso de las instrucciones de la que se fue

❖ **Los efectos de la migración en el migrante**

- La migración de cualquier tipo, puede generar - entre los que se van (migrantes) y los que se quedan (la familia) - una condición de crisis, un duelo permanente ante la ruptura, la separación o arrancamiento, los miembros de la familia se llenan de temores e incertidumbres

Grimberg (1996) sostiene que en esta contingencia sobretodo el que migra pasa por estados de desorganización que exigen una reorganización ulterior que no siempre se logra

En el caso de los migrantes, es decir, los que se van, las experiencias producen un impacto en cualquier etapa de la vida, dichas experiencias serán asimiladas de distinta manera en función del rol social y la edad en que se produce este hecho

De acuerdo a Grimberg, existen historias que son menos sufridas, pues en este proceso migratorio son posibles los éxitos y los fracasos a nivel personal, para los cuales influye la capacidad de los individuos para sobreponerse ante la pérdida de todos los lazos afectivos con parientes, amigos, vecinos colegas, que sucedieron antes de iniciar la partida

De ello dependerá que dicha capacidad adaptativa sea la suficiente para elaborar lo perdido y con ello no solamente superará la crisis, sino que le será más fácil acomodarse al nuevo contexto donde pondrá en juego su destreza y creatividad para aprender y enfrentar la nueva situación. Asimismo dependerá, de las oportunidades sociales y culturales que brinde el lugar de destino.

- En la mayoría de los casos los migrantes y sus familias sufren de alguna manera los efectos de la separación. Pero según Grimeber (ibid) el efecto es diferente en los jóvenes y adultos que comúnmente imaginan con su partida un futuro prometedor de trabajo, constituido muchas veces por elementos compensatorios de esperanza, mejora económica, oportunidades de educación o incluso de nuevas libertades de tipo político y social.
- En el caso del que se va, Celia Falicov (2001) argumenta que las pérdidas de la migración tienen características especiales que la distinguen de otro tipo de pérdidas, las del inmigrante son a la vez más amplias y más reducidas. Son más amplias que la muerte de una persona cercana porque trae consigo otras pérdidas de parientes y amigos, se pierde la lengua natal, las costumbres y

rituales del país de origen Y son pérdidas más pequeñas ante el hecho inalterable de la muerte

- El fenómeno de la migración puede derivar en las personas desadaptaciones crónicas, en otras el proceso puede ser un buen momento para reaccionar de manera positiva adaptándose rápidamente a la nueva condición Y esto aplica creemos tanto para los que se van como para los que se quedan

❖ **Las estrategias de adaptación frente a la migración ; de los que se quedan y de los que van**

- De las formas o estrategias de adaptación en los procesos de transición migratoria para los que se quedan y los que se van, Celia Falicov ibid menciona algunos de los rituales de transición migratoria o de pasaje, que facilitan la estancia en el lugar de destino
- Antes de iniciar la partida, nos dice la autora, algunos migrantes efectúan preparativos, empaquetan objetos de mayor significado simbólico, (recuerdos, fotos, música, objetos religiosos) que les permita aminorar las pérdidas, estos objetos

funcionan como puentes de presencia física y psicológica que ayudan a llenar ausencias

- Para los que se van, el conjunto de cosas importantes que pueda llevarse, es una manera de transportar los escenarios del lugar de origen que le hagan sentir que está en casa y que le hagan sentirse menos extraño en otro lugar

- Uno de los aspectos culturales que los inmigrantes llevan consigo según Falicoy, son las celebraciones de los ritos como casamientos, bautismos, aniversarios o funerales. Siendo estos los más comunes representan los rituales del ciclo de vida. La práctica de este ritual afirma el pasado de la familia y de su grupo étnico en su caso

Asimismo los rituales más cotidianos, como la comida, los de la salud, los religiosos, los juegos, el vestido, aseo del hogar, las formas de saludar, entre otros son representativos que refuerzan según la autora citada, el sentimiento de identidad y reflejan el espacio de comunicación entre los miembros de la comunidad

Pero debemos estar claros no todo perdura, estas pautas de comportamiento se van modificando de acuerdo a la interacciones con el nuevo lugar y a los intereses de sus miembros. Y aquí cabe la pregunta que antes planteaba Martín Fernández, ¿es esto una pérdida o una ganancia?

- De igual forma los que se quedan realizan ciertas prácticas de conexión que les permita afrontar la pérdida, además promueven la continuidad en medio del cambio. Sin embargo los sentimientos son hasta cierto punto ambivalentes, por un lado se extraña al que se fue (esposo/a, hermano/a, padre/madre) pero también no quieren que regrese pronto, pues esto alteraría la solvencia económica de la familia.

Grimberg (op cit) nos dice que los lazos estables en la familia ayudaran a desafiar y tolerar en mejores términos las contrariedades de la experiencia migratoria, pues cada familia tiene su modo de percibir el mundo, algunas que se caracterizan por ser abiertas y optimistas, ven el mundo exterior a ellas algo que las nutre, piensan que es digna la partida cuando se pretende la ayuda económica.

El migrante por su parte tendrá mayores probabilidades de ser aceptado cuando él lo requiera. Otras familias, en cambio ven este proceso como amenaza, sobre todo aquellas familia, con alto deterioro, donde los conflictos tensionan los vínculos y en muchos casos serán estos, las causas de rupturas conyugales o de agudos enfrentamientos familiares

Finalmente, frente a la pregunta si las modificaciones y ajustes psicosociales, culturales y económicos que deben hacer frente los miembros de la familia, producto de la migración pueden considerarse como pérdida o ganancia, una tercera postura planteada por Carola y Marcelo Suárez - Orozco citados en Infante y Lamond (2006) nos dicen que los ajustes constituyen en realidad un proceso de transformación que ellos llaman biculturalismo

Los autores definen el biculturalismo como un proceso de transformación de actitudes culturales, valores y comportamientos como resultado de la experiencia de inmigración con el objetivo de enfrentar la nueva y la vieja cultura

Según estos autores, que solo cubren el tema desde la perspectiva del que se va o emigra, se puede llegar a una nueva identidad

combinando dos marcos de referencia, la cultura del país de origen la cual es representada por los padres del inmigrante y las nuevas expectativas sociales de la nueva cultura

Como vemos, existe multiplicidad de posturas para explicar y entender los efectos de la migración en las familias. Sin ignorar los efectos o impactos negativos, es importante que prestemos oído a las múltiples formas de abordar una realidad diaria en las que todos-as tenemos la responsabilidad de aportar fortaleciendo los espacios positivos y luchando para que los derechos y las aspiraciones de los migrantes sean respetados. También y no menos importante, luchando en nuestros países de origen para que nadie tenga que migrar porque le hemos restado el derecho a vivir con dignidad.

CAPITULO IV

RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN DE CAMPO

El presente capítulo del informe contiene la presentación y análisis de los hallazgos de la investigación de campo, etapa de contrastación empírica que demanda la investigación de carácter aplicado, útil para fundamentar las recomendaciones que se consideren pertinentes

La presentación de los hallazgos de campo se organizó en base a las áreas de análisis delimitadas en la cobertura de la investigación que a su vez se derivaron de los objetivos de la misma

Tal como mencionamos en el primer capítulo de la investigación el escenario de la recogida de los datos se dio en tres comunidades del área metropolitana del Distrito de Panamá que por compromiso con las unidades de población nos permitimos no revelar

Alcanzamos la meta ideal de 200 unidades de población de ambos sexos, adultos, con estadía en el país de no menos de un año en condición de migrantes indocumentados. La cifra de 200 unidades no fue de ningún modo caprichosa, nos interesaba contar con los aportes de una población lo más amplia y variada posible con el objeto de enriquecer los hallazgos a través de la variedad de los casos, como lo plantea el nivel exploratorio

Como ya explicamos en el capítulo I de este informe, se utilizó como técnica de contacto la de bola de nieve, dado a que no contábamos con un listado de población previo que nos permitiera el uso del muestreo probabilístico,

tratándose de un población de acceso restringido por razón de su condición migratoria

Utilizamos entonces muestreo de conveniencia en esta investigación, que es aquel que descansa en la accesibilidad física y de disposición de la población y para garantizar las condiciones de selección lo más objetivas posibles reforzamos la misma con la técnica de la bola de nieve

El uso de la técnica de la bola de nieve descansa como ya mencionamos, que a pesar de que las poblaciones en las que usa, se les denomina poblaciones ocultas, estas no están aisladas por completo, nos referimos a que tienen contacto ya sea a través de redes o contactos sociales a través de los cuales es posible llegar a ellas

Las fases de implementación de la técnica exigen,

- ❖ **Que se elabore una descripción de la población que se desea contactar lo más precisa posible** Entonces aquí elaboramos la descripción de la persona que buscábamos Migrante indocumentado, residente en el área metropolitana, hombre o mujer, adulto, con un año mínimo de permanencia

en el país, dispuesto-a a responder nuestras preguntas bajo reglas estrictas de confidencialidad

- ❖ **Luego se escoge en primera instancia a un grupo inicial que se aproxime en sus características a la población que se pretende contactar; preferiblemente en forma aleatoria** Esta etapa se cumplió con el apoyo de 3 unidades que nos contactaron a su vez 3 unidades en cada una de las comunidades conocidas como centros donde se concentran poblaciones como las descritas en el primer punto
- ❖ **Seguido se pide a los miembros-as del grupo inicial o clave, nominar y contactar individuos de la población objetivo. Esta etapa se dio con bastante fluidez** Cada uno de los miembros del grupo inicial nos contactó a solicitud nuestra y con el apoyo de los contactos que iban haciendo, 30 individuos Es decir, en un primer intento tuvimos un total de 90 sujetos dentro de los cuales podíamos elegir parte de la muestra
- ❖ **Cuando se tiene ya un listado de cada uno, se escogen al azar de los listados para empezar a entrevistar** De cada uno de los listados de 30 individuos elegimos al azar cada segundo individuo De esta forma obtuvimos un listado de 45 individuos en total, en el primer ejercicio
- ❖ **Al entrevistar a los individuos elegidos, se les pide a su vez que nomine a otras personas con similares características.** Y así se va repitiendo el procedimiento A esta cadena es lo que le denomina “bola de nieve”, que en

nuestro caso repetimos 5 veces, hasta completar el número deseado de unidades de población

- ❖ Es importante anotar que el proceso de identificación, contacto final con las unidades, desarrollo de la entrevista, no fue siempre fluido. Hubo casos en que tuvimos que reunirnos con una persona más de una vez por razón de la desconfianza que le inspiramos a algunos-as. Nos dijeron en una ocasión “si dentro de 2 semanas no le ha pasado nada a fulanita-o, entonces yo también te contesto las preguntas”
- ❖ Las entrevistas se dieron siempre en casa de algunos de los contactos o de la población seleccionada, lo que hizo el proceso de recolección de datos largo y en cierto modo costoso por la dedicación en términos del tiempo que se invirtió, llegando incluso a tener que pagar “acompañantes” por la peligrosidad de ciertas áreas

Obviamente que como muestreo no probabilístico este tipo de proceso de selección muestral puede tener sesgos. Por ejemplo individuos no populares puede ser que no se les nomine nunca, y otros muy populares sean nominados más de una vez. Pero como planteamos anteriormente, cuando es necesario un grado de confianza del respondiente para contestar lo que se le pregunta, este tipo de muestra resulta conveniente. Se tuvo sin embargo cuidado de que estos sesgos no se presentaran durante el desarrollo de selección de la población haciendo énfasis a las unidades a quienes pedíamos que nos contactaran a

otras unidades, que no permitieran que las simpatías o los rechazos tuvieran que ver en su selección

4.1. Perfil Socioeconómico de la población estudiada

En este segmento del informe se concentra la presentación de las variables delimitadas para mostrar el perfil socioeconómico de las unidades muestrales

Constituyen el grupo de variables que nos permiten delimitar el perfil de la población en estudio en términos demográficos y sociales para establecer las potencialidades y limitantes de desarrollo de la misma. Las mismas no deben verse como una escena estática de la realidad, ya que pueden reflejarnos a largo plazo la dinámica los procesos sociales que el grupo puede vivir, las oportunidades que puede tener así como las limitaciones que sus características pueden marcar en un momento dado

El cuadro No 1 nos muestra las características de sexo y edad de los 200 sujetos que conforman la población total de migrantes encuestados-as

En cuanto al sexo, la mayoría de la población (55%) era del sexo masculino y el 45% restante eran representantes del sexo femenino. Si bien hay predominancia del sexo masculino, tenemos dentro de este grupo un porcentaje alto de representantes del sexo femenino, que refleja lo que en muchos escritos sobre migración se denomina "la feminización de la migración". Ya no son los tiempos cuando el hombre migraba, se establecía y hacía esfuerzos para llevarse a la familia. Ahora la mujer toma la iniciativa, incluso sin pareja, sola, liderando su lucha para seguir adelante.

Las desventajas que enfrenta una mujer como jefe de hogar y la población menor de edad de la que está a cargo, son múltiples, sólo por el hecho de ser mujer. Y siendo además mujer, pobre e indocumentada, podemos hablar de una triple dimensión de vulnerabilidad, social, económica y legal.

En cuanto a la edad del grupo tenemos que más del 50% del total (135) no superaba los 42 años, o sea que están tanto hombres como mujeres en plena edad productiva tanto en términos laborales como biológicos.

Sexo y Edad de la población estudiada

Cuadro No. 1
Edad y Sexo de la población estudiada
Abril 2012

Edad	Total		Sexo de la población estudiada	
	#	%	Femenino	Masculino
Total	200	100	89	111
- 18	3	1.5	-	3
18-22	12	6.0	6	6
23-27	40	20.0	23	17
28-32	20	10.0	15	5
33-37	35	17.5	18	17
38-42	25	12.5	7	18
43-47	17	8.5	3	14
48-52	14	7.0	4	10
53-57	16	8.0	8	8
58-62	9	4.5	3	6
63-67	5	2.5	1	4
68 y más	4	2.0	1	3

Fuente: Encuesta aplicada por la autora

En el Cuadro No 2 se utilizan las mismas variables de sexo y la edad pero del resto del grupo familiar. Aquí tenemos que la población total que conformaba estaba compuesta por 140 unidades sin contar el-la jefe de familia, con una predominancia del sexo femenino y de la población menor de 15 años, es decir población dependiente en torno a los servicios sociales y de cuidados dentro del hogar.

