

UNIVERSIDAD DE PANAMÁ
FACULTAD DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
Dirección de Investigación y Postgrado
Maestría en Gerencia de la Seguridad Nacional y de Fronteras

"EL CRISOL DE RAZAS Y SUS EFECTOS EN LA SOCIEDAD PANAMEÑA"

ESTUDIANTE

RUTH E. GONZALEZ VALDERRAMA

CEDULA 8-701-1910

Trabajo de Graduación para

Obtener el título de Maestría en Gerencia de la Seguridad Nacional y de Fronteras

PANAMÁ, 2021

AGRADECIMIENTO

Quiero agradecerle…

A Dios todo poderoso, por haberme dado la esperanza, la constancia y la fe proseguir adelante y superar las dificultades que se nos han presentado.

A todos mis profesores, y esas personas que me apoyaron y me guiaron como asesores de la presente investigación cuya acertada labor orientadora fue el pilar básico para la culminación de este trabajo.

A mi familia y a todas aquellas personas que de una manera u otra contribuyen al éxito de esta carrera.

INDICE

Página.

Portada i
Agradecimiento ii
Índice iii
INTRODUCCIÓN iv

CAPÍTULO I MARCO REFERENCIAL 1
1.1. Antecedentes del Problema 2
1.2. Planteamiento del Problema 6
1.3. Objetivos de la Investigación 8
1.3.1. Objetivo General 8
1.3.2. Objetivos Específicos 8
1.4. Propósito de la Investigación 9
1.4.1. Preguntas Principales 9
1.4.2. Preguntas Segundarias 9
1.4.3. Marco Teórico 10
1.4.4. Marco Operativo 10
1.5. Importancia y Justificación del Estudio 11
1.6. Alcances y Limitaciones del Estudio 15
1.6.1. Alcance 15
1.6.2. Limitaciones 15
1.7. Definición de Términos Básicos 16

CAPÍTULO II MARCO TEÓRICO 22
2.1. Teoría General del Tema 23
2.1.1. La Migración y el Crisol de Raza 23
2.1.2. Contexto de Políticas Migratorias Nacionales 25
2.1.3. Características de Aplicaciones de los Programas de Seguridad Fronterizas a Nivel Nacional e Internacional 26

2.2. Teoría Institucional 27
2.2.1. Temas Prioritarios en la Seguridad Fronteriza y su Relación Interinstitucional 27
2.2.2. Desarrollo de la Política de Seguridad Nacional Fronteriza 28
2.2.3. Proceso de Regularización Extraordinarias "Panamá Crisol de Raza" 29
2.2.4. Leyes que regulan la migración en Panamá 38
2.2.5. Asociación de Residentes y Naturalizados en Panamá (ARENA) 39
2.3. Situación actual de los migrantes 39

CAPÍTULO III MARCO METODOLÓGICO 44
3.1. Tipos de Investigación 45
3.1.1. Investigación Descriptiva 45
3.1.2. Investigación Explicativa 45
3.1.3. Investigación Cualitativa 46
3.2. Definición del esquema de investigación 46
3.3. Variables 47
3.3.1. Población Objetivos de Estudio 50
3.3.2. Operacionalización de las Variables 51
3.4. Construcción y validación de instrumentos 53

CAPÍTULO VI MARCO OPERATIVO 58
4.1. Recabación y tratamiento de los datos… 59
4.2. Resumen de resultados… 59
4.3. Análisis de las opiniones recabadas en la encuesta 59

CAPÍTULO V PROPUESTA 61
5.1. Nombre de la propuesta 62
5.2. Justificación de la propuesta 62

5.3. Objetivos 62
5.3.1. Generales 62
5.3.2. Específicos 62
5.4. Ideas concretas de operatividad 63
5.5. Variable y factibilidad de la propuesta 54

CONCLUSIONES 65
RECOMENDACIONES 66
BIBLIOGRAFÍA 67
ANEXOS 69

INTRODUCCIÓN

La propuesta de mejorar el Programa Crisol de Razas, conocido en este momento como Regularización, se ha realizado como un Anteproyecto de norma jurídica que establece la residencia permanente a los extranjeros que mantienen permisos temporales por más de diez años en el país.

Programa panameño con un esquema migratorio que no sólo se produce en este país, puede observarse en materia migratoria que es una corriente que se desarrolla en algunos países latinoamericanos y Estados Unidos de América, con ciertos controles, en los cuales se destacan, Colombia, Argentina, Brasil, Costa Rica y Estados Unidos, en este último conocido como "melting pot", que en español significa Crisol.

El proyecto presentado va dirigido, para que el Servicio Nacional de Migración tenga como utilidad prospectiva ante el hecho de que los extranjeros del Programa Crisol de Raza, hoy en día conocido como Regularización logren que estos extranjeros que se mantienen en nuestro país, cumplan con todos los requisitos, y que con más de dos (2) años puedan obtener un estatus migratorio con un permiso provisional y con más de diez (10) años, un estatus migratorio de permiso permanente.

El capítulo primero denominado "Marco Referencial", establece los antecedentes del problema, el planteamiento del problema, objetivos de la investigación, Justificación y delimitación de la investigación, así como la definición de términos básicos que aparecerán a lo largo del contenido.

El capítulo segundo, contentivo de un "Marco Teórico", desarrolla las diferentes corrientes teóricas que definen la inteligencia, respaldadas a través de diversos

conceptos de autores, leyes, análisis de algunos articulados de la Constitución Política, normativas jurídicas que han regulado la política migratoria en el país.

Así como también el acuerdo del "tercer país seguro" se aplicaría principalmente al número "relativamente pequeño pero creciente" de solicitantes de asilo "extracontinentales" que llegan a Sudamérica, antes de dirigirse al norte hasta Panamá, a través de la selva y ríos fangosos de la provincia de Darién.

El capítulo tercero, describe el "Marco Metodológico", el tipo de investigación que se ha de desarrollar, contentiva en un carácter descriptivo, explicativo y cualitativo, exponiendo cada aspecto conceptualmente.

Se establece la metodología definiendo el esquema de la investigación, tomando en cuenta las variables, la población objeto de estudio, el proceso de muestreo, las operaciones de las variables, la construcción y validación del instrumento utilizado.

El capítulo cuarto o "Marco Operativo", contiene los datos y se le da un tratamiento evaluativo, estableciendo un resumen de resultados y opiniones ofrecidas por la audiencia.

Finalmente, en el capítulo quinto, se presenta la propuesta de mejora del Programa Crisol de Razas, con un Anteproyecto de norma jurídica que establece la residencia permanente a los extranjeros que mantienen permisos temporales por más de diez años en el país.

CAPÍTULO I

MARCO REFERENCIAL

1.1. Antecedentes del Problema

En Panamá, desde sus inicios historicos, el pequeño istmo, ha sido escenario de encuentro de etnias originarias, mezcladas con inmigrantes provenientes de diferentes latitudes geográficas, de lo cual surgen los llamados criollos, afros istmeños, mulatos y mestizos durante la época colonial.

Esto se intensificó aún más con el fracaso del Canal francés y con la construcción del ferrocarril en 1850, y posteriormente en 1904 el Canal de Panamá que atrajo mano de obra de países antillanos como Martinica, Trinidad, Santa Lucía, Guadalupe, Barbados, Jamaica, Norte américa, Centroamérica, Sur américo, Europa y Asia (Gran parte procedente de China).

El 3 de noviembre de 1903, al separarse Panamá de Colombia, se forma el nuevo Estado Istmeño con una mezcla de culturas, tradiciones y muchos otros factores que nos identifican con el nombre "crisol de razas"; al igual, que otros países latinoamericanos y de Estados Unidos de América, por ser Colonias europeas y de inmigrantes, por lo que se instituye el nombre de este programa.

Desde 1940, se registran los primeros controles migratorios, que los realizaba la Policía Nacional a través de listados a extranjeros que decidían permanecer o residir en el país.

En el año 1942, el Departamento de Extranjería, del Servicio Nacional de Migración, llevaba el registro de los inmigrantes; luego en 1943 por controles de seguridad estos registros pasaron al Departamento Nacional de Investigación (DENI), de la Policía Nacional.

En 1950, se creó la Sección de Extranjería y Naturalización del Ministerio de Relaciones Exteriores y se incorporó el Departamento de Migración y Naturalización.

Mediante el Decreto Ley No. 16 del 30 de junio de 1960, se establece la primera Ley migratoria en la República de Panamá, en la cual se definieron conceptos y categorías migratorias. Dándole seguridad jurídica a los extranjeros en cuanto a su tiempo de estadía en el país y los distintos tipos de visas o permisos a los que podían aplicar.

Con el Decreto Ley No. 38 del 29 de septiembre de 1966, el Departamento de Migración y Naturalización paso a formar parte del Ministerio de Gobierno y Justicia, lo que permitió establecer una estructura administrativa.

Al crearse la Ley 20 de 1983, que organiza la Fuerza de Defensa o Fuerza Pública, incluye al Departamento de Migración y Naturalización como uno de sus componentes.

En el año de 1990, mediante el Decreto Ejecutivo No.11 de 12 de enero, se transfiere el Departamento de Migración y Naturalización nuevamente al Ministerio de Gobierno y Justicia.

A través de la Ley No. 47 del 31 de agosto de 1999, por la cual se modifica, adicionan y derogan artículos del Decreto Ley No. 16 de 1990, se dictan otras disposiciones estableciendo nuevas normas que regulan la estructura y funciones del Departamento de Migración y Naturalización, elevando a nivel de Dirección Nacional, como una dependencia del Ministerio de Gobierno y Justicia, con el objeto de afrontar la demanda de migrantes en nuestro país.

En el año 2004, La Dirección Nacional de Migración, al realizar el primer censo de extranjeros irregulares, se presentaron asiáticos y centroamericanos de Nicaragua y El Salvador, que contabilizaban más de mil migrantes. Esto dio un panorama, que denotaba que la seguridad nacional en el país, estaba siendo vulnerada, los

extranjeros que ingresaban legal, no salían del país, tal como tenían que hacerlo o personas que entraban de manera ilegal, por diferentes lugares sin un control migratorio, también se quedaban. En los años subsiguientes 2005 -2009, se dejó de realizar este diagnóstico y regularización de irregulares extranjeros, ante un cambio de gobierno.

Mediante el Decreto Ley No.3 del 22 de febrero de 2008, la Dirección Nacional de Migración y Naturalización pasa a denominarse Servicio Nacional de Migración, se crea la Carrera Migratoria, la Academia Migratoria y el Fondo Especial para el Desarrollo del Recurso Humano.

El Decreto Ejecutivo No.320 del 9 de agosto de 2008, reglamenta el Decreto Ley No.3 de 2008, que ofrece y garantiza una mayor seguridad jurídica en cuanto a los trámites migratorios, ampliando conceptos ya establecidos. El nuevo modelo garantiza un sistema de gestión migratoria, fortalecimiento de los controles, mejorando la tecnología aplicada, simplificando los trámites migratorios, profesionalización, estabilidad laboral del recurso humano, ante la modernización de los servicios migratorios y la atención eficiente a los usuarios.

Bajo el término acuñado "Crisol de Raza" el Servicio Nacional de Migración de Panamá, en el 2010 realiza un proceso de regulación temporal migratoria, con el objeto de realizar un diagnóstico y censo, contabilizar cuantas personas extranjeras de manera irregular realizaban actividades en el país y sin que el Estado llevara un control de su estadía.

Sin embargo, ello lleva a establecer una política pública migratoria, al menos al regularizarlos a través de un permiso temporal, con el fin de saber que pueden ser

localizados, una identificación, un registro de datos y que tienen un lugar de residencia ante cualquier hecho delictivo y otros en el país.

El objetivo de seguridad nacional, conlleva a plantear la creación de una base de datos sobre las entradas y salidas de extranjeros, lo que produjo la tecnificación de controles en los centros de cómputo en los puntos de entrada y salida del país.

El primer proceso migratorio de Crisol de Razas, se inició en julio de 2010, a la fecha se han desarrollado 14 procesos extraordinarios del Crisol de Razas realizados, 48 mil 632 extranjeros se legalizaron, desde 2010 a 2014, según estadísticas del Servicio Nacional de Migración (SNM), de los cuales hacen un total de 23 mil 912 son colombianos, 9 mil 667 son nicaragüenses y 4 mil 851 son dominicanos, 4 mil 86 legalizados son venezolanos; peruanos (916), chinos (800), salvadoreños (537), ecuatorianos (482), indostanés (420) y costarricenses (397).

Con los recursos asignados dentro del presupuesto, se convertía en una ventaja tenerlos registrados e identificados en el país, en vez de que estuvieran circulando de manera anónima y explotados en un trabajo por personas que posteriormente, los denunciaban de ilegales para no pagarle un salario. O los casos de trata de personas, caso de la explotación sexual de mujeres, que le retenían el pasaporte, con el fin de que trabajaran en lugares de masajes y exóticos en la ciudad de Panamá.

Estos ciudadanos, acorde a lo establecido en la primera fase, se regularizaban, por primera vez con dos años y luego por 6 años 2010 al 2014, en la actualidad del año 2015, sólo se renovarán por 6 años.

1.2. Planteamiento del Problema

El Servicio Nacional de Migración fue creado mediante el Decreto Ley 3 del 22 de febrero del 2008, modificado por el Decreto Ejecutivo 26 del 2 de marzo del 2009. Esta legislación, ofrece una amplia gama de visas y permisos, en materia de derecho migratorio en Panamá, a los que los extranjeros pueden aplicar y obtener así su residencia provisional o definitiva.

En el Servicio Nacional de Migración, existen en la actualidad una serie de regulaciones legales migratorias con la finalidad de ejercer un control y procedimientos para diversos casos que se presenten en materia migratoria, tales como:

- Decreto Ley 3 del 22 de febrero del 2008, que crea el Servicio Nacional de Migración.
- Decreto Ejecutivo 26 del 2 de marzo del 2009, que modifica, adiciona y deroga artículos del Decreto Ejecutivo 320 de 8 de agosto de 2008, reglamentario del Decreto Ley 3 de 22 de febrero de 2008, y dicta otras disposiciones
- Decreto Ejecutivo 804 del 9 de Octubre del 2012, que crea la Subcategoría de Residente Permanente en calidad de Extranjero Profesional
- Decreto Ejecutivo 169 del 22 de mayo de 2015, que autoriza la renovación de los permisos de residencia próximos a vencerse otorgados mediante el programa "Panamá Crisol de Razas", a través de un sistema de "control migratorio".

Uno de los aspectos que contribuyen a la existencia de la problemática migratoria de extranjeros en el país, está dado en el auge económico producto de actividades de bienes y servicios, transporte multimodal, construcciones de grandes infraestructuras y la actividad turística genere fuentes de empleo que produce mano de obra tanto nacional como de extranjeros, que observan al país como una fuente de mejorar la calidad de vida con respecto a sus países de origen.

El programa Crisol de Razas, ha sido un proyecto del Servicio Nacional de Migración, cuyos antecedentes han demostrado que existe una problemática de ingreso en el país y que de suspenderse requiere que se establezca un control efectivo para evitar que los que ingresan de manera legal y cambiaban su estatus migratorio por este programa de Crisol de raza, se quedarán sin regularizarse; así como otros que lo realizan de manera irregular permanezcan desarrollando trabajos manuales en las comunidades de manera subrepticia, que fueron los objetivos para evitar precisamente la falta de control migratorio y hechos que generaban erogaciones al erario público a través de las acciones de deportaciones.

En la actualidad el programa, a través del Decreto Ejecutivo 169 del 22 de mayo de 2015, sólo se renovaran por 6 años, se establece una continuidad limitada para los actuales que ya están en dicho estatus, modificado por el Decreto Ejecutivo 128 del 2018, y para el año 2021, fue derogado por el Decreto Ejecutivo 235 de 2021, para los migrantes que han residido más de 10 años en Panamá, algunos han formado familias donde sus hijos son panameños, y con una visión futura mantienen un estatus de residente temporal, sin poder cambiarlo y que permanecerían con una vivencia en el país que de no regularizarse quedarían en un estatus irregular, pero gracias a esta derogación los mismo podrán obtener hasta su permanencia definitiva en Panamá, con derecho a cédula.

