



**UNIVERSIDAD DE PANAMÁ
VICERRECTORÍA DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO
FACULTAD DE HUMANIDADES
PROGRAMA DE MAESTRÍA EN GEOGRAFÍA REGIONAL DE PANAMÁ**

PROPUESTA PARA EL ESTABLECIMIENTO DE UNA SISTEMATIZACIÓN DE
LA ACTIVIDAD ECONÓMICA INFORMAL EN LA CIUDAD DE COLÓN
(CORREGIMIENTO DEL BARRIO NORTE Y SUR)

LEIZA GOODRIDGE
3-110-987

TESIS PRESENTADA COMO UNO DE LOS REQUISITOS PARA OBTENER EL
GRADO DE MAESTRÍA EN GEOGRAFÍA REGIONAL DE PANAMÁ

COLON, REPÚBLICA DE PANAMÁ

2019

DEDICATORIA

Le dedico este proyecto final a Dios porque me ha dado la sabiduría, fortaleza y las ganas para poder culminar mi carrera.

A cada una de las personas que me apoyaron a seguir con mis estudios, por sus consejos, por sus respaldos y todo su empeño para lograr superarme y no rendirme ante los obstáculos.

Y finalmente la dedico a mi familia la cual ha sido mi inspiración en medio del sacrificio y el arduo trabajo pensar en ella siempre me llenaba de fuerza y mucho amor para seguir.

Con amor, Leiza.

AGRADECIMIENTO

Quiero agradecer de todo corazón a Dios por darme la oportunidad de culminar esta carrera exitosamente. A quienes me han apoyado para seguir adelante a pesar de las dificultades, al igual que a mi hija Aziel quien ha estado conmigo en todo momento animándome a culminar mis metas y sueños.

A todas aquellas personas que aportaron de una u otra manera a la formación profesional y personal en el transcurso de estos años, a todos aquellos amigos que dedicaron una parte de su tiempo para ayudarme a salir adelante; a mi familia entera, y a aquellas personas que en algún momento que los necesité estuvieron allí para ayudarme a que todo me saliera bien.

¡Muchas gracias!

ÍNDICE GENERAL

DEDICATORIA	iii
AGRADECIMIENTO.....	iv
ÍNDICE GENERAL	v
ÍNDICE DE CUADROS Y TABLAS	vii
ÍNDICE DE GRÁFICAS Y FIGURAS.....	ix
RESUMEN	x
ABSTRACT	xi
INTRODUCCIÓN.....	17

Página

CAPÍTULO I.- MARCO METODOLOGICO DE LA INVESTIGACION

1. Tema	20
1.1. Problema de investigación	20
1.2. Antecedentes del problema.....	23
1.3. Justificación de la investigación	25
1.4. Objetivos de la investigación.....	26
1.4.1. Objetivos generales	26
1.4.2. Objetivos específicos	27
1.5. Alcance y limitaciones	27
1.6. Metodología de la investigación	28
1.6.1. Población y muestra.....	29
1.6.1.1. Población	29
1.6.1.2. Muestra	30

CAPÍTULO II.- CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA CIUDAD DE COLÓN

2.1. Características físicas	34
2.1.1. Localización	34
2.1.2. Límites.....	37
2.1.3. Superficie	38
2.1.4. Geomorfología	38
2.1.5. Características climáticas	38
2.1.6. Afectaciones ambientales dentro del corregimiento.....	39
2.2. Características sociodemográficas	40
2.2.1. Características demográficas.....	40
2.2.2. Población absoluta.....	41
2.2.3. Densidad de población.....	41
2.2.4. Estructura de la población.....	42
...2.2.5. Población activa y no activa de la ciudad de Colón.....	44

2.3. Aspectos socioeconómicos.....	45
2.3.1. Actividades de subsistencia	45
2.3.2. Transporte.....	47
2.3.3. Atención médica.....	49
2.4. Características educativas	51
2.5. Características de las viviendas.....	53
2.6. Aspectos históricos del corregimiento.....	55

CAPÍTULO III.- ASPECTOS GENERALES SOBRE LA ECONOMÍA INFORMAL

3.1. El Auge de la economía informal	59
3.1.1. Teorías del sector informal urbano de una perspectiva global	61
3.1.2. Teorías del sector informal urbano en Latinoamérica	66
3.1.3. Teoría estructuralista del sector informal	69
3.2. Informalidad	72
3.2.1. Economía informal	74
3.2.1.1. Causas de la economía informal.....	76
3.2.1.1.1. Desempleo	76
3.2.1.1.2. La inflación	78
3.2.1.1.3. El contrabando	79
3.2.1.1.4. Consecuencias socioculturales	80
3.2.1.1.5. Consecuencias socioeconómicas	81
3.2.1.1.6. Consecuencias Jurídicas – Fiscales	82
3.3. Situación en Panamá – Colón.....	84
3.3.1. Cinco ramas de actividad económica con más informales.....	86

CAPÍTULO IV.- ANÁLISIS DE LOS DATOS

4.1. Análisis de los resultados.....	90
4.2. Preguntas generales de la población encuestada	91
4.3. Preguntas específicas.....	99

CAPÍTULO V.- LA PROPUESTA

5.1. Introducción de la propuesta.....	114
5.2. Justificación de la propuesta.....	115
5.3. Objetivos de la propuesta	117
5.3.1. Objetivo general	117
5.3.2. Objetivo específico.....	117
5.4. Delimitación alcance y cobertura	117
5.5. Beneficios de la propuesta	119
5.6. Procedimiento	122

5.7. Diseño de la propuesta	123
5.8. Recursos necesarios.....	136
CONCLUSIONES.....	138
RECOMENDACIONES	140
BIBLIOGRAFÍA.....	141
ANEXOS	145

ÍNDICE DE CUADROS

CONTENIDO

Nº	CUADROS.Pág.
1.	Características demográficas del Corregimiento Barrio Norte y Barrio Sur..... 41
2.	Densidad Poblacional del corregimiento de Barrio Norte y Barrio Sur 41
3.	Características demográficas de la población del Corregimiento Barrio Norte y Barrio Sur. Censos 2010 y estimaciones 2018. 42
4.	Centros de Atención Médica del corregimiento de Barrio Norte y Barrio Sur..... 50
5.	Centros de educación del corregimiento Barrio Norte y Barrio Sur..... 52
6.	Características de la economía informal y formal 65
7.	Situación en el empleo de la población ocupada en la República de Panamá, según área: Encuesta de Propósitos Múltiples de marzo de 2013 y 2014 85
8.	Distribución porcentual de los trabajadores informales, por sexo, según rama de actividad económica: Encuesta de Propósitos Múltiples de marzo de 2014 86

Nº	CONTENIDO	CUADROS. Pág.
9.	Incidencia porcentual de los trabajadores por situación en el empleo, según rama de actividad económica: Encuesta de Propósitos Múltiples de marzo de 2014	88
10.	Sexo.....	91
11.	Edad de los encuestados.....	92
12.	Preparación académica	93
13.	Estado civil.....	94
14.	Labora actualmente.	95
15.	Ingreso mensual.	96
16.	Número de personas que dependen del jefe de vivienda	97
17.	En qué lugar del corregimiento vive.....	98
18.	La Economía Informal.....	99
19.	Desempeño de las actividades económicas	100
20.	La actividad económica informal, negocio propio o familiar	101
21.	Desempeño eventual de la actividad económica informal	102

Nº	CONTENIDO	CUADROS. Pág.
22.	Conformidad de la actividad económica informal.....	103
23.	Organización de la actividad económica informal	104
24.	Obligación legal de la actividad económica informal.....	105
25.	Apoyo de los entes policiales para la actividad económica informal	106
26.	Contribución de la actividad económica informal para el desarrollo del Estado	107
27.	Seguridad ocupacional de la actividad económica informal.....	108
28.	Estabilidad y respaldo financiero	109
29.	La actividad económica informal y la desmejora en la condición de la económica formal	110
30.	Disposición hacia una salida de la economía informal	111
31.	Propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad economía informal	112
32.	Monotributo como aporte del desarrollo social	135

ÍNDICE DE GRÁFICAS

CONTENIDO

Nº		GRÁFICAS. Pág.
1.	Estructura de la población según sexo y edad en el corregimiento Barrio Norte y Barrio Sur. Censo 2010.....	43
2.	Estructura de la población según sexo y edad en el corregimiento Barrio Norte y Barrio Sur. Censo 2018.....	43
3.	Sexo.....	91
4.	Edad de los encuestados.....	92
5.	Preparación académica	93
6.	Estado civil.....	94
7.	Labora actualmente.	95
8.	Ingreso mensual.	96
9.	Número de personas que dependen del jefe de vivienda	97
10.	En qué lugar del corregimiento vive.....	98
11.	La economía informal.....	99

Nº	CONTENIDO	GRÁFICAS. Pág.
12.	Desempeño de las actividades económicas	100
13.	La actividad económica informal, negocio propio o familiar	101
14.	Desempeño eventual de la actividad económica informal	102
15.	Conformidad de la actividad económica informal.....	103
16.	Organización de la actividad económica informal	104
17.	Obligación legal de la actividad económica informal.....	105
18.	Apoyo de los entes policiales para la actividad económica informal	106
19.	Contribución de la actividad económica informal para el desarrollo del estado	107
20.	Seguridad ocupacional de la actividad económica informal.....	108
21.	Estabilidad y respaldo financiero	109
22.	La actividad económica informal y la desmejora en la condición de la económica formal.....	110
23.	Disposición hacia una salida de la economía informal	111

24. Propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad economía informal	112
--	-----

ÍNDICE DE FIGURAS

CONTENIDO

Nº	FIGURAS.Pág.
1.	Localización de la provincia de Colón..... 34
2.	Localización del distrito de Colón..... 35
3.	Localización en la ciudad de Colón el Corregimiento del Barrio Norte y Sur..... 36
4.	Imagen satelital del Corregimiento del Barrio Norte y Sur de la ciudad de Colón 37
5.	Zona Libre de Colón..... 46
6.	Fonda..... 47
7.	Taxi de Colón..... 48
8.	Ferrocarril de Colón. 49
9.	Atención médica pública. Policentro Dr. Juan Antonio Núñez. 50
10.	Atención médica privada. Clínica Hospital del Atlántico..... 51
11.	Escuela pública República de Bolivia..... 52

12.	Escuela Privada. Colegio Bilingüe Eben Ezer.....	53
13.	Viviendas hechas por el Gobierno	54
14.	Viviendas hechas por empresas privadas.....	55
15.	Actividad informal.....	81
16.	Comerciantes ambulantes.	84
17.	Organigrama de impartición del proyecto	120
18.	Procedimientos para la ejecución de la propuesta.....	122
19.	Estrategias para la incentivación empresarial.....	127
20.	Diseño de espacios sociales para la práctica de la economía informal (Plano Interno).....	131
21.	Diseño de espacios sociales para la práctica de la economía informal (Render).	132

RESUMEN

El presente trabajo tiene como propósito diseñar una propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur), para ello el estudio tiene como objetivo distinguir las diversas actividades que se desarrollan en la economía informal; por su parte identificar las características de la actividad económica informal; hasta mencionar las consecuencias socioeconómicas. En este orden de ideas, la investigación fue de modalidad factible tipo campo, nivel descriptivo y no experimental. La población correspondió a la cantidad de cien (100) individuos que llevan a cabo esta actividad en la localidad, por su parte la muestra correspondió a la cantidad de (50) individuos, siendo así una muestra intencional. En cuanto a la técnica de recopilación de datos se aplicó la encuesta con el apoyo instrumental del cuestionario, el cual estuvo conformado por catorce (14) preguntas dicotómicas cerradas con opciones simple Sí / No. Bajo esta perspectiva el estudio concluyó que no existe una planificación estratégica por parte del Estado y con ello de la región donde se desempeña estas actividades económicas, generando así un descontrol organizacional que repercute negativamente ante los intereses del Estado, por otra parte, es evidente que la mayoría de las personas que abocan la economía informal como un recurso subsistencial la llevan a cabo de forma permanente, pues este es su sustento económico.

Palabras Clave: Establecimiento, Actividad Economía Informal, Ciudad, Corregimiento.

ABSTRACT

The purpose of this paper is to design a proposal for the establishment of a systematization of informal economic activity in the City of Colon (Corregimiento del Barrio Norte and Sur), for this the study aims to distinguish the various activities that take place in the informal economy; On the other hand, identify the characteristics of informal economic activity; to mention the socio-economic consequences. In this order of ideas, the research was feasible modality type field, descriptive and non-experimental level. The population corresponded to the number of one hundred (100) individuals who carry out this activity in the locality, meanwhile the sample corresponded to the number of (50) individuals, thus being an intentional sample. Regarding the technique of data collection, the survey was applied with the instrumental support of the questionnaire, which consisted of fourteen (14) closed dichotomous questions with simple options Yes / No. Under this perspective the study concluded that there is no planning strategic planning on the part of the State and with that of the region where these economic activities are carried out, thus generating an organizational lack of control that negatively affects the interests of the State, on the other hand it is evident that most of the people who deal with the informal economy as a subsistence resource is carried out permanently, because this is their economic sustenance.

Keywords: Establishment, Informal Economy Activity, City, Township.

INTRODUCCIÓN

El comportamiento de la economía incide, de manera directa, en el poder adquisitivo de la población, en especial en tiempos de crisis, induciendo a las personas a buscar alternativas que contribuyan a cubrir sus gastos, encontrando en el sector de la economía informal un medio idóneo de subsistencia.

Sin duda, los constantes retos a los que están expuestos los seres humanos, unidos a las exigencias de la vida moderna, crean nuevas necesidades y requerimientos acordes con el comportamiento de la economía. Por ende, la economía informal poco a poco va absorbiendo a la población que no puede integrarse al sector formal, bien sea por edad, capacitación, experiencia, estado de salud, falta de plazas de trabajo en las organizaciones públicas o privadas, lo que conlleva a ocupar espacios públicos (aceras, calles, avenidas, entre otros).

Es de enfatizar, que la crisis económica también afecta a los trabajadores formales, ya que ven mermados los ingresos y no con ello deben atender sus obligaciones ante el fisco. En cambio, en el sector informal no se declaran la mercancía ni los ingresos, por lo tanto, no se cancelan los tributos correspondientes a la actividad comercial.

Visto de esta forma, el presente estudio tiene como finalidad el diseño de una propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur), al reconocer sus factores y características que dan incidencia su desarrollo en la localidad, la propuesta favorecerá al entorno socioeconómico que enmarca al sector poblacional de la localidad.

En este sentido, para ofrecer una mayor explicación la investigación se divide en capítulos, los cuales se mencionan:

Capítulo I. El Problema, punto en el cual se expone los antecedentes del problema, la formulación del problema, los objetivos de la Investigación, el propósito de la Investigación.

Capítulo II. Características generales de la Ciudad de Colón, a continuación, se desarrolla características físicas, características sociodemográficas, aspectos socioeconómicos, características educativas, características de las viviendas, afectaciones ambientales dentro del corregimiento, entre otros aspectos de interés.

Capítulo III. Aspectos generales sobre la economía informal, en la presente se describe el auge de la economía informal, informalidad, economía informal, causas de la economía informal, consecuencias de la economía informal, trabajo informal en Panamá – Colon, situación en Panamá – Colon, entre otros puntos de interés.

Capítulo IV. Análisis y Discusión de los Resultados, punto en el cual se desarrolla el Análisis de los Resultados, Preguntas Generales de la Población y Preguntas Específicas que enarcan al tema en cuestión.

Capítulo V. La Propuesta, en el mencionado punto se desarrolló introducción, justificación, objetivos, delimitación alcance y cobertura, beneficios de la propuesta, procedimiento, diseño de la propuesta, entre otros puntos de interés.

Para Finalizar, se presentan las conclusiones, las recomendaciones y la bibliografía respectivas a la investigación.

CAPÍTULO I
MARCO METODOLOGICO DE LA INVESTIGACIÓN

1. Tema de Investigación

PROPUESTA PARA EL ESTABLECIMIENTO DE UNA SISTEMATIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA INFORMAL EN LA CIUDAD DE COLÓN (CORREGIMIENTO DEL BARRIO NORTE Y SUR)

1.2. Problema de la investigación

La economía informal representa, para los países en vía de desarrollo, un fenómeno complejo que involucra una serie de factores económicos, sociales, institucionales y culturales, los cuales inciden en la calidad de vida de los seres humanos.

En este orden de ideas, Jiménez (2006), interpreta la economía informal, bajo el criterio de dos (2) concepciones distintas y antagónicas, la primera está asociada fundamentalmente al punto de vista internacional, este señala que los niveles de insatisfacción radican en la escala de la actividad económica, desde esta perspectiva, los ingresos que perciben las personas que laboran en la economía formal, no cubren los gastos para la manutención del grupo familiar.

En un segundo aspecto, esta establece que la visión de la inconformidad es originada por el abandono en la dimensión de la perspectiva cultural que abarca numerosas manifestaciones de la vida de los seres humanos, tales como expresiones: religiosas, políticas y sociales, las cuales conforman la marginalidad.

En concordancia, la primera perspectiva entiende la informalidad como un problema de escala de la actividad económica; y la segunda se refiere a que es causada por la marginalidad. Para ello, estas tendencias han permitido la

discrepancia, pero también los indicios para el desarrollo de la economía informal en América Latina.

Al respecto, Trujillo (2017) señala que existen culturas dominantes y dominadas, donde la predominante genera estrategias culturales marginales para controlar la clase menos privilegiada. En síntesis, esta tendencia dominante origina un clima de insatisfacción en la clase de recursos limitados, ya que condiciona el ambiente laboral a su favor, irrespetando las aspiraciones y sus expectativas, por ende, esta situación conlleva a tomar en consideración factores explícitos o implícitos para decidir la actividad económica que desea efectuar a costa de la legalidad.

La economía informal es un fenómeno que no escapa a países desarrollados o en vías de desarrollo, cada vez más países se encuentran inmersos en dicho problema. Algunas estimaciones oficiales como las de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) sitúan a los países más avanzados en alrededor de un 15% del Producto Interno Bruto (PIB) mientras al resto de países les estiman desde un 30% a un 60% de informalidad.

La economía informal no es un organismo benigno, simplemente genera subempleos para la clase trabajadora desplazada. Sin embargo, ésta interactúa de lleno con la economía formal de manera regular. Al no pagar impuestos, tasas públicas o rentas, los comerciantes informales han logrado reducir los precios minoristas hasta en un 70%, llevando a miles de propietarios de micro y pequeñas empresas formales fuera del negocio. Es por esto, que la economía informal vendría a ser aquellas actividades que se sirven de medios ilícitos para lograr sus objetivos.

Según estadísticas oficiales de la Contraloría de la República de Panamá, en el país hay 315 mil 668 hombres 176 mil 689 mujeres trabajando por cuenta propia, dando como resultado un aumento de los trabajos informales o independientes, con un crecimiento de 6.8%. Esto equivale a 31 mil 690 personas más ingresaron en la economía informal. Entre los que se contabilizaban vendedores, buhoneros, artesanos, conductores, comerciantes, trabajo de la construcción, trabajadoras domésticas, entre otras.

Este informe agrega que en los últimos 10 años se han creado 554 mil 566 empleos, de los cuales 145 mil 987 o un 26% fueron informales. No obstante, un 70% de ese aumento en la informalidad ha venido ocurriendo en estos últimos 3 años, periodo en el que este fenómeno subió casi 3 puntos, de 37% a 39%.

Es de enfatizar, que la situación economía del país, ha hecho que este sector incurra en este mercado informal laboral, que, de acuerdo con cifras oficiales, los jóvenes entre 15 y 29 años son los más impactados por el desempleo en Panamá. De un total de 104 mil 854 desempleados en el país, los jóvenes representan los 62 mil 277 desocupados, un 59.39%, siendo Colon representado con el 36.5%.

Visto de esta forma, el desempleo, y con él, el ingreso monetario ha constituido un factor determinante en la informalidad, pues influye en la toma de decisión de los trabajadores colonenses en continuar con esta condición, que el depender de un empleador. Por ende, el empleo informal es una opción de trabajo para grupos de la población que tratan de incorporarse a empresas establecidas, pero no encuentran un espacio.

Una vez comprendido los diversos aspectos que enmarcan la actual problemática, es de referir que el establecimiento de una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio

Norte y Sur), es significativo, pues hoy en día se han generado pérdida financiera al fisco, debido a la irresponsabilidad tributaria, por otra parte su desarrollo en la región se ha visto justiciada debido a la falta de empleo o impulso político para su restitución hacia la economía formal.

Sin duda, estos hechos, muestran a una capital que carece de la disposición y mejora hacia la población en cuanto al impulso económico que favorezca a este sector, si bien es cierto, se han ido replegando hacia otra parte de la región de Colón, no obstante, no dejan de ser un problema socioeconómico y político en el lugar donde llegan.

Partiendo de esta premisa, surge la siguiente interrogante: ¿Será factible el diseño de una propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur)?

1.2. Antecedentes del problema

La economía informal o economía paralela, es el sector de la economía que no aparece en las estadísticas oficiales de las Cuentas Nacionales, por lo que se desconoce con exactitud su medición e incidencia en el desenvolvimiento de la Economía Nacional. Esto constituye una gran limitación en el diseño de la política económica, fiscal y la tributaria en su conjunto, porque dificulta sustancialmente las decisiones que toma el gobierno a nivel macroeconómico, y hace que en algunos casos tales decisiones sean excesivamente especulativas, produciéndose entre otros efectos negativos, evasión fiscal, déficit e inflación.

Esto puede percibirse en nuestra realidad cotidiana en distintos aspectos: regulaciones y controles que dan amplio espacio a la discreción y que entorpecen a la actividad económica, e igualmente en la incapacidad gubernamental para

hacer cumplir la ley. Estos elementos son estímulos para una informalidad creciente, puesto que hay leyes, reglamentos y trámites que obstaculizan a quienes quieren emprender un negocio por la vía plenamente legal en el Distrito de Colon.

No obstante, los radicales cambios económicos las privatizaciones de las empresas, aún continúan siendo muy altos los costos para cumplir con reglamentos y regulaciones. Por ende, esos costos están ubicados en tres zonas claves: el mercado laboral, la estructura fiscal y en la normatividad para el establecimiento y operación de negocios.

Bajo esta descripción, es de enfatizar que la recesión económica que se está viviendo en estos tiempos, ha mermado la oferta de empleo en las organizaciones públicas y privadas; por consiguiente, la población se ha visto obligada a buscar nuevas fuentes de ingresos; estas han originado el aumento progresivo del sector informal. Es por ello que surgen algunos estudios en el ámbito internacional, nacional y local, con el fin de dar respuestas a esta situación. Por tal motivo citamos los siguientes:

En primer lugar, como antecedente internacional, la Acción Sindical para la Organización y Protección de Trabajadores y Trabajadoras de la Economía Informal (ASEI), en su informe sobre "Economía Informal", concluye que la misma es aquélla que supone un trabajo precario, absolutamente inestable, con largas jornadas y bajos ingresos, ausencia de protección social, bajos niveles de productividad asociados a la escasa cualificación y a una exigua formación, ausencia de medidas de seguridad y salud laboral, sobrecarga de trabajo y estrés.

En segundo lugar, como antecedente Nacional, Monsalve (1994), en su trabajo de ascenso, concluye que la economía informal es una prolongación de la

denominada economía subterránea, surgida en los países de Europa Occidental, ocasionada por las nuevas formas de producción que ha asumido el sistema económico mundial para la minimización de costos, como paliativo ante la recesión económica mundial y la fuerte competitividad internacional.

En tercer lugar, como antecedente regional, Regnault (2014), en su estudio concluye que la economía informal existe debido a un estado de derecho permisivo en el que no puede aplicarse la ley con todo su rigor, ya que ésta se ha desvinculado de la realidad de los informales, quienes habitan en una zona gris entre la legalidad y la ilegalidad. Por lo tanto, se llega a conclusiones y soluciones ineficaces que no atacan el problema de fondo, y es por ello por lo que se hace necesario canalizar la aplicación de la ley en la Ciudad de Colon, simplificando el sistema legal e incrementando y auspiciando la productividad de la pequeña y mediana empresa; de esta manera, podría detenerse notablemente el crecimiento del mercado informal y ofrecer posibles alternativas para mejorar la condición de estos individuos.

1.3. Justificación de la Investigación

Desde un punto de vista social, la economía informal representa una parte importante de la economía y, sin duda, del mercado de trabajo, ya que permite crear nuevas fuentes de empleo, cuya incidencia se observa en los países con elevadas tasas de crecimiento de la población y de urbanización, absorbiendo la mayor parte de la creciente fuerza de trabajo en las zonas urbanas.

En este sentido, la investigación se justifica al diseñar una propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur), puesto que es una estrategia de interés socioeconómico que brindara una alternativa para mejorar la condición de la localidad, ya sea, en los subsidios de desempleo y salarios

dignos.

En énfasis, la importancia de la investigación recae en proporcionar conocimientos que permitirán tener una visión más amplia respecto a los factores que influyen en la permanencia de la economía informal en la Ciudad de Colon (Corregimiento del Barrio Norte y Sur), así mismo, pudiera contribuir con la realización de futuras investigaciones que fortalecerán la intervención del profesional dentro de su campo de trabajo, enriqueciendo nuevos conocimientos teóricos y prácticos en esta área.

De igual forma, el estudio suministrará información significativa de la participación de la economía informal, permitiendo, a la vez, demostrar las debilidades y amenazas que ella, presenta, así como también las posibles soluciones a esa problemática.

Sin duda, como aporte, la investigación a nivel local aspira contribuir a tomar las medidas destinadas a la mejora de las políticas gubernamentales para la incorporación progresiva de la economía informal al comercio formal, enfatizando la importancia de esta ante los organismos públicos y privados para solventar los problemas que ocasiona la economía informal en la ciudad de Colon.

1.4. Objetivos de la investigación

1.4.1. Objetivos generales

Diseñar una propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur).

1.4.2. Objetivos específicos

- Distinguir las diversas actividades que se desarrollan en la economía informal.
- Identificar las características de la actividad económica informal.
- Mencionar las consecuencias socioeconómicas producto a la economía informal en la Ciudad de Colón.
- Contribuir a la documentación ordenada de la actividad económica informal como fuente de referencia y estudios posteriores.

1.5. Alcance y Limitaciones

La actual investigación se llevará a cabo en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Y tiene como alcance distinguir las diversas actividades que se desarrollan en la economía informal; por su parte identificar sus características; de igual forma mencionar las consecuencias socioeconómicas en el distrito, hasta contribuir a la documentación ordenada de la actividad económica informal como fuente de referencia y estudios posteriores.