El grupo de 140 unidades en referencia son los miembros-as de las 35 familias de los inmigrantes que al momento de la recogida de datos vivían con ellos en Panamá

Cuadro No. 2
Sexo y Edad de los Miembros de la Familia
Abril 2012

Sexo	Total		Edad	
	#	%	Mayor 15 años	Menor 15 años
Total	140	100	50	90
Femenino	80	57	35	45
Masculino	60	43	15	45

Fuente Encuesta aplicada por la autora

Estado Civil y Sexo de la población estudiada

En el Cuadro No 3, el estado civil nos habla de la condición marital legal de una persona. Por razón de los vínculos que se establecen, ya sea formales o informales la unión de una pareja está supuesta a condicionar un conjunto de comportamientos para asegurar la permanencia de ese vínculo en términos de provisión de bienes, cuidado, representación social, entre otros roles.

Dentro del grupo estudiado, el 48.5% dijo tener pareja, ya fuesen casados-as o unidos-as, mientras que un significativo 27% dijo permanecer soltero-a o estar separado el 17.5%. En estas últimas categorías no hubo diferencias

significativas entre los sexos, a pesar que de acuerdo a la experiencia, los varones son reacios a expresar compromisos de pareja de manera formal

Como categoría con mayor concentración de unidades prevaleció la categoría de solteros-as con el 27% de la población, condición que guarda relación con las edades de la misma

Cuadro No. 3
Estado Civil y Sexo de la población estudiada
Abril. 2012

Estado Civil	Total		Sexo de la población estudiada	
	#	%	Femenino	Masculino
Total	200	100	89	111
Casado	50	25 0	19	31
Divorciado	10	5 0	5	5
Separado	35	17 5	15	20
Soltero	54	27 0	24	30
Unido	47	23 5	25	22
Viudo	4	2 0	1	3

Fuente Encuesta aplicada por la autora

Dentro del Cuadro No 4 se muestra que la escolaridad y la ocupación de la población estudiada, tenemos en primera instancia un grupo con una escolaridad baja, siendo que 168 del total (84%) no la escuela secundaria

Jóvenes, pero con una escolaridad baja –solo el 16% del grupo había completado la escuela secundaria-, por lo que además de su condición de indocumentados, es lógico encontrar también condiciones laborales precarias y salarios por debajo del monto mínimo entre el grupo de 156 sujetos que trabajaban al momento de la recogida de datos

Si tomamos como marco de referencia las cifras de los Censos Nacionales del 2010, tenemos que los residentes de la provincia de Panamá alcanzaron 9.5 años de estudio. Estamos hablando que lograron completar el tercer año de secundaria, mientras que los datos en detalle, recogidos sobre grupo estudiado antes de ubicarlos en las categorías globales, nos dicen que solo 25 lograron completar los 8 años de escuela, es decir menos que grupo de la provincia de Panamá

De acuerdo al Informe Nacional de Desarrollo Humano de las Naciones Unidas, ya desde el 2004 se propone que la obligación básica obligatoria en Panamá, debería darse hasta noveno grado, para estar a tono con las demandas del desarrollo del país y las necesidades del desarrollo humano. Lo que nos ofrece un marco de referencia sobre la situación de desventaja en que se encuentra el grupo estudiado

En cuanto a la ocupación que desempeñan los sujetos, una mirada más detenida nos dice que casi en su totalidad, la población se desempeña dentro de ocupaciones que demandan poca especialización, concentrados en ocupaciones relacionadas con los servicios personales, ventas y aseo y como veremos más adelante en condiciones precarias dado a que un gran porcentaje trabajaba por su cuenta o en condiciones de no estabilidad

Es de destacar que un total de 44 sujetos del total no trabajaban al momento de la recogida de datos, de este grupo 6 estaban pensionados, 16 se consideraban desempleado-as porque no encontraban trabajo y 22 dijeron ser amas de casa

Tomando en cuenta solo a los desempleados, tenemos que menos del 10% del total no trabajaba aunque declararon hacer “camarones” que les permitían aportar al hogar donde vivían

Escolaridad y Ocupación de la población estudiada

Cuadro No. 4
Escolaridad y ocupación de la población estudiada
Abril 2012

Escolaridad	Total		Ocupación									
	#	%	Trabajadores en Servicios Personales	Vendedores y ocupaciones afines	Trabajadores de aseo urbano	Amas de casa	Agentes de seguridad	Obreros y jornaleros	oficinistas	Conductores de transporte	Pensionados-as	No aplica no trabaja
Total	200	100	51	25	18	22	15	19	18	10	6	16
Ninguna	8	4.0	2	2		1			1		2	
Primaria incompleta	28	14.0	12	8		2		2			2	2
Primaria completa	36	18.0	12	5	2		3	1	4			9
Secundaria incompleta	96	48.0	6	5	14	18	12	15	10	10	2	5
Secundaria completa	20	10.0	16	2	2							
Universidad incompleta	8	4.0	3	2		1		1	1			
Universidad completa	4	2.0		1					2			

Fuente: Encuesta aplicada por autora

El Cuadro No 5 nos muestra la relación entre ocupación y salario/ingreso, el Cuadro No 6 hace referencia al lugar de trabajo y status laboral de los sujetos, mientras que el Cuadro No 7 nos habla de las fuentes de ingreso además del trabajo, de la población estudiada

En referencia al salario/ingreso de la población, tenemos que 159 (79%) del total de sujetos, recibían ya fuese salarios o ingresos de otras fuentes por debajo del salario mínimo establecido , que está a partir del 1 de Enero de 2012 entre los B/445 12 y B/490 88 mensuales, mientras que el segmento en referencia recibía B/400 00 o menos En este segmento específico, se concentraban las amas de casa, los pensionados y los 16 sujetos desempleados

La relación ocupación-salario de los inmigrantes estudiados, nos muestra como cierto el planteamiento que establece que el tipo de ocupación condiciona el salario devengado como es el caso del grupo por su bajo nivel de escolaridad y la naturaleza de las ocupaciones desempeñadas

Al respecto, autores como López, Rosario (2009) plantea la hipótesis de que una alta correspondencia entre la formación y la ocupación implica un mejor desempeño y mayores ganancias, siempre que la población se desempeñe en la ocupación en la que fueron formados

Según López, diversos estudios empíricos han mostrado el desempeño del mercado a través del análisis de la relación educación-empleo y el

comportamiento de los salarios, donde se ha confirmado la asociación positiva entre el nivel educativo y las ganancias. De acuerdo a López, esto ha sido un argumento para motivar la inversión en la educación tanto para las familias como para los gobiernos que reconocen los beneficios en la economía de contar con mano de obra calificada, pese a los desajustes que se dan en la práctica entre la formación y la colocación real de los trabajadores.

En referencia al grupo, además de su baja escolaridad, se añade la situación de falta de legalización de su status migratorio que incluso les dificulta acceder a oportunidades de capacitación para insertarse en el mercado de trabajo.

El resto de la población de sujetos compuesto por 41 sujetos, superaban el salario mínimo, concentrados en las categorías entre los 401 y 600 balboas, con poco margen para superar el costo de la canasta básica. Sólo el cuadro no 6 nos muestra en cuanto al lugar de trabajo y el status laboral, que la mayoría de los sujetos que trabajaban lo hacían por cuenta propia o de forma eventual, de ahí el status de precariedad del que habláramos antes. Pese a la falta de un trabajo permanente, no deja de ser curioso que todos-as en el caso de los trabajadores-as por cuenta propia en su totalidad se apuntaran como trabajadores permanentes, aduciendo en la entrevista que trabajaban todos los días.

Aunque por razón de la imposibilidad de poder disfrutar de un trabajo permanente, la comparación resulta forzada, si tomamos como referencia que a nivel nacional los trabajadores del sector informal en nuestro país componían el 41.1% (2011), es posible visualizar la situación de total vulnerabilidad del grupo estudiado

Por otro lado, el Cuadro No 7 nos muestra las fuentes de ingreso de la población estudiada además del trabajo. El cuadro de respuestas múltiples nos muestra que además del empleo de los 156 sujetos que trabajaban, las ayudas familiares, de la iglesia, y las pensiones alimenticias conformaban las otras fuentes de ingreso del grupo

A derivar de los montos globales del ingreso/ingreso que refleja el Cuadro No 5, los ingresos adicionales de las otras fuentes no pueden ser altos

Ocupación, salario/ingreso, lugar de trabajo y status laboral de la población estudiada

Cuadro No. 5
Ocupación y Salario/Ingreso de la Población encuestada
Abril 2012

Ocupación	Total		Salario / Ingreso de la Población						
	#	%	Menos de 100	100/200	201/300	301/400	401/500	501/600	601/700
		216	100	10	46	54	65	23	12
Total	51	23.6	4	4	3	10	16	10	4
Trabajadores en Servicios Personales	25	11.6	6	10		6		2	1
Vendedores y ocupaciones afines	18	8.3			8	8	1		1
Trabajadores de aseo urbano	22	10.2		12	10				
Amas de casa	15	6.9			2	13			
Agentes de Seguridad	19	8.8		4	9	6			
Obreros y jornaleros	18	8.3			2	10	6		
Oficinistas	10	4.6				10			
Conductores de medios de transporte	6	2.8		4		2			
Pensionados - as	16	7.4		6	10				
no trabaja	16	7.4		6	10				

Fuente: Encuesta aplicada por autora

Cuadro No. 6
Lugar de Trabajo de la población entrevistada y status laboral
Abril 2012

Lugar de Trabajo	Total		Status Laboral		
	#	%	Eventual	Permanente	No aplica
Total	200	100	62	94	44
Empresa Privada	56	28	56	-	-
ONG	6	3	6	-	-
Por Cuenta Propia	94	47	-	94	-
No aplica no trabaja	44	22	-	-	44

Fuente Encuesta aplicada por la autora

Cuadro No. 7
Fuentes de Ingreso de la población
Abril 2012

Fuentes de Ingreso	Total	
	#	%
Total	232	100
Trabajo	156	67.2
Pensión – pensión alimenticia	16	6.9
Ayuda de Familiares	40	17.2
Ayuda de la iglesia	20	8.6

Nota Cuadro de respuestas múltiples

Composición familiar, ingreso familiar, y el envío de remesas a la familia al país de origen

Los cuadros que a continuación detallo nos permiten conocer con quienes compartían la población estudiada su vida cotidiana, la suficiencia del ingreso de

la población que vivía en familia así como el monto y frecuencia de las remesas que enviaban a su país de origen

Los datos del Cuadro No 8 muestran que del total, 73 o sea el 36% de los sujetos vivían en familia y de este segmento 35 lo hacían con su pareja o su pareja e hijos. De los otros 38 sujetos que también vivían con familiares, solo 6 lo hacían como parte de su familia nuclear, mientras que los otros 32 lo hacían con primos-as y/o tíos.

El resto del grupo compuesto por 127 unidades lo hacía solo o con amigos, algunos con migrantes como ellos y no necesariamente de la misma nacionalidad y otros-as con panameños-as.

En cuanto al ingreso familiar se tomó la decisión de establecer la relación con el número de miembros sólo en aquellos casos en que la población vivía con su familia. Ya que la responsabilidad de cómo distribuirlo y quiénes son los proveedores, se toma en forma colectiva y solidaria dentro del grupo familiar, mientras que regularmente en aquellos casos donde conviven personas sin afinidad familiar el aporte económico de cada uno-a se establece sin compromisos de apoyo al otro-a.

Cuadro No. 8
Personas con quienes vivía la población
Abril 2012

Respuesta	Total	
	#	%
Total	200	100
Solo	52	26
Con amigos	75	37.5
Con pareja e hijos-as	21	10.5
Con pareja	14	7.0
Con familiares	38	19.0

Fuente: Encuesta aplicada por la autora

Al respecto, el Cuadro No 9 nos muestra de acuerdo al tamaño de las familias, que más de la mitad de estas (38) eran familias grandes, con 5 o más miembros. De este segmento, 30 tenían ingresos entre los B/ 301 00 a B/ 500 00 mensuales. Y las 8 restantes, con 7 a 8 miembros-as tenían ingresos entre los B/ 501 00 a B/ 700 00 mensuales. Con una canasta de alimentos con un costo de más de B/ 300 00 mensuales para una familia de 4 miembros, las familias estudiadas aunque dedicaran todo su ingreso a alimentarse, mal podrían lograrlo por la insuficiencia de sus ingresos.

Cuadro no. 9
Ingreso familiar mensual y número de miembros
Abril 2012

Ingreso Familiar mensual (en balboas)	Total		1 - 2	3 - 4	5 - 6	7 - 8
	#	%				
Total	73	100	19	28	30	8
101-200	5	6.8	5			
201-300	22	30.1	2	20		
301-400	25	34.2		6	19	
401-500	11	15.1	2		11	
501-600	9	12.3	6	2		7
601-700	1	1.4	4			1

Fuente: Encuesta aplicada por autora

Tenemos en el Cuadro No 10 que nos describe las remesas que enviaban a su país de origen y la frecuencia con que lo hacían, donde la mayor proporción de la población (93) se ubicó en la categoría que señalaba envíos de remesas mensuales. Dentro de este segmento, las cantidades en la mayoría de los casos (51) no sobrepasaban los B/ 100 00 mensuales, lo que se entiende por razón de los bajos salarios devengados por los sujetos.

Ciento catorce sujetos del grupo enviaban mayores cantidades de dinero, pero la mayoría del grupo - 72 de estos- lo hacían cada dos meses o en otros casos "cuando podían". Mientras solo seis de los sujetos declararon no enviar dinero a su país de origen, básicamente porque no podían

De acuerdo a autores como Grimberg, op cit el envío de dinero a la familia en el país de origen, ayuda a hacer más llevadera el sentido de desarraigo del inmigrante y el “duelo” de la familia que lo ve partir. Permite guardar la esperanza la ilusión y la esperanza del reencuentro en ambas partes. Mientras que por otro lado, se cuestiona el papel de las remesas como aporte al desarrollo del país de origen, ya que estas se usan mayoritariamente para la subsistencia cotidiana y no para inversiones a largo plazo.