Planteamiento del problema:

- ¿Es una ventaja o desventaja establecer un sistema de identificación de extranjeros que visitan al país?.
- ¿Se requieren alertas de controles para verificar la salida de un extranjero en el país?
- ¿Se debe realizar los diagnósticos, controles de censos y regularización de extranjeros en el país?
- ¿Se requiere una ley que regularice a las personas con ciertos requisitos para aquellos que mantienen permisos de residencia temporal obtenidas a través de los procesos de regularización extraordinaria de Panamá "Crisol de Razas"?

1.3. Objetivos de la Investigación

1.3.1. Objetivos Generales

- Analizar el Programa Migratorio de Crisol de Razas en el marco de la Seguridad Nacional.
- Crear un ante proyecto de norma jurídica que regule la residencia permanente a los extranjeros que mantienen permisos temporales por más de diez años en el país con el Programa Crisol de Razas.

1.3.2. Objetivos Específicos

- Examinar las definiciones del programa de Crisol de Razas.
- Interpretar las informaciones estadísticas de los participantes del Programa Crisol de Razas con respecto a antecedentes de hechos delictivos de extranjeros involucrados.
- Examinar los requisitos, proceso del programa "Crisol de Razas" y sus aportes a la seguridad nacional.

- Crear una propuesta de Anteproyecto de norma jurídica que regulen entre otros la residencia permanente a los extranjeros que mantienen permisos temporales por más de diez años en el país con el Programa Crisol de Razas.

1.4. Propósito de la Investigación

1.4.1. Preguntas Principales

- ¿Cuáles son las apreciaciones de las definiciones y términos migratorios del programa Crisol de Razas?

- ¿Cuáles son las causas que perjudica el control migratorio de no continuar con el Programa Crisol de Razas?

- ¿Qué normativa legal se requiere para regularizar a los extranjeros que han cumplido con más de 14 años en el programa Crisol de Razas para obtener el permiso de residencia permanente?

1.4.2. Preguntas Secundarias

- ¿Cuáles son los antecedentes del problema del programa Crisol de Razas?

- ¿Cuáles son los problemas identificados en materia migratoria?

- ¿Cuál es la importancia y justificación del estudio?.

- ¿Cuál es el alcance y limitaciones existentes para el desarrollo del presente estudio?

- ¿Qué definiciones se establecen en el presente estudio?

Marco Teórico

- ¿Cuál es el marco teórico, origen y definición del programa Crisol de Razas?

- ¿Cuál es el marco constitucional y legal migratorio en Panamá?

- ¿Qué contiene la normativa actual que regula el Programa Crisol de Raza?

- ¿De qué manera se identifica la debilidad existente en cuanto a la normativa vigente?

- ¿Por qué se da el problema en materia migratoria y en que corriente?

- ¿De qué manera la política migratoria del Servicio Nacional de Migración garantiza la seguridad nacional?

Marco Operativo

- ¿Cuál es la opinión de la percepción de los abogados en cuanto al programa Crisol de Raza en el ámbito de la ciudad de Panamá?

- ¿Qué resultados arrojaron en los instrumentos aplicados a la audiencia?

- ¿Qué debe contener una propuesta normativa regulatoria para mejorar el programa Crisol de Raza?

- ¿Cuál es el efecto de no regularizar a los extranjeros que se quedan de manera irregular que ingresan al país de manera legal y otros que ingresan de manera irregular al país?

1.5. Importancia y Justificación del Estudio:

Al realizar el diagnóstico del problema migratorio en Panamá, se pudo comprobar que miles de extranjeros en el año 2010, superaba la cifra de más de 10,000 personas con respecto a la cifra encontrada en el año 2004. Un problema, que se traducía en una parte económica para el país, en los procesos de expulsión de los mismos, ya que Panamá, tenía que pagar los gastos de traslado al país de origen. (UNODC, 2013)

Desde esta perspectiva se hace importante el programa Crisol de Raza desde la perspectiva de la necesidad de continuar con los diagnósticos migratorios en el país y la secuencia de un programa, que genere ingresos para el país y menos erogaciones al erario público, como una forma de compensación para las repatriaciones o deportaciones al momento de ejecutar acciones de aquellos que no cumplen con las normativas legales en el país.

En el país entran personas extranjeras con las categorías migratorias existentes en la normativa legal migratoria, tales como: no residente (turista); residente temporal; residente permanente; y extranjeros bajo protección de la República de Panamá.

Hay extranjeros que entran de forma irregular y regular. La mayoría de extranjeros vienen a visitar a Panamá y al observar el auge económico se quedan a vivir, al no cumplir con los requisitos legales para optar por la residencia por las vías tradicionales y al cumplir los 6 meses de estadía de no residente, se quedan en el país en el marco migratorio irregular. (UNODC, 2013).

Una de las formas tradicionales de ingreso de extranjeros, se utiliza en virtud del "Acuerdo de Marrakech", en la cual ingresan al país para trabajar en una empresa con un mínimo de 3 y un máximo de 10 trabajadores panameños. En virtud del Acuerdo de Marrakech, adoptado por la República de Panamá mediante Ley No.23 de 1997, el extranjero interesado debe presentar evidencia del salario a recibir por una suma no menor a USD 1,000.00 mensuales.

Ante la migración irregular, Panamá, inicia a estudiar alternativas hacia una política pública migratoria, que permitiera regularizar a extranjeros que por años se encontraban de manera irregular o ilegal en el país. Se plantean, de que el problema existe y era un problema real, lo cual en base a un diseño estratégico se determinaron algunos aspectos que se tomaron en consideración para el programa, tales como[1]:

- Que los extranjeros se estaban casado con panameños con el objeto de regularizar su situación de permiso de residencia migratoria.

- Que los permisos otorgados por el Acuerdo Marrakech, una vez finalizado el contrato se estaban quedando en el país.

- Que personas que entraban como turistas, no residentes y en el caso de mujeres, se estaba produciendo una migración de trata de personas en trabajos con proxenetas.

- Que algunos estaban realizando trabajos de manera irregular, sin una identificación y se estaban dando denuncias de estafas y robos sin tener un medio para poder determinar la identidad del extranjero.

[1] Fuente: Entrevista junio de 2015, al Comisionado Alvis Santana Castillo, Sub Director General de la Policía Nacional – 2002 -2005

- Que en vez de que estuvieran de manera subrepticia y oculta en las ciudades sin la debida identificación, se procedió a realizar un censo de todos, de tal manera que se pudieran contabilizar y regularizar por un periodo de dos años.

- Que los extranjeros al ser capturados por su situación irregular se convertían en un gasto económico para el Estado panameño.

Ante el incremento exorbitante de extranjeros irregulares en el país y el basamento anterior, se decide en el Servicio Nacional de Migración establecer un programa con la finalidad de regularizar a los extranjeros irregulares como residentes temporales y actualizar su estatus en el país.

En su inició en el año de 2010 y hasta ahora en el 2021, se han regularizado más de 57 mil extranjeros. De ellos la mayoría 27,541 son colombianos. Panamá, hasta la fecha ha celebrado, 14 eventos denominados "Crisol de Razas", de los cuales el último, fue en marzo del año 2015.

Este sistema es muy seguro ya que para entrar en el mismo exige una serie de requisitos, desde nombre, apellido, foto, fecha de nacimiento, dirección, teléfono, nacionalidad, huellas dactilares y demás elementos que podrían ayudar a ser requeridos más rápidamente a la hora de ser buscados por las autoridades.

Así que, si alguien viene a Panamá con la intención de ser delincuente o huyendo de su país, es muy probable que no ingrese al programa "Crisol de Razas", ya que toda la información personal del mismo es incluida en la base de datos del Servicio Nacional de Migración, lo que contribuye a la seguridad nacional y pública, ya que las informaciones recabadas son de utilidad para su reconocimiento, tanto por los organismos de seguridad como de INTERPOL.

La innovación al programa, con los planteamientos anteriores y los requisitos exigibles, ha sido de gran ayuda para estos extranjeros que se mantenían de manera irregular. Esta esta acción, también trajo consigo la disminución de las personas que se dedicaban como intermediarios, que producían un foco de corrupción relacionada a tramitaciones en el Servicio Nacional de Migración. La queja de los abogados, se traduce a que no están vinculados al programa "Crisol de Razas", no es necesario ya que su dinámica de proceso es algo sencillo de llenar sus documentos con los facilitadores del Servicio Nacional de Migración.

Este proceso del Crisol de Razas no está exento de polémicas. Por una parte, es una bendición para muchas personas que vienen a Panamá con la esperanza puesta en un mejor futuro, pues les otorga la posibilidad de conseguir la residencia temporal y por ende un carnet de trabajo, para poder pasar al sector formal de la economía, optar por un empleo; así como cotizar al seguro social, lograr acceso a créditos con mejores condiciones y disfrutar de los beneficios de la legalidad como si fuera un panameño.

Dentro de sus requisitos exigibles para la renovación del permiso de residencia temporal, los peticionarios tienen que presentar al Servicio Nacional de Migración la ficha del seguro social.

En la actualidad la normativa no contempla una nueva forma de regularizar a futuro a los extranjeros que han ingresado al programa Crisol de Raza, que de manera prospectiva a futuro aquello que mantengan un estatuas de más de 10 años, ya que una vez vencido el permiso de residente temporal, quedarían nuevamente con un estatus migratorio irregular, de no renovársele el mismo.

Lo cual se justifica, la reformulación de un ante proyecto de normativa jurídica que establezca nuevos requisitos para el cambio del permiso de residente temporal a

residente permanente a extranjeros que hayan obtenido el permiso de residencia temporal del Programa "Crisol de Razas" después de cumplido un periodo de más de 10 años continuos.

1.6. ALCANCE Y LIMITACIONES

1.6.1. Alcance:

El presente estudio de investigación como proyecto de intervención, pretende transmitir las debilidades que existe en el Decreto Ley No.3 (de 22 de febrero de 2008) a la dependencia del Servicio Nacional de Migración, en torno a un tema de extranjeros que se quedaron en el país, sin un estatus migratorio regular y que mediante normativas jurídicas se les ha mantenido a estas personas con un estatus migratorio de permiso de residencia temporal por más de 2, luego 8 años y actualmente con 6 años, como un tema álgido de seguridad nacional que requiere una definición prospectiva de un nuevo estatus hacia un permiso de residencia permanente.

La propuesta de normativa tiene un alcance de aplicabilidad para el Servicio Nacional de Migración y extranjeros integrantes al programa Crisol de Raza, desde una continuidad para aquellos que han permanecido con residencia temporal por más de 10 años en el país, con un cambio de estatus migratorio de permiso de residencia permanente.

1.6.2. Limitaciones:

El presente estudio de investigación, presenta limitaciones en torno al tiempo en que se realice la investigación y visita a la Institución ya que trabajo en turno continuo me ha imposibilitado ir en la jornada laboral. En cambió los sábados

puedo asistir a la Biblioteca Nacional para la búsqueda de términos relacionado con el tema de migración.

1.7. Definición de Términos Básicos:

- **Migración:** Movimiento de población que consiste en dejar temporal o definitivamente el lugar de residencia para establecerse o trabajar en otro país o región, especialmente por causas económicas, políticas o sociales: existen dos tipos de migración: la emigración y la inmigración.

- **Emigración:** Consiste en dejar el país o lugar de origen para establecerse en otro país, especialmente por causas económicas o sociales.

- **Inmigración**: Es la entrada a un país de personas que nacieron o proceden de otro país.

- **Migración regular:** Movimiento de personas que se produce de conformidad con las leyes del país de origen, de tránsito y de destino.

- **Migración segura, ordenada y regular:** Movimiento de personas que se ajusta a las leyes y normas que rigen la salida, la entrada, el retorno y la permanencia en los países, así como a las obligaciones que incumben a los Estados en virtud del Derecho Internacional, y que se produce en un contexto en el que se preserva la dignidad humana y el bienestar de los migrantes; se respetan, protegen y hacen efectivos sus derechos; y se detectan y mitigan los riesgos asociados a la circulación de personas.

  Este término forma parte del título del Pacto Mundial para la Migración (Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular [aprobado

el 19 de diciembre de 2018], documento A/RES/73/195 de las Naciones Unidas de 11 de enero de 2019. Pueden observarse algunas variaciones en otros documentos. Por ejemplo, la meta 10.7 de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible se formula como sigue:

> **"Facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas, incluso mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas"**[2].
>
> **En el título del Marco de Gobernanza sobre la Migración de la OIM también se hace referencia a los elementos esenciales para facilitar la migración de manera ordenada, segura, regular y responsable y uno de los objetivos de dicho Marco consiste en cerciorarse de que la migración se efectúe de manera segura, ordenada y digna"**[3].

- **Inmigrante:** Desde la perspectiva del país de llegada, persona que se traslada a un país distinto al de su nacionalidad o de residencia habitual, de manera que el país de destino se convierte efectivamente en su nuevo país de residencia habitual.

Esta definición es una adaptación de "migrante por largo plazo", formulada por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES), que reza lo siguiente:

> **"Toda persona que se traslada, por un periodo de por lo menos un año (12 meses) a un país distinto de aquel en el que tiene su residencia habitual, de modo que el país de destino se convierte efectivamente en su nuevo país de residencia habitual. Desde la perspectiva del país de partida la persona será un emigrante por largo plazo y**

[2] Asamblea General de las Naciones Unidas, Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible [21 de octubre de 2015

[3] Organización Internacional para las Migraciones, Marco de Gobernanza sobre la Migración [2015], documento C/106/40.

desde el punto de vista del país de llegada, la persona será un inmigrante por largo plazo". Se ha omitido la referencia a los 12 meses como periodo mínimo de la estancia a fin de incluir a quien emigra por un periodo más corto, siempre y cuando la persona haya cambiado su residencia habitual. Habida cuenta de que la definición también incluye a los emigrantes por breve plazo, y de acuerdo con el sentido del término de migrante por breve plazo" [4].

Definido por el DAES, quedan excluidas las personas que se trasladan al país "con fines de ocio, vacaciones, visitas a parientes y amigos, negocios, tratamiento médico o peregrinación religiosa".

A efecto de determinar si se trata de un emigrante por largo o breve plazo, se tendrá en cuenta la duración de su estancia en el país de destino. Una persona que ha permanecido fuera del país durante un periodo de tres a doce meses se considerará un emigrante por breve plazo, mientras que una persona que ha permanecido fuera del país durante un periodo superior a doce meses se considerará un emigrante por largo plazo. La definición de emigrante puede variar de un país a otro.

- **Migración irregular:** Movimiento de personas que se produce al margen de las leyes, las normas o los acuerdos internacionales que rigen la entrada o la salida del país de origen, de tránsito o de destino.

  Si bien no existe una definición universalmente aceptada de "migración irregular", este término se emplea generalmente para designar a todas las personas que se trasladan al margen de las vías de la migración regular. El hecho de que dichas personas migren de forma irregular no exime a los

[4] Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES), (1999) Recomendaciones sobre Estadísticas de las Migraciones Internacionales, Revisión 1.

Estados de la obligación de proteger sus derechos. Las categorías de migrantes que podrían no tener otra alternativa que recurrir a las vías de migración irregular comprende asimismo a los refugiados, las víctimas de la trata o los menores no acompañados. La decisión de dichas personas de recurrir a vías de migración irregular tampoco significa que los Estados estén exentos de la obligación de brindar alguna forma de amparo en el marco del Derecho Internacional, incluida la protección internacional para los solicitantes de asilo que huyen de la persecución, los conflictos o la violencia generalizada. Además, los refugiados están protegidos en virtud del Derecho Internacional contra cualquier sanción relacionada con su entrada o estancia no autorizada en un país, siempre y cuando estos procedan de un lugar en el que corrían peligro.