En este orden de ideas, la investigación tendrá como posible limitante la disposición de los datos e información suministrada por el sector de la economía informal en virtud de la receptividad para la transmisión de esta, de igual forma el tiempo para la recolección será una meta a lograr, puesto que las labores de la investigadora a nivel profesional infieren para la toma de las mismas.

En lo que respecta a la cobertura o línea de la investigación, esta pretende establecer una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur), puesto que la violación de las leyes ocasiona en el sector formal una desventaja, ya que debe cumplir con las normativas establecidas por el Estado para incrementar los tributos y enfrentar las restricciones presupuestarias originadas por la economía informal, lo cual hace que la actividad comercial formal sea poco rentable.

Bajo esta línea, la importancia de que el Estado cumpla su rol de planificador, le permitirá establecer mecanismos que faciliten el desarrollo de las actividades económicas (formal e informal) sin perjudicar los deberes y derechos que tienen la población, los trabajadores e inversionistas.

1.6. Metodología de la investigación

El estudio está enfocado en una investigación factible de diseño no experimental, tipo campo y de nivel descriptivo. En este sentido, la noción de proyecto u investigación factible refiere a aquellas propuestas que, por sus características, pueden materializarse para brindar solución a determinados problemas. En pocas palabras, los proyectos factibles son viables y permiten satisfacer una necesidad concreta, detectada tras un análisis.

De igual forma, al ser un diseño no experimental muestra que no se manipula deliberadamente las variables. Por su parte, el estudio corresponde de nivel descriptivo pues busca especificar las propiedades, las características y los perfiles importantes de personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno que se someta a un análisis. En este sentido, la investigación corresponde de tipo campo, puesto que los datos de interés serán recogidos en forma directa de la realidad.

En lo que respecta a las fuentes de la investigación, las fuentes primarias estuvieron basadas en la relevancia humana, con la objetividad de sintetizar la investigación mediante la recopilación de información directa en el campo, los recursos humanos fueron dispensables, pues permitieron reconocer los hechos reales que enmarcan la temática en estudio, para ello, la muestra descrita en la investigación representó los recursos humanos.

Las fuentes secundarias, para el desarrollo de la tesis, fue necesario la utilización de documentos teóricos que guardan relación con el tema en estudio, permitiendo así abordar la temática y fundamentar la investigación, vale acotar que entre los documentos utilizados fueron tesis de grado, leyes u otros con tales fines.

1.6.1. Población y muestra

1.6.1.1. Población

El autor Tamayo, (2010) define población como la totalidad del fenómeno a estudiar, en donde las unidades de población poseen una característica común, la cual se estudia y da origen a los datos de la investigación. Por su parte, Balestrini, (2012) considera que representa un conjunto finito o infinito de personas, cosas o elementos que presentan características comunes con el fenómeno que se investiga.

A efectos de la investigación, la cual pretende establecer una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur), su población correspondió a la cantidad de cien (100) individuos que llevan a cabo esta actividad en la localidad, es de referir que las actividades más comunes son buhoneros, manicurista y vendedores de frutas, vendedores de verduras y agua de pipa.

1.6.1.2. Muestra

La muestra constituye la selección de una parte representativa de la población. Por ende, la misma es el conjunto de personas, cosas o fenómenos sujetos a investigación, que tienen algunas características definitivas. Ante la posibilidad de investigar el conjunto en su totalidad. Para la autora, Balestrini, (2012) es una parte del universo, la cual debe tener las mismas características del universo en su totalidad, ya que es representativa de este. Y se utiliza cuando no es conveniente considerar a todos los elementos que lo componen.

Ahora bien, la muestra a utilizar en la actual investigación fue de cincuenta (50) individuos que llevan a cabo la economía informal en la ciudad de Colón, hecho prioritario para el estudio, porque evidencian la situación que enfrenta la región. Para ello, la muestra se calculó mediante la siguiente fórmula:

$$n = \frac{N \cdot Z^2 \cdot p \cdot q}{e^2 \cdot (N - 1) + Z^2 \cdot p \cdot q}$$

En donde:

N= Población

Z= Nivel de confianza. Para las ciencias del comportamiento el nivel de confianza a utilizar es 95%=0.95. (Z= 1,96).

E= Error máximo tolerable. Es el margen dentro del cual deben ubicarse la verdadera respuesta. Se utiliza 10%= 0.010

P= Proporción de éxito. Cuando es desconocida o no existe precedente de la investigación se utiliza

P= 0.5 Q= Probabilidad de fracaso. Esta se obtiene mediante la fórmula Q=1-P

n= Muestra?

La muestra utilizada en la presente investigación es de tipo intencional, debido que se empleó un sustraendo de la población para ser objeto de estudio. Para ello, el autor Tamayo, (2012) expone que este tipo de muestra es aquella que escoge sus unidades no en forma fortuita, sino completamente arbitraria designando a cada unidad según características que para el investigador resulten de relevancia.

Ahora bien, para la obtención de la información necesaria la cual permitirá conocer la problemática en estudio será pertinente utilizar la encuesta con su instrumento, el cuestionario. Para el autor Arias (2012), la encuesta es el método que consiste en obtener información de los sujetos en estudio, proporcionada por ellos mismos, sobre opiniones y actitudes. En pocas palabras, permite recabar la información necesaria que permita el alcance de cada uno de los objetivos planteados, es indispensable utilizar técnicas e instrumentos.

En este orden de ideas, la encuesta permitirá conocer el conocimiento actitud y práctica de la población del estudio en cuanto al tema, permitiendo así que al utilizar estos métodos de fácil aplicación se obtiene la información concreta y directa de las personas involucradas.

En lo que respecta al cuestionario, el autor Arias (2012), señala que es el método que utiliza un instrumento o formulario impreso, destinado a obtener respuestas sobre el problema en estudio y que el consultado llena por sí mismo. En este orden de ideas, el cuestionario quedará conformado por la cantidad de catorce (14) preguntas dicotómicas cerradas con opciones simple Si / No.

En cuanto al procesamiento aplicado para la toma de información esta refiere, a los elementos tomados en consideración para desarrollar operaciones académicas de estudio y análisis respectivo, en el cual participarán datos que se obtengan del uso racional y concienzudo de aquellas fuentes, registro o

averiguación suscitada sobre los diferentes elementos que aborden el tema y coadyuven al estudio y elaboración del mismo, su implicación y hasta ventajas positivas reflejadas para el sistema de diseño metodológico propuesto.

Por su parte, el estudio se llevará a cabo mediante el desarrollo del siguiente procedimiento:

- Elaboración y desarrollo del problema de la investigación.
- Fundamentación del Marco Teórico, apoyado en el desarrollo bibliográfico.
- Elaboración de la Metodología de la investigación, punto en el cual se expone, la población, muestra e instrumento de estudio.
- Valoración de los aspectos éticos y de confiabilidad al encuestado.
- Elaboración de la encuesta para los individuos que llevan a cabo como práctica financiera la economía informal en la ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur).
- Desarrollo del Análisis y Discusión de los Resultados, mediante la aplicación de la encuesta.
- Elaboración del coeficiente de Alpha de Cronbach, con la objetividad de reconocer la eficiencia del cuestionario.
- Desarrollo de las conclusiones y recomendaciones que arrojo el estudio.

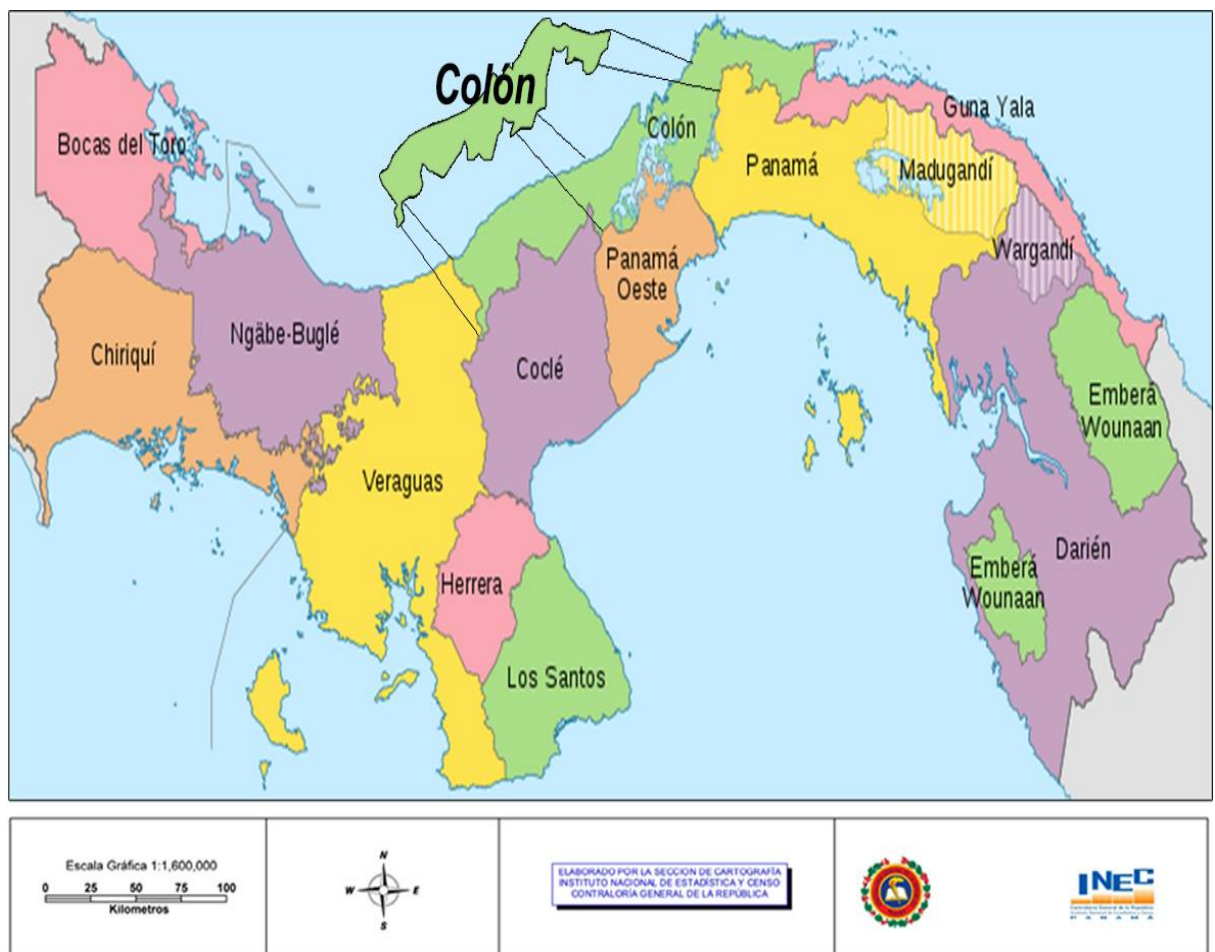
CAPÍTULO II
CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA CIUDAD DE COLÓN
(CORREGIMIENTO DEL BARRIO NORTE Y SUR)

2.1. Características Físicas

2.1.1. Localización

La provincia de Colón está situada en el Caribe a la entrada del canal de Panamá, a solo 55 minutos por carretera desde el Pacífico, es el principal puerto para el tráfico de casi toda la mercancía de importación y reexportación del país. En importancia, Colón es la segunda ciudad de la República, pero por su comercio, bien podría ufanarse de ser la capital del hemisferio.

Figura N°1.- Localización de la Provincia de Colón.

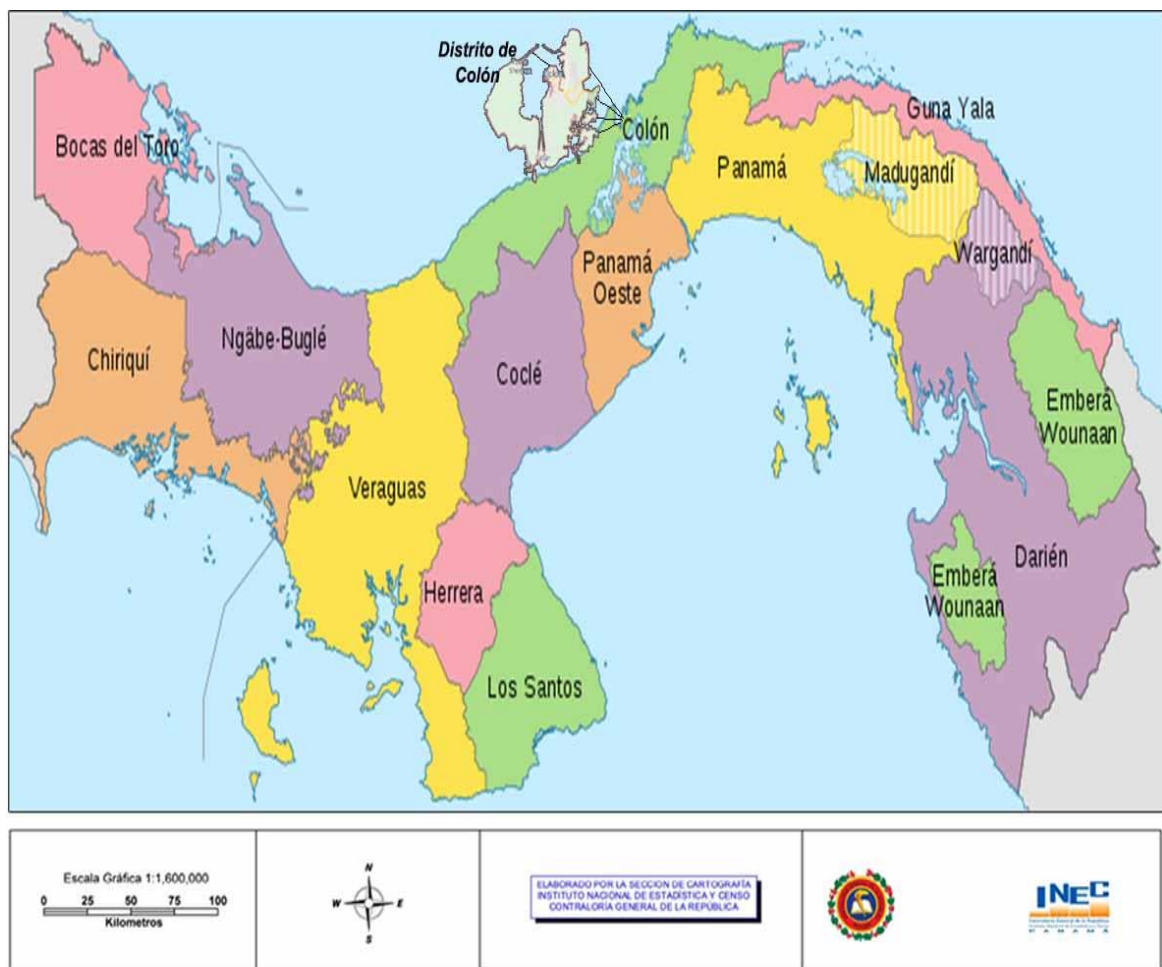


Fuente: INEC.

El Distrito de Colón, está ubicada en el Mar Caribe, y es la entrada atlántica del Canal de Panamá. Es una de las provincias panameñas más reconocidas a nivel mundial, por su gran productividad económica gracias a la Zona Libre y a los grandes puertos como el de Manzanillo.

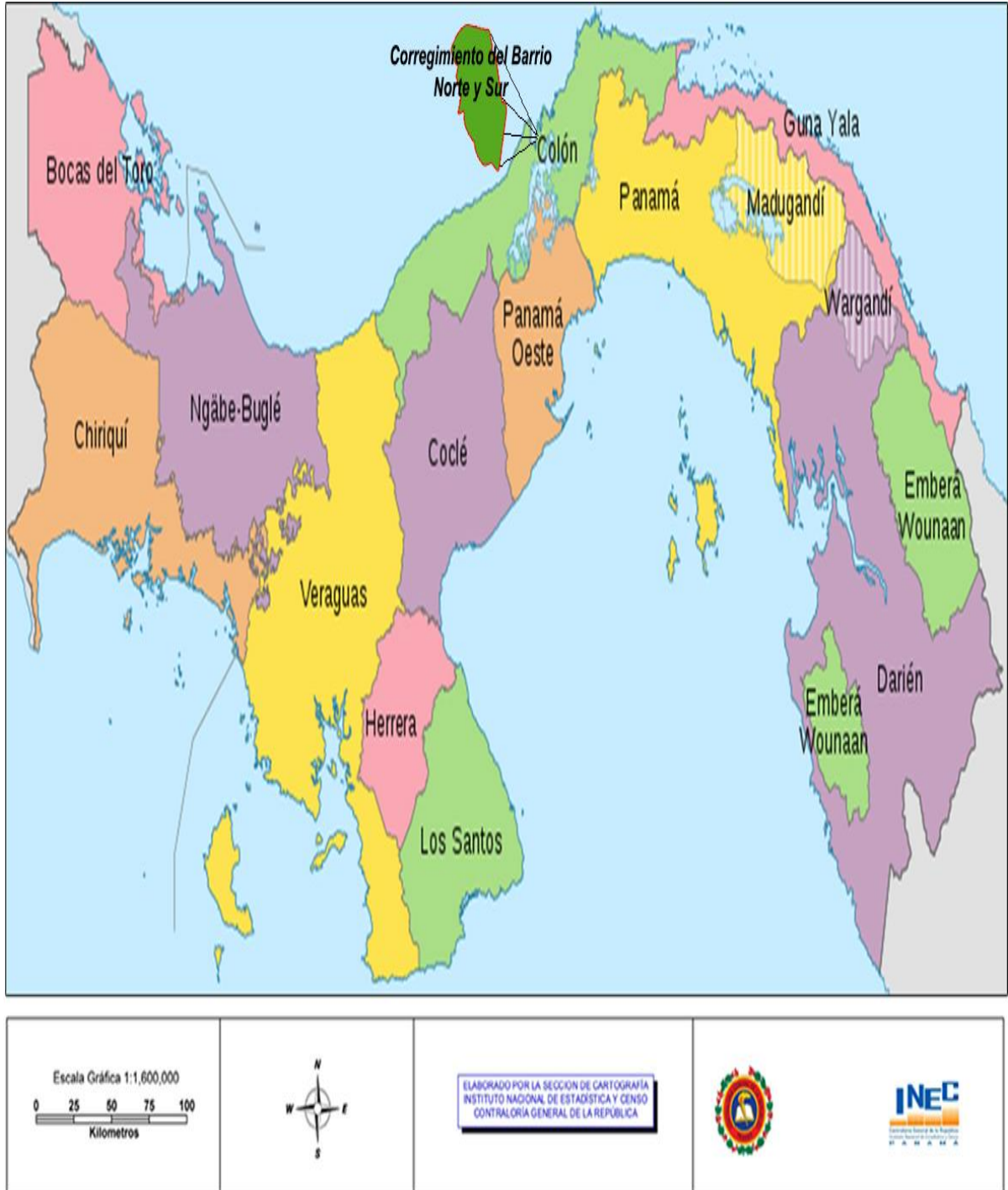
Es de enfatizar que el Distrito de Colón está conformado por Los Corregimientos del Distrito de Colón que son: Colón, Buena Vista, Cativá, Ciricito, Cristóbal, Escobal, Limón, Nueva Providencia, Puerto Pilón, Sabanitas, Salamanca, San Juan, Santa Rosa.

Figura N°2.- Localización del Distrito de Colón.



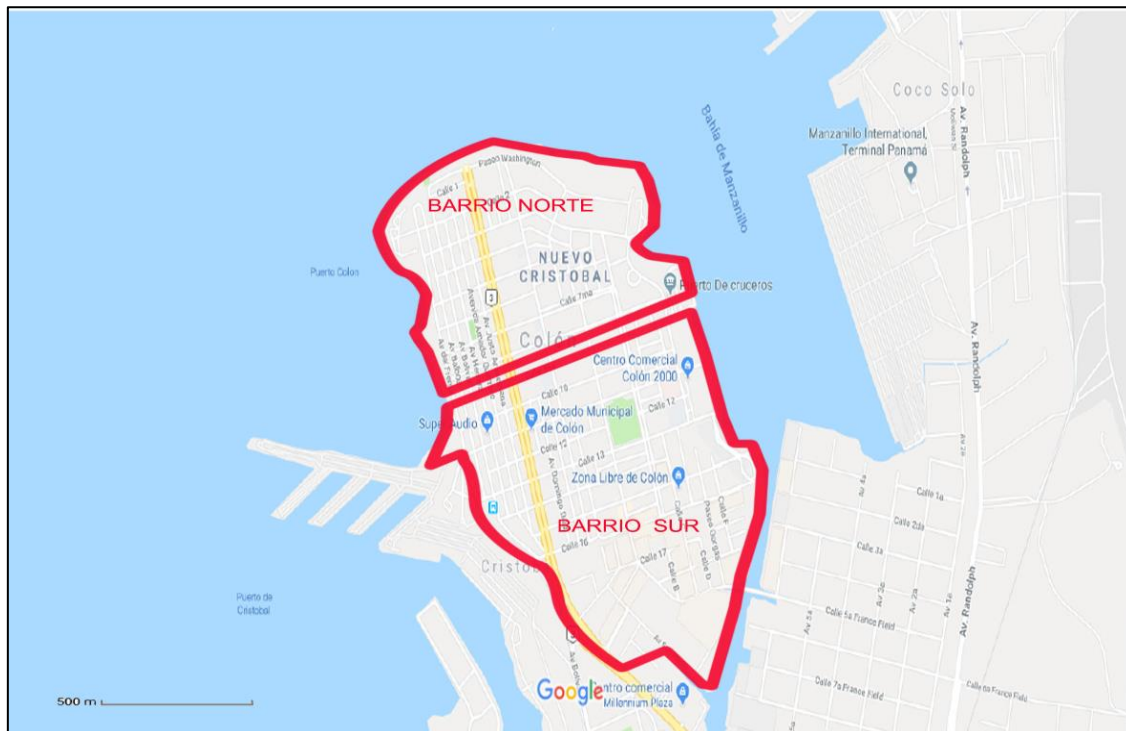
Fuente: INEC

Figura N°3.- Localización de la Ciudad de Colón, el Corregimiento del Barrio Norte y Barrio Sur.



Fuente: INEC

Figura N°4.- Imagen satelital del Corregimiento del Barrio Norte y Sur de la Ciudad de Colón.



Fuente: Google Map. Leiza Goodridge (2018)

Barrió Norte: - Latitud: 9° 21' 46.4" (9.3629°) norte
- Longitud: 79° 54' 3.9" (79.9011°) oeste
- Altitud: 4 metros (13 pies)

Barrió Sur: - Latitud: 9° 21' 11.2" (9.3531°) norte
- Longitud: 79° 53' 38.7" (79.8941°) oeste
- Altitud: 5 metros (16 pies)

2.1.2. Límites

Limítrofe del Barrió Norte y barrio Sur: - Norte: Mar Caribe. Bahía Limón
- Sur: Corregimiento de Cristóbal
- Este: Mar Caribe. Bahía Manzanillo
- Oeste: Mar Caribe. Bahía Limón

2.1.3. Superficie

La ciudad de Colón presenta un paisaje de suaves ondulaciones. Su extensión territorial es de 2.4 km².

2.1.4. Geomorfología

El importante acontecimiento geológico en los últimos 60 millones de años. Es la formación de Panamá y con ella Colón. Aunque solo era un pequeño fragmento de tierra en relación con el tamaño de los continentes, Panamá tuvo enorme impacto en el clima de la Tierra y su medio ambiente.

De acuerdo con la textura la mayoría del suelo de la ciudad de Colon es de categoría Franco Arcilloso. Mientras que en el estudio de suelo ph basado en fertilidad se considera dentro de la categoría Muy Ácido Infértiles y la mayoría de ellos han perdido la capa superficial por procesos erosivos recurrentes y necesitan manejo especial.

Su composición original estaba formada por franjas angostas de manglares, litoral arenoso, pantanoso o rocoso, así como pastos marinos y arrecifes coralinos. Parte de su composición ha sido alterada por años debido al crecimiento de la zona libre de Colon principalmente en el Casco Antiguo, sobre el lecho marino utilizando principalmente como material de relleno a la arena submarina que es extraída por grandes olas.

La ciudad de Colon tiene una topografía variada que va de aplanada a poco ondulada con declives que oscilan entre muy débil y débil, su altitud varía entre los 0 msnm en las partes costeras que rodean la isla y la altura máxima en puntos del centro de la ciudad no superan los 11 msnm.

2.1.5. Características Climáticas

La ciudad de Colón tiene un clima tropical monzónico con una humedad relativa del 85%. Hay dos temporadas: la seca y la de lluvias, aunque las lluvias son abundantes prácticamente todo el año con un promedio de precipitación anual de 3,400 mm. La temperatura media es de 26 °C y varía durante el año en tres grados, únicamente. Los huracanes no afectan frecuentemente a la ciudad debido a su posición geográfica.

Temporada seca (enero a abril): los días en Colón en esta temporada son calurosos con una ligera brisa constante y una humedad del 78%. La temperatura puede variar entre la noche y el día en cinco grados, registrándose mínimas promedio de 24°C y máximas promedio que llegan a 30°C en abril. Las precipitaciones no desaparecen por completo ya que llueve alrededor de 65 mm al mes. Los días de enero y febrero son los que tienen la mayor cantidad de sol intenso en el año, con 9 horas.

Temporada de lluvias (mayo a diciembre): las lluvias son muy abundantes en estos meses en Colón, con un promedio de precipitación de 392 mm mensuales. Noviembre es el mes más lluvioso y húmedo con 620 mm de precipitación y un 89% de humedad relativa. La temperatura media de esta temporada es de 26°C, con mínimas de 23°C en los meses de noviembre y diciembre, y máximas promedio que llegan a 30°C. Los días de julio tienen 4 horas de sol intenso en promedio, siendo la menor cantidad en el año.

2.1.6. Afectaciones Ambientales de Colon

Los principales problemas ambientales son la contaminación de los ríos, en el océano la invasión de especies extranjeras de peces como el Pez León que está acabando con las especies marinas de los arrecifes coralinos del caribe. El mal manejo de las aguas residuales que causa el desbordamiento de aguas negras.

Bajo esta misma índole, la contaminación de la Bahía de Limón en la ciudad por los desechos orgánicos es una realidad que azota a la comunidad de Colón, sumado a la contaminación por hidrocarburo, una gran cantidad de desechos plásticos y vidrios se ha acumulado con el paso del tiempo, debido a la falta de conciencia de la población que arrojan los envases de alimentos y bebidas en esta zona.

Por su parte, es de comentar que el mal manejo de la basura en la ciudad de Colón es una realidad a tal punto que se deben buscar las alternativas para controlar el problema, porque si no se atiende en su momento, podrían desatarse epidemias, enfermedades y demás problemas de salud.

Los desechos están esparcidos por las calles, debido que no hay suficientes equipos para la recolección de la basura, con lo cual se han establecido horarios por comunidad a fin de brindar el servicio en todos los sectores, pues Colón produce más de 100,000 toneladas de desechos sólidos al año y solo el 20% es arrojada por la ciudad.