Expresiones y/o comentarios surgidos durante la entrevista, dieron cuenta del orgullo que sentían los que mandaban dinero a sus familias y algunos dijeron que precisamente a eso era para lo “que habían venido”

Cuadro No 10
Cantidad de dinero que manda a su familia y frecuencia
Abril 2012

Cantidad de balboas que envía a su país	Total		Frecuencia de Envío			
	#	%	Cada mes-	Cada dos meses	Cuando puede	No manda
Total	200	100	93	72	29	6
No envía	6	3.0				6
Menos de 100	80	40.0	51	20	9	
101-200	60	30.0	41	10	9	
201-300	25	12.5	1	20	4	
301-400	10	5.0		10		
401-500	8	4.0		6	2	
501-600	11	5.5		6	5	

Fuente: Encuesta aplicada por autora

La vivienda de la población estudiada; tipo, facilidades y valoración que hacían de la misma

La vivienda es uno de los factores fundamentales cuando hablamos de integración social. Más allá de la consideración de la vivienda como una necesidad básica que posibilita una vida digna (Artículo 25 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos), la vivienda se convierte para las personas migrante, refugiadas y apátridas en un requisito básico para su vida en el país. En algunos países sobre todo en Europa, el empadronamiento se convierte en la primera condición necesaria para acceder a la tarjeta sanitaria y los recursos sociales, también para iniciar el proceso de regularización administrativa. La posesión de un alojamiento adecuado es necesaria si se quiere iniciar una reagrupación familiar, convirtiéndose la vivienda, por todo ello, en uno de los cimientos básicos de la integración social de estas personas. Se podría afirmar que la vivienda, por sí sola, no garantiza la integración social de las personas extranjeras, pero es *conditio sine qua non* para poder conseguirla (Achón, O 2004).

Sin embargo, lejos de mejorar, el acceso a un alojamiento cada vez se hace más difícil a las personas extranjeras en el mundo. A la escasa oferta de vivienda en alquiler, unos precios abusivos, un mercado de compra inaccesible y una precarización del empleo, se le une la discriminación existente en personas propietarias e inmobiliarias que niegan el acceso a la oferta de alquiler de

vivienda a las personas por su origen o color de piel, como se ha puesto en evidencia a través de innumerables estudios

De acuerdo al autor citado, a pesar de la conciencia que existe sobre la problemática de acceso a la vivienda, cada vez son menos las personas extranjeras en el mundo, que acuden a informar de situaciones de discriminación en su acceso a una vivienda. Se trata de una peligrosa señal de la naturalización de la discriminación. Se asume que en la búsqueda de vivienda se van a encontrar con personas e inmobiliarias que no les van a querer alquilar por el hecho de ser extranjeros, y dicha realidad es interiorizada por estas personas como algo normal que sucede cuando buscas un alojamiento.

Diversos organismos de las Naciones Unidas han llamado la atención sobre esta problemática. Así el Relator de la ONU para una vivienda adecuada (Kothari, 2006), afirmó que

“El Relator especial recomienda que se adopten todas las medidas posibles para velar por la igualdad de oportunidades en el acceso a la vivienda y para implantar mecanismos sólidos que documenten la discriminación en el acceso a la vivienda, con inclusión de instrumentos estadísticos” (p. 30)

También el Consejo de Derechos Humanos de Naciones Unidas, en su resolución 6/27, titulada “La vivienda adecuada como elemento integrante del derecho a un nivel de vida adecuado” el 14 de diciembre del 2007, insta a los Estados a

“Hacer plenamente efectivo el derecho a una vivienda adecuada, sin discriminación de ningún tipo por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, discapacidad, opinión política o de otra índole, origen nacional o social, condición económica, nacimiento u otra condición”

En el caso de la población estudiada, ninguno-a de los sujetos se quejó de haber sido discriminados por razón de su condición de extranjeros, pero sí hicieron énfasis en que los arrendadores pedían garantías de que iban a poder pagar, lo que encontraban natural

Al respecto de la negociación de inicio, solo 65 de los-as 200 sujetos debieron “cerrar” el negocio de alquiler de los lugares donde vivían y dicen haberlo hecho con recomendaciones de amigos y pagando dos meses de garantía. El resto llegaron a viviendas donde otros familiares, amigos y/o conocidos ya residía

Reiteramos que las comunidades donde residía la población eran barriadas populares y en algunos pocos casos asentamientos informales. Por tanto en su mayoría las viviendas donde residían los-as entrevistados eran de construcción

rústica (sin cielo raso, ventanas con ladrillos ornamentales, cortinas en vez de puertas en el interior de las mismas, entre otras condiciones)

El Cuadro No 11 nos muestra que 60 de los sujetos vivían en casa y 31 en viviendas adosadas. Del total del grupo, la mayoría (185), vivían alquilando, 6 dijeron ser dueños-as de las casas donde vivían y 9 sujetos vivían en cuartos que les habían sido cedidos.

En cuanto a la tenencia, es casi imposible que encontráramos sujetos con viviendas propias por razón de su status migratorio y sus bajos ingresos que no les permite acceder al mercado crediticio. Aquellos-as que dijeron tener vivienda propia, habían comprado a costos menores de los B/5,000 o habían ido construyendo con sus propios recursos.

Cuadro No. 11

**Tipo de vivienda y Tenencia donde residían los sujetos
Abril 2012**

Tipo de vivienda	Total		Tenencia		
	#	%	Alquilada	Propia	Cedida
Total	200	100	185	6	9
Casa	66	33	60	6	-
Vivienda adosada	31	15.5	31	-	-
Apartamento	43	21.5	43	-	-
Cuarto	60	30.0	51	-	9

Fuente: Encuesta aplicada por la autora

Además en el Cuadro No 12 se preguntó a los sujetos como valoraban la condición de su vivienda, el 40% dijo que la misma era buena porque estaba en buen estado, mientras que un 36% dijo que la condición era regular porque estaba deteriorada y era vieja Mientras que un significativo 24% en casas cuyas condiciones consideraban malas por su deterioro y falta de servicios básicos

Cuadro No. 12
Valoración que hacían de la condición de la vivienda
Abril 2012

Valoración y Razones	Total	
	#	%
Total	200	100
Buena	81	40.5
<ul style="list-style-type: none"> • En buen estado • Tiene los servicios básicos 		
Regular	72	36.0
<ul style="list-style-type: none"> • Está deteriorada • Es vieja 		
Mala		
<ul style="list-style-type: none"> • Está deteriorada • No dispone servicio sanitario • No tiene luz eléctrica 	47	23.5

Fuente Encuesta aplicada por la autora

Condición de salud de la población estudiada

La población migrante es uno de los grupos de población con especial vulnerabilidad a sufrir desigualdades en salud. Ya que frecuentemente acumula una serie de desigualdades que afectan su salud.

La propia situación de migrar conlleva en muchas ocasiones marginación social, escasos recursos económicos, falta de redes de apoyo social (familiar y amigos), desconocimiento de los recursos del país de acogida, asistencia sanitaria deficiente etc.

Debido a diferencias culturales según los países de origen, las prácticas socio-sanitarias de algunos inmigrantes no son las mismas que las de la población autóctona y esto de por sí los pone en desventaja.

El Cuadro No 13 refleja cómo evaluaban los sujetos estudiados su estado de salud. Un 39% dijeron tener buena salud porque según ellos no estaban enfermos, mientras que otro 33% dijeron tener una salud regular porque de vez en cuando se enfermaban, algunos señalando que el clima de Panamá además

de caluroso, era muy húmedo. Un 22% de la población calificó su salud como mala debido a que sufría de enfermedades/malestares que eran crónicos.

Cuadro No. 13
Como evaluaban los sujetos su estado de salud
Abril 2012

Evaluación que hacían de su salud	Total	
	#	%
Total	200	100
Buena	78	39.0
Regular	66	33.0
Mala	44	22.0
No sabe	12	6.0

Fuente: Encuesta aplicada por la autora

Para el Cuadro No. 14 se preguntó a los sujetos sobre las enfermedades sufridas en los últimos dos años, 80 del total dijeron que no se enfermaban. Los 120 sujetos restantes declararon sufrir padecimientos concentrados en cinco categorías de enfermedades, respiratorias, gastrointestinales, cardiovasculares, dermatológicas y diabetes. Enfermedades que por su frecuencia tienen también una presencia significativa dentro de la población panameña, siendo las cardiovasculares una de las causas principales de mortalidad en nuestro país.

Cuadro No. 14

**Enfermedades sufridas por los sujetos en los últimos dos años
Abril 2012**

Enfermedades sufridas	Total	
	#	%
Total	181	100
Enfermedades respiratorias	68	37.6
Enfermedades gastrointestinales	35	19.3
Infecciones de la piel	28	15.5
Enfermedades cardiovasculares	30	16.6
Diabetes	20	11.0

Fuente Encuesta aplicada por la autora

Nota Cuadro de Respuestas Múltiples

También en el Cuadro No 15, se menciona los servicios de salud a los que acudían/tenían acceso las personas entrevistadas, las respuestas de los 120 sujetos que se enfermaban muestran que había una alta frecuencia -105 respuestas- que mostraba que no acudían a los servicios adecuados. Dentro de este segmento, los sujetos se auto medicaban, acudían a una farmacia, o bien a un curandero siendo esto comprensible producto de sus bajos ingresos, su situación migratoria y tan importante como las anteriores la cultura popular latinoamericana que está muy orientada a la automedicación y a la consulta con el yerbero o curandero.

El resto de las respuestas, 65 se referían a personas, espacios, o instituciones de salud, solo en 14 casos de carácter público. Al respecto no fue posible aclarar

con los sujetos cómo podían acceder a recibir los servicios en centros de salud público Solo 5 de los sujetos nos dijeron que podían acceder “por amistad” con el personal

Cuadro No 15
Lugar donde se atendían los sujetos cuando se enfermaban
Abril 2012

Condición de la Vivienda	Total	
	#	%
Total	170	100
Farmacia	37	21.0
Clínica privada	41	24.1
Se auto medica	48	28.2
Centro de salud	14	8.2
Medico amigo	10	5.9
Curandero/yerbero	20	11.8

Fuente Encuesta aplicada por la autora

Nota cuadro de respuestas múltiples

4.2. Características de la población desde su condición de migrantes

El presente segmento del informe contiene un conjunto de datos con el objeto de caracterizar a la población desde su perfil de migrante

Los datos reflejan varias de las etapas por las que pasa el sujeto que migra, desde su decisión, los apoyos que contó en su país de origen y luego en el país

de destino, cómo llegó, hace cuanto tiempo, cómo valora su decisión de migrar, entre otros aspectos importantes relacionados con el hecho de migrar

Los hechos iniciales que dieron forma a la migración de la población estudiada

Hay un dicho entre los investigadores-as que dice “que no todo lo que uno cree es cierto, hasta lo investiga y lo pone en blanco y negro” En el caso de las nacionalidades, en Panamá es de dominio público o todo el mundo cree saber que los inmigrantes indocumentados proceden en su gran mayoría, de Colombia y República Dominicana Sin embargo, obviamos a los-as ciudadanos chinos, que después de Colombia ocupan el segundo lugar seguidos entonces si, por los dominicanos-as

Sobre el Cuadro No 16, los resultados de esta investigación seguido por la presencia de población centroamericana (de Nicaragua y Salvador) que sumaban ambas el 25% del total con la menor representación de ciudadanos de Perú y Ecuador, con el 9%

La explicación popular que más hemos oído en el caso de la migración de los-as colombianos es la que la cercanía facilita los desplazamientos, además de no necesitar visas de ingreso Y en el caso de los dominicanos-as se habla del parecido cultural

Cuadro No. 16

**Nacionalidad de los sujetos
Abril 2012**

Nacionalidad	Total	
	#	%
Total	200	100
Colombiana	79	39.5
Dominicana	51	25.5
Nicaraguense	33	16.5
Salvadoreña	18	9.0
Peruana	10	5.0
Ecuatoriana	9	4.5

Fuente Encuesta aplicada por la autora

El Cuadro No 17 muestra el tiempo de permanencia en nuestro país, la mayoría de la población (79%) hacía 5 años o menos que radicaba en el país y la restante tenía más de 5 (20%), mientras que 2 no contestaron a la pregunta aduciendo no recordar. Con respecto al tiempo de haber migrado a nuestro país, esto es la concentración de la población encuestada en la categoría de 5 o menos años de estadía en Panamá, algunos conocedores que consultamos de manera informal, coincidieron que el “boom” del empleo en nuestro país puede haber sido el motor que animó a la población encuestada para llegar a Panamá, junto claro está, a la situación de sus países

Cuadro No. 17
Tiempo que tenía la población de haber migrado hacia nuestro país
Abril 2012

Tiempo de Residir en la Comunidad	Total	
	#	%
Total	200	100
De 1 año a 5 años	158	79
De 6 a 10 años	40	20
No contestó	2	1

Fuente Encuesta aplicada por la autora

Además el Cuadro No 18 se menciona la forma en que llegaron al país fue variada, por avión el 41%, por vía marítima los más con el 41% y ya fuese combinando la vía marítima y caminando lo hicieron el 16% mientras que el 15% lo hizo en autobús o en carro

Los que vinieron por avión en su mayoría dijeron que eran mejor tratados que aquellos pasajeros que venían por tierra e incluso en barco, ya que estos últimos eran generalmente de carga lo que hacía más evidente su pobreza

Cuadro No. 18
Transporte que utilizó para llegar a Panamá
Abril 2012

Vía de Transporte	Total	
	#	%
Total	200	100
Vía marítima	82	41 0
Por avión	55	27 5
Caminando- y vía marítima	33	16 5
Autobús-carro	30	15 0

Fuente Encuesta aplicada por la autora

En el Cuadro No 19 los entrevistados cuando llegaron a Panamá todos respondieron que fueron recibidos por alguien, mayoritariamente por amigos o por algún familiar, en algunos casos, por más de una persona. El hecho de que 85 de los 200 sujetos llegaran acompañados, también facilitó que ya fuera por el acompañante o por ellos mismos, encontrara quien los recibiera, de acuerdo al Cuadro No 20, sus declaraciones no hubo disparidad de las respuestas de los sujetos por razón de su sexo sobre este tema.