- **Tráfico de migrantes**: Facilitación de la entrada irregular de una persona en un Estado Parte de la cual dicha persona no sea nacional o residente permanente con el fin de obtener, directa o indirectamente, un beneficio financiero u otro beneficio de orden material.

  En esta definición, el término "entrada ilegal" que figura en la definición del Protocolo se ha sustituido por "entrada irregular".

- **Trata de Personas:** Captación, transporte, traslado, acogida o recepción de personas, recurriendo a la amenaza o al uso de la fuerza u otras formas de coacción, al rapto, al fraude, al engaño, al abuso de poder o de una situación de vulnerabilidad o a la concesión o recepción de pagos o

[5] Convención sobre el Estatuto de los Refugiados [aprobada el 28 de julio de 1951 y en vigor desde el 22 de abril de 1954], art. 31, párr. 1

[6] Protocolo contra el Tráfico Ilícito de Migrantes por Tierra, Mar y Aire, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (aprobado el 15 de noviembre de 2000 y en vigor desde el 28 de enero de 2004), art. 3ª, aprobado mediante ley 23 del 2004.

beneficios para obtener el consentimiento de una persona que tenga autoridad sobre otra, con fines de explotación. Esa explotación incluye, como mínimo, la explotación de la prostitución ajena u otras formas de explotación sexual, los trabajos o servicios forzados, la esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, la servidumbre o la extracción de órganos.

En el artículo 3 del Protocolo contra la Trata de Personas también se dispone que:

> **"[e]l consentimiento dado por la víctima de la trata de personas a toda forma de explotación intencional descrita en el apartado a) del [...] artículo no se tendrá en cuenta cuando se haya recurrido a cualquiera de los medios enunciados en dicho apartado" La trata también puede tener lugar dentro de las fronteras de un Estado".**

- **Extranjeros:** Es el que no forma parte de la comunidad propia que se adapta como referencia. En todos los Estados existe una regularización aplicable a la presencia, entrada y salida de los extranjeros de su territorio nacional, tal regulación recibe el nombre de derecho de extranjería.

- **No residente o Turista:** El turista es la persona que se desplaza desde el sitio en el que vive, a otro ubicado en una diferente localización geográfica. Para que sea considerada turista, una persona debe haber pasado más de 24 horas fuera de su lugar de origen o partida, y haber dormido por lo menos una noche en el lugar de destino.

---

[7] Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (aprobado el 15 de noviembre de 2000 y en vigor desde el 25 de diciembre de 2003), art. 3, Aprobado mediante Ley 23, del 7 julio 2004.

[8] Protocolo contra el Tráfico Ilícito de Migrantes por Tierra, Mar y Aire, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (aprobado el 15 de noviembre de 2000 y en vigor desde el 28 de enero de 2004), art. 3ª, aprobado mediante ley 23 del 2004.

El turista puede desplazarse de un sitio a otro por diferentes motivos. Los principales son ocio, trabajo, salud o educación. Así mismo cuando la motivación es el ocio, los intereses del turista pueden ser muy diversos. La intención puede ser conocer otra cultura, practicar un idioma, visitar un sitio específico, asistir a un evento, participar de una reunión social, practicar un deporte, entre otros.

Para que el turista reciba las atenciones y comodidades necesarias para su estadía se realizan continuamente grandes inversiones en el sector turístico. Es, de hecho, uno de los componentes más importante de la economía mundial. Así mismo los ingresos que recibe un país a consecuencia de las visitas de los turistas constituyen una de las fuentes económicas más destacadas. El turista es una persona que suele presentar, cuando viaja de manera ociosa, actitudes especiales. La curiosidad, el asombro, la adrenalina, el interés y el movimiento constante, son algunas de ellas. El turista puede ser considerado un viajero. Sin embargo, el concepto viajero es mayormente utilizado para referirse a personas que viajan por un tiempo más prolongado, sin utilizar hospedajes o medios de transporte demasiado costosos y de manera, casi siempre, individual.

CAPÍTULO II
MARCO TEÓRICO

2.1. TEORÍA GENERAL DEL TEMA

2.1.1. La Migración y el Crisol de Razas

Las características de un turista varían mucho según la persona y sus intereses, sin embargo, en el último tiempo hay ciertas tendencias que se repiten y son comunes a la mayoría de ellos. Investigar antes de viajar: el turista cuenta con medios que le permiten investigar el lugar que visitará, antes de dirigirse a él. De esta manera se informa sobre sitios de interés, costos, ofertas, entre otras cosas. El turista con sus motivaciones variadas y modernas viaja no solo para beneficio personal, sino también muchas veces para compartir experiencias con otras comunidades e incluso colaborar en actividades solidarias. Conexión permanente: otra cualidad típica de turista es su deseo o necesidad de compartir todas sus vivencias a través de las redes sociales o diferentes medios. El turista puede viajar de manera independiente y por su cuenta, o hacerlo acompañado de amigos o familia. Incluso es habitual que se contacte con personas del sitio que visita para acompañarse en recorridos. Su perfil particular no es común a todos los turistas, si es habitual reconocer muchas veces a quienes se encuentran de visita en un sitio por su apariencia. Suelen portar cámaras fotográficas, valijas, mochilas y otros accesorios.

Parar ingresar al territorio nacional, es indispensable que el extranjero posea una Tarjeta Especial de Turismo o Visa de Turista, salvo aquellos países con los cuales Panamá haya suscrito Convenios de Supresión de visas de turismo. Las Tarjetas o Visas de Turismo tienen un período de validez por un término no mayor de noventa (90) días.

Al ingresar al territorio nacional en calidad de turista con visa por un término menor de los noventa (90) días, podrá solicitar la extensión hasta completar un tiempo máximo de noventa (90) días más.

Al ingresar al territorio nacional en calidad de turista podrá solicitar una extensión por un término de sesenta (60) días, cuando sea justificada la intención de solicitar el cambio de categoría Migratoria en calidad de residente temporal o residente permanente. De aprobarse la extensión, deberá aportar por adelantado el pago de B/.250.00 y consignar un depósito de garantía por B/. 500.00. De no aprobarse deberá abandonar el país y los pagos ingresarán al Fondo Fiduciario de Migración.

- **Permiso de residente temporal:** se dan según lo establecido en Ley, por razones laborales, razones de inversión, políticas especiales, razones de educación, religiosas y reagrupación familiar.

- **Permiso de residente permanente:** es un permiso que autoriza a las personas extranjeras a vivir y trabajar de forma permanente.

- **Permiso de extranjeros bajo protección:** es aquel tipo de permiso que se le otorga a los refugiados, asilados, apátridas y personas bajo estatuto humanitario provisional de protección, que hayan ingresado en gran escala o individualmente al territorio nacional en busca de protección temporal, mientras esperan el retorno a su país de origen o su reasentamiento en un tercer Estado.

- **Estatus migratorio:** Es la condición asignada por la autoridad migratoria a su ingreso al país receptor, la misma que puede ser cambiada a petición del interesado previo cumplimiento de los requisitos exigidos por las autoridades competentes.

- **Normativa jurídica:** Regla de conducta dictada o promulgada por un poder legítimo para regular la conducta humana por medio de una prescripción,

autorización o prohibición. Presupone que su incumplimiento genera una sanción coercitiva.

- **Repatriación:** El derecho individual de un refugiado o de un prisionero de guerra de regresar al país de nacionalidad en determinadas condiciones está previsto en varios instrumentos internacionales. (Convenciones de Ginebra de 1949 y los Protocolos de 1977, Reglamento sobre las leyes y costumbres de la guerra terrestre, anexo a la Cuarta Convención de La Haya de 1907, Instrumentos de derechos humanos así como también el Derecho Internacional Consuetudinario).

- **Carnet de trabajo:** Documento que se expide a favor de una persona, provisto de su fotografía y que la faculta para ejercer ciertas actividades o la acredita como miembro de determinada agrupación.

2.1.2. Contexto de Políticas Migratorias Nacionales:

Por motivo de nuestra problemática migratoria en las fronteras, la Cancillería de Panamá ha negociado con cuatros países acuerdo de entendimientos con esos países receptores; a saber

- Acuerdo de procedimientos entre Panamá y Ecuador, firmado en Bogotá el 24 de agosto de 2000.

- Declaración de Los Ministros de Relaciones Exteriores de la República de Panamá y Colombia, relacionado a los Desplazamientos de emigrantes, firmado el 18 de Noviembre del 2000 y fue ampliado por los embajadores de ambos países.

- Acuerdo entre Panamá y Perú, firmado el 17 de abril de 2001.

2.1.3. Característica de Programas de Seguridad Fronteriza a Nivel Nacional e Internacional.

Darién es una región de gran riqueza en los aspectos culturales y ecológicos y será una gran importancia en el futuro económico del país, su desarrollo está en la implementación de la política pública que permiten su sostenibilidad ambiental y precisa crear condiciones de respeto a los Derechos Humanos de las comunidades locales. La actual inestabilidad de la región fronteriza no sólo es un permanente foco de problemas para la soberanía, sino también para la vida social de la población que la habita y para las relaciones colombo-panameñas, en un momento en el que las reuniones de las Comisiones de vecindad e integración han adquirido un ritmo más intenso.

La región fronteriza entre Colombia y Panamá ha sido tradicionalmente una zona problemática para el ejercicio cabal de la presencia del Estado. Por su posición geográfica estratégica y su naturaleza selvática, esta región se ha convertido en un corredor privilegiado para el desarrollo de actividades ilícitas como el contrabando y el tráfico de armas y de drogas.

Otras de sus características es que es una zona que se disputan grupos guerrilleros y paramilitares cuyas acciones a veces desbordan los límites del territorio nacional, entre los años 2000 a 2004, la violencia en esta área es aún más perjudicial por cuanto en Panamá la zona colindante es un área especial que alberga a varios grupos indígenas y a muchas comunidades afroamericanas y en Colombia, en el pacífico albergan más de 200 personas resguardos indígenas constituidos y un aproximado de 135 territorios colectivos de comunidades negras. (Zamora, 2016).

2.2. TEORÍA INSTITUCIONAL

2.2.1. Temas prioritarios en la seguridad fronteriza y su relación interistitucional.

El 18 de noviembre de 2000, se firmó la Declaración de los Ministros de Relaciones Exteriores relativa al desplazamiento en zonas de la frontera, dicho instrumento permitió convenir un procedimiento unificado y establecer unas autoridades ministeriales competentes que en el caso de Colombia, estarían constituidas por el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio del Interior y tendrían como autoridades operativas a la Red de solidaridad social y al Ministerio de Defensa, el cual contenía lo siguiente:

- Intercambiar información para la atención al problema del desplazamiento
- Analizar los hechos relevantes anteriores o posteriores a los desplazamientos con el fin de poder generar alertas tempranas
- Garantizar la asistencia necesaria para satisfacer necesidades vitales como la alimentación y la presentación de servicios
- Facilitar el retorno definitivo de los desplazados en condiciones de voluntariedad, dignidad y seguridad
- Asegurar la realización coordinada de las acciones
- Mantener la unidad de los núcleos familiares
- Hacer el seguimiento y la evaluación de las situaciones presentadas y de las acciones desarrolladas para recomendar posteriormente los correctivos necesarios.

Y Por Panamá:

Mediante convenio entre el Ministerio de Seguridad Pública y la coordinadora residente de la Organización de Naciones Unidas (ONU) en Panamá, se adoptarán compromisos para acciones e iniciativas que fortalecerán la cooperación mutua y

beneficiará a los migrantes que se encuentran de paso por Panamá, con la presencia de la vicecanciller panameña, Dayra Carrizo y el jefe de misión de la Embajada de los Estados Unidos en Panamá, Stewart Tuttle.

El convenio de apoyo económico permitirá la construcción de un nuevo albergue temporal en Bajo Chiquito y Lajas Blancas para 250 personas y uno en San Vicente de 500 personas, ambos con las adecuaciones y facilidades básicas correspondientes ante representantes de los estamentos de seguridad del país, de Relaciones Exteriores, personal de Naciones Unidas, Unicef, de la Organización Internacional para las migraciones, de la Embajada de Estados Unidos en Panamá, todos estableciendo el compromiso conjunto de darle un tratamiento humanitario adecuado a la población migrante que viene de largos trayectos, y en Panamá recibe una atención solidaria.

2.2.2. Desarrollo de la Política de Seguridad Nacional Fronteriza:

La voluntad política de ambos gobiernos, representada en sus presidentes, sus Cancilleres y en el extraordinario esfuerzo institucional de los dos países, es fundamental para asegurar el éxito de los procesos de retorno.

El espíritu positivo mantenido por las autoridades panameñas en estos procesos en un buen ejemplo de una actitud que ha derivado en un desarrollo de los retornos, que se han adelantado con transporte, con suficiente ilustración para la población retornante y en presencia de delgados de organismos internacionales y de organizaciones no gubernamentales, bajo el espíritu de la Convención de 1951. (Ministerio de Seguridad Pública, 2021).

El 22 de junio del 2001, nos permitió identificar que, en Puerto Obaldía, Panamá, había 150 colombianos que entraron al país irregularmente y que en el centro de Darién habían sido registrados por la Oficina Nacional para la Atención de Refugiados, (ONPAR). (Servicio Nacional de Migración, 2001).

Al realizarse la segunda reunión los días 14 y 15 de junio de 2003, se estableció, de común acuerdo, un procedimiento que comprendía las siguientes etapas:

- Un proceso de información, capacitación y sensibilización a través del cual la ONPAR de Panamá y el Consulado de Colombia en ciudad de Panamá informarían a los solicitantes de retorno las condiciones objetivas y los programas de atención humanitaria que nuestro país se comprometiera.
- Actualizar mediante censo de desplazados en Panamá interesados en el retorno, que se encontraban ubicados en las poblaciones panameñas de Jaque, La Palma, Yaviza y Puerto Obaldía y en la región del Tuira.

2.2.3. Proceso de Regularización Extraordinaria "Panamá Crisol de Razas"

- **Base legal**

Mediante el Decreto Ejecutivo Nº547 del 25 de julio de 2012, se estableció el procedimiento y los requisitos de los Procesos de Regulación Extraordinaria, dirigido a migrantes radicados en la República de Panamá, que se encuentren en situación irregular o no, a fin de iniciar el correspondiente trámite migratorio de legalización que se realizó en la Arena Roberto Durán, del 27 de mayo al 03 de junio, en un horario de 9:00 am a 7:00 pm.

- **Requisitos**

Los extranjeros interesados en realizar su trámite migratorio de legalización debieron cumplir con los siguientes requisitos:

- Contar con dieciocho años o más.
- En caso de tener menos de dieciocho años de edad, el solicitante deberá contar con la autorización notariada de uno de sus padres y comprobar el vínculo de parentesco.
- Contar con un año o más de estadía en el país. Los sellos de entrada en el pasaporte no deberán tener más de seis meses de entrada entre uno y otro.
- No contar con trámite abierto por algún proceso de legalización ante el Servicio Nacional de Migración.
- Acudir personalmente a presentar su solicitud de legalización.
- Los extranjeros interesados en el trámite de legalización "Panamá Crisol de Razas", podrán haciéndose presentar acompañados por un apoderado legal idóneo, si así lo desean.
- Acudir personalmente a presentar su solicitud de legalización.
- Los extranjeros interesados en el trámite de legalización "Panamá Crisol de Razas", podrán haciéndose presentar acompañados por un apoderado legal idóneo, si así lo desean.

Los Procesos de Regularización Migratoria Extraordinaria denominado "Panamá, Crisol de Razas"; son Procedimientos para Regularización Migratoria General que consiste en el trámite al que puedan acogerse los extranjeros a través del cual se emitirá un permiso provisional de residencia que se realizará en las instalaciones del Servicio Nacional de Migración.