Sin duda, la contaminación del borde costero de la ciudad de Colón hoy en día afecta los mares y los océanos, desde la zona de rompientes hasta el mar abierto. Los contaminantes que ingresan a esta zona están directamente vinculado a las descargas urbanas alcantarillado y desechos industriales.

2.2. Características Sociodemográficas

2.2.1. Características Demográficas

En lo que respecta a las Características Demográficas de la ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur) su total de población del área es de 34,655 habitantes para el año 2010.

Cuadro N°1.- Características Demográficas del Corregimiento Barrio Norte y Barrio Sur

Ciudad y Corregimiento	Superficie (Km ²) (1)	Población		
		1990	2000	2010
Colón (Provincia).....		140,908	174,059	206,553
Ciudad de Colón.....	2.4	54,654	42,133	34,655
Barrio Norte.....	1.2	30,385	24,346	20,579
Barrio Sur.....	1.2	24,269	17,787	14,076

Fuente: INEC 2010.

2.2.2. Población Absoluta

La población es de 206,553 habitantes según censo del 2010 establecido por el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC).

2.2.3. Densidad de Población

Su densidad es de 46,7 habitantes por km² (2016). Para dar una mayor estratificación de la densidad poblacional, se expone por área urbana:

Cuadro N°2.- Densidad Poblacional del corregimiento de Barrio Norte y Barrio Sur

Corregimiento	Población	Superficie	Densidad x Km ²
Barrio Norte	23.352	1.2	28.022,4
Barrio Sur	15.957	1.2	19.148,4

Fuente: INEC 2016.

Es de resaltar que los datos mencionados con anterioridad están reflejados antes de la mudanza poblacional al proyecto mobiliario de Altos de los Lagos, por ende, puede estar sujeta a cambios.

2.2.4. Estructura de la Población

En lo que respecta a la estructura de la población, y con énfasis a la investigación a continuación se muestra la población del corregimiento del Barrio Norte y Barrio Sur en la siguiente tabla:

Cuadro N°3. Características Demográficas de la Población del Corregimiento Barrio Norte y Barrio Sur. Censos 2010 y estimaciones 2018.

LUGAR	Población y Año						Índice de Masculinidad	
	2010			2018			2010	2018
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer		
Barrio Norte	20,579	13719	6860	23,352	15568	7784	117.6	156.9
Barrio Sur	14,076	9384	4692	15,957	10638	5319	102.2	107.0

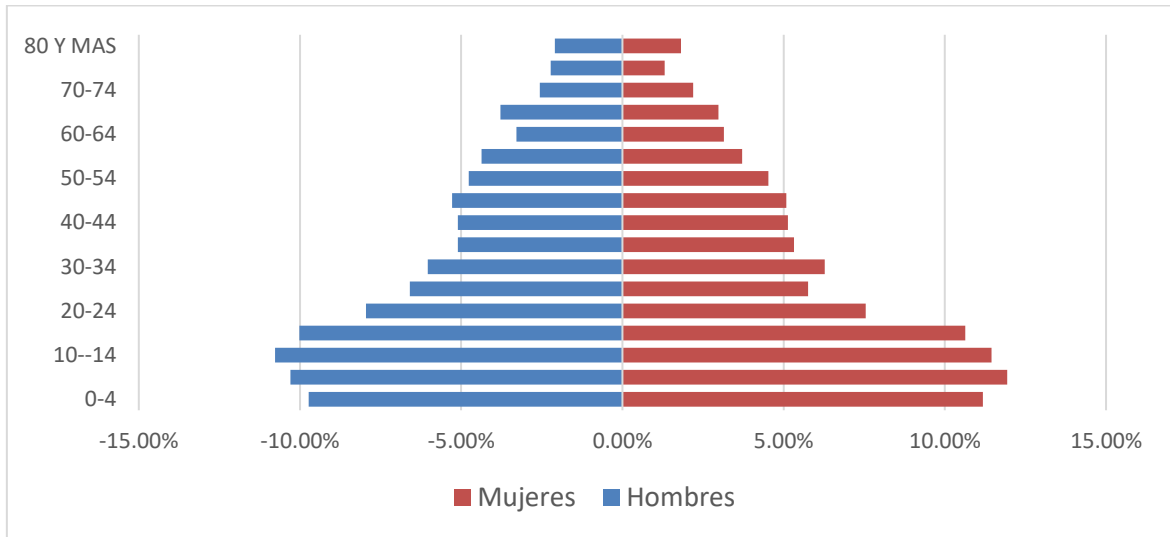
Fuente. Instituto Nacional del Censo (INEC), Estimaciones y Proyecciones de la Población Panameña

De acuerdo con el sexo de la población residente dentro del corregimiento de Barrio Norte y Barrio Sur durante el censo del año 2010 la población masculina representó el 50.5% de la población residente mientras que las mujeres representaron el 40.5%.

La población masculina dentro del corregimiento de Barrio Norte y Barrio Sur para el año 2018 según el mismo censo fue de 54.1% y las mujeres fue de 45.9%. Como podrá observarse dentro de la región prevalece la población masculina.

Gráfica N°1

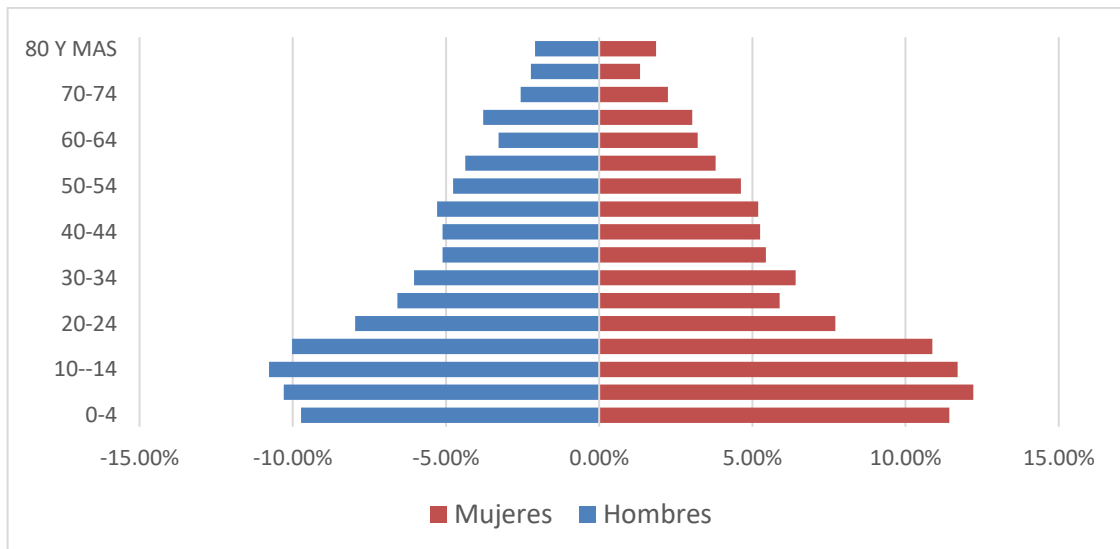
Estructura de la población según sexo y edad en el Corregimiento Barrio Norte y Barrio Sur. Censo 2010



Fuente. Contraloría General de la República de Panamá, Instituto Nacional de Estadística y Censo INEC.

Gráfica N°2

Estructura de la población según sexo y edad en el Corregimiento Barrio Norte y Barrio Sur. Censo 2018



Fuente. Contraloría General de la República de Panamá, Instituto Nacional de Estadística y Censo INEC.

2.2.5. Población activa y no activa de la Ciudad de Colón

La Ciudad de Colón incluyendo a Barrio Norte, Barrio Sur y el casco antiguo de la Zona Libre contó con 18,325 mil ocupados, según datos de la Encuesta de Mercado Laboral de agosto 2015; 59.5% hombres y 40.5% mujeres, dedicados principalmente a actividades de Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores, efectos personales y enseres domésticos (25.8%) y Transporte, almacenamiento y comunicaciones (16.7%), cónsono con la oferta de empleos en la provincia, mediante la Zona Libre de Colón y los puertos. Pero son Trabajadores no calificados de los servicios, la minería, construcción, industria manufacturera, transporte y otras ocupaciones, en su mayoría (20.4%).

Casi la mitad de la población (48.6%) trabajaba para una empresa privada, aunque esta tendencia ha ido bajando desde 2013, cuando para entonces un 58.0% lo hacía. En cambio, los empleados del gobierno han ido aumentando 5.5% en promedio desde el mismo año hasta 2015, al igual que los trabajadores por Cuenta Propia o informales (4.1%).

La población no económicamente activa corresponde al grupo de personas que están en edad de trabajar, pero no están trabajando, ni buscan empleo. Comprende a las amas de casa, estudiantes, jubilados y rentistas, según definición del Instituto Nacional de Estadística y Censo. Durante los últimos cinco años, en promedio, el 44.5% de la población no económicamente activa de Colón eran amas de casa y un 30.5%, estudiantes, éstos, la futura fuerza laboral de la provincia.

Entre las razones por las que no buscaban empleo, la mayoría tenía otras responsabilidades familiares (33.2% en promedio) o asistían a un centro de enseñanza (32.3% en promedio). Mientras que otros, veían en la edad un impedimento que los desalentaba a buscar empleo (1.5%), lo mismo ocurría con

aquellos que no podían encontrar quienes se ocuparan de sus niños (2.3%). También había grupos que, por su condición de salud, embarazo, jubilación o simplemente no deseaban trabajar, no buscaban empleo.

2.3. Aspectos Socioeconómicos

2.3.1. Actividades Económicas

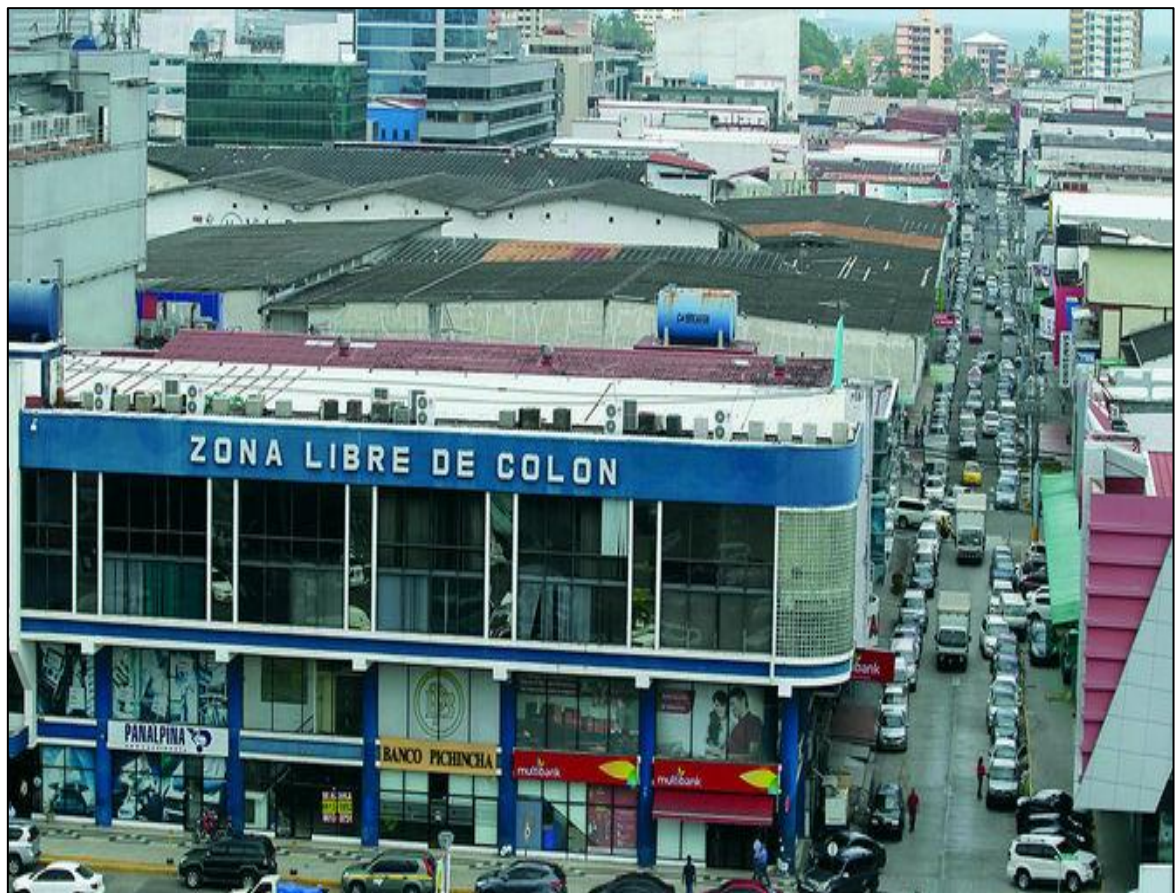
El sector terciario de la economía (el turismo) es uno de los principales motores de la economía de Colón. También destacan las ventas en la Zona Libre de Colón y el movimiento de pasajeros en el puerto de Colón 2000.

La economía de Colón, en promedio, representó un 11.4% del total nacional entre 2007 y 2014, siendo así la segunda provincia de mayor aporte económico después de Panamá (67.6%), según datos del Instituto Nacional de Estadística y Censo. Las principales actividades económicas son, en promedio, el Comercio (52.2%) y el Transporte (22.6%), asociados a las actividades de la Zona Libre y el movimiento de contenedores; aunque existen otras actividades que han mostrado un rápido crecimiento en los últimos años, como Suministro de electricidad, gas y agua, Explotación de minas y canteras y Construcción.

En la ciudad de Colón se desarrolla uno de los principales complejos portuarios de América Latina y el Caribe. En el periodo que comprende 2007 hasta 2014, la economía de la provincia de Colón ha mantenido un ritmo de crecimiento en torno al 2.2% anual, con significativas bajas en 2009 y 2013 cuando decreció 3.1% y 11.6%, respectivamente, debido a la disminución de las transacciones comerciales de la Zona Libre y el transporte de mercancía en los puertos.

Ahora bien, la ciudad de Colón contó con 106.9 miles de ocupados, según datos de la Encuesta de Mercado Laboral de agosto 2015, que representaron el 6.2% de la población ocupada nacional; 59.5% hombres y 40.5% mujeres, dedicados principalmente a actividades de Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores, efectos personales y enseres domésticos (25.8%) y transporte, almacenamiento y comunicaciones (16.7%), cónsono con la oferta de empleos en la provincia, mediante la Zona Libre de Colón y los puertos. Pero son Trabajadores no calificados de los servicios, la minería, construcción, industria manufacturera, transporte y otras ocupaciones, en su mayoría (20.4%).

Figura N°5.- Zona Libre de Colón



Fuente: La Autora

Figura N°6.- Fonda.



Fuente: La Autora

2.3.2. Transporte

La ciudad de Colón se comunica con la capital del país por la autopista transístmica y la Boyd Roosevelt. En 2017, el gobierno de Juan Carlos Varela implementó el sistema de transporte masivo MetroBus que ofrece la ruta Altos de los Lagos - centro de Colón, de la cual, también existe en la capital. Existen rutas de autobuses que conectan a Colón con las áreas rurales.

Es de enfatizar que en el Corregimiento Barrio Norte y Barrio Sur de Colón también dispone de servicios de taxis tanto particulares como organizadas a través del desempeño de Huber como fines de movilizar a la población residente. Por su parte, también cuenta con un terminal de buses no tan solo para la movilización interna sino también para abocar destinos fuera de la ciudad. Por último, es de abocar que también se dispone del servicio del Ferrocarril.

Figura N°7.- Taxi Colón



Fuente: La Autora

Es de enfatizar, que en la actualidad los servicios que ofrecen las líneas de taxi en el corregimiento Barrió Norte y Barrió Sur, son tomados como herramienta de movilización por parte de los ciudadanos, no obstante, estas líneas ya no se encuentran organizada dentro del corregimiento, sino en los límites de la misma.

Es de recalcar que los taxis a pesar de tener su centro de acopio fuera del corregimiento, estos prestan sus servicios en el Barrió Norte y Barrió Sur, siendo mayormente encontrados fuera de los supermercados.

Figura N°8.- Ferrocarril de Colón



Fuente: La Autora

2.3.3. Atención médica

En el sector público se encuentra (3) policlínicas y en el sector privado se tiene cuatro (4) clínicas y un (1) Centro Médico privado los cuales tienen como función ser entes de lucro y con muy pocas actividades de prevención y/o promoción de la salud.

Estas entidades tienen poca coordinación con el ministerio de salud y sólo brindan información en casos de enfermedades de notificación obligatoria y el reporte de las vacunaciones que realizan.

En lo que respecta a la estructura de las unidades médicas estas se clarifican en:

- Las estructuras correspondientes al primer nivel de atención tenemos los centros de salud, subcentros y puestos de salud deben garantizar la atención mediante la estrategia de atención primaria de salud
- En el primer nivel segundo grado de complejidad tenemos un policentro el cual brinda atención a áreas urbanas pero marginales y con limitaciones económicas
- Las estructuras de nivel especializado básico que corresponden al segundo nivel de atención, en donde se garantiza la atención en salud especializada de menor complejidad, aunque se cuenta con sub especialidades.

Cuadro N°4.- Centros de atención médica del corregimiento de Barrio Norte y Barrio Sur

Corregimiento	Centro de Salud Públicos	Centro de Salud Privados
Barrio Norte	<ul style="list-style-type: none"> • Centro de Salud Patricia Duncan 	<ul style="list-style-type: none"> • Clínica Hospital del Atlántico • Clínica el Nazareno
Barrio Sur	<ul style="list-style-type: none"> • Policentro Dr. Juan Antonio Núñez • Hospital Amador Guerrero 	<ul style="list-style-type: none"> • Clínica Santa Fe Colón 2000 • Clínica Universal Carlton • CMC (Centro Médico del Caribe)

Fuente: La Autora

Figura N°9.- Atención medica Pública. Policentro Dr. Juan Antonio Núñez



Fuente: La Autora

Figura N°10.- Atención medica Privada. Clínica Hospital del Atlántico



Fuente: La Autora

2.4. Características educativas

Las condiciones educativas ofrecen una perspectiva sobre las capacidades de la población residente para incorporarse a los planes de desarrollo local, y a la disponibilidad de mano de obra en las eventuales plazas de empleo que se pretende incorporar en la región.

Ahora bien, la instrucción educativa dentro del corregimiento del Barrio Norte y Barrio Sur se imparte a través de varios centros de enseñanza que se sitúan dentro de su territorio (ver el siguiente cuadro).

Cuadro Nº5.- Centros de educación del corregimiento Barrio Norte y Barrio Sur

Corregimiento	Centros Públicos	Centros Privados
Barrio Norte	<ul style="list-style-type: none"> • Escuela República Oriental del Uruguay. • Escuela Carlos Clement. • Escuela Pablo Arosemena. • CEBC República de Paraguay. • Escuela San Vicente de Paúl • Colegio José Guardia Vega. • Instituto Rufo A. Garay. 	<ul style="list-style-type: none"> • Academia Santa María • Colegio Bilingüe Eben Ezer. • Centro Escolar Cristiano Bilingüe El Buen Pastor de Colón. • Colegio Metodista. • Escuela Santa Teresita. • Escuela Adventista de Colón. • Colegio Episcopal.
Barrio Sur	<ul style="list-style-type: none"> • Escuela Porfirio Meléndez. • Escuela República de Bolivia. 	<ul style="list-style-type: none"> • Colegio la Salle.

Fuente: La Autora

A nivel Superior, la oferta educativa pública cuenta con: la Universidad Especializada de las Américas (UDELAS).

Figura Nº11.- Escuela pública. Escuela República de Bolivia



Fuente: La Autora

Figura N°12.- Escuela Privada. Colegio Bilingüe Eben-Ezer



Fuente: La Autora

2.5. Características de las viviendas

9,2% de casas condenadas; 1,2% de viviendas improvisadas, 2,3% casas dúplex y familiar en el Área de Cristóbal y Fuerte Lesept; 16% de condóminos de propiedad horizontal de Multifamiliares del Banco Hipotecario.

Sin embargo, hay una proporción de la población que reside en viviendas improvisadas (1.2%), minoría que representa a casi mil personas. Asimismo, un 9.2% vive en casas condenadas, más de 6 mil 500 personas, condición esta que es exclusiva del área urbana. De estas, el 33.5% son apartamentos y 66.5%, cuartos de casa o vecindad.

Su principal problema es que la casa de la misma ciudad de Colón es de maderas y están condenadas a punto de caer.

Ahora bien, bajo el proyecto de Altos de los Lagos, con la sexta entrega de apartamentos ya suman 3,570 familias viviendo en este complejo habitacional que forma parte del Proyecto Renovación Urbana e Integración Humana, y cuyo fin es alcanzar a 25 mil personas, niños y adultos, que antes vivían en viejos caserones y en condiciones precarias.

Al respecto, según censo en el barrio norte y barrio sur la sumatoria de la población es de 34.655 habitantes no obstante después de la entrega inmobiliaria por el proyecto Altos de los Lagos, se estima que la población se redujo en un 34% ponderado en 11.783 habitantes.

Figura N°13.- Viviendas Hechas por el Gobierno



Fuente: La Autora

Figura N°14.- Viviendas hechas por empresas privadas.



Fuente: La Autora

2.6. Aspectos históricos de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur)

El nombre de la ciudad proviene del navegante Cristóbal Colón, ya que la provincia de Colón fue de los primeros lugares de tierra firme visitado por Colón durante su cuarto viaje.

Ahora bien, la Compañía del ferrocarril de Panamá necesitaba una terminal en el Atlántico para construir el primer ferrocarril interoceánico en el nuevo mundo y decidieron construir la terminal en la isla de Manzanillo en el lado este de la bahía de Limón, la isla contaba de 650 acres o aproximadamente una milla cuadrada. En mayo de 1850 comenzó la limpieza del terreno para la terminal Atlántica donde se localizaría en el futuro de Colón, no hubo ninguna ceremonia celebración por la iniciación de los trabajos, los trabajadores se encontraron con un pantano virgen, el aire estaba atestado de mosquitos ya sea en el día o en la

noche. Durante los siguientes meses no fue fácil el trabajo en la isla, pues se acercaba la época lluviosa y los hombres enfermaron de malaria o disentería. En agosto de 1850 comenzaron en firme los trabajos en la construcción del ferrocarril en la terminal del Atlántico.

Durante dos años, el terminal Atlántico en la isla de Manzanillo permaneció sin nombre. John Lloyd Stephens sugirió llamarla Aspinwall, por William Henry Aspinwall, uno de los directores de la Pacific Mail, empresa que financiaba la compañía del ferrocarril de Panamá. El 27 de febrero de 1852 se bautizó y se fundó formalmente a Colón. Se rellenó una sección pantanosa de la isla, trazaron calles, erigieron edificios y se instaló un tanque para el almacenamiento de agua pura. Sin embargo, este puerto bullicioso, por donde pasaban miles de viajeros cada año, presentaba una apariencia deplorable de abandono y desaseo.

El nombre del pueblo dio lugar a una larga y prolongada disputa. El Gobierno y los ciudadanos insistían en llamarlo Colón, mientras que los estadounidenses se aferraban a su elección. El nombre Aspinwall-Colón no satisfacía a ninguna de las partes y este desacuerdo persistió hasta 1890 cuando el gobierno colombiano terminó la controversia al dar instrucciones a los carteros de regresar a sus remitentes toda correspondencia dirigida a Aspinwall. Desde entonces el nombre oficial ha sido el de Colón.

Gran parte de la ciudad Colón fue quemada durante la guerra civil colombiana de 1885, y de nuevo en un incendio en 1915.

La población en 1900 era de 3.000 personas, pero creció sustancialmente por la construcción del Canal de Panamá (31203 habitantes en 1920).

En 1953 la ciudad de Colón fue transformada desde la calle 16 hacia los Cuatro Altos en una zona segregada para el comercio internacional siendo Zona

Libre de Colón la primera zona libre del mundo. Las compañías que funcionan en ella le compran al Oriente y Europa y sus mayores clientes provienen de América Central y de América del Sur.

A partir del final de la década de 1960, Colón entró en una depresión económica. Durante el lustro de 2000-2005 mejoró el comercio y se amplió la Zona Libre de Colón sobre todo en el área de bodegas de France Field.

En lo que respecta al corregimiento del barrio norte y barrio sur, surgido en el 1852 con el relleno de la isla de Manzanillo, entre la bahía de Manzanillo y la bahía de Limón. Adquirió el rango de corregimiento propiamente dicho, con la Asamblea constituyente de 1972, que da inicio por primera vez a esta nueva nominación política en todo el país. Siendo su primer representante del corregimiento el Dr. Blas Celis. La ciudad de Colón es la capital de la provincia, fue fundada el 27 de febrero de 1852 y es famosa por su Zona Libre, y por ser terminal norte del Canal de Panamá.

Su posición geográfica ha sido un factor determinante en la historia y ha jugado un papel importante en la economía y en la historia de Panamá, durante la época colonial era un punto estratégico de tránsito de tesoros destinados para España desde las colonias. También el destino de esta ciudad estaba marcado por lo que sería la construcción del ferrocarril interoceánico y el Canal, también como el descubrimiento de oro en California. En este período de esplendor y prosperidad hasta los tiempos de decadencia y abandono, Colón es una provincia que disfruta de una histórica y abundante riqueza, tesoros naturales y culturales, que le hacen ser valorado como atractivo y potencial para el turismo.

CAPÍTULO III
ASPECTOS GENERALES SOBRE LA ECONOMÍA INFORMAL

3.1. El Auge de la economía informal

En las dos últimas décadas el interés por las economías no oficiales o informales, ocultas, sumergidas, clandestinas, entre otras denominaciones según la localidad y cultura no ha cesado de crecer en paralelo a la efectiva extensión de los fenómenos considerables bajo esa rúbrica en todo tipo de sociedades y economías, tanto en las desarrolladas como en las subdesarrolladas y periféricas (Sánchez, 2017).

Dadas estas condiciones no resultará extraño que el número de estudios sobre su impacto tan elusivos y diversos impregne a discusión sus asuntos que, en principio, poco tienen que ver con las ideas que el sentido común proyecta sobre el tema.

Las apelaciones a la informalidad aparecen cuando se tratan problemáticas tan diversas como las teorías sobre:

- El desarrollo y las causas del subdesarrollo;
- El cambio social, su dirección y sentido; la crisis económica y las tendencias a la reestructuración industrial y a la tercerización;
- El Estado del Bienestar, las conceptualizaciones sobre su crisis, y su improbable u probable futuro;
- Las transformaciones en la estructura de clases y las persistencias de las pequeñas actividades de negocios;

- Los cambios culturales y el papel de determinados valores e instituciones en las estrategias de desarrollo económico;
- La reconsideración del trabajo y de la sociedad, y su confrontación con los dominantes paradigmas del mercado (Macmillan, 2016).