Cuadro No. 19
Por quien fue recibido-a al llegar a Panamá
Abril 2012

Persona que lo recibió	Total	
	#	%
Total	200	100
Amigo	77	38 5
Familiar	70	35 0
Persona de la iglesia	33	16 5
Persona de una ONG	20	10 0

Fuente Encuesta aplicada por la autora

Cuadro No. 20
Forma en que migraron los sujetos estudiados según sexo
Abril 2012

Sexo	Total		Forma en que migraron		
	#	%	Solo (a)	Con flia.	Con amigos (a)
Total	200	100	115	42	43
Femenino	89	44.5	41	25	23
Masculino	111	55.5	74	17	20

Fuente Encuesta aplicada por autora

En el Cuadro No 21, las respuestas del entrevistado mencionaron que al partir de su país, la población estudiada recibió apoyo a más de una fuente, de ahí la cantidad de 300 respuestas obtenidas sobre el particular Veinticinco de los 200 sujetos dijeron que no habían pedido ayuda y 7 no contestaron, por tanto las respuestas del cuadro no 21 corresponden a 168 unidades de la población total

En las respuestas destacaron como fuentes de ayuda la familia y los amigos, seguidos por ONG's e iglesias Imposible ignorar los 33 casos que dijeron haber pedido ayuda a prestamistas Este grupo en su totalidad procedían de Centroamérica y dijeron o que habían dejado garantías en su país, o fiadores solidarios

Cuadro no. 21
Personas a quien pidió apoyo para migrar
Abril 2012

Personas a quien pidió ayuda	#	%
Total	300	100
Amigos	73	24.3
Familia	66	22.0
Familia y amigos	52	17.3
A una organización que ayuda a migrantes	42	14.0
A la iglesia	34	11.3
A prestamistas en su país	33	11.0

Fuente: Encuesta aplicada por autora

Nota: Cuadro respuestas múltiples

Las razones para migrar, para hacerlo a Panamá y para vivir donde vive

Como hemos visto a través de los diferentes capítulos de este informe, la migración no es un fenómeno moderno. La historia de la humanidad puede entenderse a partir de estas dinámicas migratorias: grandes migraciones de pueblos enteros, migraciones familiares, individuales. Por lo que la pregunta que cabe es según muchos autores, es cómo sería el mundo hoy si nadie se hubiera movido de África, donde los científicos sitúan el origen de la humanidad.

Igual que ha ocurrido siempre, las migraciones siguen estando vivas en nuestra época. La diversidad también se hace presente en los motivos que cada persona tiene para comenzar una aventura cuyo desenlace es imposible de anticipar.

Los-as autores-as consultados también dan cuenta acerca de la diversidad de motivos para migrar, desastres medioambientales, causas socioeconómicas, razones políticas (entre las que entran las persecuciones religiosas, ideológicas) entre otras. Pero pese a la diversidad de motivos, persiste una idea central, la realización o la posibilidad de buscar una mejor vida por parte del migrante.

Sobre el Cuadro No 22, las respuestas ofrecidas por la población encuestada fueron múltiples pero predominaron dos (2) motivos que reflejan la realidad latinoamericana hoy día, las desigualdades socioeconómicas y la falta de seguridad producto de la violencia en las calles y en la dinámica de los países en general. Los hallazgos al respecto corroboran una de las hipótesis guía de la investigación, que las razones económicas motivaron el acto migratorio de los sujetos.

Las personas entrevistadas al responder parecían genuinas, y algunas de ellas nos manifestaron de forma enfática, que nadie “se embarca” en el problema de dejar su país, si no tiene un problema realmente grave, además sin saber con certeza cómo le va a ir.

Cuadro No. 22
Razones Expresadas por la población estudiada para migrar de su país
Abril 2012

Razones Expresadas	Total	
	#	%
Total	322	100
Razones de persecución política	65	20.2
Tenía amenazada su seguridad y de su familia por la violencia en su país	64	19.9
Razones económicas	65	20.2
Mejorar su forma de vida en todos los sentidos	54	16.8
Tenía familia aquí	37	11.5
Le prometieron trabajo	25	7.8
No Sabe	5	1.6
Otros	7	2.2

Fuente Encuesta aplicada por autora

Nota Cuadro respuestas múltiples

Se menciona en el Cuadro No 23 su motivo de elección por Panamá como destino, volvieron a prevalecer las razones económicas (42%), de seguridad (23%), y no menos importante las razones prácticas de la cercanía y la existencia de personas relacionadas (35%) lo que obviamente da seguridad al que emprende la aventura de migrar

Cuadro No. 23
Razones que dieron los sujetos para elegir a Panamá como país receptor
Abril 2012

Razones	#	%
Total	460	100
Porque hay paz	105	22.8
Por su moneda	97	21.1
Por su cercanía	115	25.0
Hay trabajo	78	17.0
Tenía familia y/o amigos	65	14.1

Fuente: Encuesta aplicada por autora

En el Cuadro No. 24 menciona por que la elección de la comunidad elegida para vivir fue sustentada más por razones de identidad y familiaridad con el (56%) de las respuestas, mientras que la ubicación céntrica del lugar (32%) jugó un papel importante

Cuadro No. 24
Razones que dieron los sujetos para vivir en la
Comunidad donde fueron contactados
Abril 2012

Razones	Total	
	#	%
Total	314	100
Tenía familia	81	25.8
Tenía amigos y familia en el área	60	19.1
Se sintió protegido por los vecinos	35	11.1
Es un lugar céntrico	54	17.2
Queda cerca de su trabajo	48	15.3
Le cedieron un lugar donde vivir	24	7.6
Su pareja residía en el lugar	12	3.8

Fuente: Encuesta aplicada por la autora
 Nota: Cuadro de Respuestas Múltiples

Sobre su situación de indocumentado-a

En el Cuadro No 25 se le pregunta a los sujetos por qué a pesar de tener más de un año de residir en el país, todavía permanecían indocumentados. Aquí obtuvimos 225 respuestas. De dicho total de respuestas, 193 o sea casi la totalidad, tenían relación con la falta de dinero para iniciar o continuar los trámites. Al respecto alegaron que aún con las moratorias, los trámites son muy caros y como sus empleos no son estables, es difícil reunir el dinero necesario.

Cuadro No. 25
Razones por la que la población no había regularizado
su situación como inmigrantes
Abril 2012

Razones	#	%
Total	225	100
No ha tenido el dinero	115	51.1
Tiene el pasaporte/papeles de origen vencidos y no puede pagar	45	20.0
Está esperando ayuda de familiares y/o amigos	33	14.7
Tiene planes de casarse con panameño-a	18	8.0
No ha tenido necesidad	10	4.4
No sabe	4	1.8

Fuente: Encuesta aplicada por autora

Nota: Cuadro de Respuestas múltiples

Igualmente en el Cuadro No 26, del total de sujetos, 35 dijeron haber pedido ayuda aquí en Panamá. Este segmento dio un total de 65 respuestas. De estas

respuestas la mayoría identificó agencias no gubernamentales y solo tres (3) sujetos identificaron agencias de gobierno, identificando centros de salud

Cuadro No. 26
Agencias y /o Programas donde la población entrevistada
suele pedir ayuda y tipo de ayuda
Abril 2012

Nombre de la Agencia	Total		Tipo de Ayuda			
	#	%	Dinero y Alimentos	Vestidos	Alimentos	Asesoría/consultas
Total	65	100	22	15	9	19
Iglesias	21	33	9	7	3	2
Casa Esperanza	5	8	0	2	2	1
Organizaciones de migrantes	26	40	13	6	2	5
Ong de asistencia legal	10	15	0	0	2	8
Centros de Salud	3	4	0	0	0	3

Fuente Encuesta aplicada por autora

Cuadro de respuestas múltiples (35 sujetos habían pedido ayuda)

Que les gustaba y que no les gustaba de Panamá

Dentro de los Cuadros No 27 y 28, las preguntas y las respuestas que nos dio la población sobre que les gustaba y que no les gustaba de Panamá, fueron fuentes de interacciones más coloquiales entre la autora y la población, ya que en momentos se relataron anécdotas que reflejaban las experiencias vividas en Panamá y que sustentaban su visión de nuestro país. En ambos casos, se obtuvieron respuestas múltiples, 492 y 329 respectivamente

Entre las ideas por las que les gustaba Panamá, sobresalieron nuevamente, las relacionadas con el factor económico (33%) y las relacionadas con la seguridad y tranquilidad social (23%) que también tuvieron predominancia en los criterios para elegir Panamá como país de destino

La cercanía (13%) y el parecido con su país (7%) fueron el segundo grupo de razones expresadas por la población, así como el trato de los panameños-as que reflejó el 11% de las respuestas

Mientras que cuando se preguntó a la población sobre lo que no les gustaba de Panamá, el 21% de las respuestas expresaron que de Panamá les gustaba todo. Del total de repuestas si agrupamos los renglones referentes al costo de la vida, lo caro de los permisos y las coimas para obtener los permisos, tenemos que casi el 50% de las respuestas estaban relacionadas nuevamente con el factor económico. Las relaciones humanas también tuvieron su lugar con 96 respuestas, relativas al trato de las autoridades y a la discriminación racial

Sobre el trato de las autoridades se quejaron mayormente los-las dominicanas y sobre la discriminación racial entre dicho grupo se concentraron la mayoría de las respuestas sobre el tema

Cuadro No. 27
Respuestas de la población acerca de lo que más les gustaba de Panamá
Abril 2012

Ideas Expresadas	Total	
	#	%
Total	492	100
Se vive tranquilo	112	22.8
Hay trabajo	89	18.1
Se parece mucho a su país	59	12.0
Queda cerca de su país si decide regresar	60	12.2
Se gana buen salario	79	16.1
El trato de los panameños-as	57	11.6
Tiene un clima parecido a su país	14	2.8
Las costumbres son parecidas a las de su país	18	3.7
No sabe	4	0.8

Fuente: Encuesta aplicada por la autora

Cuadro No. 28
Respuestas de la población sobre lo que no les gustaba de Panamá
Abril 2012

Razones	Total	
	#	%
Total	329	100
No aplica, le gusta todo	65	19.8
El trato de las autoridades	64	19.5
Que los trámites de los permisos son muy caros	62	18.8
Que el costo de la vida es muy caro	55	16.7
La corrupción, las coimas para obtener los permisos	41	12.5
La discriminación racial	32	9.7
No sabe	10	3.0

Fuente: Encuesta aplicada por la autora

Nota: Cuadro de Respuestas Múltiples

4.3. Funcionamiento Social y Familiar como migrante

El presente apartado trata sobre la forma en que la población entrevistada valoraba o percibía su condición de migrante, sobre cómo esta había afectado su funcionamiento social en general y el de su familia

Como se sentían los sujetos sobre el acto de migrar

Antes planteábamos que la decisión de migrar podía ser individual pero que generalmente se tomaba dentro del colectivo familiar, teniendo como marco la evaluación sobre las ganancias y pérdidas esperadas con la migración. Incluso hay autores como Grinberg (op cit) y Bosse (1999) que nos dicen que entre los jóvenes la decisión es más fácil ya que hay mayores dosis de esperanza y optimismo de lograr las metas de una mejor calidad de vida en el país de destino

El Cuadro No 29 nos muestra al respecto que se obtuvieron 501 respuestas sobre el tema. La mayoría de estas respuestas (61%) se centran en sentimientos ambivalentes, satisfacción por haber logrado sus metas o porque están ayudando a su familia, pero tristes porque extrañan a su país y/o su familia

Otro grupo importante de respuestas (16%) también expresaron satisfacción por los logros y por la tranquilidad en que vivían, mientras que un grupo similar (17%) de respuestas reflejaban la tristeza de los sujetos por no haber mejorado su situación Solo 28 de los sujetos no supieron expresar su sentir sobre el hecho de haber migrado

No dejó de llamar la atención que pese que la población no vivía en condiciones óptimas, su satisfacción parecía genuina en relación al apoyo que podían prestar a su familia

Cuadro no. 29
Forma como se sentía la población estudiada al haber migrado
Abril 2012

Forma en que se sentía la población	Total	
	#	%
Total	501	100
Satisfecho-a por haber logrado sus metas, pero triste porque extraña a su país	162	32.3
Bien porque puede ayudar a su familia, pero la extraña	147	29.3
Contento porque aunque le faltan muchas cosas materiales, siente que vive tranquilo	81	16.2
Decepcionado porque su vida no ha mejorado	83	16.6
No sabe decir cómo se siente	28	5.6

Fuente Encuesta aplicada por la autora

Nota Cuadro de Respuestas Múltiples

Sobre el Cuadro No 30, cuando se le pidió valorar los efectos de la migración en su vida en general, la población precisó categorías más específicas. La mayoría de los sujetos (167 –84%) calificaron los efectos de su acción como positiva o buena, un 10% como mala básicamente por los contratiempos económicos y su status migratorios y muy mala solo el 5% de la población, debido a razones económicas y laborales.

Al discutir los resultados de la investigación con un abogado panameño especialista en migración, este nos comentaba que el hecho de que una población pasando tanto trabajo, con pocos ingresos, alejados de su tierra natal y muchos, de su familia, calificaran los efectos de la migración en su vida como buena en su mayoría, nos permitía visualizar cuán negativa era su situación en su país de origen.

Cuadro No. 30
Forma en que la población calificaba los efectos de la migración en su vida
Abril 2012

Formas de calificación	Total	
	#	%
Total	200	100
<u>Muy Buena</u> -porque había cumplido sus metas economicas -porque acá vivía tranquilo -porque pronto podría legalizar su situación	124	62 0
<u>Medianamente Buena</u> -no había mejorado su situación económica medianamente -no había podido traer a su familia todavía	43	21 5
<u>Mala</u> -había tenido muchos contratiempos -no podía legalizar sus papeles	20	10 0
<u>Muy mala</u> -no tenía plata ni trabajo	11	5 5
<u>No sabe</u>	2	1 0

Fuente Encuesta aplicada por la autora

Nota . Cuadro de Respuestas Múltiples

En el Cuadro No 31 tenemos los espacios específicos en los que la vida de los sujetos habían sido afectados, por efecto de la migración. De 547 respuestas múltiples sobresalieron las relacionadas con la relación de sus familiares y la afectación de todas sus costumbres. También en su orden aspectos como la relación entre amigos, las formas de esparcimiento, la alimentación y la ocupación, se vieron afectadas.