No es un proceso sencillo, cada individuo que se acoja a este proceso debe presentar la documentación indicada para proceder a adquirir el permiso provisional para circular en el país.

- **Montos y requisitos de los Servicios Migratorios**

	Cargo por Servicio Migratorio	Filiación	Carne de tramite Temporal	Cargo Bancario	Total
Nacionalidades con acuerdos de supresión de visa REQUISITOS: Pasaporte Vigente, contar con solvencia económica, contar con pasaje de retorno a su país de origen o residencia, cuando la categoría migratoria lo requiera. De aquí la importancia de la clasificación migratoria que hace el Ministerio de Relaciones Exteriores. Si la persona pertenece a un país que puede entrar a Panamá, con visa estampada, significa que el extranjero tiene dos opciones o solicita la visa ante el Consulado Panameño y podrá llegar a Panamá con la visa ya estampada en su pasaporte. Si la persona pertenece a un país que está clasificado como visa solamente, no tiene opción, para entrar a Panamá debe solicitar previamente en el Consulado Panameño, que se le estampe la visa. En todos los casos se requiere cumplir otros requisitos de ingreso al país. (solvencia económica, pasaporte con una vigencia mínima de tres meses y pasaje de regreso a su país)	B/. 750.00	B/. 5.00	B/. 10.00	B/. 2.00	B/. 767.00

Nacionalidades sin acuerdo de supresión de visado. REQUISITOS: Contar con un año ó más de estadía en el país, no tener ningún trámite abierto en Migración, llevar su record policivo, y acudir personalmente a presentar su solicitud de legalización.	B/. 1250.00	B/. 5.00	B/. 15.00	B/. 2.00	B/. 1272.00
Nacionalidades restringidas. REQUISITOS: Entre los requisitos para renovar sus permisos están: Copia completa de pasaporte debidamente cotejada por notario público, carné original de residente provisional del programa Panamá, Crisol de Razas vencido o próximo a vencerse, prueba de afiliación a la Caja del Seguro Social, certificado de antecedentes penales del país de origen o de residencia, certificado de salud expedido por médico idóneo panameño, declaración jurada de antecedentes personales, tres (3) fotos de tamaño carné, recibo de servicios públicos.	B/. 2500.00	B/. 50.00	B/. 50.00	B/. 2.00	B/. 2602.00

- **Documentación requerida**

Los extranjeros que soliciten su legalización a través del proceso "Panamá Crisol de Razas", deberán presentar la siguiente documentación:

a) Dos (2) fotos tamaño carné.

b) Copia autenticada del pasaporte completo con las generales y sellos de entradas legibles, que demuestren una estadía por un (1) año o más.

En caso de no tener pasaporte se deberá presentar lo siguiente:

a) Certificación del consulado correspondiente que acredite todos sus generales y que certifique que no posee el pasaporte o que el mismo se encuentra en trámite.

b) Reporte o denuncia de pérdida, robo o hurto ante la Dirección de Investigación Judiciales (DIJ), ante el centro de recepción de denuncias del Ministerio Publico o ante la corregidora de policía, en el último de los casos el solicitante deberá presentarse con un testigo quien deberá rendir declaración jurada ante Notario Público, acreditando que conoce al solicitante y la fecha aproximada de su ingreso al país.

c) Declaración jurada de responsabilidad o carta de responsabilidad jurada, rendida por un residente permanente o nacional panameño, acompañada de una copia de su carné de residente permanente cotejada por un notario público o cedula de identidad personal autenticada por registro civil o cotejada por un notario público. En caso de ser menor de dieciocho años de edad, la declaración jurada de responsabilidad debe ser otorgada por

un familiar dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad, el cual deberá notificarse de la resolución.

d) Prueba del domicilio del responsable, original o copia notariada, acreditada mediante recibo de agua, luz o teléfono, o del contrato de arrendamiento, certificación de domicilio emitida por el corregidor. Deberá coincidir la dirección de la prueba de domicilio con la señalada en la declaración jurada de responsabilidad.

Historial de antecedentes policivos y penales:

a) De su país de origen o del último país de residencia. Si el extranjero posee una estadía menor de dos (2) años en la República de Panamá. El historial deberá estar apostillado o autenticado por la embajada o consulado de Panamá en el país que lo expidió y por el Ministerio de Relaciones Exteriores.

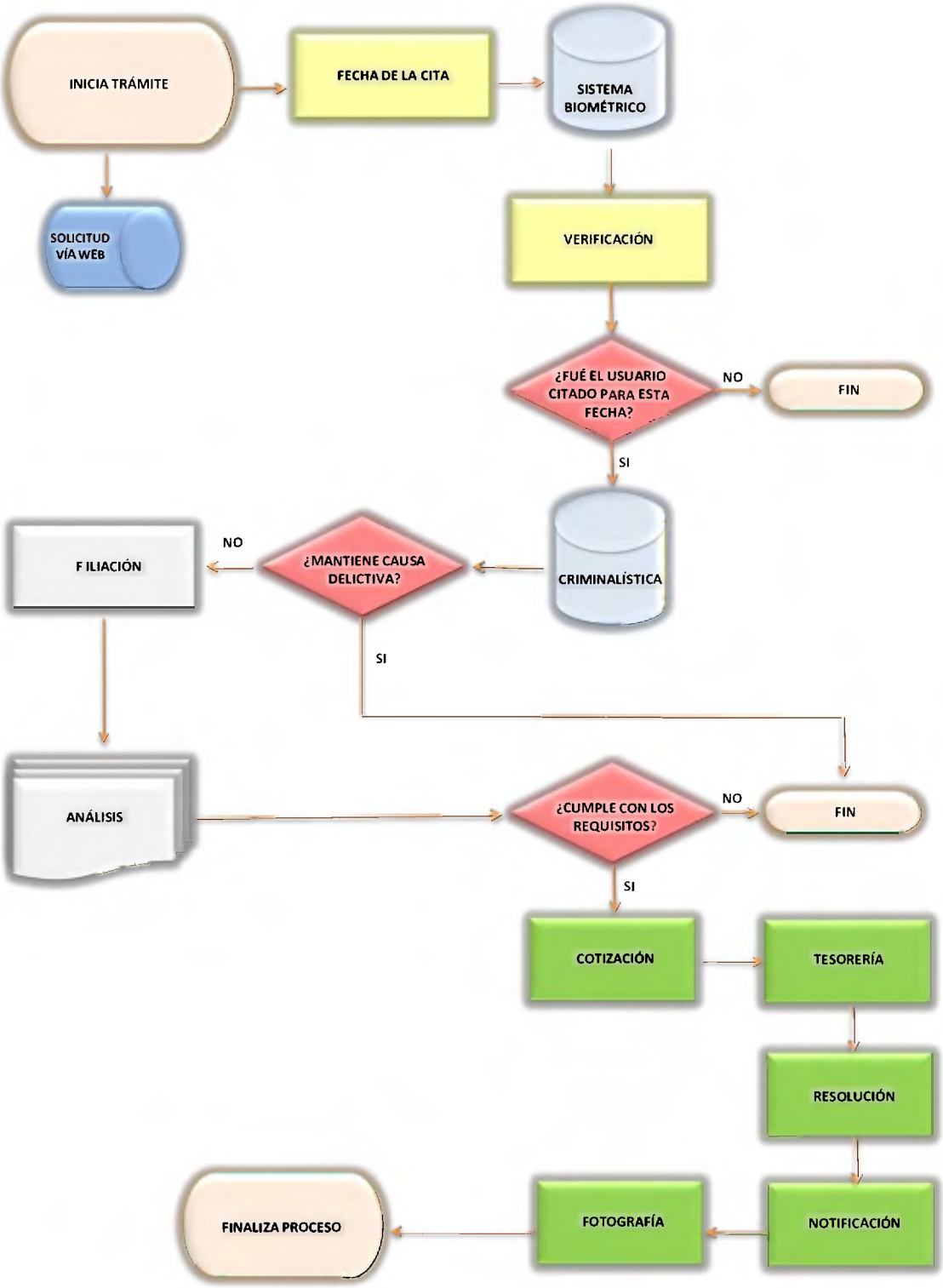
b) De la República de Panamá, si el extranjero cuenta con dos años o más sin salir de la República de Panamá.

c) Completar los formularios de filiación o registro y de declaración de antecedentes personales.

- **Procedimiento para Obtener la Cita**

Ingresar al sitio web del Servicio Nacional de Migración (www.migracion.gob.pa). Después seleccionar el icono de citas del sitio web de Migración el cual se encuentra en la parte inferior derecha de la página principal.

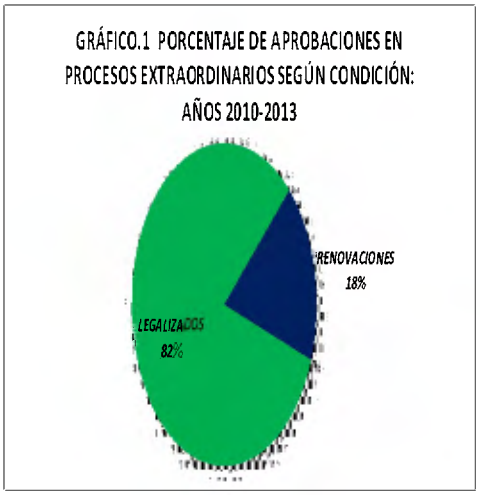
- **Flujograma del proceso de regularización extraordinario**

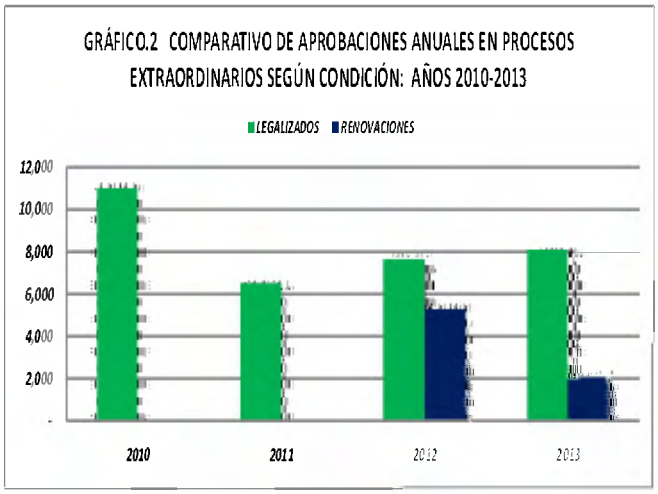


- **Estadísticas**

APROBACIONES EN PROCESOS EXTRAORDINARIOS SEGÚN CONDICIÓN: AÑOS 2010-2013

DETALLE	TOTAL	2010	2011	2012	2013
TOTAL	40,736	11,043	6,514	12,956	10,223
LEGALIZADOS	33,355	11,043	6,514	7,667	8,131
RENOVACIONES	7,381	-	-	5,289	2,092





LEGALIZADOS SEGÚN PRINCIPALES PAÍSES:
AÑO 2010-2013

DESCRIPCIÓN	TOTAL
TOTAL	33,355
COLOMBIA	17,136
NICARAGUA	7,138
VENEZUELA	2,302
REP. DOMINICANA	2,279
PERÚ	734
CHINA	661
EL SALVADOR	399
COSTA RICA	322
ECUADOR	317
ESTADOS UNIDOS	272
HONDURAS	211
OTROS	1,584

En la opción otros tenemos de otros países, tales como:
Argentina, Ecuador, España, México, Uruguay, Haití, Cuba, Italia, Chile, Guatemala, Israel, Grecia, Alemania, Sudáfrica, Ghana, Turquía, así como también ciudadanos de India y Bangladesh, son los que integran esta opción.

2.2.4. Leyes que regulan la migración en Panamá

Siendo la premisa inicial con la Constitución Política de Panamá, seguida por las normas de Derechos Internacional notificados mediante Ley de la República y las normas recogidas en Decretos y actos reglsmentarios.

El preámbulo de la Constitución Política establece que:

> **"Con el fin supremo de fortalecer la nación, garantizar la libertad, asegurar la democracia y la estabilidad institucional, exaltar la dignidad humana, promover la justicia social, el bienestar general y la integración regional e invocando la protección de Dios, decretamos la Constitución Política de la República de Panamá".**

Mediante el Decreto Ley No. 16 del 30 de junio de 1960, se establece la primera Ley migratoria en la República de Panamá, en la cual se definieron conceptos y categorías migratorias. Dándole seguridad jurídica a los extranjeros en cuanto a su tiempo de estadía en el país y los distintos tipos de visas o permisos a los que podían aplicar.

Con el Decreto Ley No. 38 del 29 de septiembre de 1966, el Departamento de Migración y Naturalización paso a formar parte del Ministerio de Gobierno y Justicia, lo que permitió establecer una estructura administrativa.

Al crearse la Ley 20 de 1983, que organiza la Fuerza de Defensa o Fuerza Pública, se incluye al Departamento de Migración y Naturalización como uno de sus componentes.

---

[10] Constitución Política de Panamá de 1972.

En el año de 1990, mediante el Decreto Ejecutivo No.11 de 12 de enero, se transfiere el Departamento de Migración y Naturalización nuevamente al Ministerio de Gobierno y Justicia.

A través de la Ley No. 47 del 31 de agosto de 1999, por la cual se modifica, adicionan y derogan artículos del Decreto Ley No. 16 de 1990, dictándose otras disposiciones que regulan la estructura y funciones del Departamento de Migración y Naturalización, elevandola a nivel de Dirección Nacional, como una dependencia del Ministerio de Gobierno y Justicia, con el objeto de afrontar la demanda de migrantes e inmigrantes en nuestro país.

2.2.5. Asociación de Residentes y Naturalizados en Panamá (ARENA)

Es una asociación liderizada por el Señor Rafael Rodríguez, quien es el presidente de esta asociación, la cual se encarga de salvaguardar los derechos de los extranjeros en Panamá, mantiene constante coordinación con las autoridades migratorias para así coordinar las situaciones y alternativas para facilitar las gestiones y trámites a los extranjeros.

2.3. Situación actual de los migrantes

Antes de la pandemia, las personas migrantes pasaban en promedio una semana en las estaciones migratorias de Panamá, pero desde que el país decretó las medidas para la contención del COVID-19 se vieron obligadas a permanecer en esos centros hasta que se autorice la apertura de las fronteras, lo que cambia su itinerario de viaje y les genera incertidumbre sobre el período que estarán en ese país mientras ven cómo se van agotando sus escasos recursos.

Hoy día cuando la pandemia se mantiene controlada en Panamá, tenemos otro problema: la crisis migratoria y humanitaria en la frontera con Colombia y Panamá.

Actualmente se agudiza con el paso de los días. En lo que va del año 49 mil migrantes entre hombres, mujeres, niños, familias enteras, provenientes de Haití, Cuba, Venezuela, intentan cruzar la tupida y peligrosa selva de Darién en su ruta hacia Estados Unidos. El objetivo: realizar el sueño americano.

Desde hace varias semanas, miles de migrantes, entre ellos menores de edad y mujeres embarazadas, aguardan en el puerto colombiano de Necoclí embarcaciones que los lleven hasta la frontera con Panamá para atravesar el Darién. Este corredor selvático de 266 km entre Colombia y Panamá se ha convertido en paso obligado para la inmigración irregular que desde Sudamérica trata de llegar hasta México, Estados Unidos y Canadá.

El camino es muy tortuoso porque hay mucha montaña, el camino es empantanado, un rio con mucha crecida a veces, el migrante se extenúa con esas jornadas tan largas, es un camino que lo recorren en dos días del sitio donde desembarcan hasta la frontera, entonces son más de cinco horas de viaje.