A sabiendas que la lista no es exhaustiva, no es difícil comprender que las reiteradas referencias a la informalidad, desde los más variados paradigmas, y en relación con las más diversas temáticas, cumple el papel de un “síntoma” de significativo impacto económico y social.

Por añadidura, el fenómeno ha sido abordado en detalle desde todas las ciencias sociales, historia, geografía, ciencia política, economía, sociología y antropología, y sus perfiles parecen singularmente adaptados al abordaje interdisciplinar a la disolución de las fronteras interdisciplinar.

Las ciencias sociales contemporáneas, cuya característica decisiva es la “intersticialidad”, entendida como capacidad de proliferar en cualquier circunstancia, pero también de remover y desmontar los viejos órdenes económicos y sociales, y de hacer sentir sus efectos más allá de los ámbitos concretos de cada situación empírica. Justamente esa manifestación de diversidad, esa misma fuerza fragmentadora, parece tornar improbable y escasamente verosímil cualquier deseo de extraer un conjunto de proposiciones comprensivas, y de implicaciones comunes, de la efectiva heterogeneidad temporal y espacial de la economía informal (Macmillan, 2016).

No obstante, a través de la discrepancia de estudios en los casos de economía informal en las más variadas latitudes, ideológicas diferentes, y en relación con preocupaciones cambiantes a lo largo de los últimos 20 años. El

auge de la economía informal, proviene del itinerario histórico de la “informalidad”, siendo esta una problemática conceptual y estructural.

3.1.1. Teorías del Sector Informal Urbano de una perspectiva Global

El término “sector informal” fue utilizado por primera vez en estudios socioeconómicos y antropológicos de las ciudades del Tercer Mundo (Veiga, 2011).

En los años 40, notablemente llamo la atención sobre el masivo excedente laboral generado por las persistentes migraciones del campo a las grandes metrópolis del Tercer Mundo. Para los años 50 y 60, el concepto aparece de forma difusa, sumido en el más amplio concepto de “marginalidad”, un término que, desde distintas perspectivas teóricas, servirá para designar la exclusión de las masas rurales y de los emigrantes rurales en las grandes metrópolis, fundamentalmente en Latinoamérica, con respecto a la moderna economía urbana.

Desde la perspectiva de la sociología, Germani (2010) elaboró una teoría multidimensional de la marginalidad que combina cinco grandes factores causales, interrelacionados en distintos grados, y con respecto a los cuales determinadas categorías sociales mantendrían diferentes niveles de integración y pertenencia.

En continuidad, dichos factores causales serian, en su opinión, tanto de orden económico como político, cultural, psicosocial y demográfico, aunque la marginalidad tuviera su origen, fundamentalmente, en determinadas características económico - sociales que impiden la comprensión de la población dentro del sistema económico moderno, generando diversas formas de subempleo y desocupación disfrazada.

Desde perspectivas marxistas, Nunn, (2017) caracterizaron las masas urbanas marginales como un ejército de reserva, excedente respecto a los requerimientos de las economías actuales, y respeto al proceso de acumulación global. En la perspectiva económica convencional, se llamó la atención sobre la anormal expansión de un terciario marginal, como consecuencia del excesivo crecimiento urbano.

Los procesos de “hiperterciarización” y de “hiperurbanización” aparecían, estrechamente vinculados, y afuncionales respecto al nivel de desarrollo económico en los países del Tercer Mundo. Dichas conceptualizaciones partían, pues, de la observación de que la población urbana, crece más rápidamente que el empleo en el sector moderno de la economía.

Sin embargo, como han señalado Portes y Schauffler (2013), el tenor de las primeras teorías no fue capaz de explicar la aparente capacidad de millones de emigrantes rurales para adaptarse al entorno urbano y sobrevivir en el mismo, en condiciones precarias, pero sin que la inanición ni la revuelta fueran, habitualmente, las consecuencias forzosas de la desesperación y de la falta de trabajo.

Naturalmente, el motivo de esta aparente anomalía parece residir en que la definición tradicional de desempleo, utilizada transcultural y transnacionalmente, no tenía sentido en el contexto de las ciudades actualizadas. Por ende, si desempleado es todo aquel que no dispone de un trabajo asalariado en el moderno sector urbano, la tasa de desempleo en los países actualizados se aproxima a valores incalculables.

He aquí, que la creciente comprensión de este problema indujo a la Organización Internacional del Trabajo (O.I.T.), en los años 70, a intentar una

definición distinta de desempleo, más acorde con la situación transnacional de la actividad (Borjas, 2014).

Para ese entonces, uno de los criterios manejados fue el de un mínimo nivel de renta, por debajo del cual una persona podía considerarse desempleada, a pesar de ser activa. Sin embargo, el clima intelectual del periodo muestra una obstinada incomprensión del sentido y de la funcionalidad de una confusa economía popular, que combinaba actividades muy diversas para la subsistencia directa y con remuneraciones muy bajas.

Puesto que el sector urbano moderno se basa en la información de los científicos sociales, y los empleos esporádicos o las pequeñas transacciones comerciales, y en los servicios, son considerados ajustes inertes de masas pasivamente adaptadas a la pura y difícil supervivencia, debido al problema de la continuidad de las migraciones y de la adaptación de las masas rurales a las nuevas condiciones (Pérez, 2012).

Es este contexto de desprecio intelectual por actividades que constituyen el grueso de las economías urbanas, permite comprender las verdades en cuanto a las influencias de las instituciones internacionales que se ocupan del empleo.

Para el referido autor Hart en 1971 la primera mención explícita del concepto de “informalidad” se encuentra, en efecto, en el simposio celebrado en el Institute of Development Studies de la Universidad de Sussex, como resultado de un prolongado trabajo de campo en Accra (Ghana). El concepto de sector informal fue rápidamente incorporado al acervo intelectual de una institución con decisiva influencia en la percepción del desarrollo y de los problemas del empleo.

En la citada comunicación, Hart distingue entre las oportunidades “formales” e “informales” de obtener recursos, basadas las primeras en el trabajo asalariado,

y las segundas en el autoempleo y en el trabajo autónomo. Para ello, el sector formal se caracterizaría por el trabajo asalariado permanente y con salarios fijos, y el sector informal por el autoempleo sin permanencia y con salarios no fijos. En consecuencia, el sector formal es recogido en las encuestas oficiales, aunque no siempre, mientras que el informal nunca aparece.

El punto decisivo de la argumentación, en discordancia con las concepciones clásicas de la informalidad, es su negativa a considerar a las masas informales urbanas como un simple ejército de desempleados, o como una mayoría simplemente pasiva y explotada, sin capacidad para generar crecimiento (Tolstopiatenko 2017). El análisis del referido autor Hart no solo cambió el modo en que el problema del exceso de mano de obra urbana fue conceptualizado, sino que abrió paso a un enfoque más dinámico de la economía popular, en el que la falta de capital se veía compensada por el ingenio y la motivación de los individuos implicados.

Más importante aún, la proliferación de pequeñas empresas informales proporcionaba una explicación a la incontestada cuestión sobre cómo los emigrantes pobres sobrevivían, pese a las constricciones de las economías urbanas. He aquí, que el giro conceptual de la “marginalidad” se convierte en un término pasivo de la “informalización”, los cuales son dos situaciones, que polarizarán la discusión intelectual sobre la economía informal a lo largo de los años 80.

Ahora bien, el primer término se refiere a las potencialidades que ofrece el sector informal no sólo para mejorar la renta de los pobres, sino como estrategia de crecimiento económico (Soto, 2009). La segunda se hace eco de las funciones de la economía informal y de su estructura, es decir, de sus vinculaciones con la economía formal y sus impactos, positivos o negativos, sobre la misma, dependiendo de circunstancias específicas (Castelís, Portes y Benton, 2018)

Conviene, en todo caso, destacar en el artículo de Hart dos aspectos complementarios y de honda trascendencia. El primero hace hincapié en las diversas fuentes de trabajo y de renta en el sector informal, (Pahí 2011), y que cobra sentido en las incertidumbres y riesgos que la inseguridad laboral acarrea. El segundo se refiere a la caracterización de Hart de las actividades informales como típicas de trabajadores autónomos o auto - empleados.

Ahora bien, como en el caso de los pequeños negocios, la unidad de análisis de dichas actividades no son los individuos, sino los grupos domésticos, capaces de aportar un volumen mayor de fuerza de trabajo y, sobre todo, una mayor capacidad de ajuste a las condiciones cambiantes de la producción, en su comportamiento directamente productivo y en sus decisiones de consumo y de reproducción (Yaganisako, 2017).

Sin embargo, el concepto de “sector informal” fue adoptado por la Organización Internacional del Trabajo (O.I.T.) para el año 1972 en su Informe sobre Kenia, aunque en un sentido distinto al propuesto por Hart, al diferenciar demasiado dualistamente dos sectores, cuyas características respectivas se esquematizan en el siguiente cuadro (Peattie, 2010).

Cuadro Nº6. Características de la economía Informal y formal.

SECTOR INFORMAL	SECTOR FORMAL
Fácil entrada	Entrada difícil
Basado en recursos internos	Basado en recursos de fuera
Operaciones a pequeña escala	Operaciones a gran escala
Intensivo en trabajo	Intensivo en capital
Habilidades obtenidas fuera del sistema educativo	Habilidades obtenidas en el sistema educativo
Mercados desregulados y competitivos	Mercados protegidos

Fuente: Peattie, 2010.

3.1.2. Teorías del sector informal urbano en Latinoamérica

En Latinoamérica, el concepto de sector informal fue adoptado por el Programa de Empleo Regional llevado a cabo por la Organización Internacional del Trabajo (O.I.T. - 2012) y definido en términos de una racionalidad productiva diferenciada de la vigente en la moderna economía capitalista.

De acuerdo con la misma, el objetivo económico de la empresa informal es asegurar la supervivencia del grupo doméstico, mientras que el fin de la empresa estrictamente capitalista es la generación de excedentes y la acumulación de beneficios. A su vez, esta racionalidad distintiva del sector informal está estrechamente vinculada a otras características ya mencionadas, tales como su baja intensidad en capital, el uso de la fuerza de trabajo familiar, y su irregularidad respecto a las reglamentaciones familiares (Tokman,2016).

De este modo, para la Organización Internacional del Trabajo (O.I.T. - 2012) la original aportación de Hart sobre los mecanismos que permiten a los emigrantes pobres sobrevivir en las ciudades, a costa de exponer su caracterización del fenómeno, permite restablecer la equivalencia entre informalidad y exclusión del sector dinámico de la economía.

Sin embargo, a partir de los años 80 esta visión demasiado negativa se enfrentaría no sólo a alternativas teóricas más promisorias, respecto a las potencialidades de la informalidad, estrechamente vinculadas al auge neoliberal para tales años, sino que también a numerosas anomalías conceptuales y empíricas.

Para, Ignacio (2011), la oposición fundamental al dualismo implícito en la distinción entre sector formal e informal provino de la tradición marxista, que llamó la atención sobre dos hechos básicos:

- El primero que continúa siendo objeto de polémicas hasta tiempos recientes, refiriéndose a las interconexiones entre los dos sectores bajo el supuesto de una sola economía global.
- El segundo, estrechamente vinculado al anterior, girará alrededor de la sustitución, inadecuada desde el punto de vista marxista, de conceptos tales como “producción simple de mercancías” o “producción a pequeña escala” por una terminología puramente descriptiva, basada en una ingenua observación empírica.

Desde esta óptica, el llamado sector informal no es sino la expresión de la supervivencia de modos de producción pre - capitalistas, sometidos a las necesidades y a la lógica del modo de producción dominante a escala global, cuya función es constituir una reserva de mano de obra barata, con la ventaja adicional de que los gastos de reproducción de la fuerza de trabajo son transferidos al sector informal (Godelier, 2014).

Para los años 80, dicha perspectiva desplazaría su acento sobre el papel de los grupos domésticos en el sistema capitalista mundial, junto al sistema inter - empresarial y al sistema interestatal, no sólo en lo que respecta a las diversas y cambiantes formas de reproducción de la fuerza de trabajo, sino como factor de transmisión cultural (Arrighi, 2016).

Sin embargo, de acuerdo con la corriente central, la sociología y en la economía clásicas del periodo, el modo de producción simple de mercancías estaba llamado a desaparecer, convertidos algunos de sus cultivadores en capitalistas incipientes, y la gran mayoría en proletarios.

Ahora bien, la variedad de situaciones subsumibles bajo el concepto de sector informal desborda los estrechos márgenes de las concepciones

tradicionales sobre el cambio industrial y su implícita teleología, poniendo de relieve, la inatención a las denominadas actividades informales como una precondition de su inadecuada descripción de las sociedades y economías contemporáneas.

Por tanto, el concepto de informalidad merece ser preservado, como un vector capaz de forzar una reconsideración de las categorías conceptuales convencionales y de su capacidad para ofrecer una explicación amplia e históricamente residual.

Con este fin, el dualismo formal e informal merece ser subrayada. En primer lugar, se reconoce que el sector informal es heterogéneo internamente, consistiendo en segmentos de órdenes de producción preexistentes unificados por su relación funcional con la economía capitalista, aunque una práctica antigua en un contexto nuevo cumple funciones también nuevas (Portes, 2013). En segundo lugar, el sector informal no es reducible al concepto de producción simple de mercancías, pudiendo distinguirse en su interior diversos modos de producción:

- Producción de subsistencia directa y para el autoconsumo.
- Producción simple de mercancías, que implica el trabajo de individuos que producen bienes u ofrecen servicios para el mercado y / o que los comercializan.
- Producción capitalista atrasada, bien bajo la forma de pequeñas empresas que emplean trabajo asalariado no protegido, bien a través de la subcontratación, por parte de grandes empresas, de trabajo asalariado encubierto (Portes, 2013).

Dicha diferenciación interna servirá, además, para matizar el trabajo asalariado y el autoempleo, en favor de una variedad de situaciones, a lo largo de un continuo entre esas dos situaciones, distinguibles de acuerdo con múltiples variables, tales como el grado de autonomía en el proceso productivo, la capacidad tecnológica, la orientación exportadora, la dependencia comercial, o las fuentes de ingresos, en distintos contextos sociales.

En efecto, estas importantes diferencias, enmarca la emergencia de la problemática de la informalidad no en relación con los problemas de los países en vías de desarrollo, sino en los sistemas mismos de capitalismo avanzado, y aún en las economías socialistas.

3.1.3 Teoría estructuralista del sector informal

Según Diana, (2014), la informalidad laboral es característica del subdesarrollo de una economía; esto es debido a que el sector laboral formal no alcanza a absorber toda la oferta laboral.

Lo más característico de la visión estructuralista es la brecha entre oferta y demanda laboral que genera el dualismo económico conllevando así dos (2) segmentos económicos:

- El sector moderno comprende el conjunto de actividades económicas en las cuales existen economías de escala en capital físico y capital humano trabajadores que logran ingresar y adaptarse al sector moderno.
- El sector tradicional o informal se caracteriza por escasos requerimientos de capital físico y capacitación laboral, los trabajadores que no logran insertarse.

En este sentido, la baja productividad del sector informal se explica por sobredimensionamiento laboral, por ende, los bajos costos de este sector, no es posible contener la entrada de trabajadores por encima de los niveles de eficiencia. Por tanto, el sector informal tiende a operar en unidades pequeñas con baja productividad.

He aquí, que como resultado surgen desigualdades significativas entre los trabajadores que se enganchan en el sector moderno y aquellos que no lo logran. No obstante, con la integración de las economías a la economía mundial, surge un sector moderno o formal con tecnologías avanzadas y estructuras de mercado monopólicas u oligopólicas. Por ende, este sector moderno no genera un número significativo de empleos, razón por la cual una gran cantidad de trabajadores tienen que generarse sus propios empleos en condiciones precarias, en el sector informal.

Tal como señala Portes (2013), no es el sector informal el que surge después del sector moderno, sino al revés, pues la economía de subsistencia es lo que caracteriza a cualquier sociedad en su fase preindustrial.

Si se reconoce que los países subdesarrollados se caracterizan por la carencia de capital físico y capital humano, y la abundancia de trabajo no calificado, es un hecho que permite comprender el surgimiento del sector moderno en donde es limitada la capacidad de generación de empleo.

Para ello, Portes (2013) infiere que surgen dos razones que se pueden discrepar:

- Primero, la estrechez de los mercados que enfrenta esta industria por la escasa generación de ingresos.

- Segundo, el sesgo de la tecnología a favor del trabajo calificado.

En consecuencia, la remuneración del trabajo simple disminuye, por lo que las remuneraciones se amplifican por dos razones:

- En primer lugar, la complementariedad del capital físico y del capital humano aumenta la productividad de ambos factores en el sector moderno.
- En segundo lugar, la gran capacidad instalada de estas industrias las lleva a concentrar el mercado interno y a explotar su condición monopólica u oligopólica, de tal manera que su poder de mercado aumenta sus rentas pecuniarias.

Es por esto, que para Portes (2013) el proceso de cambio estructural es de largo plazo (más de un año), pues la diversificación productiva está dada en el corto plazo (menos de un año). He aquí, que entre los factores que la teoría estructuralista menciona explica que el exceso de oferta laboral es debido principalmente a los siguientes:

- La transición demográfica, cuando ya han disminuido las tasas de mortalidad, pero la tasa de natalidad es todavía alta, genera una oferta laboral creciente.
- Los flujos migratorios de tipo rural – urbano.
- La mayor participación laboral de los miembros familiares diferentes al jefe del hogar, especialmente de las mujeres.

Por otra parte, los factores según Portes (2013) que mantienen rezagada la demanda de trabajo son los siguientes:

- Escaso desarrollo estructural de la economía (baja diversificación económica).
- Uso de tecnologías intensivas en capital.
- Bajos niveles de inversión.
- La política de disminución del tamaño del Estado, cuyos trabajadores por definición son formales.

En síntesis, esta teoría incita a comprender que el empleo informal u actividad económica informal, es un aspecto que refleja cual realmente es el desarrollo de la economía de un estado, es decir que este problema en cierta forma es más un problema estructural (falta de Organización y gestión) que coyuntural (circunstancial).

3.2. Informalidad

Según la Organización Internacional del trabajo (OIT - 2012) la economía informal es el conjunto de actividades económicas desarrolladas por los trabajadores y las unidades económicas que, tanto en la legislación como en la práctica, están insuficientemente contempladas por sistemas formales o no lo están en absoluto.

En resumidas cuentas, estas actividades en que infieren las personas y empresas no están reconocidas por la ley, lo que significa que se desempeñan al

margen de ella; o no están contempladas en la práctica, es decir que, si bien estas personas operan dentro del ámbito de la ley, ésta no se aplica o no se cumple; o la propia ley no fomenta su cumplimiento por ser inadecuada.

En efecto, el sector informal está constituido por el conjunto de empresas, trabajadores y actividades que operan fuera de los marcos legales y normativos que rigen la actividad económica. Por lo tanto, pertenecer al sector informal supone estar al margen de las cargas tributarias y normas legales, hecho que favorece a este sector, pero desfavorece al estado, sin embargo, esta actitud también implica no contar con la protección y los servicios que el Estado puede ofrecer (Trujillo, 2017).

En definición, de Soto (2009) en su clásico estudio sobre la informalidad, ha alcanzado gran popularidad ya que su fortaleza conceptual permite concentrar el análisis en las causas de la informalidad antes que meramente en los síntomas de ésta.

Desde la perspectiva institucional, se entiende a la informalidad como una manifestación de la incapacidad del gobierno de generar reglas de juego en el ámbito económico que faciliten las transacciones económicas, reduzcan los costos de información y transacción, y garanticen el derecho a la propiedad, no obstante por otra parte, esta refiere a la inadecuada gestión por parte del estado en garantizar un desarrollo económico que enmarque a toda la masas y así esta no tenga la necesidad de recurrir a la economía informal.

Ahora bien, en la ciudad de Colón de la República de Panamá la incidencia de la informalidad se ha incrementado, de acuerdo con la última medición, abarcando al 43.6% de la fuerza de trabajo panameña, es decir, que 4 de cada 10 personas ocupadas, no agrícolas, se encuentran en dicha condición. Dentro del sector formal de empresas, el 14.9% de sus trabajadores son asalariados

informales, siendo aquellas personas que a pesar de estar empleadas se encuentran excluidos de las normas de la CSS.

Los factores que explican la informalidad en el sector informal y en el segmento de empresas formales pueden ser diferentes, incluyendo situaciones de evasión deliberada de las normas vigentes (de parte de empleadores y trabajadores), además, no se facilita la formalización, por ejemplo, un proceso para formalizarse es la afiliación en el CSS, es demorada y el porcentaje de la cuota que tiene que asumir el independientes es mayor que el asalariado.

Durante el primer trimestre del presente año, la Zona Libre de Colón reportó una disminución en el valor del comercio de 15.2% al totalizar \$4 mil 446 millones 46 mil en comparación con el mismo periodo del año pasado, cuando registró \$5 mil 242 millones 433 mil.

Sin duda, la informalidad representa un costo muy alto para la economía, la sociedad en general e incluso para el Estado, ya que su existencia reduce los recursos fiscales que podrían financiar inversiones productivas, y programas sociales que mejoren el Estado de bienestar y justicia social.

3.2.1. Economía informal

La actuación de la economía informal se desarrolla al margen de las leyes (ilegalmente), por cuanto no responde a ningún tipo de control, registro o disposición legislativa establecida. A sabiendas de esta realidad, dicho sector se integrada por amplias actividades productivas relacionadas entre sí, tales como industriales agropecuarias y de servicios, talleres mecánicos y de reparaciones y el comercio ambulante siendo esta el sector más perceptible, así como pequeñas unidades del comercio establecido.

González (2016) señala que en los últimos tiempos el sector informal se ha difundido de manera tan amplia que expone un problema significativo en cualquier región. Sin duda, el concepto de informalidad es sinónimo de marginalidad urbana y el resultado de un desarrollo capitalista desigual, siendo esta un sinónimo de rechazo masivo de los ciudadanos a las reglas de juego que les impone el Estado.

En este sentido, Nelly, (2011) establece que el sector informal está compuesto de microempresas de uno a cuatro trabajadores, con una baja productividad y una actividad económica decadente, ya que el sector formal de la economía o sector moderno no puede absorber el excedente de la mano de obra que se ha rezagado por factores de índole económico, político y tecnológico.

En un sentido más amplio, la economía informal representa el conjunto de personas que están en condiciones marginales; entendiendo por marginalidad el encontrarse fuera de todo orden jurídico y tributario y que, por lo tanto, no están registradas y aun así representan un margen en el sector económico.

Al analizar este concepto, la Organización Internacional del Trabajo (O.I.T - 2012), demuestra la realidad de quienes operan dentro del sistema informal y tiene que ver con la condición de marginalidad y pobreza que el Estado atribuye como determinante para explicar la inserción de las personas al sector informal.

Visto de esta forma, se considera personas insertadas al sistema informal urbano al conjunto de individuos que realizan actividades de servicios domésticos y trabajadores por cuenta propia no profesionales, así como los patronos, empleados u obreros y trabajadores familiares que laboran en empresas con menos de cinco (5) personas, en pocas palabras, microempresas.

3.2.1.1. Causas de la economía informal

Sin duda, muchas han sido las causas que han dado lugar al crecimiento de la economía informal; pero la mayor incidencia sobre ese crecimiento violento en la sociedad puede citarse a continuación:

3.2.1.1.1. Desempleo

Comprende la ausencia de empleo u ocupación de aquellas personas (desocupadas o desempleadas) que, deseando trabajar, no encuentran quien las contrate como trabajadores, conllevando de esta manera a una situación de desempleo. Sin embargo, es necesario que las personas no solo deseen trabajar, sino que, además, acepten los salarios actuales que se están pagando en un momento dado.

Al respecto, Hernández (2016) establece que el desempleo es el elemento más importante que ha originado la aparición de la economía informal, por las escasas posibilidades de empleo que ofrecen los sectores formales de la economía de un país, provocando una excesiva evolución en la tasa de desempleo.

Aunando a este concepto, el desempleo provoca el desarrollo de un problema socioeconómico en cualquier país, donde está presente una modalidad de la informalidad de la economía, como lo es el buhonerismo o vendedor ambulante, en la cual las personas, al presentar o formar parte de los desocupados o desempleados, se ven en la necesidad de llevar a cabo esta actividad de venta al mayor o al detal de diferentes artículos en plena vía pública, o en ciertos espacios urbanos de las importantes ciudades del país.

Ahora bien, Colón es una ciudad que cuenta con uno de los mejores trazados urbanísticos, y que por su condición de península está rodeada por el mar en tres cuartas partes de su centro urbano, además de esto posee un 24% de su población económicamente activa desempleada. El alto porcentaje (19.6%) de desocupados resulta contradictorio si se considera que dentro de ella funciona el emporio comercial más grande de occidente, opera una de las esclusas del Canal interoceánico y varios puertos privados, entre los que destaca el de Manzanillo, uno de los más importantes en la región por su gran movimiento de contenedores.

El Comité de Empleo determinó que el 40% del desempleo en la ciudad y en la Provincia es el resultado del fracaso en el sistema educativo, de proveer la preparación de una fuerza laboral calificada, y de la condición deteriorada en la ciudad de Colón.

El Mercado Laboral de la Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM) confirma que la situación del mercado laboral en la región se ha deteriorado, como se revela en las estadísticas de contratos nuevos registrados en la sede central del Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral (Mitradel), que indican que a junio 2018 se habían inscrito 131,902, para una caída de 8.4% respecto al mismo período del año anterior, una tendencia que refleja mayormente una caída de 21.7% en el registro de contratos por obra determinada, contratos que son característicos de la industria de la construcción.

Sin duda, la pérdida de empleo permanente, la contracción del crédito y la situación de desaceleración de la economía panameña, continúan reflejándose más en la provincia de Colón, destaca un informe del Colegio de Economistas de Panamá (CEP). Punto en el cual la renovación urbana, crisis de la Zonal libre (mudanza de empresas) y privatización de las empresas estatales han jugado un papel importante para esta situación.

3.2.1.1.2. La inflación

Representa un detonante que influye en la degradación del poder adquisitivo; es decir: el salario que devenga un individuo no le permite adquirir la sexta básica, induciendo a la población hacia la búsqueda de alternativas que satisfagan sus necesidades tales como manutención, vivienda, recreación, entre otros aspectos de interés que les permitan mejorar la calidad de vida.

Al respecto, González (2016) define la inflación como la desvalorización del poder adquisitivo, provocando la caída de importantes grupos empresariales, bancarios y manufactureros, conllevando así al desmejoramiento de la economía de un Estado.