Para minimizar las añoranzas y/o carencias ya sean sociales, emocionales, culturales, alimenticias y rituales que las personas comparten, es que se forman en el extranjero las asociaciones de nacionales de los diferentes países que fortalecen las relaciones de los sujetos entre sí y con la comunidad

De acuerdo a Morrell (2009) el asociacionismo, de inmigrantes o de autóctonos, es fruto de una necesidad humana la necesidad de reunirse, dialogar, intercambiar afectos, inquietudes y experiencias Pero además, en el caso de los inmigrantes, cuanto menos en las primeras fases del proceso migratorio, esta necesidad se acentúa por la sensación de aislamiento y soledad que provoca enfrentarse a un entorno desconocido En este sentido, la importancia de las asociaciones de inmigrantes radica en que facilitan un marco de pertenencia que proporciona seguridad

Pero hay autores según el autor citado, con visiones críticas que consideran que las asociaciones de inmigrantes dificultan la integración en la sociedad de acogida en la medida que contribuyen a reproducir los esquemas propios de la sociedad de origen y comportan un replegamiento étnico

Nosotros creemos que juegan un importante papel en facilitar la integración social de los inmigrantes a la vez que llenan un espacio en las añoranzas que estos tengan sociales, emocionales y culturales

Cuadro No. 31
Aspectos de su vida diaria que según los sujetos había
sido afectados por razón de haber migrado
Abril 2012

Aspectos afectados por la migración	Total	
	#	%
Total	547	100
Todas sus costumbres	121	22.1
La relación con familiares	146	26.7
La relación con amigos	88	16.1
Las formas de esparcimiento	78	14.3
La alimentación	76	13.9
La ocupación	38	6.9

Fuente: Encuesta aplicada por la autora

Nota: Cuadro de Respuestas Múltiples

En el Cuadro No. 32, en cuanto a la población estudiada la mayoría sin embargo, (81%) dijo no participar en las asociaciones que existían de sus paisanos. En la mayoría de los casos (28%) adujeron no conocerlas y en otros dijeron que exponerse podría traerles problemas (25%). Un grupo significativo (17%), dijo no haber sido invitado y un 12% dijo no tener tiempo.

Los datos anteriores nos resultan comprensibles al igual que el contenido de las respuestas, ya que es en las asociaciones de inmigrantes donde

primero se inician las investigaciones cuando es necesario contactar algunos de ellos, por tanto mientras el status de indocumentados de los sujetos se mantenga, es probable que las respuestas sigan siendo las mismas

Cuadro No. 32
Razones por las Cuales los Entrevistados Dijeron no Participar
en Organizaciones de apoyo al migrante
Abril 2012

Razones	Total	
	#	%
Total	200	100
No conoce	55	27.5
Cree que exponerse puede traerle problemas	51	25.5
No lo han invitado	34	17.0
No tiene tiempo	24	12.0
No aplica, si participa	36	18.0

Fuente Encuesta aplicada por la autora

Las relaciones con la familia que se quedó en el país de origen

Quando hablamos sobre la comunicación familiar de los migrantes y sus familias en el país de origen, inmediatamente pensamos en relaciones cargadas de tristeza o rompimientos. Pero también debemos recordar los planteamientos que nos dicen que cada sujeto significa una historia

diferente y que la experiencia de la migración tanto quita como da, al que se va, a los que se quedan al país de origen y al país de destino

También leímos que unos tienen más fortalezas que otros para sobreponerse a partida, que en algunos casos depende de cuan sanas sean las relaciones familiares para poder lidiar con la separación.

También leímos sobre la familia transnacional, sobre cómo Celia Falicoy le llama el nuevo tipo valiente de familia y nos dice que la migración es una experiencia que no pertenece únicamente a los que dejan el país donde nacieron, de esta forma Falicoy incluye entre los afectados a los que se van, lo que se quedan y a los que van y vienen e incluso a los que ya se fueron y a los miembros de la cultura receptora. Todos juntos dice Falicoy, conforman un sistema interconectado que se parece cada vez más una familia a distancia.

A diferencia de los inmigrantes de otras épocas, nos dice la autora citada, los inmigrantes modernos pueden ser pensados como "transnacionales" porque mantienen conexiones múltiples con sus países y familias de origen, utilizando tecnologías modernas de la comunicación, tal como teléfonos, correo electrónico, envíos de dinero y otros bienes.

Las ideas anteriores eran importantes para pensar en los datos del Cuadro No 33 que nos presentan la postura de la familia que dejaron los migrantes en su país de origen, ante su partida. Y es que en el caso de la población estudiada, la mayoría (64%) respondió que sus familias se habían quedado con sentimientos positivos (tranquilidad, ilusión,, alegría) y el resto -70 respuestas- cree que su familia se quedó enfadada o tristes

Cuadro No. 33
Posturas de la familia de los sujetos
frente al acto de migrar de este-a
Abril 2012

Postura	Total	
	#	%
Total	200	100
De tristeza	35	17.5
De enfado	35	17.5
De tranquilidad	45	22.5
De resignación	40	20.0
De alegría	45	22.5

Fuente: Encuesta aplicada por la autora

Al respecto, las nuevas formas y tecnologías de comunicación que permiten a los-as miembros-as de las familias comunicarse con frecuencia, nos dejan ver en el Cuadro No 34 que la mayoría del grupo de respuestas refleja que la población se comunica semanalmente con su familia básicamente a través de llamadas telefónicas y en segundo lugar por correo electrónico. Solo 5 de los sujetos dijeron que no utilizaban ninguna vía de contacto, y se limitaban a enviar dinero.

Esta oportunidad, la frecuencia y formas tan interactivas de comunicación entre las familias, que permiten hasta cierto punto, estar al día en lo que sucede en lo cotidiano, refuerza lo que llaman los autores antes citados, el llamado transnacionalismo que puede entenderse como un flujo permanente de intercambios de todo tipo. Entonces como nos dice Roca, (op cit) cuando hablamos de familias transnacionales nos referimos a complejas interacciones entre hijos, padres, sociedad receptora y sociedad de origen.

Así, repetimos, muchas familias inmigradas son transnacionales porque mantienen una conexión y vínculo constante con las dos sociedades y culturas. Actúan como motor de cambio de la sociedad de origen, no solo por las remesas que regularmente envían sino por la transmisión de ideas, valores y patrones culturales a través de la comunicación permanente y el retorno en vacaciones, a la vez que devienen protagonistas importantes de los cambios que operan en la sociedad receptora.

Pese a lo anterior, cuando preguntamos a los miembros-as del grupo su percepción sobre cómo la acción de emigrar había impactado su vida familiar, para nuestra extrañeza encontramos un alto porcentaje de respuestas que reflejaban un impacto negativo en el ámbito de la

comunicación (19%) Otras respuestas se concentraban en la pérdida de roles (pérdida de autoridad) (29%), abusos por parte de familiares ocupando espacios físicos, vendiendo pertenencias, que la población llamaba “tomar ventajas de su ausencia” (17%) En otros casos, la población expresó que sentían el alejamiento de algunos familiares (15%), mientras que otro grupo de respuestas reflejaba que la separación de la familia se había manifestado a través de problemas de salud

Cuadro No. 34
Formas y frecuencia con que la población se comunicaba con la Familia
Abril 2012

Formas	Total		Frecuencia			
	#	%	Semanal	Quincenal	Mensual	No aplica
Total	276	100	152	75	44	5
Llamada telefónica internacional y por celular	175	63.4	101	60	24	-
Correo electrónico	58	21.0	51	7	-	-
Correo	28	10.1	-	8	20	-
No hablan / envían dinero	15	5.4	-	-	-	5

Fuente: Encuesta aplicada por la autora

Nota: Cuadro de respuestas múltiples

Es de resaltar que un grupo significativo de sujetos (75) señaló que las relaciones con su familia no habían sido afectadas negativamente o de ninguna forma que reflejara algún resentimiento. Al contrario, explicaban algunos-as que sentían que ahora lejos eran más apreciados-as por sus familias, por tanto las 264 respuestas del Cuadro No. 35, se refieren a la postura de 125 unidades muestrales que si aceptaron que la relación con

su familia había sido impactada de alguna forma por razón de su acción de migrar

Nuestra particular visión sobre el tema, producto de nuestra experiencia de trabajo nos dice que algunos aspectos de la vida de la población de migrantes y sus familias, se enriquece. Hay aprendizajes nuevos, oportunidades que se abren tanto laborales como académicas, pero espacios y necesidades que no pueden ser llenadas precisamente por la lejanía, por no estar presentes en momentos claves, aunque estos problemas se conviertan en parte del aprendizaje

Cuadro No. 35
Percepción de las/os entrevistados sobre como la acción de migrar
había impactado su vida familiar
Abril 2012

Percepción	Total	
	#	%
Total	264	100
Menos comunicación	50	18.9
Pérdida de roles	77	29.2
Familiares han sacado ventaja de su ausencia	47	17.8
Alejamiento de algunos familiares	39	14.8
Problemas de salud	29	11.0
Problemas económicos	7	2.7
No sabe	15	5.7

Fuente: Encuesta aplicada por la autora

Nota: Cuadro de Respuestas Múltiples

En el Cuadro No 36, relacionado con las respuestas anteriores, encontramos que la mayoría (62%) tenía planes de traer a su familia a vivir a Panamá tan pronto regularizaran su status migratorio, y otros incluso sin haberlo regularizado. Mientras un grupo compuesto por el 20% de la población no sabía que haría y un 18% explicó que ya tenía su familia aquí.

Cuadro no. 36
Planes de los sujetos para traerse a sus familias a vivir a Panamá
Abril 2012

Respuestas del sujeto	#	%
Total	200	100
Si tiene planes de traer su familia	123	61.5
No aplica, ya están aquí	35	17.5
No sabe que hará	42	21.0

Fuente: Encuesta aplicada por autora

4.4. Expectativas y Necesidades de la Población desde su condición de migrantes

Conocimiento sobre sus derechos como migrantes y percepción sobre el respeto que tiene el gobierno de los mismos

En otras latitudes conocemos que los migrantes disponen, aún los indocumentados, con espacios y literatura que los orientan sobre cuáles son sus derechos en el país de destino. Salvo en el caso de dos

organizaciones gubernamentales, no conocemos entidades que brinden este tipo de oportunidad en Panamá

El Cuadro No 37 contiene las respuestas del grupo estudiado sobre el conocimiento que tenían los mismos acerca de sus derechos. Ciento seis de estos, o sea la mayoría (53%), aseveró que si los conocía, otro 32% dijo conocerlos solo parcialmente mientras que el 15% restante dijo no conocerlos

Cuadro No. 37
Conocimiento sobre sus derechos como inmigrante que tenía la población
Abril 2012

Respuestas del sujeto	#	%
Total	200	100
Si conoce sus derechos como inmigrante	106	53 0
Conocer solo algunos, no todos	64	32 0
No conoce sus derechos como inmigrante	30	15 0

Fuente: Encuesta aplicada por autora

Sobre el Cuadro No 38, las organizaciones no gubernamentales de asesoría legal, las iglesias, los familiares y amigos seguidos de grupos de la comunidad fueron señalados como las fuentes más frecuentes para conocer los derechos de la población como migrantes

Cuadro No. 38
Fuente de quienes tuvieron apoyo para conocer sus derechos
Abril 2012

Fuente	Total	
	#	%
Total	246	100
ONG's de asesoría legal	76	30.9
Familiares y/o amigos	35	14.2
Grupos Comunitarios	27	11.0
Iglesias	38	15.4
No aplica, no los conoce	30	12.2
Grupos Políticos	15	6.1
Casa Esperanza	13	5.3
No recuerda	12	4.9

Fuente: Encuesta aplicada por la autora
Nota: Cuadro de Respuestas Múltiples

Mientras que en el Cuadro No. 39, la mayoría de la población (55%) cree que en Panamá no se respetan sus derechos, y señalaban como muestra las desventajas que encontraban a la hora de desempeñar un trabajo, de alquilar una vivienda. Mientras que el 28% del grupo cree que sí se respetaban sus derechos, aduciendo que no habían tenido malas experiencias y otros aducían que al no tener que "exponerse", no podían responder con certeza (12%). Un grupo reducido de la población (10%) pensaba que la población general era respetuosa con sus derechos, no así el gobierno.

Cuadro No. 39
Percepción de la población sobre el respeto a sus
derechos que muestra Panamá
Abril 2012

Respuesta del sujeto	Total	
	#	%
Total	272	100
Cree que no se respetan sus derechos	110	40.4
Cree que se respetan sus derechos	55	20.2
No ha tenido oportunidad de poner a prueba dicha situación	27	9.9
Cree que la población en general los respeta pero no el gobierno	80	29.4

Fuente: Encuesta aplicada por la autora

En el Cuadro No. 40 se refleja la percepción de la población sobre los servicios de migración de Panamá; producto de haber tenido contacto unos y cero contacto otros. De los que habían tenido contacto, 102 (52%) tenían una percepción negativa de los servicios de migración panameños; básicamente por haber sido tratados en forma abusiva por estos y por los conocidos problemas de solicitud de "coimas". Otro grupo significativo dijo e no haber tenido contacto con los servicios de migración luego de un ingreso regular al país; por tanto se negaron a hacer calificaciones sobre el mismo.

Cuadro No. 40
Calificación que hace la población sobre los
servicios de migración de Panamá
Abril 2012

Calificación	Total	
	#	%
Total	200	100
Buena	25	12.5
Regular	70	35.0
Mala	32	16.0
No aplica/no contacto	73	36.5

Fuente: Encuesta aplicada por la autora

❖ **Planes de permanencia en Panamá**

Las respuestas de la población sobre sus planes de permanecer en Panamá, varían en relación a las respuestas que ofrecieron con relación a traer a su familia a vivir al país. Al respecto, el Cuadro No. 36 refleja que 158 de los sujetos o tenían ya a su familia aquí o bien pensaban traerla.

Así tenemos en el Cuadro No. 41, que solo 65 (30%) de los 200 sujetos dijeron que se quedaría en Panamá, mientras que el resto condicionaron su decisión a la que decidieran en conjunto con sus familiar, a los cambios en la situación de su país y a las posibilidades de “levantar un capital” para volver a su país.

Sus respuestas son cónsonas con la realidad que viven estas familias; su condición migratoria condiciona en gran medida su situación económica y esta su calidad de vida. Conjunto de elementos que no les permite a corto plazo tomar decisiones vitales para ellos y sus familias.

Cuadro No. 41
Respuestas de la población sobre sus
planes de permanecer en Panamá
Abril. 2012

Respuesta	Total	
	#	%
Total	218	100
Volver a su país apenas levante un capital	90	41.3
Quedarse a vivir en Panamá	65	29.8
Ir y venir de su país, para ver que le resulta mejor	20	9.2
Lo que quiera hacer su familia	25	11.5
No sabe que hará	18	8.3

Fuente: Encuesta aplicada por la autora

Nota: Cuadro de Respuestas Múltiples

Problemas más importantes que confronta y necesidades de apoyo

La población estudiada ofreció 486 respuestas cuando se les preguntó cuáles eran sus problemas más importantes en Panamá desde su condición de migrantes.