Según las autoridades panameñas unos mil migrantes "irregulares" cruzan el Tapón del Darién cada mes. Por su parte, las autoridades colombianas denuncian redes internacionales que trasladan a los migrantes de Chile -u otros países del continente- al departamento de Nariño, en la frontera con Ecuador, donde "mafias" les cobran hasta 300 dólares para llevarlos a los límites con Panamá. (Marilin, 2021)

En cuanto a las políticas de migración justas, los países involucrados en esta crisis deben desarrollar políticas de migración justa que permitan una adecuada organización del flujo migratorio.

Las instituciones deberían identificar primero la condición humana de cada uno de ellos y ver como se le puede atender en los centros migratorios, y que se le trate dignamente. Lo que deben entender los gobiernos es que el paso de personas no va parar, ellos van a salir de sus países de origen por una u otra necesidad. Buscar un control es aplicar dentro de cada país, una política de migración adecuada.

Por otro lado, los pobladores de la localidad de Necoclí-Colombia, celebran la presencia de los migrantes porque dinamizan la economía del pequeño puerto turístico castigado por la pandemia. Los migrantes arriendan cuartos de hoteles y casas particulares a la espera de un cupo en la docena de botes que a diario cruzan el golfo de Urabá, en el país de Colombia, uno de los principales puntos de tránsito de migrantes que buscan cruzar a pie hacía Panamá a través del corredor selvático conocido como Tapón del Darién, con rumbo a Centroamérica.

Panamá y Colombia acuerdan controlar y proteger la migración en su frontera

Panamá pretende alcanzar con Colombia un acuerdo similar al que tiene con Costa Rica, mediante el cual, un número determinado de migrantes son trasladados diariamente de manera controlada hacia la frontera costarricense con el permiso de San José para que puedan continuar su periplo. Según datos oficiales, desde hace una década más de 140.000 migrantes irregulares cruzaron el Darién. Aunque la pandemia del covid-19 redujo al mínimo el tránsito por esta ruta, en 2021 se ha vuelto a disparar de manera progresiva. (León, 2021)

Tras una reunión en la localidad panameña fronteriza de San Vicente, la Canciller de Panamá, Erika Mouynes, y su par de Colombia y Vicepresidenta, Marta Lucía Ramírez, insistieron en la necesidad de crear un "frente común" para brindar atención a los migrantes en tránsito y que los países de origen y destino involucrados participen en una solución definitiva, que evite crisis sanitarias y humanitarias.

"Panamá y Colombia quieren montar un frente común para atender (a los migrantes). Somos ambos países de paso de una migración que no busca refugio en Panamá ni en Colombia", dijo la canciller panameña.

Para ello las autoridades de ambos países se reunirán el próximo lunes en Necoclí, Colombia, donde están represadas unas 10.000 personas, con el fin de acordar cómo será el paso "seguro", "humanitario" y progresivo de los migrantes, preferiblemente por la vía marítima.

La idea es que los migrantes "se muevan por un solo sitio, tengan un solo lugar de llegada a Panamá" evitando que crucen por la selva del "Darién, en donde sabemos que corren tantos riegos".

El tapón del Darién es la frontera natural entre Colombia y Panamá por la que cada año pasan miles de migrantes, en los últimos años en su mayoría haitianos y cubanos, en su tránsito hacia Norteamérica.

Esta selva es considerada una de las rutas migratorias más peligrosas del mundo no solo por las características propias de este ecosistema, sino por la presencia de grupos criminales.

En lo que va de 2021 unas 49.000 personas que viajan hacia Norteamérica han entrado al país centroamericano, según cifras oficiales. (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2021)

Pero el camino es muy peligroso, pues los migrantes, muchos de los cuales llegan en malas condiciones de salud a Panamá, denuncian que son asaltados por los mismos "coyotes" (traficantes de personas) que les cobran por atravesar la selva.

Existe un negocio infame de redes de crimen organizado, donde después de una travesía de subir las dos primeras lomas, son víctimas de robo y abandono, pero continúan su paso hasta donde lleguen. Por lo que quienes tratan de buscar un futuro mejor en otro país, aunque no haya vías legales para hacerlo, no entienden de aduanas, pero el cierre de fronteras impuesto por la pandemia ha creado más problemas para la migración y causado crisis humanitarias como la que hay en la frontera colombo-panameña.

CAPÍTULO III

MARCO METODOLÓGICO

3.1. Tipos de investigación

Para realizar la investigación de este trabajo se pudo observar varios tipos de investigaciones tales como una investigación descriptiva, explicativa y cuantitativa las cuales explicaremos en el siguiente párrafo:

3.1.1. Investigación Descriptiva

Los estudios descriptivos permiten desarrollar las situaciones y eventos, es decir cómo es y cómo se manifiesta determinado fenómeno y busca especificar propiedades importantes de personas, grupos o cualquier otro fenómeno que sea sometido al grupo.

Esta investigación es considerada descriptiva ya que detalla la necesidad y el porque es necesario redactar una norma migratoria que regule este proceso.

3.1.2. Investigación Explicativa

Pretende establecer las causas de los eventos, sucesos, o fenómenos que se estudien. Va más allá de la descripción de conceptos o fenómenos físicos y sociales. Siendo así, determina la causa de los fenómenos, genera un sentido de entendimiento y combina sus elementos de estudio.

Las causas de los problemas del mal uso de la migración en nuestro país son observables desde un aspecto, en el cual, a través de las mismas audiencias, se establecen la necesidad de regular por una ley.

3.1.3. Investigación Cualitativa

Es una actividad sistemática orientada a la comprensión en profundidad de fenómenos educativos y sociales, a la transformación de prácticas y escenarios socioeducativos, a la toma de decisiones y también hacia el descubrimiento y desarrollo de un cuerpo organizado de conocimientos.

Es aquella que investiga las cualidades de ciertos acontecimientos que abarca una parte de la realidad, no se trata de probar o medir ciertas cualidades.

Se encuentra en un cierto acontecimiento dado, sino de descubrir tantas cualidades como sea posible, en esta investigación se debe hablar de entendimiento de profundidad en el lugar de su exactitud, esta investigación trata de obtener un entendimiento lo más profundo posible.

Se entiende como un proceso por el que el investigador va accediendo progresivamente a la información fundamental para su estudio.

Es la que se encargada de establecer mediante la recopilación de toda la información de los análisis de datos suministrados.

En el incremento de emigrantes a nuestro país se puede ver claramente que esta investigación es cualitativa.

3.2. Definición del esquema investigacional:

El Esquema Holístico-Inductivo es eficaz y apropiado para la investigación en las ciencias sociales, sus características más sobresalientes son cualitativo, en cercanía sociale, sus características más sobresalientes son cualitativas, cercanía de los datos, globalidad en el análisis, dinamismo, interno, inductivo y diversidad.

De lo anterior no se puede mencionar que con este método de tener estas características sobresalientes es el que más se adapta a la realizad en el cual están inmersos, ya que cuenta con cinco momentos, cumpliendo con todo esto hace posible que el investigador permita estudiar el problema más cualitativo que en cuantitativo mediante la observación y el análisis durante la práctica.

En cuanto al concepto de Esquema Investigacional se entiende que es la estructura lógica del trabajo de investigación, en el cual aparecen enunciadas las ideas principales y secundarias que servirán de orientación para la recolección de los datos y, las cuales, están organizadas de manera lógica y sistemática.

De igual manera Herrera (2000), sostiene que:

> **"Es el más efectivo de las ciencias sociales en el difícil campo de la investigación; ya que presenta 4 premisas fundamentales.**
>
> a. **Todo investigador debe ubicarse en la búsqueda de solución a los problemas que inciden en su área de acción, para lo cual describirá los fenómenos en función de escala de valores que le sirvan para formular relaciones lineales de causa-efecto entre dos o más variables.**
> b. **El proceso evaluativo investigativo debe ser definido y limitado.**
> c. **Las situaciones de valor forman lo fundamental del proceso investigativo y ellas orientan el diseño adecuado, pues no existen esquemas únicos y rígidos.**
> d. **La investigación social debe tener como base un conjunto de interrogantes ordenadas, secuenciales metódicas y sistemáticas que permitan la estructuración del esquema a seguir y en definitiva logre hallar las respuestas certeras, concretas e indigestibles a las incógnitas que originan la inquietud de investigar en la situación realizada."**[12]

[12] Herrera, P. (2000) Rol de género y Funcionamiento familiar. Revista Cubana de Medicina General Integral, 16(6) 568-573.

Analizadas y observadas el sistema como un todo integrado y global que en definitiva determina cómo se comportan las partes mientras, un mero análisis de estas, no puede por completo el funcionamiento del todo.

El holismo considera que el todo es un sistema más complejo que una simple suma de sus elementos constituyentes o en otras palabras, que su naturaleza como ente no es derivable de sus elementos constituyentes.

De igual forma es un método porque permite ajustes, correcciones y sugerencias cuando se considera pertinente, ya que las situaciones que se presentan pueden variar de acuerdo a las circunstancias de la sociedad.

3.3. Variables

De acuerdo a la conformidad con las variables, los aspectos en estudios se pueden señalar de la siguiente manera:

- **Los aspectos académicos y personales de los funcionarios encargados de los trámites migratorios.**
  - ¿Qué niveles académicos tienen los funcionarios encargados de los trámites migratorios?
  - ¿Qué tipos de estudios en especialización en el tema de migración mantienen los funcionarios?
  - ¿Cuántos años de experiencia tienen los funcionarios en materia de migración?
  - ¿Cuáles son las Instituciones conjuntas en la que laboran los funcionarios encargados de los trámites migratorios en Panamá?.

- **Aspectos cognoscitivos de los funcionarios encargados de los trámites migratorios en Panamá.**
  - ¿Qué nivel de conocimiento mantienen sobre los trámites migratorios tienen los funcionarios encargados del tema?
  - ¿Cuáles han sido los lineamientos realizados para contrarrestar la mala práctica de la migración?
  - ¿Cuáles soluciones se han logrado de acuerdo a los programas realizados?
  - ¿Qué decisiones han sido tomadas sobre el tema de la migración panameña?

- **Expectativas de los funcionarios encargados de la migración en Panamá.**
  - ¿Con que frecuencia los funcionarios esperan implementar programas que contrarresten la mala práctica de la migración en Panamá?
  - ¿Con que frecuencia los funcionarios deben evaluar los programas que contrarrestan la mala práctica de la migración en Panamá?
  - ¿Qué beneficios se obtendrán de una nueva propuesta para evitar la mala práctica de la migración en Panamá?
  - ¿Qué resultados esperan los funcionarios de la aplicación de los programas que contrarresten la mala práctica de la migración en Panamá?

- **Praxis del proceso de los funcionarios encargados de la migración en Panamá**
  - ¿Con que frecuencia evalúan los programas que contrarrestan la mala práctica de la migración en Panamá?

- ¿Cuándo se aplican las normativas para el uso de los trámites migratorios en Panamá?
- ¿Cuándo se debe evitar el uso de los trámites migratorios en Panamá?
- ¿Con que frecuencia se evalúan a las víctimas del mal uso de los trámites migratorios en Panamá?

3.3.1. Población objeto de estudio

- **Población meta:**

La población objeto de estudio está compuesta por un aproximado de 1,500 hombres y mujeres de diferentes edades de la Institución de migración a nivel nacional, residentes en todas las provincias, con niveles académicos básicos y especializados.

- **Población accesible:**

También se estudiará las poblaciones accesibles compuestas por los funcionarios de los diferentes estamentos de seguridad, como SENAFRONT, Ministerio Público, AERONAVAL y otros estamentos que tengan competencia con este tema.

- **Proceso de muestreo:**

La muestra escogida fue de forma aleatoria ya que la finalidad es estudiar un determinado hecho con una población específica. Dicha muestra estará compuesta de una población de 1,500 personas aproximadamente.

3.3.2. Operacionalización de las variables

VARIABLE	ITEM	INDICADORES
Los aspectos académicos y personales de los funcionarios encargados de los trámites migratorios.	¿Qué niveles académicos tienen los funcionarios encargados de los trámites migratorios?	Mucho Poco Muy poco Casi nada Nada
Aspectos cognoscitivos de los funcionarios encargados de los trámites migratorios en Panamá.	Nivel de conocimiento sobre la migración que tienen los funcionarios encargados del tema. Nivel de aprendizaje sobre los programas de migración en Panamá. Nivel de conocimiento sobre la existencia y surgimiento de conflictos sociales producto del mal uso de la migración en Panamá. Preferencia que se les da a los programas de recuperación y atención a las víctimas del mal uso de la migración	Muy Bueno Bueno Regular Deficiencia Muy deficiente
Expectativas de los funcionarios encargados de los trámites migratorios en Panamá.	Los funcionarios esperan la implementación de programas de trámites migratorios, apegados a la realidad.	Siempre Casi siempre Casi nunca nunca

	Frecuencia con que los funcionarios deben evaluar los programas de migración que contrarrestan la mala práctica. Se obtendrán beneficios de una nueva propuesta para evitar la mala práctica de la migración en Panamá. Los funcionarios esperan buenos resultados de la aplicación de los programas que contrarrestan la mala práctica en la migración panameña.	
Praxis del proceso de los funcionarios encargados de los trámites migratorios en Panamá	Frecuencia con que se deben evaluar los programas que contrarrestan la mala práctica de los trámites migración en Panamá ¿Cuándo se deben aplicar las normativas sobre los trámites migratorios en Panamá? ¿En qué momento se debe evitar el uso de los trámites migratorios en Panamá? ¿Cuándo se deben identificar las victimas del mal uso de los trámites migratorios en Panamá?	Casi siempre No opina Casi nunca Nunca

FUENTE: La autora.

3.4. Construcción y validación del instrumento

En la construcción del instrumento, se estipuló que la encuesta es de manera certificada o validada, con la finalidad de establecer los parámetros necesarios para que, en su aplicación, surjan los efectos necesarios ante la entrevista.

ENCUESTA

INFORMACIÓN: Esta encuesta va dirigida a los funcionarios encargados de los trámites migratorios en Panamá, se le agradece responder de manera cuidadosa y sincera. Las respuestas y opiniones serán tomadas como criterio válido para estructurar las ideas que permitirán llegar a una posición respecto a evaluaciones que se aplica en esa asignatura. La información será tratada de manera confidencial.

INSTRUCCIONES: Se le agradece encerrar en un círculo la alternativa por usted escogida y en los cuadros marcar con un gancho.

I PARTE: ASPECTOS PERSONALES:

1. Experiencia
    a. Mucho
    b. Poco
    c. Muy poco
    d. Casi nada
    e. Nada

II PARTE: ASPECTOS COGNOSCITIVOS CON RESPECTO A LOS FUNCIONARIOS ENCARGADOS DE LOS TRÁMITES MIGRATORIOS EN PANAMÁ.

2. Nivel de conocimiento sobre los trámites migratorios tienen los funcionarios encargados del tema.

Muy bueno	Bueno	Regular	Deficiente	Muy deficiente

3. Evaluarían con frecuencia los funcionarios encargados de los trámites migratorios con los programas que contrarresten la mala práctica.

Muy bueno	Bueno	Regular	Deficiente	Muy deficiente

4. Se obtendrían buenos resultados de una nueva propuesta para evitar las malas prácticas de los trámites migratorios.

Muy bueno	Bueno	Regular	Deficiente	Muy deficiente

5. Los funcionarios esperan buenos resultados de la aplicación de los programas que contrarrestan la mala práctica en los trámites migratorios.

Muy bueno	Bueno	Regular	Deficiente	Muy deficiente

III PARTE: EXPECTATIVAS DE LOS FUNCIONARIOS ENCARGADOS DE LOS TRÁMITES MIGRATORIOS EN PANAMÁ.

6. Que esperan los funcionarios de la implementación de programas de trámites migratorios.

Siempre	Casi siempre	Casi nunca	Nunca	Muy deficiente

7. Evalúan con qué frecuencia a los funcionarios de los programas de trámites migratorios para que contrarresten la mala práctica.