Sin duda, las consecuencias que origina la inflación obligan a los empresarios a realizar una reducción de trabajadores, cuya finalidad es disminuir sus gastos para obtener mayores márgenes de ganancia, esta acción genera un gran número de desempleos en la región, lo cuales se ven obligados a incorporarse a la economía informal, a fin de conseguir los medios económicos para satisfacer sus necesidades de vida.

De acuerdo con el MEF, en el 2018 la tasa de inflación nacional fue de 0.9%. Este resultado fue ligeramente mayor a los del 2016 (0.7%), principalmente por las variaciones que registró el precio del combustible. Y aunándole a esto, el año pasado el comercio solo creció un 3.0%, ubicándose en uno de los sectores que creció, según el MEF, de manera inadecuada.

La inflación el año pasado en la ciudad de Colón creció un 5.4%, mientras que para este 2019 se prevé un crecimiento de 5.6%, de acuerdo con las proyecciones del MEF.

Bajo esta situación, el último informe realizado por el Departamento de Estadística de la Contraloría General refleja en Colón una realidad que muchos de sus residentes conocen, unas 11 mil 500 están desocupadas, mientras que en el 2018 se manejaba la cifra de 10 mil 945, lo que se traduce a un 9.6% en comparación a 9.4% en 2018.

3.2.1.1.3. El Contrabando

El contrabando se refiere al ingreso de mercancía al país no legalizadas por los organismos del Estado. Al respecto, Tokman, (2016) señala que el contrabando representa un importante mercado, que por lo general se incrementa en las fronteras, tal es el caso que ocurre en los límites de Panamá y Costa Rica, que en el transcurso del tiempo se ha convertido en un sitio focal muy factible para la venta y como punto de trasbordo o tráfico de mercancías.

La proliferación de esta actividad ha generado graves daños a la producción nacional, debido a que entra al país mercancía de manera ilícita que no está declarada ante los entes encargados, ocasionando fuga de capitales, pues se obtienen productos que no son producidos dentro del país y que no genera ningún tipo de excedente, ya que al no estar declaradas tampoco genera algún tipo de impuestos.

Sin duda, el contrabando en la Zona Libre de Colón (ZLC) genera preocupación en la Organización Mundial del Comercio. Los miembros de la OMC cuestionan los controles aduaneros establecidos en la zona franca.

Un estudio del Índice del Entorno Global del Comercio Ilícito identificó a la Zona Libre de Colón (ZLC) como una zona carente de controles efectivos y, por lo tanto, con poco nivel de aplicación leyes.

De acuerdo con el informe, hay un alto contrabando en la ZLC, especialmente en lo que se refiere a los cigarrillos denominados "blancos ilícitos", que van con destino a economías como Colombia, República Dominicana, Ecuador y Costa Rica.

El problema principal inicia en la ZLC, ya que, por la falta de personal para realizar los debidos controles, el alto movimiento de mercancía, falta de asistencia por la administración de ZLC, este lugar es el favorito para la salida de contrabando.

3.2.1.1.4. Consecuencias socioculturales.

Este aspecto incide en la venta de productos que, por lo general, provienen del hurto o del contrabando. Las personas que se dedican a la actividad informal tienen como fin, "el lucro", sin importar las consecuencias de sus acciones, aun cuando estas impactan significativamente a la economía del país, debido a que no es obligado cumplir con las legislaciones que regulan la actividad comercial.

El trabajador informal, en consecuencia, puede definirse, según Todaro, (2010) como aquella persona ocupada en los servicios domésticos y trabajadores por cuenta propia, no profesionales, así como los patronos, empleados y trabajadores familiares que laboran en empresas con menos de cinco personas ocupadas.

Es evidente que esta definición puede no ajustarse a las diversas características teóricas del sector informal; sin embargo, lo más conveniente es preguntarse si ella incluye a todos los informales y excluye a todos los que no lo son. De tal manera, cabe destacar que todos los informales se encuentran dentro de la definición del referido autor, pero puede también haber algunos formales

dentro de ella, ya que, al verse impactado por la decadencia económica, estos individuos recurren a la actividad informal para cubrir sus gastos de manutención.

En tal sentido, el desarrollo de la actividad informal ha incrementado las construcciones de viviendas improvisadas, afectando el suministro de agua, luz, desagües, entre otros servicios de interés social, ya que son edificadas en terrenos baldíos, carentes de estos servicios básicos y, por ende, ocasionan el colapso de estos.

Figura N°15.- Actividad Informal



Fuente: La Autora

3.2.1.1.5. Consecuencias socioeconómicas

La informalidad asigna sobre la sociedad cargos tan elevados que resultan imposibles de sufragar, haciéndola inoperante y disfuncional; a tal punto que deslegitima las diversas leyes que regulan la actividad económica del Estado.

Este hecho, hace para Marusic (2011) que los individuos que desean laborar de manera legal se les dificulte, viéndose obligados a actuar al margen de

esta; por lo tanto, la economía informal, como un nuevo evento socioeconómico y como una nueva manifestación social, obedece o trae consigo las siguientes consecuencias:

- **Desprotección social:** está estrechamente vinculada con el tema de pobreza (particularmente en los países donde el costo de la salud es elevado); muchos de los trabajadores ambulantes, jornaleros a domicilios no son reconocidos ni protegidos por el derecho laboral, raras veces se benefician de alguna cobertura social o de seguro de salud.
- **Bajo nivel de formación:** el sector informal no existe ninguna de las posibilidades de formación que suelen ser reconocidas en el sector formal, es decir, educación permanente; por lo tanto, hay pocas posibilidades de progresar, y de aspirar a un trabajo que ofrezca los beneficios laborales
- **Discriminación:** los trabajadores de la economía informal se encuentran categorías vulnerables, como las mujeres, los niños, jóvenes, minusválidos, inmigrantes y las minorías étnicas (indígenas). Estos grupos suelen ser excluido y sometidos de manera social y económica. Esta discriminación es pública a través de humillaciones y violencias, que nacen de tratos indignos y múltiples menoscabos a los derechos humanos y, sobre todo, si es indígena o de mayor edad.

3.2.1.1.6. Consecuencias Jurídicas - Fiscales.

Mediante el desarrollo de la economía informal, el fisco u Agente Tributario del Estado deja de percibir ingresos provenientes de los impuestos que deberían pagar por concepto de comercialización de los productos. Por ende, el órgano tributario como organismo encargado de la fiscalización, recaudación y de

sancionar a las personas que ejercen una actividad económica ilícita, se ve imposibilitado en aplicar las multas acordes con la evasión detectada.

Por consiguiente, no les reportan al Fisco Nacional los ingresos pertinentes por la venta. Si bien el sector informal es una opción para el desempleo, también es un recurso para la evasión de los compromisos fiscales y empresariales, por lo que generan una desestabilización económica significativa a las finanzas públicas.

González (2016) establece que los bajos rendimientos en la recaudación de impuestos producto a este sector corresponden en sí a que la mayoría de los trabajadores informales, carecen de: un domicilio comercial, Numero de Información Tributaria (NIT), Registro Único de Contribuyentes (RUC), documentos constitutivos estatutarios y por consiguiente, no cancelan ni electricidad, agua, derechos municipales, tampoco cancelan impuestos como: el Impuesto al valor Agregado (IVA), Impuesto Sobre la Renta (ISLR) e Impuesto de Importación.

Los trabajadores del sector informal pueden llegar a obtener ingresos por encima de los B/50.000,00 al año. Eso genera el cumplimiento de pago de impuestos, lo que provoca el incremento del contrabando al no cumplir con las regulaciones que establece la ley para este tipo de actividades.

En efecto, muchos comerciantes se han dedicado a trabajar con cierto tipo de mercancía, como son los cigarrillos y licores, entre los más destacados; la comercialización, en cuanto a cantidad, punto en el cual es ejercida por personas de bajos recursos, pero organizadas, de hecho, de forma sofisticada y con poderosos intereses financieros (Hernández, 2014).

La masificación de este fenómeno ha logrado la disminución ilegítima de ingresos tributarios. Por lo tanto, resultaría trivial aumentar los impuestos, porque lo que se persigue es erradicar la economía informal, ya que el incumplimiento de las leyes tributarias y la evasión fiscal no son, en sí, las causas del problema, sino sus consecuencias.

Figura N°16.- Comerciantes Ambulantes



Fuente: La Autora

3.3. Situación en Panamá – Colón

Según datos de la encuesta de Propósitos Múltiples de marzo de 2016, la población ocupada no agrícola del país ascendió a 1,427.7 miles de habitantes, de los cuales el 37,1% eran trabajadores informales, es decir, 530,2 miles de personas (Guerra, 2017).

El resto estaba ocupado formalmente con 62,9%. Esto supone que, por cada trabajador informal, había aproximadamente dos que desempeñaban su labor bajo el paraguas de la formalidad.

Cuadro N°7. Situación en el empleo de la población ocupada en la República de Panamá, según área: Encuesta de Propósitos Múltiples de marzo de 2013 y 2014

Situación en el empleo y área	2013		2014	
	Número de personas (en miles)	Distribución porcentual	Número de personas (en miles)	Distribución porcentual
Total	1,349.4	100.0	1,427.7	100.0
Informal	482.2	35.7	530.2	37.1
Formal	867.2	64.3	897.5	62.9
Urbana	1,093.6	100.0	1,152.6	100.0
Informal	345.0	31.5	376.4	32.7
Formal	748.6	68.5	776.2	67.3
Rural	255.8	100.0	275.1	100.0
Informal	137.2	53.6	153.8	55.9
Formal	118.6	46.4	121.3	44.1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo (2016)

Ahora bien, de acuerdo con la Tabla N°3 para el área urbana, es donde reside la mayor cantidad de trabajadores informales con un aproximado de 376.4 miles el cual está representado con el 71%, la proporción de informalidad fue 32,7%, manteniendo la relación de dos trabajadores formales por cada informal.

Sin embargo, en la rural, donde se situaba el 29% de la población con empleo informal, la condición de informalidad sobresalió en un 55,9%, al observar la paridad uno a uno entre trabajadores formales e informales, es decir que, por cada trabajador formal, había también uno que laboraba en calidad de informal (Guerra, 2017).

3.3.1. Cinco ramas de actividad económica con más informales

En cuanto a las actividades que desempeñan, casi una cuarta parte de los trabajadores informales de la ciudad de Colón se dedicaban al Comercio al por mayor y menor, reparación de vehículos automotores, efectos personales y enseres domésticos con un 21,5%, tratándose principalmente de adultos jóvenes con edad comprendida entre 20 y 29 años, siendo el 50.3% mujeres y 49.7%, hombres (Guerra, 2017).

El trabajo informal más frecuente fue la venta de alimentos y bebidas, ya fuera como propietarios o dependientes; le siguieron la venta de lotería y rifa y de productos refrescantes.

Cuadro N°8. Distribución porcentual de los trabajadores informales, por sexo, según rama de actividad económica: Encuesta de Propósitos Múltiples de marzo de 2014

Actividad Económica	Total	Hombre	Mujer
Total	100.0%	100.0%	100.0%
Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores, efectos personales y enseres domésticos.	21.5%	18.5%	25.2%
Construcción.	17.3%	30.6%	0.9%
Industrias manufactureras.	12.6%	9.3%	16.7%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones.	11.0%	18.6%	1.6%
Actividades de los hogares en calidad de empleadores y otras para uso propio.	10.4%	1.5%	21.4%
Otras.	27.2%	21.5%	34.2%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo 2016.

De igual forma, según la Tabla N°4 se muestra también que hubo numerosos trabajadores informales en la construcción con un 17,3%, Industrias manufactureras en un 12.6% y transporte, almacenamiento y comunicaciones con un 11.0%. Estos contaban con entre 30 y 39 años. Más mujeres que hombres con estas edades se dedicaban a las industrias manufactureras con un 61,3%; contrario al caso de los constructores que refieren a un 97,7% y transportistas con un 94% quienes en su mayoría son hombres.

Sin duda, esto es debido a la idea subyacente en que el estereotipo, encierra a cierta clase de trabajos casi exclusivos para hombres y otros, para mujeres, dado el esfuerzo físico o la minuciosidad, requeridos en cada caso. Para ello, en la construcción específicamente trabajos de albañilería y de electricidad arroja al género masculino, en tanto que, en las industrias manufactureras, trabajos de modistería y tejiendo molas (artesanos), lo conlleva el género femenino (Guerra, 2017).

Ahora bien, la quinta actividad económica con gran cantidad de trabajadores informales se desarrolló en los hogares, incluida la producción para uso propio con un 10,4%, que involucró a personas con edad entre 40 y 49 años, en su mayoría mujeres con un 93,1%. Aunque también hubo personas de edad entre 15 y 17 años ocupados en esta actividad, eran los menos con un 2.9%.

Es de referir que, a pesar de estas estadísticas, esto no implica que quienes se desempeñaron en estas cinco actividades económicas lo hayan hecho primordialmente como informales, ya que, el 21,5% de los trabajadores informales eran vendedores del comercio al por mayor y al por menor, en esta actividad la mayoría de las personas con un 61,5% fueron contratadas formalmente y el 38,5%, de manera informal. Lo mismo en la construcción y transporte (Guerra, 2017).

Cuadro N°9. Incidencia porcentual de los trabajadores por situación en el empleo, según rama de actividad económica: Encuesta de Propósitos Múltiples de marzo de 2014

Actividad Económica	Situación en el Empleo		
	Total	Informal	Formal
Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores, efectos personales y enseres domésticos	100.0%	38.5%	61.5%
Construcción	100.0%	46.8%	53.2%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	100.0%	49.7%	50.3%
Industrias manufactureras	100.0%	52.2%	47.8%
Actividades de los hogares en calidad de empleadores y otras para uso propio	100.0%	74.1%	25.9%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo 2014.

En tanto, aquellos que la gran mayoría de los que realizaron trabajos en los hogares privados como personal doméstico o en la producción de bienes o servicios para uso propio, sí lo prestaron principalmente fue en condiciones de informalidad con un 74,1%.

Esto es debido a que hay tareas que se realizan en los hogares, como cortar el césped o pintar la casa, para las que se contrata a alguna persona por día u horas, de modo que se emplea personal doméstico, como jardineros, niñeras, profesores particulares, entre otros, según la tarea que se trate, por el tiempo específico que dure llevar a cabo la tarea asignada (Guerra, 2017).

CAPÍTULO IV
ANÁLISIS Y DISCUSIÓN DE LOS RESULTADOS

4.1. Análisis de los resultados

En esta sección del trabajo se muestra el análisis e interpretación de la información proyectada en la encuesta y en base a esos resultados se realizó la representación gráfica de los datos obtenidos. Al respecto, la encuesta se realizó en sectores del Barrio Norte, específicamente en Calle 7 y Calle 8, e igualmente en sectores del Barrio Sur, como los son la Calle 9 y la Calle 11 ambos en la avenida Central.

Para ello se utilizó el programa Excel, debido a que es una de las herramientas que pueden utilizarse para el diseño de gráficas y cuadros. Se procedió a analizar cada una de las preguntas del cuestionario y a representar los resultados obtenidos.

De este modo la presente sección del trabajo se muestra el análisis e interpretación de la información proyectada en la encuesta y en base a esos resultados se realizó la representación gráfica de los datos obtenidos. Se procedió a analizar cada una de las preguntas del cuestionario y a representar los resultados obtenidos.

4.2. Preguntas generales de la población encuestada

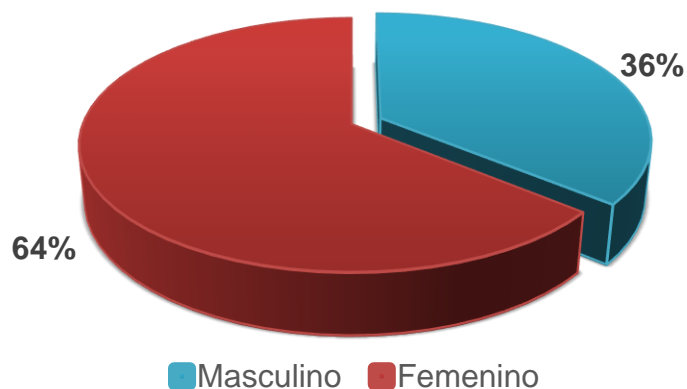
Pregunta N°1.- Sexo

Cuadro N°10.
Sexo

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Masculino	18	36%
Femenino	32	64%

Fuente: Encuesta Elaborada por la Autora.

Gráfica N°3.
Sexo



Fuente: Encuesta Elaborada por la Autora.

Bajo la presente grafica se aprecia que el 64% de la muestra estudiada es del género femenino, por su parte el 36% es masculino. Al respecto, se puede interpretar que la mayoría de las personas que llevan a cabo el oficio informal son de género femenino.

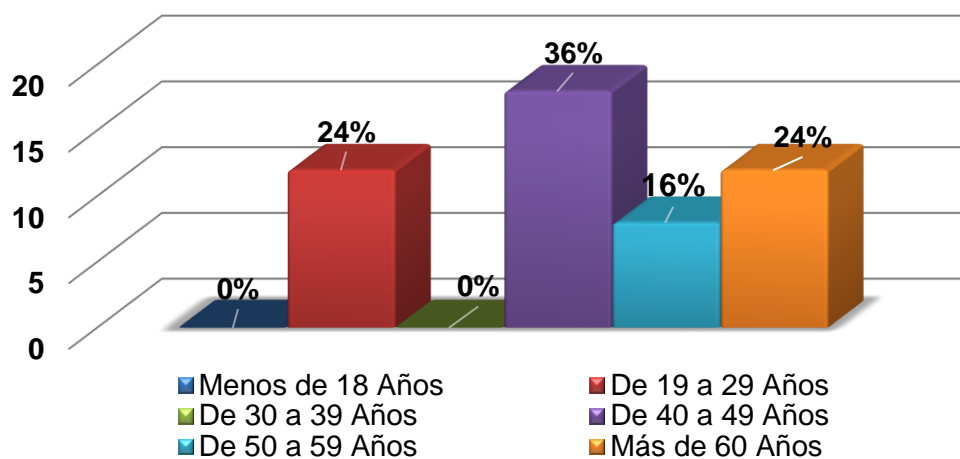
Pregunta N°2.- Edad de los encuestados

Cuadro N°11.
Edad de los encuestados

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Menos de 18 Años	0	0%
De 19 a 29 Años	12	24%
De 30 a 39 Años	0	0%
De 40 a 49 Años	18	36%
De 50 a 59 Años	8	16%
Más de 60 Años	12	24%

Fuente: Encuesta Elaborada por la Autora

Gráfica N°4.
Edad de los encuestados



Fuente: Encuesta Elaborada por la Autora

En búsqueda de reconocer la edad de los encuestados se aprecia que el 36% tiene entre 40 a 49 Años; un 24% de 19 a 29 Años; e igualmente un 24% tiene más de 60 Años; mientras que un 16% tiene de 50 a 59 Años. En este sentido, se aprecia que la mayoría son adultos mayores los que tienden al llevar a cabo ese oficio laboral de manera tal que le permita sobrevivir el día a día.

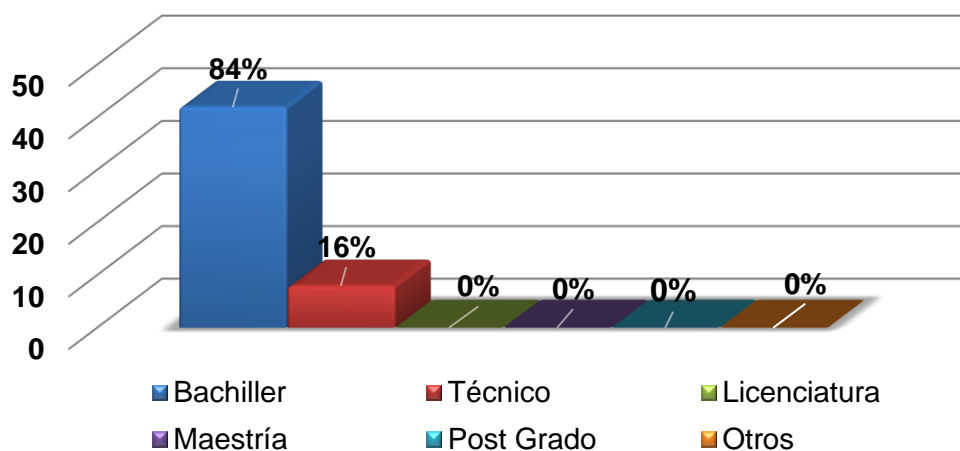
Pregunta N°3.- Preparación académica

Cuadro N°12.
Preparación Académica

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Bachiller	42	84%
Técnico	8	16%
Licenciatura	0	0%
Maestría	0	0%
Post Grado	0	0%
Otros	0	0%

Fuente: Encuesta Elaborada por la Autora

Gráfica N°5.
Preparación Académica



Fuente: Encuesta Elaborada por la Autora

En lo que respecta a la preparación académica se aprecia que el 84% de la muestra en estudio es Bachiller y un 16% Técnico, dejando las demás opciones sin responder. En este sentido, es evidente que las personas estudiadas en su mayoría tan solo son bachilleres, por ende, nos identifica que no tienen una preparación académica adecuada para cumplir funciones de la economía formal.

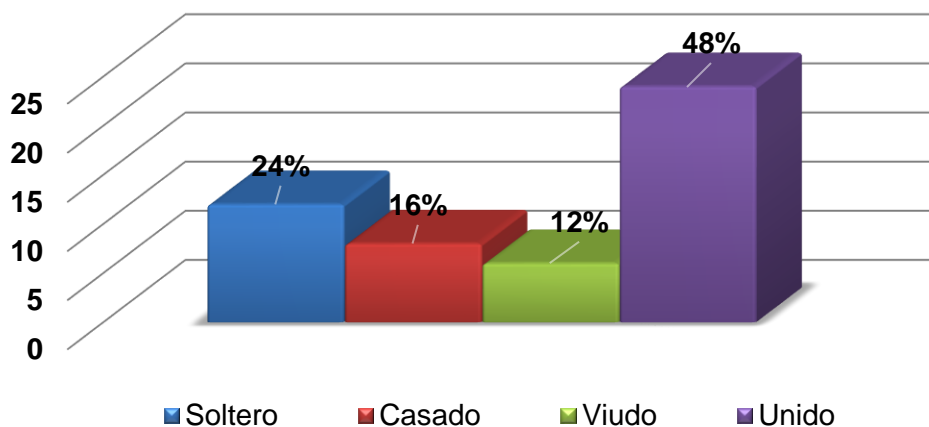
Pregunta N°4.- Estado Civil

Cuadro N°13.
Estado Civil

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Soltero	12	24%
Casado	8	16%
Viudo	6	12%
Unido	24	48%

Fuente: Encuesta Elaborada por la Autora

Gráfica N°6.
Estado Civil



Fuente: Encuesta Elaborada por la Autora

Con relación al estado civil de la población en estudio el 48% está unido, el 24% soltero, el 16% casado y el 12% se encuentra viudo. Es por esto, que se evidencia que la muestra en estudio en su mayoría tan solo mantiene una unión con su lazo parental lo que identifica que no tienen una responsabilidad específica para un núcleo familiar.

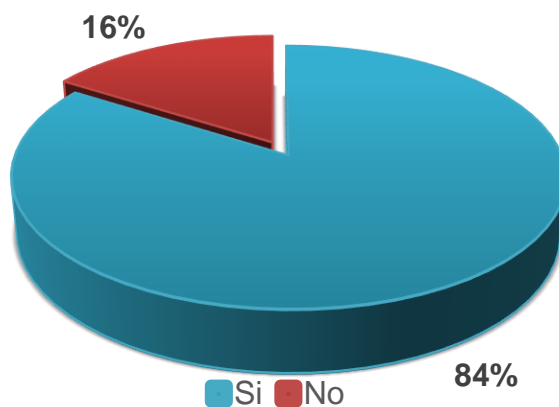
Pregunta N°5.- Labora Actualmente

Cuadro N°14.
Labora Actualmente

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Si	42	84%
No	8	16%

Fuente: Encuesta Elaborada por la Autora

Gráfica N°7.
Labora Actualmente



Fuente: Encuesta Elaborada por la Autora

Al finalizar la encuesta se parecía con relación a si la muestra Labora Actualmente, con un 84% respondieron que Si, y en un 16% opinaron lo contrario. En este sentido, se aprecia que la actividad informal como un elemento laboral hoy en día es llevada a cabo por parte de la población estudiada.

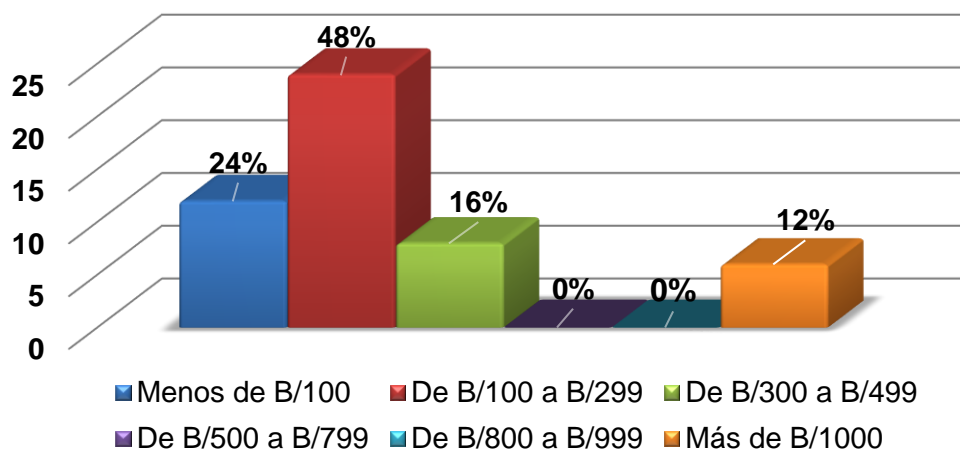
Pregunta N°6.- Ingreso Mensual

Cuadro N°15.
Ingreso Mensual

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Menos de B/100	12	24%
De B/100 a B/299	24	48%
De B/300 a B/499	8	16%
De B/500 a B/799	0	0%
De B/800 a B/999	0	0%
Más de B/1000	6	12%

Fuente: Encuesta Elaborada por la Autora

Gráfica N°8.
Ingreso Mensual



Fuente: Encuesta Elaborada por la Autora

En búsqueda de reconocer los Ingreso Mensual de la población estudiada, se aprecia que el 48% devenga de B/100 a B/299; el 24% Menos de B/100; el 16% De B/300 a B/499; y el 12% más de B/1000. En este sentido, es evidente que la mayoría de la persona tan solo devenga un salario que le permite cubrir sus necesidades primarias lo cual repercute significativamente en su calidad de vida.

Pregunta N°7.- Número de personas que dependen del jefe de vivienda

Cuadro N°16.