En el Cuadro No. 42, la condición de indocumentados (36%), la falta de un buen empleo (13%), los problemas económicos (12%), la lejanía de la familia (11%) y los problemas de vivienda (9%), fueron las 5 categorías que concentraron la mayor cantidad de respuestas. Respuestas nada alejadas de todo lo que hemos leído sobre la realidad de la migración y cómo toca la dimensión humana. Mientras el Cuadro No. 43 menciona que las necesidades de apoyo en forma coherente, estaban relacionadas con dichos problemas.

Como nota complementaria, debemos aportar que la pregunta sobre las necesidades de apoyo fluyeron a la vez que señalaban sus problemas, “yo quiero”, “yo necesito”, “yo pido” eran frecuentes después de expresar las primeras.

Cuando hablaban de la regularización del status migratorio, pedían más moratorias, bajo otras condiciones, menos onerosas. Algunos adujeron no entender cómo el gobierno sabiendo que no tenían dinero, ponían cuotas de pago tan altas.

Cuadro No. 42
¿Cuáles cree el sujeto que son sus problemas más importantes en Panamá?
Abril 2012

Problemas más importantes	Total	
	#	%
Total	486	100
Status migratorio sin legalizar	178	36.6
Falta de un buen empleo	66	13.6
Problemas económicos	57	11.7
Lejanía de la familia	53	10.9
Problemas de vivienda	48	9.9
Problemas familiares	13	2.7
Inseguridad en el barrio	27	5.6
Problemas de salud	30	6.2
Nostalgia de su país	10	2.1
No contestó	4	0.8

Fuente Encuesta aplicada por la autora

Nota Cuadro de Respuestas Múltiples

Cuadro No. 43
Demandas de apoyo frente a las necesidades expresadas por la población
Abril 2012

Demandas de apoyo	Total	
	#	%
Total	507	100
Legalización del status migratorio	175	34.5
Mejorar el empleo/mejor salario	160	31.6
Que le ofrezcan capacitación para el empleo	30	5.9
Mejorar la vivienda	70	13.8
Unificar la familia	52	10.3
Derecho a servicios de salud	20	3.9

Fuente Encuesta aplicada por la autora

Nota Cuadro de Respuestas Múltiples

Postura ante la repetición de la experiencia de migrar

“En todos estos años he podido viajar solamente en dos oportunidades a mi país, lo hice en el 2004 y regresé hace un año, en el 2011 Hay una sola razón para ello y es económica Esos viajes salen muy costosos y habría que gastarse casi todo en ellos, debo manda y debo ahorrar ”
(Pablo Colombiano)

“Llamo a mis padres aproximadamente cada quince (15) días Ellos están bien y por eso no intento traerlos, para qué, si además tienen más de setenta (70) años Están solos con otros primos como vecinos Traerlos es complicado Aquí la vida es muy rápida ”(Cecilia Hondureña)

“No tienen idea como echo de menos a mi país Sueño cada día con él El año pasado que fui, lo traje en mi cabeza al regreso ¡Como pensaba en él! ¡Cuánto cuesta volver! ¡Es tan difícil todo eso! Tengo estabilidad económica, sí pero han sido muchos años aquí y ni siquiera sé dónde voy a morir ” (Carmen Colombiana)

“El dinero es fundamental, por la estabilidad Uno no quiere regresar con la cabeza agachada a su país, es un asunto de orgullo también Mis compatriotas guardan mucho las apariencias, en eso gastan mucho dinero Claro que en cierta forma se entiende, que no queramos desprendernos de lo seguro para ir a lo inseguro Yo si creo que los caribeños somos muy de aparentar y en eso se nos va el dinero ” (Félix Dominicano)

“Yo anhelo regresar a mi país, pero mientras la situación de mi país esté como está, lo veo muy imposible Me duele estar lejos, pero no me

arrepiento, aunque llore un día sí y otro no no todo es fácil cuando se quiere algo bueno” (Wendy Dominicana)

“Al principio tuve temor, pero ahora quiero darle las gracias por esta oportunidad Me he sentido escuchado, le agradezco a los panameños que me han dado trabajo, claro, yo me lo he ganado, por qué para poder vivir hay que sufrir, eh? ” (Walter Nicaraguense)

“Hombre, ¿alguien puede dudar que uno quiera a su país? Lo triste es no poder volver, para qué, para morir de hambre o quedar en problemas por falta del vil metal No es lo que yo quiero ” (Martha Salvadoreña)

“Cuando llegué era más joven, claro y pensé que venía por poco tiempo Te pintan Panamá como Estados Unidos, me refiero a los sueldos Aquí la vida es cara y ahora pagan mejor pero todavía no estoy lista para volver debo terminar mi casita para mí hijos que dejé allá Ay como sueño con eso - (Altagracia Dominicana)

“Yo digo que aquí es más fácil venir si eres mujer encuentran trabajo más rápido, bueno la que quiere hacer cosas decentes los hombres lo tenemos más difícil porque hacemos trabajos más expuestos pero no me debo quejar tengo tres (3) años de mantener a mi familia trabajando en Panamá volver lo veo difícil, por lo menos me tomará un par de años aun soy joven (risas) (Arturo Nicaraguense)

Los planteamientos anteriores constituyen expresiones de los sentimientos, posturas y/o opiniones de la población entrevistada acerca de la experiencia migratoria, Algunas muestran sentimientos encontrados, tristezas, añoranzas, frente a la satisfacción por sus logros Las

transcribimos con el propósito de que nos sea más fácil entender las respuestas desde la subjetividad de los actores

Mientras que el Cuadro No 44 nos dice que el 71% del grupo repetiría la experiencia, sin importar el sexo, un 15% no la repetiría y grupo similar no supo qué contestar. Dentro del grupo que no repetiría la experiencia de migrar, estos complementaban sus respuestas aduciendo la incertidumbre y los trabajos que pasa el que migra fuera de su lugar de origen. Los resultados coinciden con la orientación de una de las hipótesis que orientaron la investigación y que planteaba que la mayoría de los sujetos estaría dispuesta a repetir la experiencia.

Cuadro No. 44
Respuestas de los sujetos sobre si repetirían
experiencia de migrar según sexo
Abril 2012

Respuesta sobre si repetirían la experiencia	Total		Sexo de la población	
	#	%	femenino	Masculino
Total	200	100	89	111
Si repetiría la experiencia	141	70.5	71	70
No la repetiría	30	15.0	10	20
No sabe	29	14.5	8	21

Fuente: Encuesta aplicada por la autora

CAPITULO V

LINEAMIENTOS PARA EL DESARROLLO DE PROGRAMAS DE ATENCIÓN AL MIGRANTE INDOCUMENTADO

De acuerdo a Capel (2002) los problemas a los que se enfrentan los migrantes del extranjero guardan mucha similitud a la del resto de los grupos populares del país que los acoge. Tienen que ver con una pobre inserción en el mercado laboral, con viviendas inadecuadas, niveles educativos pobres y acceso también pobre a los servicios de sanidad, así como con una carencia fundamental sobre cómo acceder a los servicios sobre los que tienen derecho. Estas carencias como vimos, están presentes dentro del grupo estudiado, como una constante y con más fuerza si puede decirse, producto de su condición de indocumentados-as que restringe las posibilidades de salir del círculo de la pobreza.

Los migrantes extranjeros, si son ricos no tienen falta de nada, ya que ellos mismos o las empresas en que trabajan atienden a sus necesidades. Y los que pertenecen a los grupos con menos recursos solo precisan, al igual que el resto de los grupos populares, de una política social que les facilite unas condiciones de vida dignas (Capel Ibid). El migrante indocumentado es casi un ser invisible en términos de sus necesidades, sobre el mismo se derivan cifras, se sacan estadísticas, se “calcula” cuantos son producto de los registros de los servicios de migración, pero las cifras reales y la dimensión de sus problemas permanecen en la oscuridad.

Debido a su condición llamémosle de clandestinidad, no es factible llevarles servicios desde una perspectiva integral y asignar partidas desde la institucionalidad, simplemente porque no existen oficialmente, porque sería ilegal dentro de su ilegalidad, ofrecerle programas y servicios para facilitarles o promover lo que están haciendo “mal”

En el caso que nos ocupa, vimos que algunos de los migrantes ni siquiera habían tenido un primer acercamiento a los servicios de migración por la forma en que habían entrado, sin registro Pero ser un migrante indocumentado no significa que dicha población no tiene derecho a vivir con dignidad

Bajo el principio anterior se desarrollan los lineamientos estratégicos que planteamos en esta propuesta Se trata en primer lugar de una serie de pautas para orientar a los-las profesionales en el trabajo con la población que nos ocupa

Las mismas las estamos planteando desde un escenario totalmente neutro, específicamente desde un organismo no gubernamental, que nos permite por su naturaleza promover y orientar el acceso de los migrantes no solo a una vida digna, sino también acercarlos hacia el logro de regularizar su status migratorio

En algunos países, la ley prohíbe asistir a los inmigrantes indocumentados. Estas leyes están subordinadas a la ética fundamental y, por lo tanto, tienen prioridad. Todas las acciones emprendidas, los métodos de trabajo y las normas utilizadas por organizaciones que asistan a inmigrantes indocumentados deben ser transparentes y públicos. Esta suele ser la condición para obtener la colaboración y el apoyo de otras organizaciones, de la sociedad y en algunos casos de las autoridades.

Por tanto, las organizaciones que trabajen con migrantes indocumentados deberán tener como,

5.1. Principios Generales

- Deberán desarrollar su trabajo enmarcados en los principios de justicia e inclusión social y la no discriminación
- El acercamiento con la población migrante deberá enmarcarse en la aceptación inicial sin cuestionamientos sancionadores
- La prestación de servicios deberá darse sin discriminación salvo el caso que la población pueda acceder por su propios medios a servicios pagados por razón de su condición socioeconómica
- Los profesionales que presten servicio a la población migrante deberán diseñar soluciones a corto plazo que rescaten a la misma. Siendo la población migrante presa fácil de la explotación y el

abuso, el trabajo de los profesionales, sus límites y tipo, debe ser transmitido desde el inicio al cliente. De ser posible debe tener el valor de un contrato verbal.

- El profesional debe ser respetuoso, reservado, discreto y autocrítico en su relación con el cliente, recordando siempre que además de tener una posición dominante en la relación, la vulnerabilidad legal del cliente acrecienta su situación en desventaja.
- Cualquier recomendación, informe, planes de la organización sobre el cliente debe ser tratado, informado o consultado con el mismo y aprobado por éste.
- Si el cliente rompe las reglas de la relación con la organización, esta deberá ser libre para negar la ayuda o el servicio solicitado por parte del primero.
- De acuerdo al PICUM (Plataforma para la Cooperación Internacional del Migrante Indocumentado) 2008, cualquier situación que ponga en riesgo al profesional, este puede interrumpir temporal o definitivamente la prestación de asistencia.

5.2. Los objetivos del servicio a la población migrante indocumentada

- El objetivo de proporcionar asistencia es prestar un servicio concreto de forma eficiente y encontrar una solución para que el cliente pueda sobrevivir de una manera éticamente aceptable
- Esta situación puede ser temporal o duradera. Es esencial que el cliente se pueda mantener de una forma o de otra, solo o con la ayuda de otros miembros de la comunidad a la que pertenece o con la que se relaciona
- La búsqueda de esta “supervivencia éticamente aceptable” es el eje principal del “contrato verbal” entre el trabajador y el cliente
- El PICUM sugiere como posibles soluciones prioritarias
 - La obtención del permiso de residencia legal
 - Vuelta voluntaria al país de origen
 - Residencia y trabajo irregular de forma continuada tratando de minimizar en la medida de lo posible los riesgos de marginación, discriminación, discriminación y maltrato
 - Adicionalmente planteamos, la orientación al cliente sobre sus derechos humanos y las posibilidades de acceso a servicios básicos
 - La atención de condiciones de salud del cliente y su familia

- La referencia a otros servicios donde sea posible la atención del cliente sin acentuar su vulnerabilidad legal

5.3. Las prioridades institucionales

- Dada la vulnerabilidad de la población, el objetivo central de la organización deberá ser atender/ayudar a todos los necesitados. De no ser posible, los colaboradores directivos deberán establecer criterios para establecer el perfil final de la clientela
- La organización deberá establecer relaciones formales con entidades afines para apoyo recíproco de servicios dependiendo de las necesidades de la clientela
- La organización deberá cuidar y normar el tipo, flujo y uso de la información que se obtenga de la clientela, así como las reglas de confidencialidad de la misma
- El deber de la confidencialidad queda anulado si el profesional o responsable de la custodia de la información encuentra datos sobre actividades criminales
- La organización no debe mostrar el expediente del cliente a terceros sin el consentimiento del mismo, a menos que se de el caso del punto anterior

- El cliente debe tener derecho a ver su expediente siempre que lo requiera y puede decidir llevarse el mismo si decide prescindir de los servicios y/o asistencia de la organización
- La organización debe, siguiendo los lineamientos del gobierno nacional, desarrollar y evaluar sus tareas de forma transparente tanto en términos programáticos como financieros
- La organización, debido a la poca información que se conoce sobre la vida cotidiana de la población indocumentada deberá estar supuesta a sistematizar toda la información que se recoja al respecto y difundirla entre las organizaciones y público interesado
- También deberá tener como prioridad relacionarse con la clase política, quien tiene en sus manos gran parte de las soluciones para la población objeto de estudio

5.4. Énfasis de acuerdo a las necesidades de la población indocumentada

Los escenarios en los que hacemos énfasis para orientar el trabajo de las organizaciones gubernamentales con la población indocumentada, surgen obviamente de los hallazgos de la investigación. No son obviamente incluyentes de todos los

problemas que confronta la población, pero incidir en éstos ayudaría al mejoramiento de otros

También es importante anotar que trabajar hacia el logro por ejemplo de un empleo o puesto de trabajo, suena a un llamamiento de carácter ilegal ¿Cómo vamos a trabajar para conseguir emplear a un indocumentado? ¿Caemos entonces en la ilegalidad?