Siempre	Casi siempre	Casi nunca	Nunca	Muy deficiente

8. Se obtendrían buenos resultados de una nueva propuesta para evitar la mala práctica de los trámites migratorios

Siempre	Casi siempre	Casi nunca	Nunca	Muy deficiente

9. Los funcionarios esperan buenos resultados de la aplicación de la mala práctica en los trámites migratorios.

Siempre	Casi siempre	Casi nunca	Nunca	Muy deficiente

IV PARTE: PRAXIS DEL PROCESO DE LOS FUNCIONARIOS ENCARGADOS DE LOS TRÁMITES MIGRATORIOS EN PANAMÁ.

10. Los programas de prevención se realizan para contrarrestar la mala práctica de los trámites migratorios.

Siempre	Casi siempre	No opina	Casi nunca	Nunca

11. Se aplicarán las normativas sobre los trámites migratorios en Panamá.

Siempre	Casi siempre	No opina	Casi nunca	Nunca

12. En qué momento se deben aplicar las medidas de prevención para evitar el mal uso de los trámites migratorios

Siempre	Casi siempre	No opina	Casi nunca	Nunca

13. Se identifican las victimas del mal uso de los trámites migratorios en Panamá.

Siempre	Casi siempre	No opina	Casi nunca	Nunca

V PARTE: OPINIÓN ABIERTA

14. ¿Para usted cuales deben ser los programas que deben realizar los funcionarios en los trámites migratorios?

_____

_____

_____

_____

15. ¿Se le agradece que escriba su opinión particular con respeto a los trámites migratorios en Panamá?

_____

_____

_____

_____

GRACIAS POR SU COOPERACIÓN

CAPÍTULO IV

MARCO OPERATIVO

4.1. Recabación y tratamiento de los datos

La información fue recabada por medio de tablas y se presenta gráficamente, las cuales representan los números totales y porcentaje de los diferentes ítems desarrollado en la encuesta, dichas graficas serán insertadas en el anexo de esta investigación.

4.2. Resumen de resultados

En el Ítems número 1 corresponde en qué nivel de experiencia se encuentra los funcionarios encargados del Servicio Nacional de Fronteras, en relación a los trámites migratorios, de los cuales se pudo realizar una encuesta de 50 funcionarios del Servicio Nacional de Migración, Sede Tumba Muerto, representado en un poco que vendría siendo un 100% de negatividad en los mismos.

4.3. Análisis de las opiniones recabadas en la encuesta

En el análisis de los ítems 1 se puede ver claramente la experiencia en la que se encuentran los funcionarios en trámites migratorios es muy baja por los que realizar urgentemente las capacitaciones en cuento a este tema y así los trámites de Crisol de Razas que en su efecto ahora se llama regularización puede ser más eficaz y eficiente por los funcionarios.

En el Ítems 2 Nivel de aprendizaje de los funcionarios sobre los programas de trámites migratorios en panamá, es bueno toda vez que van adquiriendo esos conocimientos sobre la marcha con la experiencia y la continuidad del trámite.

En el ítems 3, el 82% de los funcionarios así como los extranjeros que realizan sus trámites esperan la implementación de programas que contrarresten las malas prácticas de los trámites y continuar con un mejor servicio al público.

En el análisis de ítems 4 y el más importante porque es aquí donde todos los funcionarios como también las personales afiliadas a estos trámites buscan que se logren las normativas para que así puedan regularse en base la normativa impuesta en el momento.

CAPÍTULO V
LA PROPUESTA

5.1. Nombre de la propuesta

Crear un Anteproyecto normativo, como marco jurídico que regule el permiso de residencia temporal a permanente de los integrantes del Programa Crisol de Razas.

5.2. Justificación de la propuesta

Esta propuesta está justificada ya que proponemos lograr que personas después de sus 6 años tengan su permanencia definitiva y así esto no afectaría a la sociedad panameña, como también lograr que todo extranjero que entre a nuestro país sea regulado con los reglamentos anteriores y así se pueda evitar el incremento de los mismos en el país y de igual manera creando programas de turismo en donde los que entre sean personas turistas que vengan a investir en el mismo.

Este proyecto de investigación, como una continuidad de estudio de la metodología de investigación desarrollada en el curso anterior, pretende demostrar la necesidad a las tomas de decisiones dentro del Servicio Nacional de Migración.

5.3. Objetivos

5.3.1. Objetivos Generales

- Analizar el Programa Migratorio de Crisol de Razas en el marco de la Seguridad Nacional.

- Crear un Anteproyecto de norma jurídica que establece la residencia permanente a los extranjeros que mantienen

permisos temporales por más de diez años en el país con el Programa Crisol de Razas.

5.3.2. Objetivos específicos

- Examinar las definiciones del Programa de Crisol de Razas.

- Interpretar las informaciones estadísticas con un cotejo de participantes del Programa Crisol de Razas con respecto a antecedentes de hechos delictivos de extranjeros involucrados.

- Examinar los requisitos, proceso del Programa ""Crisol de Razas" y sus aportes a la seguridad nacional.

- Crear una propuesta de Ante-proyecto ante proyecto de norma jurídica que establece la residencia permanente a los extranjeros que mantienen permisos temporales por más de diez años en el país con el Programa Crisol de Razas.

5.4. Ideas concretas de operatividad

1. Lograr que los extranjeros que se mantienen ilegales, después de los 6 años de ser legales puedan participar en el Programa Crisol de Razas, como una segunda fase, así incluidos evitar que caigan en el abuso de derecho, en la trata de personas entre otros delitos que por no estar legales, llevan una vida diaria y habitual en el país incurran en delitos.

2. Que al darse el visto bueno de este proyecto capacitar a los funcionarios de inmediato para que se aplique esta normativa dentro de los trámites

migratorios y así los extranjeros que, por no existir un fundamento legal para continuar con su vida habitual, incurran en conducta no propias y sean absorbidos por el crimen organizados.

5.5. Variable y factibilidad de la propuesta

Esta propuesta es muy factible; ya que existe la necesidad de un nuevo Decreto de ayude a que los trámites de esta índole de Crisol de Razas, puedan regularse hacia buena práctica y procedimientos que contribuyan a afianzar la libertad, igualdad de todos los panameños y extranjeros que se encuentren en el país.

Este es el Decreto presentado por el Ministerio de Seguridad Pública, El Decreto Ejecutivo N°167 de 3 de junio de 2016, Que establece el Procedimiento de Regularización Migratoria General y deroga el Decreto Ejecutivo N.º 547 de 25 de Julio de 2012, aquel que se establece el procedimiento y los requisitos de los procesos de regularización migratoria extraordinaria denominado "Panamá, Crisol de Razas".

Y el Decreto Ejecutivo N°168 de 3 de junio de 2016, que establece el procedimiento y los requisitos para el Proceso de Regularización Migratoria Extraordinaria para aquellos nacionales de la República Popular China que se encuentran en situación migratoria irregular en la República de Panamá.

CONCLUSIONES

- Se torna algo difícil la accesibilidad de extranjeros en nuestro país por lo que hay que mantener contante recorrido migratorios en todas las esferas y así cumplir todos los decretos migratorios y que los extranjeros se mantengan en orden dentro de las áreas asignadas.

- Se deben cultivar programas de seguridad migratoria a nuestros funcionarios y así especializarlos en estos temas y no puedan ser penetrados por la corrupción y el crimen organizados.

- Involucrar más a los funcionarios con su entorno laboral para que así vean lo importante que es el tema de Crisol de Raza y hoy en día Regularización, para así ganar la confianza de los extranjeros que por miedo a que les digan no a su tramites tenga la libertad de acercarse y obtener la información concreta veras y congruente de su caso.

- Deben estar en constante coordinación con las autoridades afiliadas a estos trámites migratorios para la creación de programas educativos y crear un ambiente de convivencia pacífica y sociabilidad entre los funcionarios y las personas que realizan sus trámites migratorios.

RECOMENDACIONES

- Realizar proyecto de regularización para que migrantes que tengan permisos provisionales de dos y seis años, puedan obtener su permanencia definitiva de 10 años.

- Realizar programas constantemente a los funcionarios para que así la operatividad del servicio pueda ser más rápida y eficiente a las tratas con extranjeros o personas aliadas a estos temas.

- Impulsar con urgencia el proyecto de decreto para que así la ciudadanía y los extranjeros afectados por este proceso no sean afectados de tal manera.

- De igual forma se debe mantener la vigilancia por parte de las unidades Policiales, y migratorias para realizar Operativos que reduzcan la cantidad de extranjeros que por no tener una estabilidad migratoria que se dediquen a realizar delitos, o que cambien las modalidades de tráfico de migrantes y no solamente disminuya si no que ellos busquen otra alternativa para continuar delinquiendo.

- Implementar métodos alternos de inteligencia en las secciones encargadas de estos operativos, para lograr anticipar los hechos que quieran realizar los sujetos que se dediquen al Tráfico Ilícito de Migrantes, entre otros delitos.

- Ampliar la cobertura del patrullaje preventivo migratorio para localizar y capturar delincuentes extranjeros o panameños asociados a organizaciones delictivas en el área de operaciones, principalmente donde se mencionan a varios sujetos señalados como los principales colaboradores de una organización criminal, que se dedica al tráfico ilícito de migrantes, robo agravado y otras modalidades delictivas en territorio Panameño.

BIBLIOGRAFÍA

Libros

- Asamblea General de las Naciones Unidas, Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible [21 de octubre de 2015
- Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES), (1999) Recomendaciones sobre Estadísticas de las Migraciones Internacionales, Revisión 1
- Herrera, P. (2000) Rol de género y Funcionamiento familiar. Revista Cubana de Medicina General Integral, 16(6) 568-573.
- Lavado, Marilin (2021) Articulo: Crisis Migratoria en la Frontera de Colombia y Panamá se Agudiza. Publicado por: https://www.rfi.fr/es/programas/noticias-de-am%C3%A9rica/20210808
- Organización Internacional para las Migraciones, Marco de Gobernanza sobre la Migración [2015], documento C/106/40.

Programas

- Convención sobre el Estatuto de los Refugiados [aprobada el 28 de julio de 1951 y en vigor desde el 22 de abril de 1954].
- Convención sobre el Estatuto de los Refugiados [aprobada el 28 de julio de 1951 y en vigor desde el 22 de abril de 1954].
- Protocolo contra el Tráfico Ilícito de Migrantes por Tierra, Mar y Aire, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (aprobado el 15 de noviembre de 2000 y en vigor desde el 28 de enero de 2004),
- Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (aprobado el 15 de noviembre de 2000 y en vigor desde el 25 de diciembre de 2003)

Entrevista

- Entrevista junio de 2015 al Comisionado Alvis Santana Castillo, Sub-Director General de la Policía Nacional – 2002 -2005.

Infografía

- wwwmigración.com.pa
- Artículo Ministro Pino firma convenio y anuncia construcción de Estación de Recepción Migratoria (2021) Publicado por www.minseg.gob.pa/2021/07/

Leyes y Decretos

- Constitución Política de Panamá. (1972), Panamá, Mizrachi & Pujol
- Decreto Ley 3 del 22 de febrero del 2008, Crea el Servicio Nacional de Migración.
- Decreto Ejecutivo 26 del 2 de marzo del 2009, que modifica, adiciona y deroga artículos del Decreto Ejecutivo 320 de 8 de agosto de 2008, reglamentario del Decreto Ley 3 de 22 de febrero de 2008, y dicta otras disposiciones.
- Decreto Ejecutivo Nº 804 del 9 de octubre del 2012, crea la Subcategoría de Residente Permanente en calidad de Extranjero Profesional
- Decreto Ejecutivo 169 del 22 de mayo de 2015, que autoriza la renovación de los permisos de residencia próximos a vencerse otorgados mediante el programa "Panamá Crisol de Razas", a través de un sistema de "control migratorio".
- Ley 38 de 2000, que aprueba el Estatuto Orgánico de la Procuraduría de la Administración, regula el Procedimiento Administrativo General y dicta disposiciones especiales
- Código Penal de la República de Panamá. Adoptado por la Ley 14 de 2007, modificada por la Ley 2008 y siguientes.
- Ley 9 de 18 de abril de 1984, que regula la Profesión de Abogado

ANEXOS

ANEXO N°1

REPUBLICA DE PANAMÁ
MINISTERIO DE SEGURIDAD PÚBLICA
SERVICIO NACIONAL DE MIGRACIÓN

RESOLUCIÓN NÚMERO_____PANAMÁ_____

EL DIRECTOR GENERAL DEL SERVICIO NACIONAL DE MIGRACIÓN

En el ejercicio de sus facultades legales

C O N S I D E R A N D O

Que mediante el Decreto Ley No.3 (de 22 de febrero de 2008). Que crea el Servicio Nacional de Migración, que modifica mediante el Decreto Ejecutivo No. 26, (De 2 de marzo de 2009), Que crea el Servicio Nacional Migración y Naturalización.

Que en el numeral 4 del artículo 11 de Decreto Ley N° 3 del 22 de febrero de 2008, establece como funciones del Director General del Servicio Nacional de Migración "Velar, aprobar o desaprobar los lineamientos del sistema interno de procedimientos, protocolos generales, funcionamiento y administrativos, para establecer las normas de gestión institucional y su reglamentación". A su vez el numeral 14 del artículo 11 dispone la función de adoptar las prácticas administrativas que promueven criterios de seguridad, transparencia, celebridad y equidad.

Que para facilitar la aplicación del Decreto Ley N° 3 del 22 de febrero de 2008 y en atención al cumplimiento de los principios rectores en materia migratoria de legalidad, orden, eficiencia, transparencia, profesionalismo, disciplina y simplificación de los trámites, se hace necesario reglamentar la regularización a de residentes temporales a residentes permanente en la categoría de 10 años,

así como establecen los términos de solicitudes de prórroga de los permisos de residentes temporales y las permanencias definitivas.

R E S U E L V E

Artículo 1: El Servicio Nacional de Migración confecciona resolución correspondiente en cada caso y concederá un carné de permanencia, cuya vigencia será de 10 años, a aquellos extranjeros que cumplan con los requisitos y documentación establecidos.

Artículo 2: Que los extranjeros interesados en realizar su trámite migratorio de legalización por 10 años deberán cumplir con los siguientes requisitos:

1. Contar con 6 años o más de estadía en el país. Los sellos de entrada en el pasaporte no deberán tener más de 6 meses de salida entre uno y otro.
2. No contar con trámites abierto por algún proceso de legalización ante el Servicio Nacional de Migración.
3. Los extranjeros interesados en el trámite de legalización "Panamá Crisol de Razas" podrán presentar su solicitud personalmente o mediante apoderado Legal idóneo, si así lo desean.

Artículo 3: Los extranjeros que soliciten su legalización "Panamá, Crisol de Razas", deberán presentar la siguiente documentación:

1. Dos (2) fotos tamaño carne
2. Copia autenticada del pasaporte completo con las generales y sellos de entrada legibles, que demuestren una estadía en el país por diez (10) años o más.
3. Declaración Notarial Jurada de Responsabilidad, rendida por un residente permanente p nacional panameño, acompañado de una (1) copia de su carné de residente permanente cotejeada por un Notario Público o cédula

de identidad personal autenticada por el Registro Civil o cotejeada por Notario público.

4. Prueba del domicilio del responsable, original o copia notariada, acreditada mediante el recibo de agua, luz o teléfono, contrato de arrendamiento, certificación de Domicilio emitida por Corregidor. Deberá coincidir la dirección de la prueba de domicilio con la señalada en la Declaración Jurada de Responsabilidad.
5. Récord policivo de Panamá, toda vez que cuenta con más de dos años en el país.
6. Cumplir con los formularios de filiación y registro y declaración de Antecedentes penales otorgados por el Servicio Nacional de Migración.