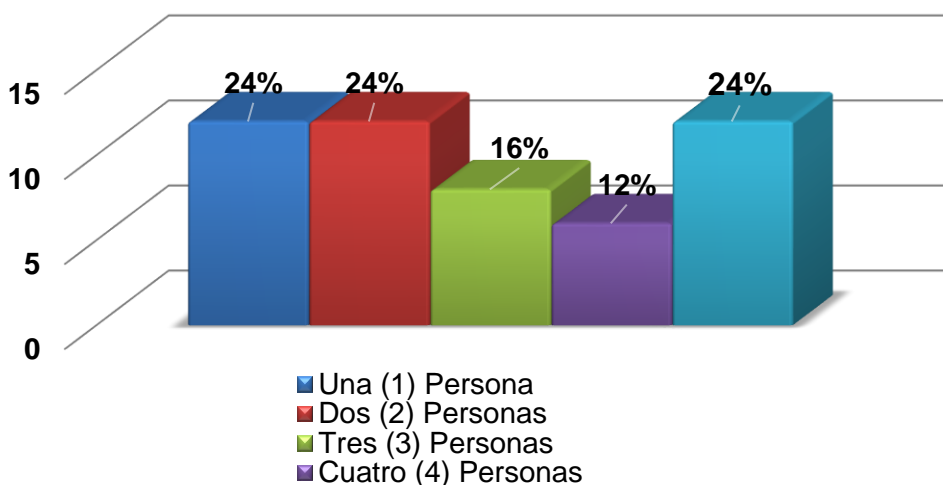
Número de Personas que dependen del Jefe de Vivienda

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Una (1) Persona	12	24%
Dos (2) Personas	12	24%
Tres (3) Personas	8	16%
Cuatro (4) Personas	6	12%
Más de Cuatro (4) Personas	12	24%

Fuente: Encuesta Elaborada por la Autora

Gráfica N°9.

Número de Personas que dependen del Jefe de Vivienda



Fuente: Encuesta Elaborada por la Autora

En consideración al número de personas que dependen del Jefe de Vivienda, la muestra opino en un 24% que Una (1) Persona; por su parte un 24% Dos (2) Personas; de igual forma un 24% más de Cuatro (4) Personas; en un 16% Tres (3) Personas y en un 12% Cuatro (4) Personas. Visto de esta forma, se puede interpretar que la mayoría tienen una carga familiar significativa la cual se antepone de manera responsable para llevar a cabo por parte de la muestra en estudio esta actividad laboral.

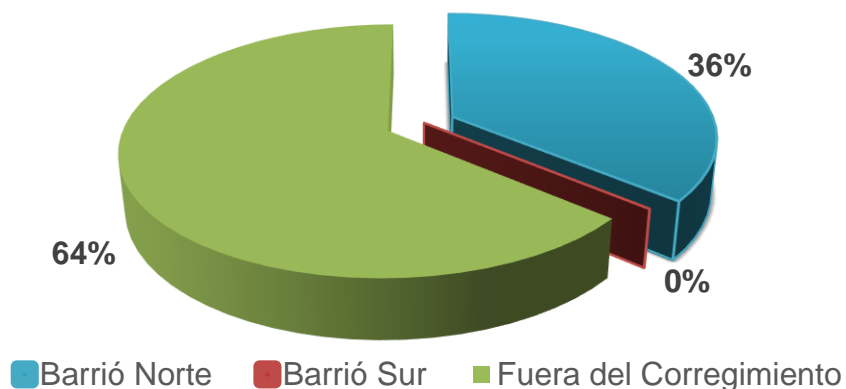
Pregunta N°8.- En qué lugar del corregimiento vive

Cuadro N°17.
En qué lugar del Corregimiento vive

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Barrió Norte	18	36%
Barrió Sur	0	0%
Fuera del Corregimiento	32	64%

Fuente: Encuesta Elaborada por la Autora.

Gráfica N°10.
En qué lugar del Corregimiento vive



Fuente: Encuesta Elaborada por la Autora.

Para la gráfica N°8 se aprecia que la muestra en estudio al reconocer en qué lugar del Corregimiento Vive, en un 36% manifestaron que en el Barrió Norte y en un 64% Fuera del Corregimiento. Visto de esta forma, se aprecia que la mayoría de las personas que laboran de forma informal no pertenecen al corregimiento hecho incongruente que evidencia una irregularidad en materia económica y poblacional pues al no ser esta del corregimiento se lucran de la misma.

4.3. Preguntas específicas

Pregunta N°9.- ¿Sabe qué es la economía informal?

Cuadro N°18.
La Economía Informal

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Sí	25	50%
No	25	50%

Fuente: Encuesta para reconocer la actividad economía informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Gráfica N°11.
La Economía informal



Fuente: Encuesta para reconocer la actividad economía informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

De acuerdo con la pregunta N°9, los encuestados respondieron en un 50% que Si sabe qué es la economía informal y en un 50% opinan lo contrario. En base con el resultado arrojado se muestra que una parte de la muestra tiene noción sobre la materia no obstante la otra parte carece de entendimiento, lo que evidencia la falta de comprensión al momento de reconocer lo perjudicial que tiene la economía informal en un país.

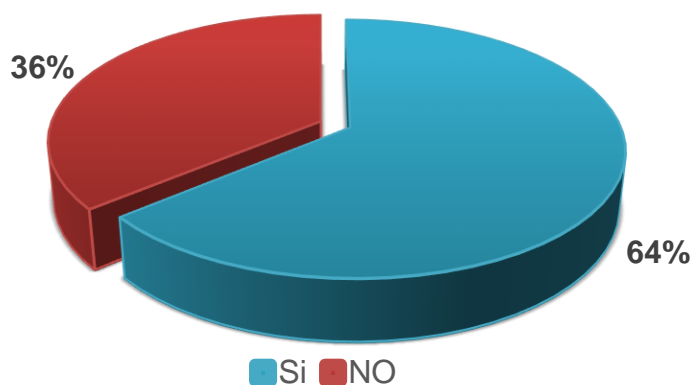
Pregunta N°10.- ¿Cree usted que es importante para el Estado el desempeño de las actividades económicas de índole informal?

Cuadro N°19.
Desempeño de las Actividades Económicas

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Sí	32	64%
No	18	36%

Fuente: Encuesta para reconocer la actividad economía informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Gráfica N°12.
Desempeño de las Actividades Económicas



Fuente: Encuesta para reconocer la actividad economía informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Para el ítem N°10, los encuestados respondieron en un 64% que, Si es importante para el Estado el desempeño de las actividades económicas de índole informal, mientras que el 36% opinan lo contrario. En consecuencia, con el resultado arrojado, es evidente que la falta de conocimiento por parte de las personas estudiadas muestra la incomprensión sobre lo perjudicial de la economía informal, pues esta no aporta un beneficio económico al Estado.

Pregunta N°11.- ¿Hoy en día la actividad económica informal es un negocio propio o de un familiar?

Cuadro N°20.

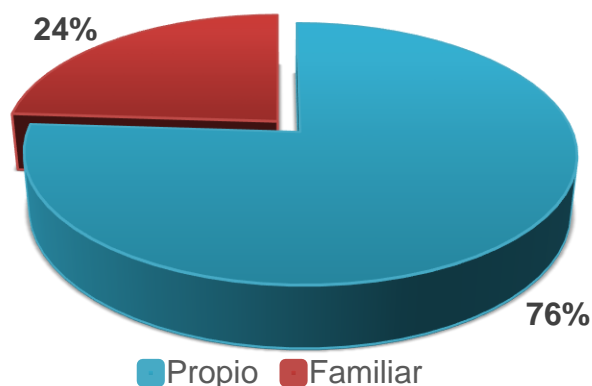
La Actividad Económica Informal, Negocio Propio o Familiar

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Propio	38	76%
Familiar	12	24%

Fuente: Encuesta para reconocer la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Gráfica N°13.

La actividad económica informal, negocio propio o familiar



Fuente: Encuesta para reconocer la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Los encuestados respondieron en un 76% que hoy en día la actividad económica informal es un negocio propio y en un 24% familiar. De acuerdo con el resultado arrojado, la mayoría de los encuestados reconocen que esta actividad económica es de índole propio siendo estos responsables directo de las labores que se devengan en la zona.

Pregunta N°12.- ¿Hoy en día la actividad económica informal que desempeña es eventual?

Cuadro N°21.

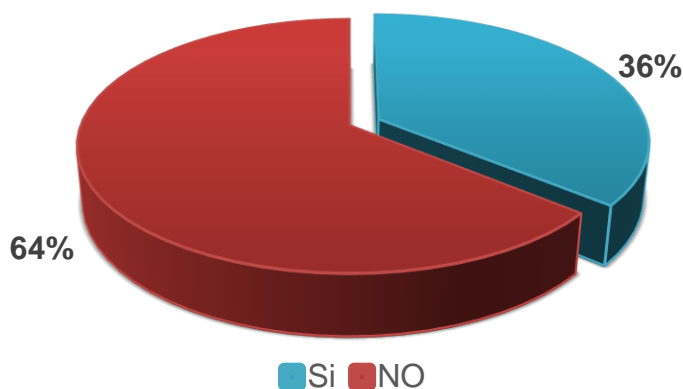
Desempeño eventual de la actividad económica informal

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Sí	18	36%
No	32	64%

Fuente: Encuesta para reconocer la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Gráfica N°14.

Desempeño eventual de la actividad económica informal



Fuente: Encuesta para reconocer la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Los encuestados respondieron en un 64% que hoy en día la actividad económica informal que desempeña No es eventual y el 18% opinó lo contrario. En este sentido, es más que evidente que la mayoría de las personas que abocan la economía informal como un recurso subsistencial la llevan a cabo de forma permanente, pues este es su sustento económico.

Pregunta N°13.- ¿Está conforme con la actividad económica informal que desarrolla?

Cuadro N°22.

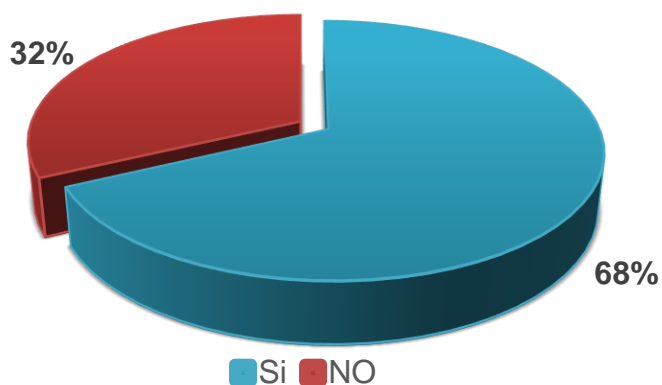
Conformidad de la actividad económica informal

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Sí	34	68%
No	16	32%

Fuente: Encuesta para reconocer la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Gráfica N°15.

Conformidad de la actividad económica informal



Fuente: Encuesta para reconocer la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

De acuerdo con la gráfica N°13, los encuestados respondieron en un 68% que, Si está conforme con la actividad económica informal que desarrolla, mientras que el 32% opinó lo contrario. Conforme con el resultado arrojado se evidencia la conformidad por parte de la muestra en estudio en cuanto a sus funciones económicas dentro del ámbito informal.

Pregunta N°14.- ¿Considera usted que la actividad económica informal en la ciudad de Colon (Corregimiento del Barrio Norte y Sur) está organizada?

Cuadro N°23.

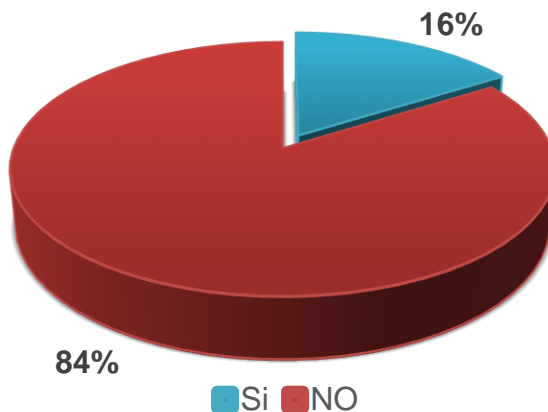
Organización de la actividad económica informal

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Sí	8	16%
No	42	84%

Fuente: Encuesta para reconocer la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Gráfica N°16.

Organización de la actividad económica informal



Fuente: Encuesta para reconocer la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

De acuerdo con la pregunta N°14, los encuestados respondieron en un 84% que la actividad económica informal en la ciudad de Colon (Corregimiento del Barrio Norte y Sur) No está organizada y en un 16% opinan lo contrario. Es evidente conforme al resultado arrojado por la muestra que no existe una planificación estratégica por parte del Estado y con ello de la región donde se desempeña estas actividades económicas, generando así un descontrol organizacional que repercute negativamente ante los intereses del Estado.

Pregunta N°15.- ¿Hoy en día el desempeño de su actividad económica informal tiene una obligación legal?

Cuadro N°24.

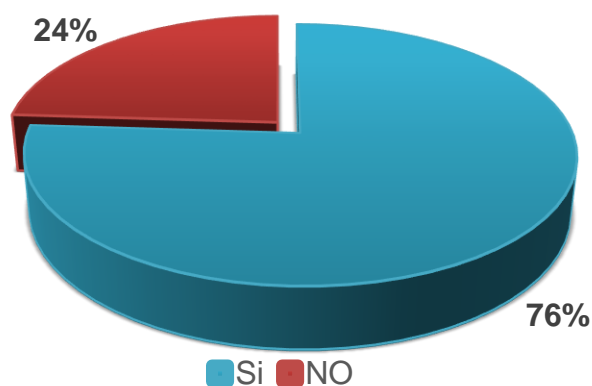
Obligación legal de la actividad Económica Informal

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Sí	38	76%
No	12	24%

Fuente: Encuesta para reconocer la actividad economía informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Gráfica N°17.

Obligación legal de la actividad económica informal



Fuente: Encuesta para reconocer la actividad economía informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Para el ítem N°15, los encuestados respondieron en un 76% que hoy en día el desempeño de la actividad económica informal Si tiene una obligación legal, mientras que el 24% opinan lo contrario. De acuerdo con el resultado arrojado, es evidente que a criterio de la muestra en estudio anteponen obligaciones legales ante el Estado por su desempeño económico, no obstante, es de referir que toda actividad económica informal producto a su ilegalidad no cumple con ningún interés del Estado, por ende, no tienen una obligación de términos legales donde estos se vean obligados a cumplir con pagos tributarios y de índole similar.

Pregunta N°16.- ¿Considera que el desempeño de la actividad económica informal cuenta con el apoyo de los entes policiales?

Cuadro N°25.

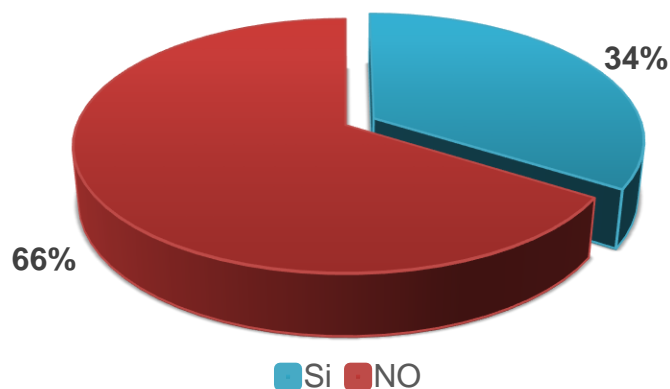
Apoyo de los entes Policiales para la Actividad Económica Informal

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Sí	17	34%
No	33	66%

Fuente: Encuesta para reconocer la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Gráfica N°18.

Apoyo de los entes policiales para la actividad económica Informal



Fuente: Encuesta para reconocer la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Los encuestados respondieron en un 66% que el desempeño de la actividad económica informal No cuenta con el apoyo de los entes policiales y en un 34% opina lo contrario. De acuerdo con el resultado arrojado, la mayoría de los encuestados reconocen que no existe ningún apoyo por parte del Estado, en particular de los organismos policiales que resguarden sus intereses personales.

Pregunta N°17.- ¿Considera usted que la actividad económica informal contribuye con el desarrollo del Estado?

Cuadro N°26.

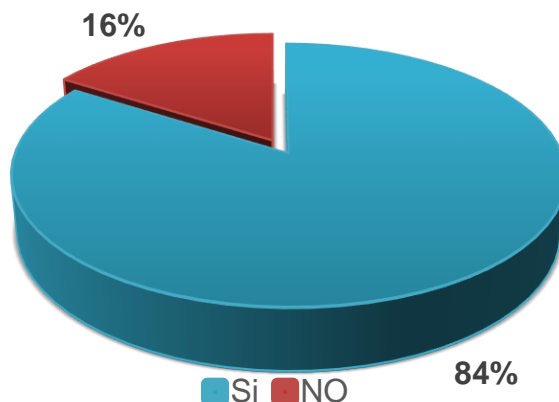
Contribución de la actividad económica informal para el desarrollo del Estado

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Sí	42	84%
No	8	16%

Fuente: Encuesta para reconocer la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Gráfica N°19.

Contribución de la actividad económica informal para el desarrollo del Estado



Fuente: Encuesta para reconocer la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Los encuestados respondieron en un 84% que la actividad económica informal Si contribuye con el desarrollo del Estado y el 16% opinó lo contrario. En este sentido, es más que evidente que la mayoría de la muestra en estudio carece de entendimiento sobre el rol que tienen la economía informal para los intereses del Estado, pues esta no aporta un bien que contribuya al desarrollo del país.

Pregunta N°18.- ¿Considera que la actividad económica informal le ofrece seguridad ocupacional?

Cuadro N°27.

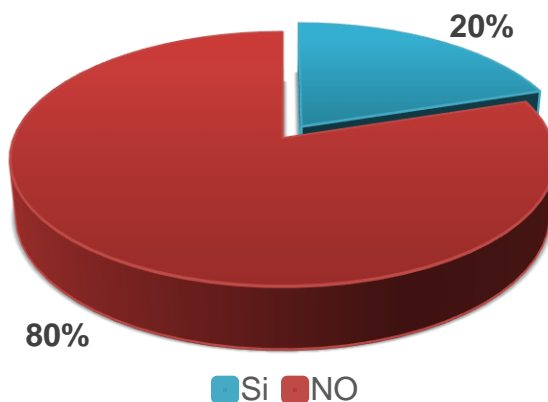
Seguridad ocupacional de la actividad económica informal

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Sí	10	20%
No	40	80%

Fuente: Encuesta para reconocer la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Gráfica N°20.

Seguridad Ocupacional de la actividad económica informal



Fuente: Encuesta para reconocer la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

En base a la gráfica N°18, los encuestados respondieron en un 80% que la actividad económica informal No le ofrece seguridad ocupacional, mientras que el 20% opinó lo contrario. De acuerdo con el resultado arrojado la muestra esta consiente que no existe para la economía informal una seguridad en el ámbito económico del Estado, por ende, le es carente la seguridad ocupacional.

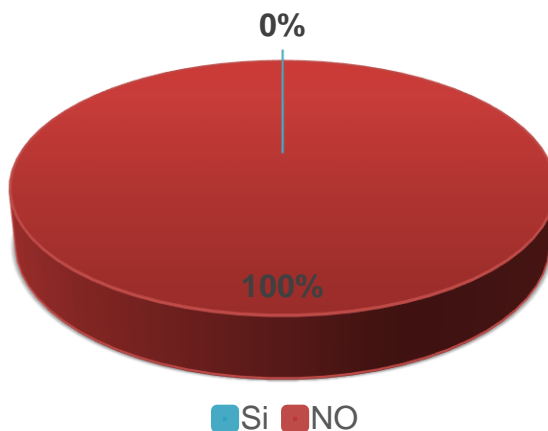
Pregunta N°19.- ¿Dentro de la actividad económica informal le permite tener una estabilidad y respaldo financiero por parte del Estado?

Cuadro N°28.
Estabilidad y Respaldo Financiero

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Sí	0	0%
No	50	100%

Fuente: Encuesta para reconocer la actividad economía informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Gráfica N°21.
Estabilidad y Respaldo Financiero



Fuente: Encuesta para reconocer la actividad economía informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

De acuerdo con la pregunta N°19, los encuestados respondieron en un 100% que dentro de la actividad económica informal No les permite tener una estabilidad y respaldo financiero por parte del Estado. Por lo tanto, el resultado arrojado demuestra que los propietarios de esta actividad económica le son negados toda accesibilidad y apoyo financiero por parte del Estado debido que no aportan ningún bien a los intereses de este.

Pregunta N°20.- ¿Considera que la actividad económica informal que desempeña desmejora la condición de la económica formal en la ciudad?

Cuadro N°29.

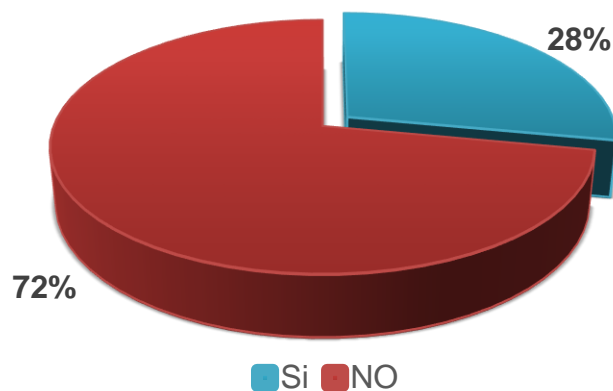
La Actividad Económica Informal y la desmejora en la condición de la Económica Formal

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Sí	14	28%
No	36	72%

Fuente: Encuesta para reconocer la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Gráfica N°22.

La Actividad Económica Informal y la desmejora en la condición de la Económica Formal



Fuente: Encuesta para reconocer la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Los encuestados respondieron en un 72% que la actividad económica informal que desempeña No desmejora la condición de la económica formal en la ciudad, y en un 28% opina que Sí. De acuerdo con el resultado arrojado, la mayoría de los encuestados bajo su desconocimiento no valoran lo perjudicial que trae esta economía en contra parte a la economía formal, pues mientras que una atiende su obligación tributaria la otra a pesar de conocerla la omite.

Pregunta N°21.- ¿Estaría en la disposición de salir de la economía informal?

Cuadro N°30.

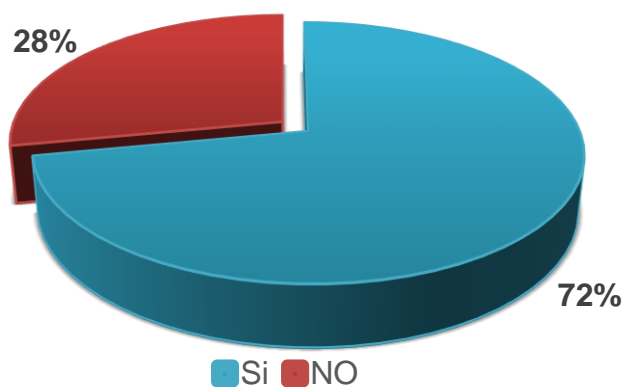
Disposición hacia una salida de la Economía Informal

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Sí	36	72%
No	14	28%

Fuente: Encuesta para reconocer la actividad economía informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Gráfica N°23.

Disposición hacia una salida de la Economía Informal



Fuente: Encuesta para reconocer la actividad economía informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Los encuestados respondieron en un 72% que Si estarían en la disposición de salir de la economía informal, y el 28% opinó lo contrario. En este sentido, es más que evidente que la muestra en estudio está dispuesta a tomar otra opción bajo la índole de la formalidad económica donde este pueda contribuir con el Estado para la mejora de este, no obstante, deja de antemano una opción que valla en post de sus intereses los cuales le permitan llevar el sustento a su casa.

Pregunta N°22.- ¿Considera relevante la propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón?

Cuadro N°31.

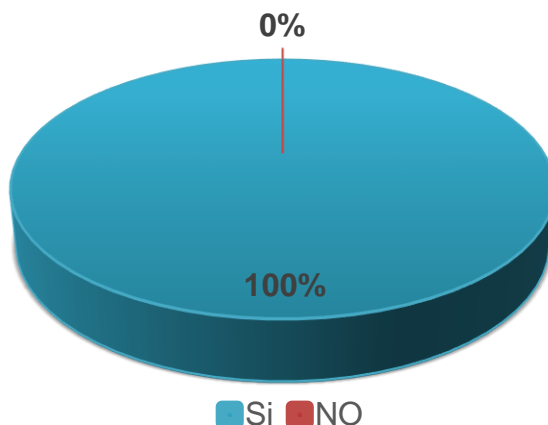
Propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad económica Informal.

Alternativas	Nº	%
Totales	50	100%
Sí	50	100%
No	0	0%

Fuente: Encuesta para reconocer la actividad economía informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

Gráfica N°24.

Propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad económica Informal



Fuente: Encuesta para reconocer la actividad economía informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur). Noviembre 2018.

De acuerdo con la gráfica N°22, los encuestados respondieron en un 100% que si considera relevante la propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón. En vista al resultado arrojado se evidencia la aceptabilidad por parte de la muestra en estudio en tomar en cuenta una propuesta que le permita abocar sus funciones económicas, ya no de una perspectiva informal sino bajo un acuerdo de formalidad.

**CAPÍTULO V
LA PROPUESTA**

5.1. Introducción de la Propuesta

A sabiendas que los cambios en el mercado de trabajo producen una disminución del empleo asalariado en las grandes empresas, dirigiendo a los trabajadores hacia la pequeña y mediana empresa o, en su defecto, a incurrir en la prestación de servicio como una percepción de desempleo. No obstante, a los trabajadores que no consolidan recolocarse en un nuevo trabajo les restan solamente dos vías para sobrevivir: la “criminalidad” o la “economía informal”.

Se puede decir que el fenómeno de la informalidad se relaciona muy vigorosamente con las actividades de las microempresas, pues normalmente éstas son desarrolladas a iniciativa de emprendedores que poseen pocos trabajadores o que trabajaban por cuenta propia.

Para ilustrar su desarrollo, desde el punto de vista empresarial son muchos los motivos por los que un agente económico (sea trabajador o empresario) decide en un momento determinado iniciar una actividad sin registro oficial o pasar de un mundo de estadísticas, de los controles administrativos y fiscales, en definitiva, de la actividad legal y medible oficialmente, al mundo de la oscuridad, la ocultación o la clandestinidad. Significativamente la exclusión del individuo del mundo laboral formal y la necesidad de sobrevivir en la sociedad actual influye significativamente en la toma de decisión en incurrir en la indomabilidad.

En este orden de ideas, se hace notorio las consecuencias de estas actividades para toda la sociedad. En este aspecto, cuando por causas legales se impide a la pequeña empresa adaptarse a las condiciones del mercado de trabajo, se está incentivando la aparición de actividades en la economía informal. Porque muchas de esas empresas no son legalizadas debido a la gran burocracia existente para la regulación y los excesivos costos que requiere pertenecer a este ámbito laboral.