❖ **El encuentro de un puesto de trabajo**

Ante todo, los inmigrantes han de encontrar un puesto de trabajo. Lo que requiere la existencia de una demanda y una información transparente sobre las oportunidades en el mercado laboral, que no siempre se da. La tendencia creciente a ofrecer trabajo temporal, trabajo informal y contratos precarios afecta por igual a nacionales y extranjeros. Los problemas que pueden plantearse derivan de la situación legal y, en concreto, se achaca a la existencia de los inmigrantes indocumentados, 'sin papeles', que les ponen a merced de los empresarios sin escrúpulos y de las mafias.

El funcionamiento del mercado laboral está afectado por la importancia de la economía informal y de las modalidades de

contratación formal en nuestro país. El desarrollo de la economía sumergida afecta sensiblemente al trabajo de los inmigrantes, que buscan enseguida llegar al país receptor un espacio en este sector. Para ellos es muy útil la existencia de redes familiares y sociales que les proporcionan información sobre donde hay "nichos" de trabajo. Así vemos, cómo en determinados oficios se agrupan los ciudadanos de diferentes nacionalidades.

Los hallazgos nos muestran que existía un grupo pequeño de desempleados (16), pero un número mayor de estos expresaron que requerían devengar mejores salarios, siendo que más de la mitad vivía con salarios de B/400 o menos mensuales.

❖ **La consecución de una vivienda digna**

El otro gran problema de la población encuesta y de todos los migrantes pobres del mundo, es la vivienda, en alquiler o propiedad. De acuerdo a EARHA (2001) Los migrantes pobres al igual que los nacionales también pobres, ocupan formas de infravivienda.

En el caso de los migrantes, hay que sumar como plantea el texto citado, las dificultades que se añaden producto de la discriminación cultural y étnica

A pesar de los esfuerzos de lo diferentes gobierno, Panamá sigue enfrentando con cifras altas (cerca de 200,00 para la región metropolitana) la carencia de viviendas populares Unido a dicha situación está el hecho de que una gran proporción de la población que habitaría dichas vivienda no puede acceder a ellas porque no es sujeto de crédito dentro del sistema bancario porque pertenecen al sector informal de la economía y sus salarios no son suficientes

Los migrantes estudiados además, por su condición de indocumentados, tienen vedado por decir doblemente, el acceso a una vivienda digna Casi la totalidad (185) vivían en alquiler y más de la mitad consideraban que las condiciones de su vivienda no eran óptimas

Se necesita una orientación diferente de la política pública sobre la vivienda que beneficie al migrante indocumentado Aquí de nuevo surge la pregunta, estamos premiando lo ilegal? En Europa por ejemplo hay experiencias de proyectos de

vivienda social para migrantes, con modelos de acompañamiento social y mano de obra de los clientes para abaratar costos, que en principio son alquiladas por un monto mínimo con opción de compra a los 5 años. Se exige a la familia el mantenimiento de la vivienda y la condición de que tramite su regularización migratoria para acceder a la compra definitiva dentro del marco de los 5 años antes señalados.

Dentro de iniciativas como la que señalamos, juegan un papel importante las asociaciones de migrantes, que en algunos casos tienen un gran peso económico y sociopolítico. Tal es el caso de los ecuatorianos, peruanos y subsaharianos en España que unidos con los gobiernos municipales, han logrado importantes mejoras en la calidad de vida de sus conciudadanos.

Como propuesta también es válido considerar las llamadas "casas de acogidas" para migrantes sin medios para pagar una vivienda. En Europa, las mismas son asignadas a las familias con carácter temporal sin costo alguno, por un periodo máximo de seis meses.

❖ Acceso a los servicios de salud

Planteamos que migrantes indocumentados deben tener derecho a la atención sanitaria en igualdad de condiciones que los panameños en los servicios de salud pública. Si bien la atención sanitaria está garantizada por la Constitución Nacional, hemos conocido de casos que no han sido atendidos porque “no hay cupo para los panameños, menos para extranjeros”

Rechazar la atención de una persona por su condición de nacionalidad, tiene incidencia en la sanidad nacional producto de la gran movilidad del migrante en busca de trabajo (en nuevas facilidades de turismo sobretodo). La movilidad facilita la difusión de enfermedades infecciosas en forma rápida, para lo que el sistema sanitario no está suficientemente preparado.

Aunque el grupo estudiado no señaló la atención de salud como un problema importante entre los confrontados, vimos que más de la mitad (110) la evaluaron entre regular y mala, que era frecuente la automedicación y la consulta al yerbero, lo que indica una atención precaria de la misma.

❖ **Orientación y defensa de los derechos humanos**

En capítulos anteriores hemos discutido sobre la importancia vital que tiene la orientación y defensa de los derechos humanos de los migrantes en general y de los migrantes indocumentados en particular. Los hallazgos de la investigación mostraron que apenas la mitad de los migrantes dijeron conocer sus derechos como tal, lo cual es preocupante toda vez por la realidad a la que se enfrentan.

Aunque se trate de un tema ya tratado, reiteramos su importancia para el personal de Trabajo Social que deba trabajar con poblaciones de tan alto grado de vulnerabilidad como las que nos ocupa.

De acuerdo Sandoval (2007) la lista de las violaciones y atropellos a los derechos humanos de los migrantes no documentados, es tan grande como los mismos flujos internacionales, y van desde la cacería humana, el desprecio a las personas, maltratos de la autoridad, tortura física y psicológica, desaparición, tratos crueles y degradantes, detención y hasta la violación al derecho a la vida.

El inmigrante indocumentado o en situación irregular suele enfrentar de diversas maneras las violaciones a los derechos humanos, a pesar de ser declarados universales, absolutos e inalienables por parte de los Estados receptores. Ello se expresa en actitudes racistas y xenofóbicas de algunos sectores de la sociedad receptora, discriminación laboral manifestada en empleos de escaso nivel técnico, con bajos salarios y sin garantías sindicales y jurídicas, discriminación social que impide la integración con los nacionales, discriminación cultural que evita la relación intercultural y las manifestaciones culturales propias de los inmigrantes, creación de estereotipos denigrantes a ciertas nacionalidades, discriminación a inmigrantes indígenas, abuso por parte de las autoridades policíacas y migratorias, negación de diversos servicios públicos, falta de asistencia social, impedimento de inclusión en los sistemas educativos, inasistencia médica, detenciones arbitrarias, maltratos físicos, psicológicos y deportaciones indiscriminadas.

La exclusión es un proceso que afecta a los inmigrantes que no tienen garantizados sus derechos políticos, económicos, laborales y socioculturales. Es la situación de aislamiento de

personas o grupos, respecto al colectivo que determina la propia ubicación en la sociedad y puede ser el resultado de una inadaptación o de la diferenciación provocada por aquellos que han adaptado sus comportamientos a las normas sociales establecidas. El rechazo a los migrantes es una constante en casi todos los procesos migratorios, pero es particularmente exacerbado en los movimientos involucrando personas de etnia, idioma, religión y/o apariencia marcadamente diferente de los habitantes del lugar de destino.

La complejidad de la migración internacional conduce a que los Estados emisores de población asuman la responsabilidad de proteger a sus ciudadanos, con el propósito de evitar violaciones a sus derechos humanos generando políticas públicas que garanticen la aplicación de los derechos humanos, a partir de la universalidad, indivisibilidad e integralidad de los mismos (Sandoval ibid)

La vulnerabilidad en general de los migrantes, pero principalmente de los indocumentados, obliga a generar políticas y mecanismos cada vez más centradas en la ligazón entre derechos humanos y migración, las cuales deben ser complementadas con el empoderamiento a los migrantes en el

camino de los derechos establecidos por la comunidad internacional, y hacer de la migración no un problema, sino una oportunidad de desarrollo, de relación intercultural, de tolerancia y de convivencia en la diferencia a partir del respeto a los derechos humanos

Aquí es donde vemos un espacio sobre el cual trabajar desde el tipo de organización que proponemos, pero que no excluye por su naturaleza, instituciones como las educativas –caso Universidad de Panamá-, en particular desde las escuelas de ciencias sociales, que en forma interdisciplinaria pueden desarrollar esfuerzos en este sentido

En resumidas cuentas, nos dice Sandoval, los inmigrantes deben ser considerados sujetos de prioridad en la aplicación de los derechos humanos, por lo menos por tres razones por tener que salir de manera forzada de su país de origen, por la vulnerabilidad de sus derechos humanos tanto en el desplazamiento como en la sociedad de acogida, y por la necesidad de reivindicar la protección de los derechos de los inmigrantes en el contexto de los derechos humanos

❖ **La orientación para la inclusión social**

En capítulos anteriores tratamos el impacto negativo de la migración en la familia; tanto en los miembros que se quedan como en el funcionamiento social de los que se van. También conocimos cómo algunos-as autores hacen referencia a las oportunidades de crecimiento y enriquecimiento que experimentan los miembros de la familia producto del proceso migratorio y cómo la experiencia enriquece a todos, convirtiéndolos en una familia “transnacional”, de la cual habla en forma extensa en la literatura de la familia migrante.

De acuerdo Rivera Heredia (2008) ante una situación dada, como es el caso de la migración, los individuos evalúan los recursos que tienen para enfrentarla, ya sean sus recursos personales, como los de su familia y entorno inmediato. Si sus recursos son suficientes, se considerarán capaces de resolverla fácilmente. Si los recursos son escasos, o si se han visto deteriorados, entonces la percepción de dicha situación podrá verse como crítica, esto de acuerdo al modelo de adaptación familiar al estrés de Reuben Hill, citado por la autora en referencia.

De acuerdo también a Rivera Heredia cada individuo, familia o contexto, cuenta con diferentes recursos, algunos de ellos han sido provistos por elementos genéticos y medio-ambientales, pero muchos otros se han desarrollado mediante las experiencias de la vida, desarrollándose según el tipo de situaciones a las que se han enfrentado y mediante la interacción con los diferentes individuos y contextos con quienes se tiene contacto. El valor que tiene un determinado recurso para un individuo o un grupo está dado por el propio entorno social. Los recursos de los individuos se moldean a través de su experiencia de vida, que les permite reconsiderar e implementar estrategias para el manejo de las situaciones estresantes.

Los individuos con mayores recursos tienen un mejor manejo de las situaciones estresantes; el enfrentar de manera productiva los problemas cotidianos puede considerarse como un recurso o como un factor protector de salud mental.

Citamos a Rivera Heredia, porque la autora tiene una postura de centro sobre el impacto de la migración en la familia. No es una tragedia ni una ganancia por sí misma, depende de la capacidad, de los recursos personales de los-as migrantes y

sus familias para manejar los estresores que surgen producto del proceso.

Para aquellos-as familias e individuos cuyo manejo de los estresores del proceso migratorio se convierte en un problema o para aquellos-as que pueden ganar en el fortalecimiento de su dinámica social, estamos proponiendo el diseño de un programa de inclusión que tal como su nombre lo indica, tiene como objetivo principal fomentar la inclusión social de las personas usuarias con el fin de que lleguen a tener las oportunidades y recursos necesarios para participar plenamente en la vida económica, social y cultural del país de destino, en este caso Panamá. El programa incluiría las siguientes actividades;

- Diseño y puesta en marcha del itinerario de Inclusión Social: se establecen las acciones y objetivos necesarios para llevar a cabo un proceso de inserción estable y con garantías de éxito, se ofreciendo acompañamiento y apoyo en todo el proceso. Los escenarios de inserción dependiendo de las características, estarían centrados en las áreas; comunal, escolar, laboral, organizaciones barriales y de migrantes con origen compartido.

- Servicio de Apoyo Psicológico: atención a migrantes y a sus familias en la superación de duelos y factores estresantes causados por la inmigración con énfasis en el fortalecimiento de las relaciones familiares.
- Servicio de Intermediación Laboral: este servicio tendría de dos componentes Acciones para Mejora de la Empleabilidad y Motivación para el Empleo, y Ciberespacio, donde se desarrollan el aprendizaje de Nuevas Tecnologías Informáticas.

❖ **Colaboración con Programas de Retorno Voluntario**

Hablamos de colaboración ya que los programas de retorno voluntario para migrantes son auspiciados por la OIM en colaboración con los gobiernos. Las ONGS locales colaboran también con los entes competentes ya sea refiriendo a la población migrante y/o orientando a la misma sobre la naturaleza del programa y sus etapas.

Aún cuando no encontramos dentro del grupo estudiado que algunos de estos desearan retornar de inmediato a su país de origen; si encontramos que algunos de ellos retornaban temporalmente por razones de visado y algunos expresaron que

de encontrar una oportunidad de trabajo buena en su país, retornarían.

La OIM, a través de sus programas de retorno voluntario asistido y de integración, propicia el retorno y reintegración ordenados, humanos y eficaces en función de los costos de los migrantes que no pueden o no desean permanecer en los países anfitriones y que desean regresar voluntariamente a sus países de origen.

La OIM vela por la integridad de la migración regulada a través de programas que forman parte de una perspectiva exhaustiva de cara a la gestión de la migración; ello incluye una gestión eficaz de las fronteras, la tramitación efectiva de solicitudes de asilo y, como último recurso, el retorno forzado para quienes no tienen una base legítima que les permita permanecer o no deseen permanecer en el país anfitrión.

Cuando se trata de los migrantes que tienen que regresar a sus hogares pero carecen de los medios para hacerlo, los programas de retorno voluntario asistido y reintegración suelen ser la única alternativa para paliar su sufrimiento inmediato.

Los beneficiarios de dichos programas son cualquier persona en el extranjero que requiera el apoyo humano y eficaz en función de los costos de la OIM, a saber: solicitantes de asilo rechazados o cuya solicitud podría ser rechazada, migrantes irregulares, migrantes desamparados, víctimas de la trata y otros grupos vulnerables, incluidos menores no acompañados, ancianos y aquéllos con necesidades médicas particulares. (OIM. 2008)

Los programas de retorno voluntario asistido y reintegración aventajan a los interlocutores clave de este proceso. Para el migrante es una alternativa humana a la deportación; para el país de destino es una medida más eficaz en función de los costos y más expeditiva desde el punto de vista administrativo que el retorno forzado; y para el país de origen, y sus relaciones bilaterales con el país de destino, es menos delicado que el retorno de migrantes "esposados", al tiempo que facilita considerablemente la reintegración de sus nacionales.