Artículo 4: Pagar el monto estipulado de los servicios migratorios que estipula el programa de regularización migratoria extraordinaria en base a la nacionalidad con acuerdo de supresión de visado.

Artículo 5: Se exceptúan del pago del Servicio migratorio a los menores de 12 años de edad. Las personas con discapacidad profunda, los adultos mayores de ochenta años y los que sufran de enfermedades terminales.

Artículo 6: Se ordena la publicación de avisos de las fechas y horas a la brevedad que sea publicado la resolución para el programa de regularización migratoria Crisol de Razas, para extranjeros con carne vencidos de 6 años y se le otorgará el carne de 10 años.

Artículo 7: La presente Resolución empezará a regir a partir de su promulgación.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Numeral 2 del artículo 6 del Decreto Ley 3 del 22 de febrero de 2008 y articulo 171 del Decreto Ejecutivo N° 320 del 8 de agosto de 2008.

COMUNIQUESE Y CUMPLASE

Dado en la ciudad de Panamá, a los_____días del mes de_____del años _____.

_____

DIRECTOR GENERAL DEL SERVICIO NACIONAL DE MIGRACIÓN

ANEXO N°2

RESULTADO DE LA ENCUESTA APLICADA

Tabla # 1

Experiencia en que se encuentran los funcionarios encargados del tema

Nivel de experiencia	Mucho	Poco	Muy poco	Casi nada	Nada
TOTALES	10	27	13	0	0
PORCENTAJE	**20%**	**54%**	**26%**	**0%**	**0%**

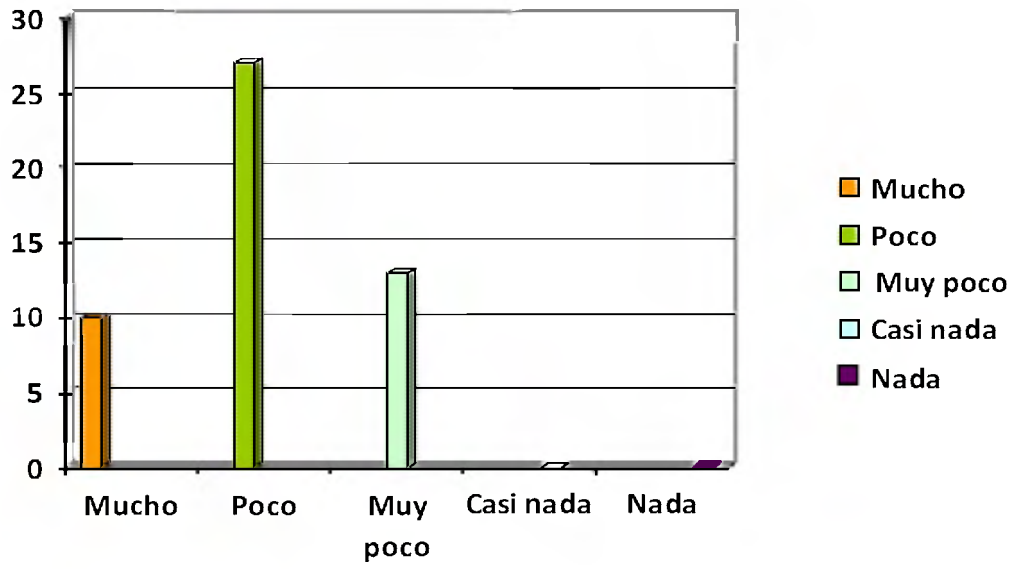


Tabla # 2

Nivel de aprendizaje de los funcionarios sobre los programas de trámites migratorios en Panamá.

Nivel de aprendizaje de los funcionarios sobre los programas de trámites migratorios en Panamá.	Muy bueno	Bueno	Regular	Deficiente	Muy deficiente
TOTALES	**0**	**20**	**25**	**5**	**0**
PORCENTAJE	**0%**	**40%**	**25%**	**10%**	**0%**

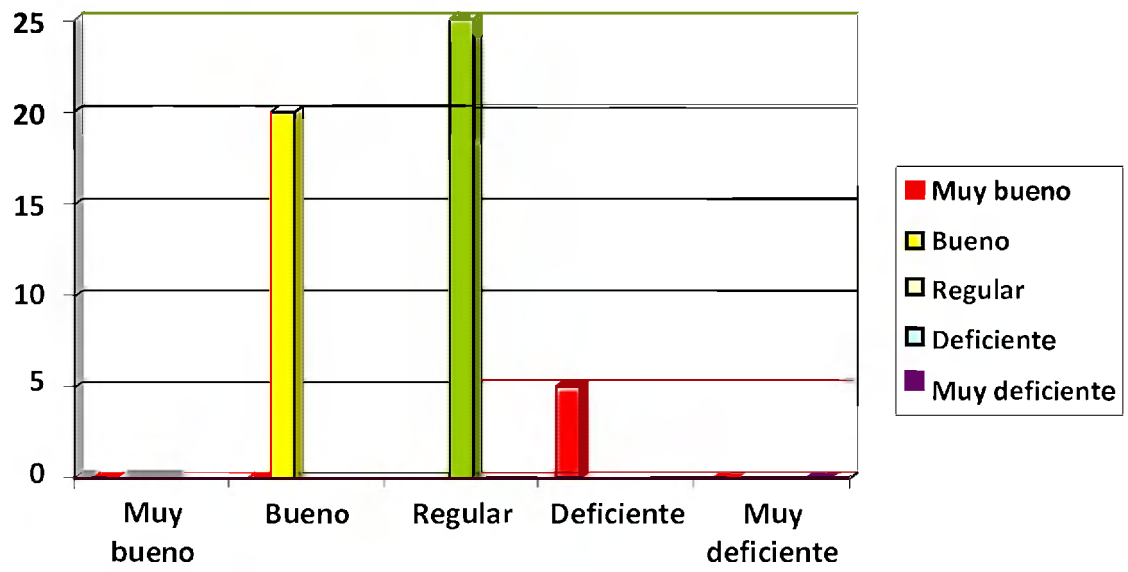


Tabla #3

Los funcionarios esperaran la implementación de programas que contrarresten las malas prácticas de los trámites migratorios en Panamá.

Los funcionarios esperaran la implementación de programas que contrarresten las malas prácticas de los trámites migratorios en Panamá.	Siempre	Casi siempre	Casi nunca	Nunca
TOTALES	41	9	0	0
PORCENTAJE	82%	18%	0%	0%

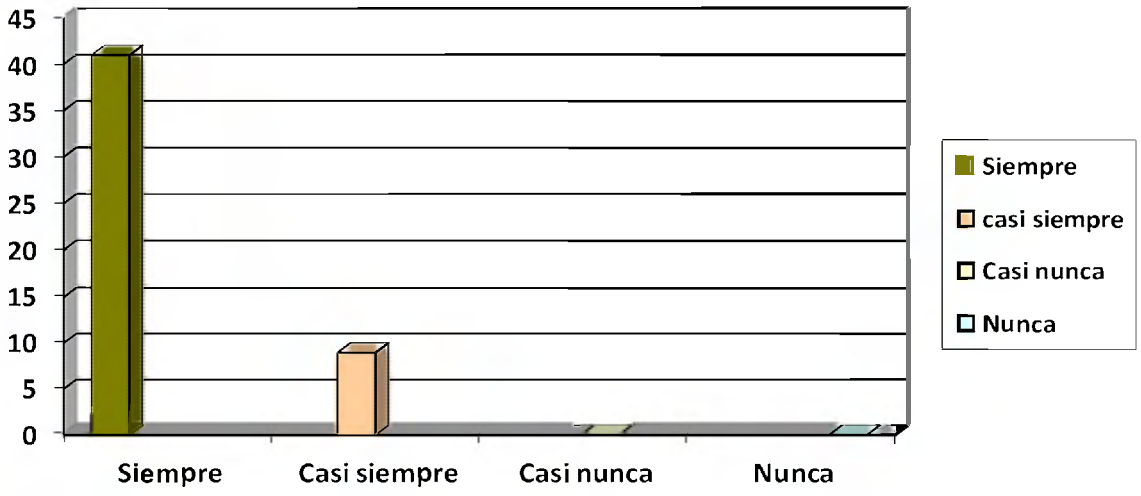
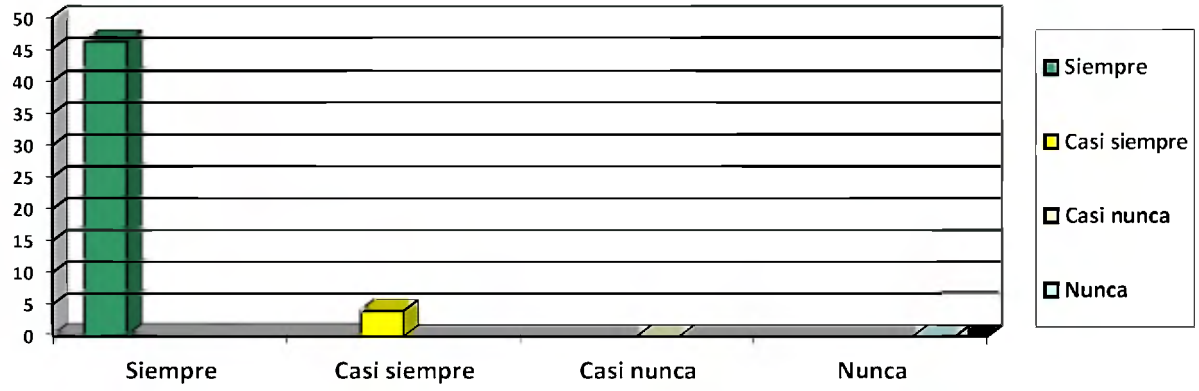


Tabla # 4

Cuando se deben aplicar las normativas sobre los trámites migratorios en Panamá.

Cuando se deben aplicar las normativas sobre los trámites migratorios en Panamá.	Siempre	Casi Siempre	Casi nunca	Nunca
TOTALES	46	4	0	0
PORCENTAJE	92%	8%	0%	0%



ANEXO N°3
CUADROS DE COMPARACIÓN CON ESTATUS IRREGULARES

1. EXTRANJEROS CON ESTATUS IRREGULARES EN EL 2010-2018

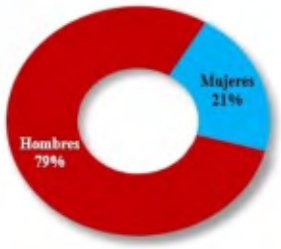
Cuadro No. 1 EXTRANJEROS CON ESTATUS IRREGULAR Y FALTAS A LA LEGISLACIÓN ADMINISTRATIVA Y PENAL REMITIDOS POR SEXO: AÑO 2010-2018

Sexo	Total	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Total	21,226	2,771	1,958	2,552	3,137	3,500	2,156	1,568	1,582	2,002
Hombres	16,855	1,784	1,425	1,915	2,798	2,909	1,785	1,324	1,310	1,605
Mujeres	4,371	987	533	637	339	591	371	244	272	397

Gráfico No. 001
REMITIDOS: AÑO 2010-2018



Gráfico No. 002
PORCENTAJES REMITIDOS POR SEXO: AÑO 2010-2018



Cuadro No. 2 EXTRANJEROS CON ESTATUS IRREGULAR Y FALTAS A LA LEGISLACIÓN ADMINISTRATIVA Y PENAL REMITIDOS POR RAZÓN: AÑO 2010-2018

Razón	Total	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Total	21,226	2,771	1,958	2,552	3,137	3,500	2,156	1,568	1,582	2,002
Estatus Irregular	10,574	2,654	1,287	1,071	1,699	1,272	464	509	635	983
Estadía Vencida	4,719	-	304	622	868	751	988	440	250	496
Investigación o Verificación	2,986	-	245	680	337	1,002	199	219	183	121
Por Razones de Seguridad	1,719	73	9	8	129	314	229	288	400	269
Laborando sin Permiso	872	-	107	164	24	125	261	85	68	38
Impedimento de Salida por Proceso Pendiente	113	-	6	7	50	23	4	10	4	9
Otras razones	80	43	-	-	26	5	3	2	-	1
Buscado por Otro País	40	1	-	-	3	5	6	13	8	4
Falta Administrativa	96	-	-	-	-	1	1	2	31	61
Faltas Administrativas de Policía	17	-	-	-	1	2	-	-	3	11
Conducta Contra la Moral y el Orden Público	1	-	-	-	-	-	1	-	0	0
Carnet Vencido	9	-	-	-	-	-	-	-	0	9

2. EXTRANJEROS CON ESTATUS IRREGULARES EN EL 2020.

Cuadro No. 1 EXTRANJEROS CON ESTATUS IRREGULAR Y FALTAS A LA LEGISLACIÓN ADMINISTRATIVA Y PENAL REMITIDOS POR SEXO: AÑO 2020

Sexo	Total	Ene.	Feb.	Mar.	Abr.	May.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.	Oct.	Nov.	Dic.
Total	**333**	**91**	94	67	-	-	17	13	3	4	15	18	11
Hombres	**284**	73	83	54	-	-	17	10	2	3	14	17	11
Mujeres	**49**	**18**	**11**	**13**	-	-	-	3	1	1	1	1	-

Cifras preliminares actualizadas al 31 de diciembre de 2020.

Nota: El mes de abril y mayo no registra trámite debido al cierre por Covid-19.

Gráfico No. 001

REMITIDOS POR MES SEGÚN SEXO: AÑO 2020

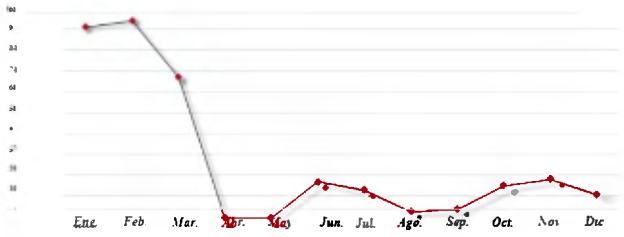
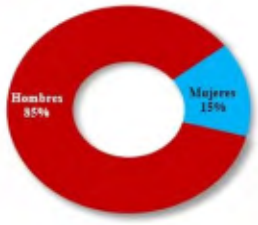


Gráfico No. 002

PORCENTAJES REMITIDOS POR SEXO: AÑO 2020

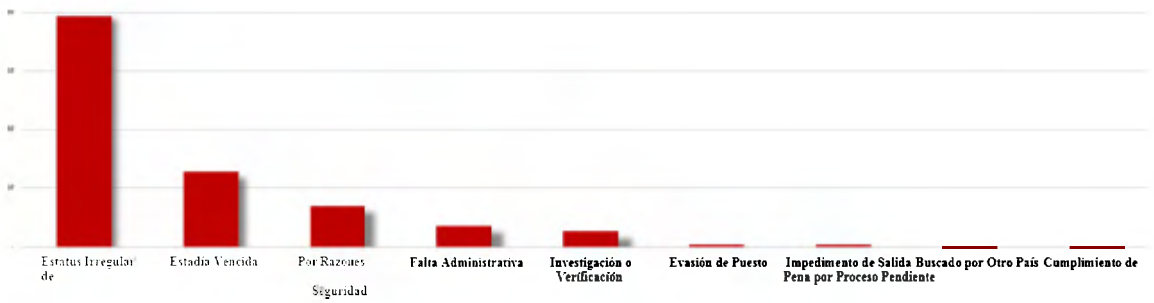


Cuadro No. 2 EXTRANJEROS CON ESTATUS IRREGULAR Y FALTAS A LA LEGISLACIÓN ADMINISTRATIVA Y PENAL REMITIDOS POR RAZÓN: AÑO 2020

Razón	Total	Ene.	Feb.	Mar.	Abr.	May.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.	Oct.	Nov.	Dic.
Total	**333**	**91**	**94**	67	-	-	**17**	13	3	4	**15**	**18**	**11**
Estatus Irregular	**197**	50	44	40	-	-	17	7	3	4	12	12	8
Estadía Vencida	**64**	15	29	16	-	-	-	4	-	-	-	-	-
Por Razones de Seguridad	**35**	17	4	9	-	-	-	-	-	-	2	3	-
Falta Administrativa	**18**	3	11	1	-	-	-	-	-	-	-	2	1
Investigación o Verificación	**13**	4	6	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2
Evasión de Puesto	**2**	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-
Impedimento de Salida por Proceso Pendiente	**2**	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Buscado por Otro País	**1**	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Cumplimiento de Pena	**1**	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-

Cifras preliminares actualizadas al 31 de diciembre de 2020.