En este sentido, el presente estudio pretende diseñar una propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur), pues la desigualdad del ingreso de la población, ha hecho que las personas complementen sus ingresos económicos bajo esta tendencia laboral; no obstante, en la otra cara de la realidad, la población desempleada encuentra en este sector de la economía los recursos necesarios para satisfacer sus necesidades básicas.

En este contexto, la actual investigación enfocara de una manera estratégica lineamientos de interés social y económico para impulsar la buena organización de la actividad económica informal del Corregimiento del Barrio Norte y Sur, y con ello incentivar a su formalidad dentro de la sociedad.

5.2. Justificación de la propuesta

En virtud que el sector informal puede describirse en términos generales como un conjunto de unidades dedicadas a la producción de bienes o la prestación de servicios con la finalidad primordial de crear empleos y generar ingresos para las personas que participan en esa actividad. Su independencia de la legalidad laboral infiere negativamente en la aportación y desarrollo social.

En efecto, al reconocer que estas unidades funcionan típicamente en pequeña escala, con una organización rudimentaria, en la que hay muy poca o ninguna distinción entre el trabajo y el capital como factores de producción. El presente estudio el cual se encuentra abocado a establecer una propuesta para una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur) se justifica con fines de impulsar la iniciativa que mejoren tales condiciones en la actualidad, a tal punto que el empleo ocasional y la falta de garantías formales por parte del Estado sean elementos de interés social.

En este sentido, la actual propuesta toma importancia debido que el sector informal adquiere una dimensión importante en nuestros días, no solamente en el campo económico, sino también en el funcionamiento del Estado y la sociedad, pues esta es una forma de sobrevivencia que tiene repercusiones significativas en el sector económico que genera más empleo, a pesar de su informalidad. Por ende, la planificación estratégica, la organización estructural de este sector, la incentivación e interés en participar en el desarrollo del Estado por parte de este grupo social; permitirá la inclusión a la economía formal como alternativa de interés colectivo.

En este sentido, la investigación tendrá como aporte social ofrecer una alternativa para mejorar la condición del trabajador informal, pues si bien es cierto este desempeño económico es altamente preocupante porque desestabiliza el empleo formal y se empobrece a la población trabajadora, y lo más preocupante es que propicia aún más el desempleo, aumentando diariamente la cantidad de trabajadores autónomos que como estrategia de sobrevivencia buscan ocupar las calles de nuestras ciudades; la sistematización de resguardo y protección laboral permitiera tener un control del desempeño económico con fines de reducir su incidencia e incentivando a la formalidad laboral que aporte al Estado.

En continuidad, la investigación al recabar una amplia y exhaustiva información sobre los mercados de trabajo y las oportunidades alternas de ocupación laboral en el Corregimiento del Barrio Norte y Sur enfatizara la toma de medidas estratégicas para concientizar esas oportunidades en la misma localidad, debido a la pertinencia que ha tenido en las personas residentes siendo estas conocidas y confiables. Por ende, la propuesta beneficiara a la comunidad pues tiene como visión la constitución de actividades económicas hacia el ámbito formal a partir de la conformación de particulares encontrados en la informalidad.

5.3. Objetivos de la propuesta

5.3.1. Objetivo general

Propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur).

5.3.2. Objetivo específico

- Estrategias para la incentivación empresarial, bajo el desarrollo de las competencias profesionales y financiación.
- Diseño de espacios sociales para la práctica de la economía informal.
- Implementación de un mono tributo como aporte del desarrollo social.

5.4. Delimitación alcance y cobertura

En este contexto, la necesidad de establecer una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur); tanto a nivel económico, social y cultural, el estudio se ha convertido en un interés colectivo que requiere de la adecuada gestión de la Administración Pública, con fines de garantizar el bienestar ciudadano y así incentivar al sector de la economía informal a optar a la formalidad.

Por ende, la presente propuesta ha procurado establecer estrategias para la incentivación empresarial, bajo el desarrollo de las competencias profesionales y financiación, pues a lo largo del tiempo el comercio informal se ha caracterizado como un sector financiero deficiente con bajos recursos cuando la realidad en

gran parte de los casos es totalmente lo contrario. He aquí, que se permita ubicar el presente estudio como un fenómeno de análisis micro social y económico, pero sin dejar a un lado, las repercusiones o impactos macro que a lo largo de los años se han producido en la región.

En este orden de ideas, el diseño de espacios sociales para la práctica de la economía informal permitirá desarrollar a los trabajadores y a las unidades económicas de tal índole, tanto en la legislación como en la práctica, establecer un perimetraje y censo consecuente del desarrollo de esta, lo cual está contemplado en los sistemas de economías formales. Al respecto, las actividades de estas personas a pesar de no estar reconocida por la ley estarán supervisadas a tal punto que operen dentro del ámbito legal, fomentando su cumplimiento a través de medidas que no excedan costos excesivos.

He aquí, que la implementación de un mono tributo como aporte del desarrollo social, dará referencia al interés de coparticipación de la economía informal a los intereses del Estado, en donde los conceptos de calidad de vida y de necesidades se vincularan directamente para optar a la interrelación de mejoras que requiere la población y la cual busca para subsistir. La finalidad de satisfacer las necesidades de la sociedad a través de la gerencia del Estado requiere la participación de las personas que congregan a los diferentes rubros de la economía informal con fines de conseguir los bienes y servicios básicos para su desarrollo.

Visto de esta forma, el estudio tiene como cobertura reconocer la economía formal y sus costos, los cuales resultan insufragable para el Estado, pero también a las personas y empresarios con pequeños ingresos que les cuesta mantenerse en las condiciones financieras que brinda el mismo, por ende, la informalidad a pesar de ser un problema es una solución para algunos, dejando en claro que

sencillamente está es una situación en la cual la gente quiere trabajar legalmente pero no puede.

5.5. Beneficios de la propuesta

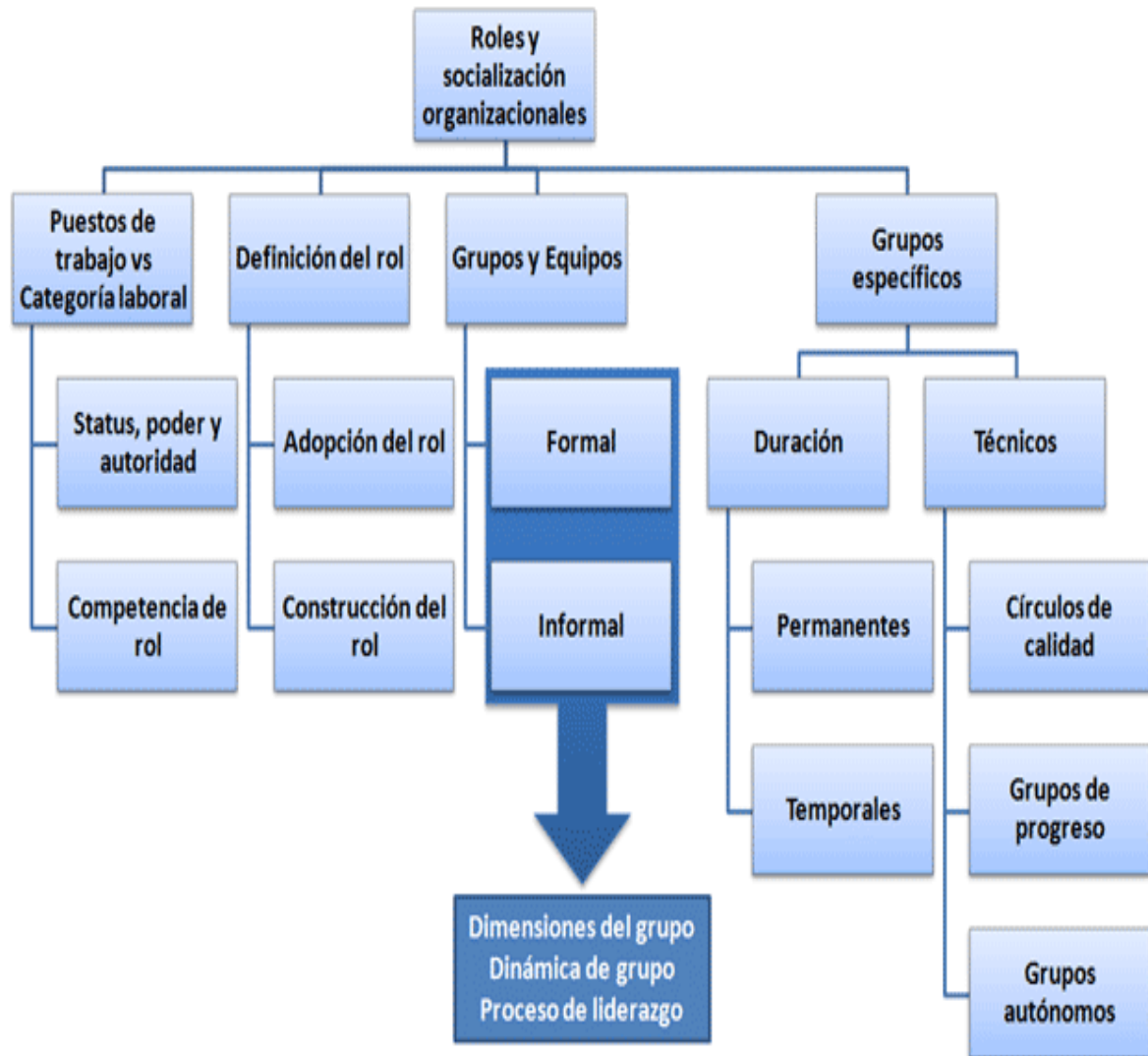
La expresión de la economía informal abarca una enorme diversidad de situaciones y fenómenos. En efecto, la economía informal se manifiesta en formas variadas y los procesos como las medidas de formalización destinados a facilitar la transición a la formalidad requieren de la gerencia que enfrenten las condiciones de las unidades económicas informales con sus trabajadores.

Al llevar a cabo la propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur), esta repercutirá beneficiosamente en tres áreas:

- a. Económico, al atender las necesidades de trabajo y responder en alguna medida a los problemas de la comunidad.
- b. Social, al establecer áreas fijas y temporales adecuadas al comercio informal. Con figura fiscal adecuada.
- c.- Seguridad laboral, mediante la Creación y fomento de nuevos “mercados populares” como espacios conjuntos que permiten organizar el comercio, minimizar costos a las familias, concentrar servicios, entre otros.
- d.- Nivel Organizacional, (no por liderazgos o partidos) sino por organizaciones autogestoras dentro de un esquema social.

Los beneficios de la propuesta estarán enmarcados bajo la dirección del siguiente organigrama:

Figura N°17.- Organigrama de impartición del proyecto



Fuente: Goodridge Leiza (2018).

En consideración al organigrama expuesto con anterioridad, es de enfatizar, en cuanto al beneficio que la presente propuesta pretende impartir, está vinculada directamente con la participación e interés de los propietarios que incurren en la economía informal juntamente con los agentes gubernamentales de la región, pues estos son garantes que deben intervenir en el desarrollo directo como indirecto de este sector económico.

Partiendo de esta premisa, los roles y socialización organizacional que delimita el organigrama, busca reconocer y valorar la significancia que tiene el conocimiento y la destreza del trabajador informal con respecto a sus funciones laborales, permitiendo así a corto, a mediano u a largo plazo su integración en el ámbito de la formalidad.

Bajo los indicadores:

- Puesto de trabajo Vs Categoría laboral, se pretende valorar la gerencia del trabajador;
- Definición del Rol, reconocer la gerencia y destreza del trabajador en su ámbito;
- Grupos específicos, busca establecer entre los trabajadores los que tienen méritos profesionales (Carreras Técnica, Universitarias u otra especialización) todo ello para enmarcar su grado de conocimiento y preparación.
- Grupos y Equipos, en este ámbito se pretende enfatizar en el Corregimiento del Barrio Norte y Sur la preparación de los trabajadores a pesar de su condición laboral, con fines de ser reconocidos y lograr la integración a la formalidad, garantizando así la disminución del sector informal.

En efecto, la política gubernamental, juega un papel importante en estos objetivos, pues en él está el deber de atender las necesidades que presenta la comunidad, conllevando en término el direccionamiento de la información sobre los factores que produce la informalidad; destinando así recursos económicos,

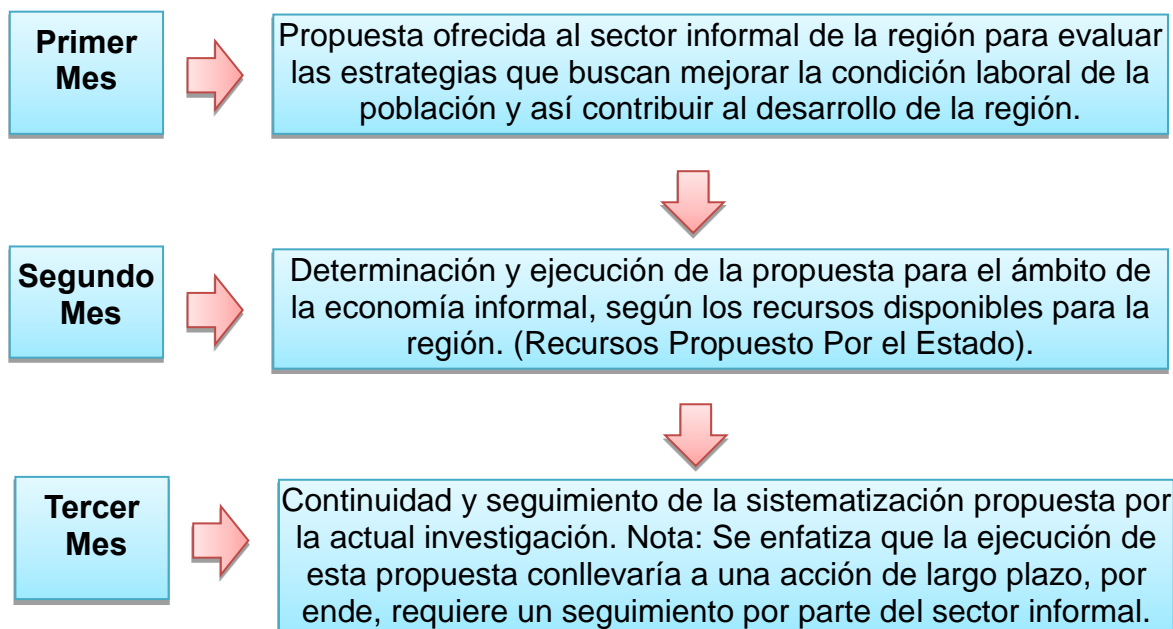
seguridad y salud que esta pueda brindar, por ende, se hace inherente tomar en cuenta dicha información para ponerla en práctica y así mejorar la condición actual del sector informal.

5.6. Procedimiento

Para llevar a cabo la Propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur), se hará a través del desempeño y gestión del sector informal apoyado por los agentes gubernamentales.

Ahora bien, bajo un procedimiento adecuado la propuesta se podrá enmarcar en un periodo de tres meses, con fines de atender cada elemento que requiere dicha actividad, de la manera que sigue:

Figura N°18.- Procedimientos para la Ejecución de la Propuesta.



Fuente: Goodridge Leiza (2018).

5.7. Diseño de la propuesta

Para el desarrollo eficaz y eficiente de la presente propuesta que busca el establecimiento de una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur), se hace pertinente estructurarla en fases, las cuales se mencionan a continuación:

Fase I.- Estrategias para la incentivación empresarial, bajo el desarrollo de las competencias profesionales y financiación.

A sabiendas que la informalidad se manifiesta de formas distintas para cada persona, por lo cual la combinación de políticas destinadas a respaldar la reducción de la informalidad debe adaptarse a los impulsores de la informalidad específicos de los diferentes mercados de trabajo.

La importancia de poner freno a la informalidad está basada en garantizar políticas de empleo que se integren en las estrategias de crecimiento y no se consideren un producto residual del crecimiento económico, para así elaborar una estrategia explícita destinada para detener la informalidad.

Bajo este concepto se establecen las siguientes estrategias de crecimiento y generación de empleo de calidad:

- El empleo como un eje de las políticas económicas y sociales:

El primer ámbito de políticas incluye las políticas macroeconómicas de apoyo a la transición hacia la formalidad, en particular asignar a las políticas de empleo un lugar central en los marcos macroeconómicos. Poner freno a la propagación de la informalidad significa ante todo situar el empleo en el centro de las políticas económicas y sociales, promover marcos macroeconómicos

favorables al empleo y dar prioridad a los sectores productivos de la economía en las estrategias de lucha contra la pobreza.

Una parte importante de la respuesta al crecimiento de la informalidad es canalizar niveles adecuados de inversiones, tanto internas como externas, a los sectores de la economía que aumentan la absorción de mano de obra y mejoran la productividad de la economía urbana.

- Reorientación de las políticas macroeconómicas:

Para abordar la economía informal se debe reorientar las políticas macroeconómicas. Estas deben centrarse en el logro de las metas de crecimiento del empleo y reducción de la pobreza, además de la estabilidad macroeconómica.

Los objetivos explícitos del nuevo marco macroeconómico deberían ser incrementar la productividad, facilitar la transformación económica y aumentar la oferta de trabajos formales, y al mismo tiempo mejorar la capacidad de los trabajadores de realizar esos trabajos. Así pues, la política macroeconómica debería centrarse en crear un entorno propicio para la generación de empleo, la movilización y asignación de recursos, y la transformación económica.

Esto tiene repercusiones en la política de los bancos centrales, la política y la reglamentación financieras, la política industrial y la política fiscal.

- Reforma del sector monetario y financiero:

La ejecución de la política monetaria puede tener un impacto directo en dos limitaciones clave para los trabajadores de la economía informal:

1.- El desarrollo de los mercados internos; y

2.- el acceso a activos productivos (por conducto de instituciones crediticias y financieras)

Para generar mejores oportunidades de empleo, la política monetaria debe alentar las inversiones en activos productivos, facilitar el desarrollo de los mercados y mantener la estabilidad macroeconómica. Una política monetaria inadecuada restringirá el crecimiento económico y las inversiones, y como resultado de ello obstaculizará los esfuerzos por crear mejores oportunidades de empleo.

Es importante que el régimen de la política monetaria contribuiría más al logro de los objetivos de desarrollo relativos a la mejora del empleo y la reducción de la pobreza. Una política monetaria restrictiva puede afectar al potencial productivo de la economía limitando el acceso a los recursos productivos y las inversiones en estos.

Los servicios crediticios y financieros desempeñaran un papel decisivo en la adquisición y acumulación de activos productivos de la economía informal. Por ende, atender y disponer del racionamiento del crédito, evaluación de los impuestos por regímenes monetarios, podrán reducir el problema de la informalidad.

He aquí, que deberían facilitarse los instrumentos macroeconómicos, como los requisitos de reservas basadas en los activos, la banca para el desarrollo y las garantías de los préstamos, para apoyar a los sectores prioritarios que tienen un elevado efecto multiplicador en el empleo, tanto para dirigir las inversiones como para movilizar recursos en favor de sectores de valor añadido y coeficiente de empleo altos.

- Inversiones públicas, acceso a bienes públicos y política fiscal.

La inversión pública es decisiva para incrementar la productividad, mejorar el acceso a los mercados y reducir los obstáculos físicos de la movilidad. Una mala infraestructura y el acceso limitado a los servicios públicos incrementan los costos operativos de las empresas informales, limitan su capacidad para cumplir las normas de calidad y reducen su acceso a los mercados y su productividad (como consecuencia de niveles de salud y educación deficientes).

En cuanto a la financiación de estos requisitos, el presupuesto nacional es el principal instrumento de desarrollo de que dispone la región de Colón. Por ende, los enfoques de las obras de infraestructura basadas en la mano de obra se constituirán en un elemento importante de las estrategias de creación de empleo en la región atendiendo una sobreoferta de mano de obra desocupada.

Los métodos basados en la administración de la mano de obra desocupada, será una alternativa viable y eficaz en función de los costos a los métodos basados en equipo, porque producirán resultados de buena calidad, permitiendo en la economía los bajos costos, en particular en función de las divisas, y pueden generar niveles elevados de producción, siempre que se incorporen en un marco institucional adecuado.

La productividad es importante porque en última instancia limita los ingresos individuales y el nivel de vida de las familias. Por consiguiente, los obstáculos al potencial de mejora de la productividad y los ingresos de los trabajadores informales constituyen un conjunto de factores que mantienen bajos los ingresos. Las mejoras de la productividad son necesarias, para lograr mejoras sostenibles de las condiciones de vida. Por ende, las mejoras de la productividad hacen posible la obtención de mayores ingresos.

En lo que respecta a las políticas tributarias, no deberán sobrecargar a los diferentes tipos de empresa, como las empresas pequeñas y medianas y las microempresas. Las exenciones fiscales y los sistemas impositivos progresivos que posibilitan una menor imposición a las empresas más pequeñas son parte importante de un marco de políticas de apoyo a la salida de la informalidad.

Una vez delimitado las estrategias es de enfatizar que, para ofrecer una alternativa con fines de salir de la informalidad, el trabajo debe ofrecer un marco coherente para determinar qué aspectos de la informalidad deben abordarse (es decir, los componentes específicos del trabajo) y también qué tipos de instrumentos normativos e institucionales pueden fomentar u obstaculizar una mayor inclusión en la economía estructurada.

Si bien el objetivo y el desafío siguen siendo la salida de la informalidad, la vía para ello se describe no en función de una solución unidimensional, sino de un enfoque gradual que catalice la transición por medio de estrategias amplias e integradas que aborden las raíces múltiples de la economía informal.

Figura N°19. Estrategias para la Incentivación Empresarial



Fuente: Goodridge Leiza (2018).

Fase II.- Diseño de espacios sociales para la práctica de la economía informal.

Para la puesta en marcha el diseño de un espacio social es prescindible tomar en cuenta el efecto del caminar como manera de experimentar la ciudad. Bajo esta tendencia la cual trata de una actividad multifacética y una práctica temporal, que tiene un impacto en el diseño de los espacios sociales, y como tal, la manera en que el área urbana requiere ser comprendida. Moverse a través del espacio urbano, el ciudadano fluye de forma continua y rítmicamente mientras se percibe lo agradable de la zona.

Esa experiencia de la que se suele hacer caso omiso posee potencial como práctica estética, creativa o simplemente perspicaz en la actual propuesta, pues esta interactúa con el entorno urbano y se reafirma la relación con los lugares urbanos, en este caso sobre la percepción de la economía informal.

Bajo esta perspectiva, con el diseño de espacios para la práctica de la economía informal se busca la identidad social de la región, por ende, se pretende considerar, dándole valor al contexto en la creación de identidades, respaldando una concepción de las personas, es decir, en donde el colonense interprete las situaciones sociales, bajo la capacidad de elección y crea proyectos que modifican los modelos socioculturales en pro al desarrollo de la región.

Ahora bien, para el diseño de espacios sociales para la práctica de la economía informal, se hace pertinente:

- Seleccionar en la ciudad la ideología cultural.
- Identificar y concretar el espacio para luego solicitar el terreno

- Derivar en grupos pequeños, personas para realizar el análisis conjunto con el sector de la economía informal el diseño del espacio laboral en la sociedad.
- Dispensa de dispositivos tecnológicos que permitan la captación de registro para el espacio en que se dispensara las labores de la economía informal.

En virtud de estas estrategias, el diseño de espacios sociales para la práctica de la economía informal se hace pertinente reconocer y delimitar las actividades económicas formales bajo la etnografía urbana, por ende, se debe tomar en consideración los siguientes aspectos:

- Espacios públicos en donde las personas realizaban actividades económicas.
- Espacios donde confluían actividades formales.
- Espacios de interés turístico.
- Espacios permanentes de control por parte de la seguridad ciudadana.

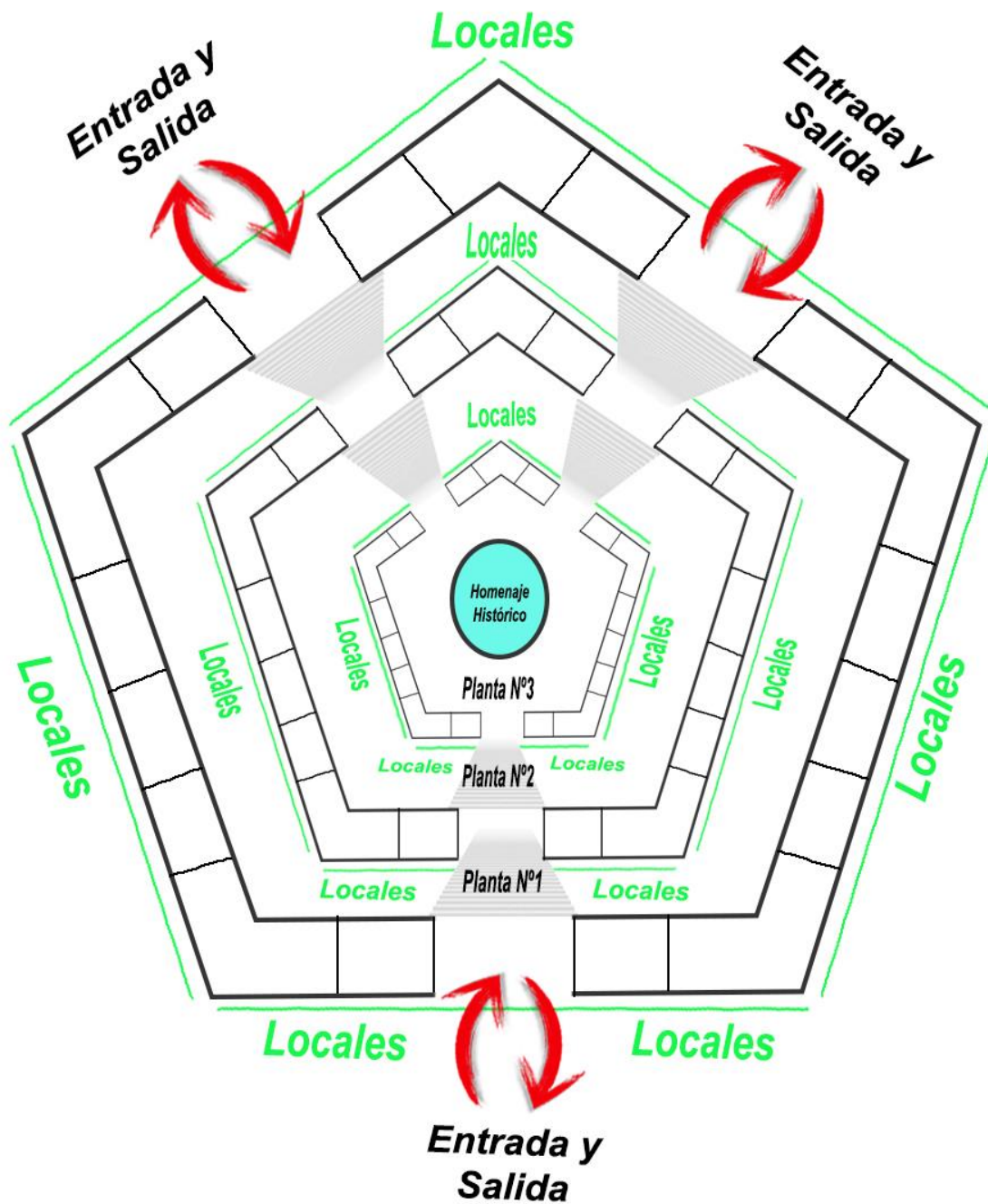
Ahora bien, para el comienzo de la presente fase se debe centrar en la atención en las personas con actividades económicas informales, luego hacer alusión de la importancia de los movimientos en el espacio público, en la medida que se evalué el diseño de los espacios sociales para la práctica de la economía informal; enmarcando así aspectos comunes entre las diferentes actividades, los medios para comunicarse, de ayudarse entre sí; para así hacer más efectiva la

comercialización de sus productos, así como las estrategias para conseguir reinsertar la economía informal a la formal.