La asistencia que se presta a quienes retornan en el marco de los programas de la OIM abarca toda una serie de actividades que se realizan en las distintas etapas de su puesta en práctica. Puede haber diferencias entre uno y otro programa pero los

elementos esenciales del programa estándar de retorno voluntario y reintegración pueden clasificarse en tres etapas:

- ❖ **Etapa previa a la partida:** Asesoramiento y difusión de información de retorno conexa sobre el país de origen, asistencia médica (exámenes médicos y documentación), así como organización de la asistencia de transporte, incluida la documentación para el viaje.
- ❖ **Etapa de transporte:** Asistencia de partida (incluido el viaje y diversos subsidios), transporte (coordinación del traslado, asistencia de tránsito, asistencia de escoltas, equipaje no acompañado, documentos y otras formalidades) y asistencia médica (controles previos al embarque y escoltas médicas).
- ❖ **Etapa consecutiva a la llegada:** Recepción, transporte dentro del país, apoyo sanitario conexo, concesión de micro préstamos para el retorno, asistencia de reintegración (a menudo en cooperación con entidades locales y organizaciones no gubernamentales), así como el monitoreo de seguimiento.

Gracias a la experiencia adquirida y a la red de oficinas y asociados, la OIM ofrece servicios a sus Estados Miembros a fin de promover un mayor diálogo sobre la gestión de la migración entre países de origen, tránsito y destino, además de fomentar la

cooperación y facilitar, consiguientemente, el sostenimiento de los retornos

❖ **Desarrollo de programas complementarios de cooperación internacional y de promoción**

Adicional a los programas directos que desarrolle la organización se recomienda incorporar otros programas de carácter complementario y/o acciones orientadas a cubrir todas las dimensiones de intervención posible para el bienestar de los clientes. Se trata de programas de cooperación internacional que permitan intercambios con beneficios mutuos en diferentes áreas de la gestión de programas afines y el intercambio de experiencias que enriquezcan las oportunidades de empoderamiento de los migrantes. Se trata de

- Desarrollar programas de investigación-acción que permitan asistir y comprender mejor la realidad de las familias migrantes. Esto puede darse en cooperación con organismos internacionales y locales afines. Esta actividad sería complementaria a la sistematización de información de la que dispone el organismo.

- Buscar el desarrollo de acuerdos multilaterales y regionales sobre la transferencia y uso común de recursos humanos calificados
- Realizar convenios en torno a sistemas comunes de información que faciliten la documentación, radicación o registro de los migrantes y sus familias, facilitando su inserción en el nuevo medio
- Llevar a cabo campañas comunes entre los países/organizaciones a los efectos de que sea comprendida la situación del migrante, su carácter de ciudadano y la obligación de su nueva sociedad de destino de reconocerle plenamente sus derechos, combatiendo la discriminación y la xenofobia
- Desarrollar y cooperar en campañas que alerten sobre los riesgos de la emigración indocumentada
- Cooperar en la capacitación en torno a los derechos humanos de los migrantes al personal aduanero, migratorio y de fronteras

El desarrollo de programas de apoyo al migrante tanto regular como el indocumentado es a primera vista ilimitada en términos de su naturaleza ya que abarcan todas las dimensiones de la vida y funcionamiento social de la población y las necesidades que de

esta se derivan. En la solución de dichas necesidades es pertinente estar claros que todos tenemos responsabilidad, desde la sociedad civil a los gobiernos.

Sin ser exhaustivos-as hemos pretendido dar respuesta a las necesidades y expectativas de la población estudiada. Desde su condición de precariedad, migratoria, confiando también en motivar a los muchos-as “trabajadores sociales” de la sociedad civil profesionales o no sensibilizados con el tema, para que redoblemos esfuerzos tanto para develar el problema silencioso de la migración clandestina, como a trabajar por su solución.

ANEXO

Anexo No. 1
Universidad de Panamá
Facultad de Administración Pública

Maestría en Políticas, Promoción e Intervención Familiar

A: Perfil Socioeconómico de la Población

Características sociales y económicas

- 1 Sexo femenino masculino
- 2 Estado Civil
 casado-a soltero-a
 divorciado-a unido-a
 separado-a viudo-a
- 3 Escolaridad
 primaria completa universidad completa
 primaria incompleta universidad incompleta
 secundaria completa ningún grado
 secundaria incompleta
- 4 Ocupación _____
- 5 Lugar de Trabajo _____ Nombre de la empresa _____
- 6 Status laboral
 permanente eventual
- 7 Si trabaja especifique salario (en B/)
 menos de 100 501 a 600
 101 a 200 6001 a 700
 201 a 300 701 o más _____
 301 a 400 Especificar _____
 401 a 500
- 8 Si no trabaja cual es su fuente de ingreso _____
- 9 Si no trabaja ¿cuánto es su ingreso mensual? _____
- 10 Personas con quienes vivía la poblacion en Panama
 con amigos con pareja e hijos
 solo con familiares
 con pareja otro _____
- 11 Características de miembros-as de los hogares de los sujetos que vivian con sus familias

sexo	Edad

12 Cantidad de dinero que envía a su familia y frecuencia

Cantidad de dinero	Frecuencia de envío

13 Aspectos relacionados con la vivienda de los sujetos

- tipo de vivienda donde residía el sujeto _____
- tenencia de la vivienda donde residía el sujeto _____
- facilidades con las que contaba la vivienda _____
- valoración que hacían los sujetos de la condición de la vivienda y razones
buena _____
regular _____
mala _____

14 Aspectos relacionados con la salud de los sujetos

- Valoración que hacían los sujetos sobre su estado de salud
Buena _____
Regular _____
Mala _____
- Enfermedades sufridas por los sujetos en los últimos dos años _____
- Lugar(es) donde se atendían los sujetos cuando se enfermaban _____

B. Características de la población desde su condición de migrantes

15 Nacionalidad del sujeto _____

16 Tiempo que tenía la población de haber migrado a Panamá _____

17 Transporte que utilizó para llegar a Panamá _____

18 Quien la-lo recibió cuando llegó a Panamá? _____

19 Forma en que llegó el sujeto a Panamá

____ solo-a

____ acompañado-a _____ Especifique con quien

20 ¿A quién pidió apoyo para migrar?

____ familia

____ amigos

____ organización _____

Especifique

____ extraño _____

Especifique

____ no pidió ayuda

21 Podría decirnos las razones por las que emigro de su país?

____ políticas _____

____ económicas _____

____ familiares _____

____ laborales _____

____ de seguridad _____

____ otras _____

22 ¿Por qué eligió Panamá como destino?

____ tenía familia aquí

____ tenía amigos

____ porque está cerca de su país

34. ¿Tiene usted planes de traer su familia a Panamá?
_____ si _____ no _____ no sabe _____ no aplica

D. Expectativas y necesidades de la población desde su condición de migrantes

35. ¿Conoce usted sus derechos como inmigrante en este país?
_____ si _____ no _____ parcialmente

36. ¿Quién le ayudó para conocer sus derechos?
_____ familiares _____ amigos _____ iglesias _____ grupo político
_____ grupo de la comunidad _____ ONG de asesoría legal
_____ otro _____

37. ¿Cree usted que en Panamá se respetan sus derechos como inmigrante?
_____ si _____ no _____ otro _____

38. ¿Cómo calificaría la labor de la Oficina de Migración de Panamá de acuerdo a su experiencia?

- Buena _____
- Regular _____
- Mala _____
- Otro _____

39. ¿Con respecto a su estadía en Panamá, qué planes tiene a futuro?

40. ¿Si le pidiéramos enumerar los problemas más importantes que tiene usted en Panamá, cual (es) diría que son éstos?

- Su situación migratoria _____
- Económicos _____
- Laborales _____
- De vivienda _____
- De salud _____
- Familiares _____
- Otro _____

41. ¿En cuales de las necesidades antes señaladas o de cualquier otro tipo usted necesitaría apoyo?

42. Volvería usted a repetir la experiencia de emigrar de su país?

_____ si _____ no _____ no sabe

Observaciones del encuestador

Fecha _____ Firma _____

BIBLIOGRAFIA

Libros:

- ❖ Achón, Olga Segregación, Exclusión Residencial Estudio sobre la vivienda inmigrante en Barcelona Facultad de Geografía e Historia Universidad de Barcelona 2004
- ❖ Appleyard, Reginald International Migration, Challenges of the nineties IOM Suiza 1991
- ❖ Blanco, Cristina Las migraciones contemporáneas Alianza Editorial S A Madrid 2002
- ❖ Castillo, Miguel Angel, et al Los grandes problemas de México, Migraciones Internacionales Volumen III Colegio de México México 2009
- ❖ Copel, Horacio Las políticas de atención a los inmigrantes extranjeros de escasos recursos Universidad de Barcelona España 2002
- ❖ Fernández Francisco Dos Reflexiones sobre Migración en Europa La Insignia España 2005
- ❖ Grinberg , L y Grinberg, R Psicoanálisis de la Migración y el exilio Alianza Editorial Madrid España 1984
- ❖ Hernández Sampiere, Roberto Metodología de la Investigación Editorial McGraw-Hill México 2005

- ❖ Hinojosa, Alfonso Procesos Migratorios Transnacionales CEPLAG-UMSS Universidad de Toulouse 2005
- ❖ Jaramillo, Fidel Migración, Integración y Desarrollo CAF/SELA Caracas 2005
- ❖ López, María del Rosario Efectos de la Correspondencia entre Educación y Empleo de los Jóvenes en el mercado de trabajo mexicano Departamento de Economía Aplicada de la Universidad Autónoma de Barcelona Barcelona, España 2009
- ❖ Melero, V Luisa CEI-Migra, Valencia 2010
- ❖ Moreno, Francisco Javier Inmigración, gestión de la diversidad y tercer sector social Fundación Luis Vives Madrid 2007
- ❖ Morrell, Antonio El papel de las Asociaciones de Inmigrantes en la sociedad de acogida Universidad de Lleida España 2009
- ❖ Rivera Heredia, María Elena Intervención con Migrantes y sus familias Universidad de Michoacán, México 2008
- ❖ Suarez, Fannery Impacto de la Migración en la Familia, Instituto Latinoamericano
- ❖ y Die, O Luis La persona más allá de la migración Fundación
- ❖ Terry, Donald Las Remesas como instrumentos de Desarrollo Secretaria General Latinoamericana Madrid 2006
- ❖ Trelles, Carmen La vivienda alquiler en la Unión Europea España 2002

- ❖ Tizón García, Jorge, et Al Migraciones y Salud Mental Promoción y Publicaciones Universitarias PPU Barcelona 1993
- ❖ Revistas- folletos- informes
- ❖ Alba, Francisco Dilemas Globales de la Migración Internacional Informe de Reunión-Diálogo Centro Tepoxtlan México 1992
- ❖ Batista, J , Fernando “Derechos Humanos y Migración”, en Revista Jurídica Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM México 2009
- ❖ Banco Interamericano de Desarrollo (BID) Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Rural (IFAD) Sending Money Home Washington D C 2007
- ❖ Brinley, Thomas Migración Internacional y Desarrollo Económico UNESCO Serie de Población y Cultura 1961
- ❖ CELADE Migraciones, vulnerabilidad y políticas públicas Impacto sobre los niños, sus familias y sus derechos Juan Miguel Petrit -División de Población Banco Interamericano de Desarrollo (BID)Santiago de Chile Mayo 2003
- ❖ CEPAL Migración interna, derechos humanos y desarrollo en América Latina y el Caribe CEPAL Naciones Unidas 2006
- ❖ EARHA (Equipo de Asesores para la rehabilitación habitacional) Informe sobre la infraestructura de Cataluña Fundación Bofill Barcelona 2001
- ❖ Kothari, Miloon La vivienda adecuada como elemento integrante del derecho de un nivel de vida adecuado Informe del Relator Especial de

Naciones Unidas Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas
2006

- ❖ Machinea, José Luis América Latina y el Caribe frente al diálogo de alto nivel sobre migración internacional y desarrollo Revista Notas CEPAL 2006
- ❖ Massey, D et al “Theories of International Migration” en Population and Development Review Volumen no 19 No Septiembre 1993
- ❖ Micolta, Amparo “Teorías y Conceptos asociados al estudios de las Migraciones Internacionales” En Revista de Trabajo Social No 7 Facultad de Ciencias Humanas Universidad Nacional de Colombia 2005
- ❖ Moreno, C Panel sobre la dimensión de género de la migración y las remesas a favor del desarrollo rural Memoria del Foro Internacional de Remesas Washington, D C 2007
- ❖ Lattes, Alfredo Migración y Desarrollo Volumen 6 CLACSO 1982
- ❖ Lonroth, Juhani “La Convención Internacional sobre los Derechos de los Migrantes y Miembros de su Familia, un análisis de 10 años de negociación internacional”, en la Revista International Migration Review Volumen XXV 1991 (traducción mimeografiada)
- ❖ O I M Las Migraciones en un Mundo Interdependiente nuevas orientaciones para actuar Informe de la Comisión Mundial sobre las Migraciones Internacionales SRO Kunding Suiza Octubre 2005
- ❖ O I M Los Derechos Humanos de los Migrantes Ginebra 2008

- ❖ Osso, Laura La Inmigración hacia España de mujeres jefas de hogar Instituto de la Mujer España 1998
- ❖ Pellegrino, Adela La migración Internacional en América Latina y el Caribe tendencias y perfiles de los migrantes 2003 Número de volúmenes 1 Editorial CEPAL, Santiago de Chile 2010
- ❖ Petit, Juan Manuel Migraciones, Vulnerabilidad y Políticas Públicas Impacto sobre los niños, sus familias y sus derechos Serie Población y Desarrollo No 38 CEPAL 2003
- ❖ PICUM Los inmigrantes indocumentados tienen derechos Bélgica 2008
- ❖ Roca, Nuria Familias Transnacionales e Identidades Flexibles Resumen Ejecutivo de Tesis Doctoral Departamento de Antropología Universidad Autónoma de Barcelona 2006
- ❖ Sandoval, Eduardo “Los Migrantes Indocumentados y los Derechos Humanos” en Revista Académica Contribución a la Economía Noviembre 2007 México
- ❖ Sepúlveda, Ricardo J Reflexiones sobre la condición de refugiado y la discriminación en México Consejo Nacional para la prevención de la discriminación Cuadernos de la Igualdad No 3 Atril Excelencia Editorial México 1999
- ❖ Villa, Miguel y Martínez Jorge El mapa migratorio internacional de América Latina y el Caribe CELADE Chile 2001