Entre la objetividad del diseño de espacios sociales para la práctica de la economía informal, es lograr:

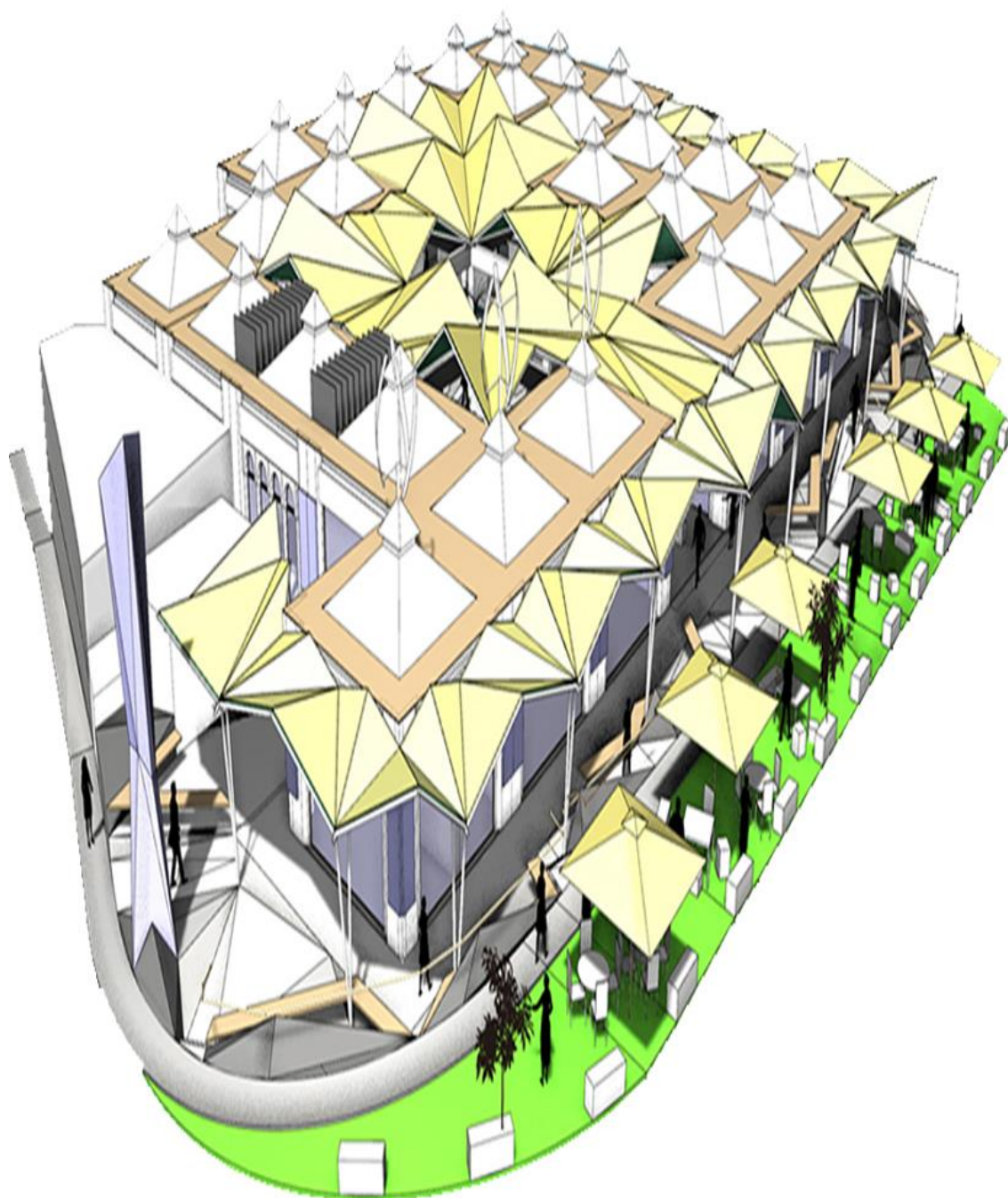
- El fortalecimiento de los comercios existentes con discapacidad y el estímulo de los posibles empresarios para que inicien sus negocios;
- La creación de organizaciones de personas que integran la economía informal para:
 - a. Facilitar el acceso a las personas con potenciales conocimientos a la formación empresarial y profesional y al crédito.
 - b. Asumir una mayor responsabilidad para la ejecución de proyectos, en cooperación con el gobierno local
 - c. Movilizar y diversificar sus fuentes de financiación
- Garantizar la participación efectiva de la población que pertenece a la economía informal en la gestión de actividades de proyectos mediante la creación de un comité de gestión.
- Utilizar las fuentes nacionales existentes de conocimientos técnicos, desarrollo de las competencias profesionales y microfinanzas.

Figura N°20.- Diseño de espacios sociales para la práctica de la economía informal (Plano Interno).



Fuente: Goodridge Leiza (2018).

Figura N°21.- Diseño de espacios sociales para la práctica de la economía informal (Render).



Fuente: Goodridge Leiza (2018).

Fase III.- Implementación de un mono tributo como aporte del desarrollo social.

De forma directa como indirecta el aspecto tributario, ha inducido al sector de la economía formal extrapolarse a la informalidad, si bien es cierto a través de la contribución fiscal se buscan las mejoras de la región, pero, por otra parte, opaca los intereses de cualquier organización empresarial como también a nivel personal.

La Administración Tributaria ha tratado en diversas ocasiones de regular a este sector informal por medio de reformas legales que han dado como resultado la adecuación de los requisitos y los documentos legales que deben llevar los pequeños contribuyentes por sus operaciones de venta o de prestación de servicios.

He aquí que, para llevar a cabo la siguiente fase, se hace pertinente reconocer la implementación de un mono tributo para facilitar al sector de la economía informal su integración a la formalidad, como aporte del desarrollo social. Por ende, la relación entre el Estado y la economía informal juegan un papel importante en la sociedad.

En este sentido, se busca, que:

- Las actividades realizadas para la subsistencia del individuo o de la familia. Cancelen un tributo ajustado a las actividades que producen, pues al obtener un ingreso para subsistir, estos no son capaces de generar ingresos suficientes para el ahorro o la inversión y ajustarse a la economía formal.

- La contratación de empresas o personas, informales, para reducir los costos de producción y para flexibilizar la gestión. Se ajustará al mono tributo para reducir sus costos de producción u venta.

Bajo este concepto, el incremento de la regulación de las actividades económicas puede causar un incremento en la tasa de actividades informales. Sin embargo, la relación entre la cantidad de regulaciones y el tamaño de la economía informal estaría determinada por dos factores:

- La estructura social y los recursos culturales de la población sujeta a estas normas, lo que se refiere a la forma en que las sociedades se organizan y la forma en que esta organización se relaciona con el Estado.
- La capacidad de regulación tributaria: Se refiere al poder del Estado de garantizar efectivamente el cumplimiento de las regulaciones. En este sentido, la economía informal estará beneficiada con la construcción mejorando su desempeño económico y resguardando los intereses el Estado.

Es de resaltar, que el importe mensual del impuesto integrado a ingresar se calcula de acuerdo con la categoría en que se incluya el pequeño contribuyente, teniendo presente los distintos parámetros, tales como: Comercio, Industria y Servicios.

Para determinar la categorización se puede aplicar el siguiente procedimiento: Se considera en primer término, el monto de los ingresos brutos mensuales, y si, se supera alguna de las magnitudes físicas o el precio unitario correspondiente a dichos ingresos, debe ubicarse en la categoría máxima que estos indican.

Bajo este concepto se esquematiza el mono tributo según los ingresos económicos:

Cuadro N°32.- Mono Tributo como aporte del Desarrollo Social

Categoría	Ingresos Mensuales	Pago del mono tributo Mensual		
		Economía Informal		
		Comercio	Industria	Servicios
I	Menos de B/100	0%	0%	0%
II	De B/100 a B/299	0,5%	1%	0,5%
III	De B/300 a B/499	0,7	1,5	0,7
IV	De B/500 a B/799	1%	2%	1%
V	De B/800 a B/999	2%	3%	2%
VI	Más de B/1000	6%	7%	6%

Fuente: Goodridge Leiza (2018).

Es de enfatizar que para la categoría (I) el sector de la economía informal se verá exento del pago que refiere el mono tributo, debido que sus ingresos solo les permite subsistir.

Por su parte, para la categoría (II), (III), (IV), (V) el impuesto del mono tributo será de forma progresiva, ajustado a los ingresos de la persona y de esta forma no ser persuasivo ante la percepción financiera del Estado, buscando así la incentivación de la economía informal para ajustarse a los preceptos y normativas de la economía formal.

En cuanto, a la categoría (VI) el Mono Tributo se ajustará a este nivel salarial, no obstante, por ser el más elevado, se buscará de forma inmediata que se extrapole a la formalidad.

5.8. Recursos necesarios

Para llevar a cabo la presente propuesta que infiere en la sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur), es de pertinencia los siguientes recursos:

- Una oficina que enfatice las obligaciones de recolección de información actualizada sobre la actividad económica informal, en particular en la atención de la propuesta que ofrece la actual investigación.
- El perfil del encargado de dicha oficina debe ser un individuo con principios éticos y de reconocimiento por la localidad en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur), debido a la injerencia que tiene sus funciones este debe conocer la región con su problemática.
- Contactar con todas aquellas empresas encontradas en la región, para coparticipar con el desarrollo sostenible de la localidad, de esta manera se establecerán políticas y ordenanzas en función al respaldo y seguridad de la economía informal, hasta conllevarla a la formalidad.
- Establecer mediante un acuerdo u ordenanza la coparticipación entre entes gubernamentales y la economía informal, para realizar un seguimiento sobre cada estrategia implementada en la presente propuesta, como también aquellas que emanen debido a situaciones fortuitas, pero que sean de interés general.
- Para poner en marcha el diseño de la nueva infraestructura que albergué a la economía informal se hace pertinente la intervención del estado regional para que evalúe las condiciones y el lugar y así establecer el presupuesto para tal fin.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CONCLUSIONES

Una vez culminada la investigación referente al establecimiento de una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur), se llegó a las conclusiones:

En lo que respecta a distinguir las diversas actividades que se desarrollan en la economía informal, se evidencio:

- De acuerdo con el resultado arrojado, la mayoría de los encuestados reconocen que esta actividad económica es de índole propio siendo estos responsables directo de las labores que se devengan en la zona.
- Es evidente que la mayoría de las personas que abocan la economía informal como un recurso subsistencial, la llevan a cabo de forma permanente, pues este es su sustento económico
- Se evidencia la conformidad por parte de la muestra en estudio en cuanto a sus funciones económicas dentro del ámbito informal.

Por su parte, en búsqueda de identificar las características de la actividad económica informal, se apreció:

- Se muestra que no existe una planificación estratégica por parte del Estado y con ello de la región donde se desempeña estas actividades económicas, generando así un descontrol organizacional que repercute negativamente ante los intereses del Estado.

- Es evidente que a criterio de la muestra en estudio se anteponen obligaciones legales ante el Estado por su desempeño económico, no obstante, es de referir que toda actividad económica informal producto a su ilegalidad no cumple con ningún interés del Estado, por ende, no tienen una obligación de términos legales donde estos se vean obligados a cumplir con pagos tributarios y de índole similar.
- Se aprecia que la mayoría de la muestra en estudio carece de entendimiento sobre el rol que tienen la economía informal para los intereses del Estado, pues esta de ninguna manera aporta un bien que contribuya al desarrollo del país.

Para finalizar, con fines de mencionar las consecuencias socioeconómicas producto a la economía informal en la Ciudad de Colón, se evidencio:

- La muestra está consiente que no existe para la economía informal una seguridad en el ámbito económico del Estado, por ende, le es carente la seguridad ocupacional.
- Se muestra que a los propietarios de esta actividad económica le son negados toda accesibilidad y apoyo financiero por parte del Estado debido a que no aportan ningún bien a los intereses de este.

RECOMENDACIONES

Una vez comprendidas las conclusiones que arroja la investigación la cual lleva por título, propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur), es preciso recomendar:

- Crear en personas que dependen de la economía informal, una seguridad económica que le permita sobrepasar los obstáculos para el desarrollo de una empresa. Permitiendo así erradicar la inseguridad laboral, piratería, economía paralela, sindicatos y política fiscal.
- Crear una cultura en las personas donde se reconozca lo perjudicial de la economía informal, pues esta informalidad hasta el momento es una decisión del trabajador, voluntaria en el caso de algunas ocupaciones, en función del ingreso que pueda generar.
- Mantener como debate, en la población del Corregimiento del Barrio Norte y Sur, que el crecimiento de la economía informal sigue siendo un tema de creciente preocupación para el Estado, y de igual forma fomentar políticas donde el gobierno vele por el bienestar de la población, pero sin desmejorarla.
- Contribuir en la educación económica para el crecimiento de la población que por los momentos se encuentra realizando funciones laborales de índole informal, todo ello con fines de proporcionar un recurso de selección microempresarial, con lo que se abre la puerta a la consideración de las actividades financieras formales, siendo esta un mecanismo eficiente para su reducción.

BIBLIOGRAFÍA

Arias, F. (2012) El Proyecto de Investigación. República Bolivariana de Venezuela. Editorial Episteme.

Arrighi, F. (2016) La Economía Informal. Barcelona España Editorial Navarrete.

Balestrini, M. (2002). Como se elabora un proyecto de investigación. 6ta. Edición. Caracas Venezuela. Editorial servicio.

Borjas, G.J. (2014) "La economía de la inmigración. Barcelona. Editorial Literatura Económica.

Castelís, R. Portes F. y Benton, I. (2018) Actividades Económicas Informales y Tributación. Washington DC. Ediciones CIAT.

Diana, F. (2014) Los peligros ocultos de la economía informal. Argentina. McKinsey Quarterly. Editorial Issue.

Edgar L. (2017) ¿Qué tan grande es la economía irregular? Nueva York, Estados Unidos. Ediciones White Plains.

Germani, M. (2010) Principales cuestiones en el desarrollo económico. Nueva York. 6ª edición. Editorial University Press.

Godelier, A. (2014) Causas y consecuencia de la economía informal. Bogotá Colombia. Editorial McGraw-Hill.

González, M. (2016) El sistema de Economía Informal. México. Editorial Grigaldo, Jarisco.

Guerra R (2017) Diagnóstico socioeconómico de la provincia de Colón. Panamá. Ediciones Ministerios de Justicia y Finanzas.

Hernández, J. (2016) Factores que inciden en la proliferación de la economía informal. Madrid España. Editorial Navarrete.

Hernández, M. (2014) La economía informal en el marco del desarrollo socioeconómico. El Salvador. Ediciones Vasco.

Ignacio, M. (2011) Demanda de Dinero y Economía Sumergida. London. Editorial LISREL.

Jiménez, D. (2012) La informalidad laboral en América latina. Cuadernos de Economía, vol. XXXI, núm. 58, julio-diciembre. Bogotá, Colombia.

Jimenez, H. (2006). La Economía Informal o Subterránea en América Latina. Bogota: McGrawHill.

Macmillan, B. (2016) Flexibilidad laboral global: buscando justicia distributiva. Santanford Ediciones Finance.

Marusic A. (2011) Economía informal y tributación. Argentina. Ediciones AFIP.

Monsalve, M. (1994). La Economía Informal, Tesis de Ascenso. Sucre - Ecuador: tesis.

Nelly, J. (2011) Causas o factores que han contribuido al crecimiento de la economía informal. México. Ediciones Ascenso.

Nunn, M. (2017) Factores determinantes y evolución de la economía informal. Brasil. Editorial Lexington.

Organización Internacional del Trabajo (O.I.T. - 2012) El trabajo decente y la economía informal. IV informe, Ginebra, Suiza.

Pahí, A. (2011) Impacto de la industrialización rural en la economía. Bogotá Colombia. Ediciones Desarrollo económico y cambio cultural.

Peattie, J. (2010) Cambio tecnológico, economía informal y crecimiento económico. España. Editorial Economía.

Pérez, A. (2012) la economía irregular. Editorial Pretince Hall, Madrid.

Portes, (2013) En torno a la informalidad, ensayos sobre teoría y medición de la economía no regulada. México. Editorial Porrúa.

Portes, A. y Schauffler, T. (2013) La economía informal: Estudios en países avanzados y menos desarrollados. Baltimore. EEUU. Ediciones University Press.

Regnault, N (2014) Economía Informal Urbana. Bogotá Colombia. Editorial McGraw-Hill.

Sánchez J., (2017) Economía Irregular y Evasión Fiscal. Málaga, España. Ediciones la Paz.

Soto, H. (2009) ¿Por qué importa la economía informal? Santiago de Chile. Ediciones Centro de Estudios Públicos.

Tamayo y Tamayo, M. (2011) El Proceso de la Investigación científica. 5ta edición Editorial Limusa S.A. México.

Todaro, M. (2010) Un modelo de migración y desempleo urbano en países menos desarrollados. Florida EEUU. Ediciones Boulder Lynne Rienner.

Tokman, V. (2016) Más allá de la regulación: la economía informal en América Latina. Estados Unidos Ediciones Boulder Lynne Rienner.

Tolstopiatenko A., (2017) Modelo de la economía informal. Michigan. Editorial William Davidson.

Trujillo, D. (2017) Factores que genera la Economía Informal. México. Editorial McGraw-Hill.

Veiga, S. (2011) Una aproximación al sector informal en su relación con la tributación en un contexto de pobreza y exclusión social. California EEUU. Ediciones Lexington Books.

Yaganisako, (2017) Reflexiones en torno a la magnitud de la economía informal y su influencia directa en la tributación. New York. Ediciones Economía internacional.

ANEXOS

ANEXO "A"
CUESTIONARIO



**UNIVERSIDAD DE PANAMÁ
VICERRECTORÍA DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO
FACULTAD DE HUMANIDADES
PROGRAMA DE MAESTRÍA EN GEOGRAFÍA REGIONAL DE PANAMÁ**

CUESTIONARIO

Objetivo: Propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur)

Instrucciones: Estimado (a), lea y conteste las preguntas que se presentan, las cuales se encuentran relacionadas con la actividad economía informal en la Ciudad de Colón específicamente en el Corregimiento del Barrio Norte y Sur. Con ello, llene la respuesta según su consideración.

Nota: los datos obtenido de esta encuesta, no será publicado más la misma será manejada de forma confidencial y exclusivamente para el desarrollo del presente estudio.

I. Preguntas generales de la población encuestada

1.- Sexo:

Masculino	<input type="checkbox"/>
Femenino	<input type="checkbox"/>

2.- Edad del encuestado:

Menos de 18 Años	<input type="checkbox"/>
De 19 a 29 Años	<input type="checkbox"/>
De 30 a 39 Años	<input type="checkbox"/>
De 40 a 49 Años	<input type="checkbox"/>
De 50 a 59 Años	<input type="checkbox"/>
Más de 60 Años	<input type="checkbox"/>

3.- Preparación académica:

Bachiller	<input type="checkbox"/>
Técnico	<input type="checkbox"/>
Licenciatura	<input type="checkbox"/>
Maestría	<input type="checkbox"/>
Postgrado	<input type="checkbox"/>
Otros	<input type="checkbox"/>

4.- Estado civil:

Soltero	<input type="checkbox"/>
Casado	<input type="checkbox"/>
Viudo	<input type="checkbox"/>
Unido	<input type="checkbox"/>

5.- Labora actualmente:

Sí	<input type="checkbox"/>
No	<input type="checkbox"/>

6.- Cuál es su Ingreso Mensual:

Menos de B/100	<input type="checkbox"/>
De B/100 a B/299	<input type="checkbox"/>
De B/300 a B/499	<input type="checkbox"/>
De B/500 a B/799	<input type="checkbox"/>
De B/800 a B/999	<input type="checkbox"/>
Más de B/1000	<input type="checkbox"/>

7.- Número de personas que dependen del Jefe de Vivienda:

Una (1) Persona	<input type="checkbox"/>
Dos (2) Personas	<input type="checkbox"/>
Tres (3) Personas	<input type="checkbox"/>
Cuatro (4) Personas	<input type="checkbox"/>
Más de Cuatro (4) Personas	<input type="checkbox"/>

8. En qué lugar del Corregimiento vive

Barrio Norte	<input type="checkbox"/>
Barrio Sur	<input type="checkbox"/>
Fuera del Corregimiento	<input type="checkbox"/>

II. Preguntas Específicas

Ítems N°1. ¿Sabe qué es la economía informal?

Sí	<input type="checkbox"/>
No	<input type="checkbox"/>

Ítems N°2. ¿Cree usted que es importante para el Estado el desempeño de las actividades económicas de índole informal?

Sí	<input type="checkbox"/>
No	<input type="checkbox"/>

Ítems N°3. ¿Hoy en día la actividad económica informal es un negocio propio o de un familiar?

Sí

No

Ítems N°4. ¿Hoy en día la actividad económica informal que desempeña es eventual?

Sí

No

Ítems N°5. ¿Está conforme con la actividad económica informal que desarrolla?

Sí

No

Ítems N°6. ¿Considera usted que la actividad económica informal en la ciudad de Colón (Corregimiento del Barrio Norte y Sur) está organizada?

Sí

No

Ítems N°7. ¿Hoy en día el desempeño de su actividad económica informal tiene una obligación legal?

Sí

No

Ítems N°8. ¿Considera que el desempeño de la actividad económica informal cuenta con el apoyo de los entes policiales?

Sí

No

Ítems N°9. ¿Considera usted que la actividad económica informal contribuye con el desarrollo del Estado?

Sí

No

Ítems N°10. ¿Considera que la actividad económica informal le ofrece seguridad ocupacional?

Sí

No

Ítems N°11. ¿Dentro de la actividad económica informal le permite tener una estabilidad y respaldo financiero por parte del Estado?

Sí

No

Ítems N°12. ¿Considera que la actividad económica informal que desempeña desmejora la condición de la económica formal en la ciudad?

Sí

No

Ítems N°13. ¿Estaría en la disposición de salir de la economía informal?

Sí

No

Ítems N°14. ¿Considera relevante la propuesta para el establecimiento de una sistematización de la actividad económica informal en la Ciudad de Colón?

Sí

No

ANEXO "B"
CALCULO DE ALFA DE CRONBACH

Ítem Sujetos	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	Totales
	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2	2
2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2	2	27
3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2	2	27
4	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2	2	27
5	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2	2	27
6	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2	2	27
7	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2	2	27
8	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2	2	27
9	2	2	2	2	2	1	2	2	2	2	1	2	2	2	26
10	2	2	2	2	2	1	2	2	2	2	1	2	2	2	26
11	2	2	2	2	2	1	2	2	2	1	1	2	2	2	25
12	2	2	2	2	2	1	2	2	2	1	1	2	2	2	25
13	2	2	2	2	2	1	2	2	2	1	1	2	2	2	25
14	2	2	2	2	2	1	2	2	2	1	1	2	2	2	25
15	2	2	2	2	2	1	2	2	2	1	1	1	2	2	24
16	2	2	2	2	2	1	2	2	2	1	1	1	2	2	24
17	2	2	2	2	2	1	2	2	2	1	1	1	2	2	24
18	2	2	2	2	2	1	2	1	2	1	1	1	2	2	23
19	2	2	2	1	2	1	2	1	2	1	1	1	2	2	22
20	2	2	2	1	2	1	2	1	2	1	1	1	2	2	22
21	2	2	2	1	2	1	2	1	2	1	1	1	2	2	22
22	2	2	2	1	2	1	2	1	2	1	1	1	2	2	22
23	2	2	2	1	2	1	2	1	2	1	1	1	2	2	22
24	2	2	2	1	2	1	2	1	2	1	1	1	2	2	22
25	2	2	2	1	2	1	2	1	2	1	1	1	2	2	22
26	1	2	2	1	2	1	2	1	2	1	1	1	2	2	21
27	1	2	2	1	2	1	2	1	2	1	1	1	2	2	21
28	1	2	2	1	2	1	2	1	2	1	1	1	2	2	21
29	1	2	2	1	2	1	2	1	2	1	1	1	2	2	21
30	1	2	2	1	2	1	2	1	2	1	1	1	2	2	21
31	1	2	2	1	2	1	2	1	2	1	1	1	2	2	21
32	1	2	2	1	2	1	2	1	2	1	1	1	2	2	21
33	1	1	2	1	2	1	2	1	2	1	1	1	2	2	20
34	1	1	2	1	2	1	2	1	2	1	1	1	2	2	20
35	1	1	2	1	1	1	2	1	2	1	1	1	2	2	19

36	1	1	2	1	1	1	2	1	2	1	1	1	2	2	19
37	1	1	2	1	1	1	2	1	2	1	1	1	1	2	18
38	1	1	2	1	1	1	2	1	2	1	1	1	1	2	18
39	1	1	1	1	1	1	1	1	2	1	1	1	1	2	16
40	1	1	1	1	1	1	1	1	2	1	1	1	1	2	16
41	1	1	1	1	1	1	1	1	2	1	1	1	1	2	16
42	1	1	1	1	1	1	1	1	2	1	1	1	1	2	16
43	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	15
44	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	15
45	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	15
46	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	15
47	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	15
48	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	15
49	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	15
50	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	15
Varianza	0,26	0,24	0,19	0,24	0,22	0,14	0,19	0,23	0,14	0,16	0,00	0,21	0,21	0,00	17,41

K	14
Sum (Vi)	2,40
Vt	17,41
Alfa	0,93

Bajo este resultado **0,93**; que arrojó el coeficiente de Alfa de Cronbach, es pertinente enfocar que el cuestionario aplicado fue óptimo para determinar la problemática en estudio.