Gráfico No. 3 EXTRANJEROS CON ESTATUS IRREGULAR Y FALTAS A LA LEGISLACIÓN ADMINISTRATIVA Y PENAL REMITIDOS POR RAZÓN: AÑO 2020



3. ESTADÍSTICA DE EXTRANJEROS LEGALIZADOS DEL AÑO 2010-2018

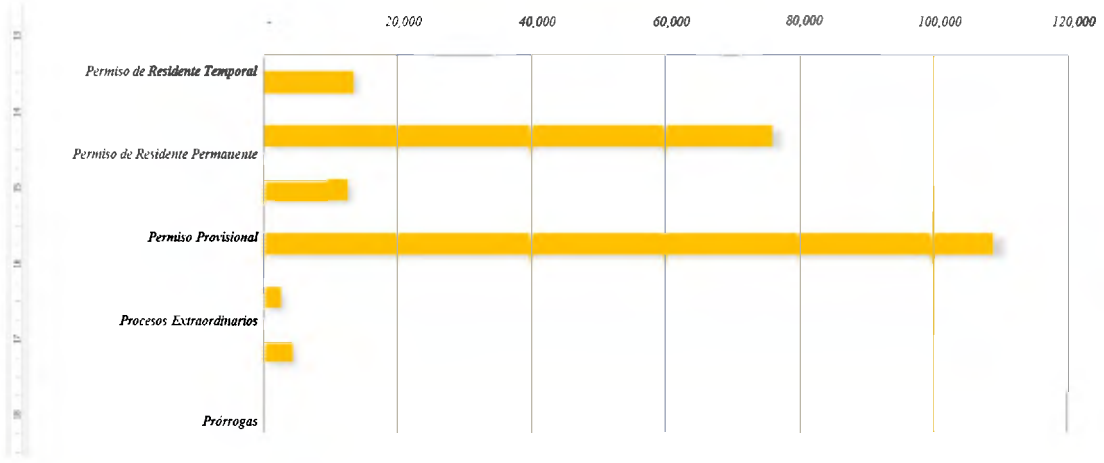
Cuadro. No 1 LEGALIZADOS POR TIPO: AÑO 2010-2018

Tipo	Total	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Total	218,024	18,307	13,773	14,630	22,608	28,167	13,660	15,435	42,022	49,422
Permiso de Residente Temporal	13,377	-	-	-	-	-	-	-	5,818	7,559
Permiso de Residente Permanente	76,065	5,227	5,435	6,617	7,197	11,062	13,497	10,788	7,202	9,040
Permiso Provisional	12,508	-	-	-	-	-	-	-	5,965	6,543
Procesos Extraordinarios	109,026	11,044	6,520	7,643	15,374	17,071	-	4,642	22,370	24,362
Prórrogas	2,561	-	-	-	-	-	-	-	657	1,904
Visa de Inmigrante	4,333	1,983	1,818	351	12	4	151	3	4	7
Otros	154	53	-	19	25	30	12	2	6	7

(1) Decretos 167 y 168

***Nota** : Las Legalizaciones corresponden a los Permisos Ordinarios y Extraordinarios aprobados incluyendo los Decretos 167 y 168.*

Gráfico. No 1 LEGALIZADOS POR TIPO: AÑO 2010-2018



Cuadro. No 2 LEGALIZADOS POR SEXO: AÑO 2010-2018

Sexo	Total	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Total	218,024	18,307	13,773	14,630	22,608	28,167	13,660	15,435	42,022	49,422
Hombres	108,031	4,505	6,984	6,983	11,188	14,192	7,370	8,131	22,459	26,219
Mujeres	102,730	6,539	6,789	7,647	11,420	13,975	6,290	7,304	19,563	23,203
No Especifica	7,263	7,263	-	-	-	-	-	-	-	-

***Nota:** Las Legalizaciones por sexo empezaron a detallarse a partir del año 2011, en 2010 solo se hicieron para Crisol de Razas.*

Gráfico. No 2
LEGALIZADOS:
AÑO 2010-2018

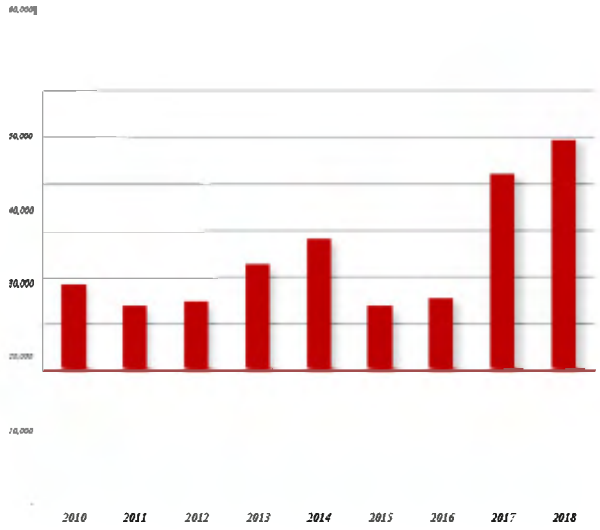
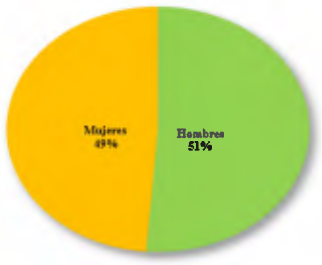


Gráfico. No 3
RELACIÓN PORCENTUAL DE LEGALIZADOS
POR SEXO: AÑO 2010-2018



4. ESTADISTICA DE EXTRANJEROS LEGALIZADOS DEL AÑO 2020

Cuadro. No 1 LEGALIZADOS POR TIPO SEGÚN MES: AÑO 2020

Tipo	Total	Ene.	Feb.	Mar.	Abr.	May.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.	Oct.	Nov.	Dic.
Total	**14,211**	**2,133**	**1,328**	**1,579**	**409**	**1,122**	**1,464**	**1,699**	**997**	**1,061**	**1,170**	**643**	**606**
Permiso de Residente Permanente	5,122	874	437	479	164	328	656	636	296	304	472	202	274
Permiso Provisional	3,635	551	348	532	155	436	418	410	162	193	162	157	111
Permiso de Residente Temporal	2,482	383	268	308	48	122	255	307	171	216	252	125	27
Prórrogas	1,280	79	98	46	-	72	36	183	230	163	167	72	134
Procesos Extraordinarios	1,678	245	177	212	41	163	99	161	138	185	115	86	56
Otros	14	1	-	2	1	1	-	2	-	-	2	1	4

Cifras preliminares actualizadas al 31 de diciembre sujetas a revisión y actualización.

***Nota** : Las Legalizaciones corresponden a los Permisos Ordinarios y Extraordinarios aprobados incluyendo los Decretos 167 y 168.*

Cuadro. No 3 LEGALIZACIONES POR AÑO SEGÚN PAÍS: AÑO 2010-2018

País	Total	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Total	218,024	18,307	13,773	14,630	22,608	28,167	13,660	15,435	42,022	49,422
Colombia	55,741	7,992	6,687	6,763	9,034	8,397	1,543	2,243	6,365	6,717
Venezuela	55,287	937	1,058	1,129	2,398	4,043	4,308	2,572	15,360	23,482
Nicaragua	21,276	2,469	1,870	1,760	3,026	3,739	290	817	4,075	3,230
Rep. Dominicana	13,679	1,086	589	1,043	2,311	3,634	610	1,129	1,895	1,382
China	9,319	1,173	300	172	338	410	299	2,197	2,720	1,710
España	7,967	180	142	267	1,082	1,605	1,478	1,077	1,134	1,002
Estados Unidos	7,832	737	756	576	705	1,120	598	736	1,315	1,289
Italia	5,919	186	273	523	362	811	1,329	951	873	611
Perú	4,435	548	237	312	263	260	90	119	923	1,683
Costa Rica	2,763	338	190	165	201	351	250	271	483	514
El Salvador	2,567	267	114	127	202	319	108	142	561	727
México	2,449	179	95	92	130	155	246	271	581	700
Brasil	2,403	93	82	45	108	299	184	244	604	744
Argentina	2,104	116	116	125	249	276	253	227	348	394
Canadá	1,834	153	96	117	204	270	179	204	283	328
Francia	1,832	68	61	67	120	223	181	255	456	401
India	1,725	162	172	304	217	124	58	84	263	341
Ecuador	1,634	223	143	157	220	229	75	70	221	296
Honduras	1,565	128	54	86	142	179	61	117	368	430
Cuba	1,544	181	133	116	157	166	89	171	219	312
Portugal	1,388	12	8	10	72	198	365	259	278	186
Chile	1,051	85	47	61	119	91	110	125	174	239
Alemania	1,032	73	40	63	95	95	112	126	191	237
Guatemala	997	66	50	59	112	134	47	57	223	249
Filipinas	848	9	4	7	14	16	1	38	466	293
Gran Bretaña	753	74	34	51	59	100	75	82	148	130
Israel	634	72	47	41	80	91	73	76	87	67
Suiza	620	24	35	25	49	80	83	91	114	119
Uruguay	595	63	41	49	77	97	52	52	82	82
Corea del Sur	527	3	11	6	21	28	22	54	204	178
Japón	378	41	27	9	17	22	8	25	91	138
Países Bajos (Holanda)	345	13	11	22	43	54	51	57	70	24
Rusia	322	46	38	30	40	36	29	29	33	41
Sudáfrica	322	4	3	4	7	15	21	18	99	151
Bélgica	316	14	8	9	22	53	42	54	57	57
Jamaica	306	76	19	26	31	46	12	16	42	38
Bolivia	277	34	16	29	31	26	13	20	39	69
Australia	275	5	4	5	21	14	24	18	79	105
Haití	248	66	19	20	38	28	16	16	19	26
Taiwán	182	15	7	5	5	18	23	29	45	35
Austria	157	15	6	4	9	20	22	20	24	37
Grecia	146	6	3	6	6	14	23	30	28	30
Líbano	141	27	3	19	19	25	4	16	12	16
Polonia	140	5	3	4	7	14	27	21	24	35
Holanda	114	4	3	1	1	6	-	-	8	91
Dinamarca	107	13	6	7	7	9	8	11	20	26
Suecia	105	19	12	3	10	15	10	12	10	14
Ucrania	100	9	5	13	7	13	6	3	26	18
Paraguay	91	6	7	5	11	14	9	7	14	18
Irlanda	85	7	5	4	4	15	9	4	13	24
Hungría	82	2	2	2	1	16	10	13	23	13
Palestina	79	21	9	6	10	2	3	11	8	9
Turquía	67	2	1	1	3	2	6	4	30	18
Rumania	65	5	1	3	7	3	7	6	11	22
Trinidad y Tobago	52	1	3	2	6	-	2	5	7	26
República Checa	50	1		2	5	4	9	8	9	12
Bulgaria	49	2	1	1	1	14	8	4	9	9
Jordania	49	23	6	3	5	1	2	2	3	4
Vietnam	48	-	2	1	-	2	7	1	15	20
Dominica	45	1	-	4	-	-	4	26	3	7
Croacia	44	1	-	3	2	8	11	5	6	8
Finlandia	44	-		-	3	9	4	5	12	11
Noruega	44	6	2	4	5	8	7	3	4	5
Belice	41	7	5	7	2	7	1	5	2	5
Nueva Zelanda	39	3		4	1	5	4	4	5	13
Siria	38	6	4	2	6	5	1	8	2	4
Serbia	37	1	2	-	1	14	5	4	4	6
Eslovaquia	34	1	1	-	3	1	4	7	6	11

Guyana	32	6	1	5	1	6	2	2	-	9
Singapur	29	-	2	-	3	1	-	3	11	9
Egipto	24	4	1	5	4	2	1	2	-	5
Ghana	23	3	-	-	1	6	1	-	4	8
Irán	23	6	-	1	2	5	2	2	3	2
Andorra	22	-	5	1	2	4	1	4	3	2
Bangladesh	22	1	7	1	4	1	-	2	3	3
Tailandia	21	-	3	2	-	5	2	3	3	3
Lituania	20	-	2	1	1	2	3	2	2	7
Indonesia	18	-	2	-	1	1	2	2	5	5
Zimbawe	18	-	-	-	-	-	-	-	9	9

Gráfico. No 1 LEGALIZADOS POR TIPO: AÑO 2020

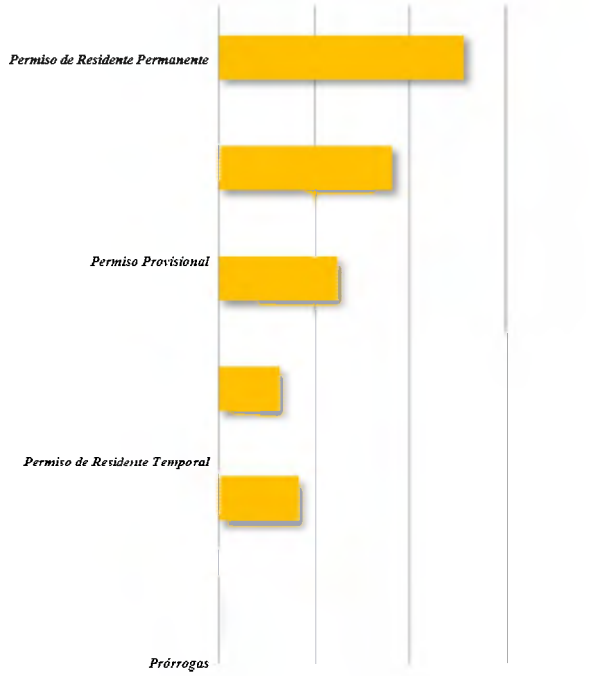


Gráfico. No 2 LEGALIZADOS POR MES: AÑO 2020

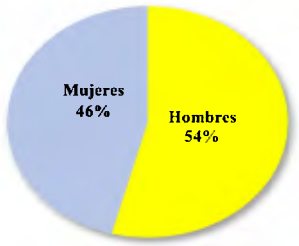


Cuadro. No 2 LEGALIZADOS POR SEXO SEGÚN MES: AÑO 2020

Sexo	Total
Total	14,211
Hombres	7,694
Mujeres	6,517

Cifras preliminares actualizadas al 31 de diciembre.

Gráfico. No 3 RELACIÓN PORCENTUAL DE LEGALIZADOS POR SEXO: AÑO 2020



Cuadro. No 3 LEGALIZACIONES POR PAÍS: AÑO 2020

País	Total
TOTAL	14,211
Venezuela	3,169
Colombia	2,516
China	944
Estados Unidos	730
Nicaragua	634
Brasil	437
España	436
México	428
India	400
Rep. Dominicana	399
Costa Rica	324
Italia	306
Cuba	299
El Salvador	290
Perú	275
Argentina	257
Francia	228
Sudáfrica	194
Canadá	179
Alemania	169
Ecuador	169
Honduras	153
Guatemala	147
Chile	142
Corea del Sur	96
Portugal	92
Gran Bretaña	77
Suiza	61
Países Bajos (Holanda)	44
Bolivia	39
Uruguay	39
Australia	37
Israel	37
Japón	32
Polonia	26
Otros	406

1. ESTADISTICA DE PROCESO DE REGULARIZACIÓN EXTRANJEROS LEGALIZADOS DEL AÑO 2010-2018

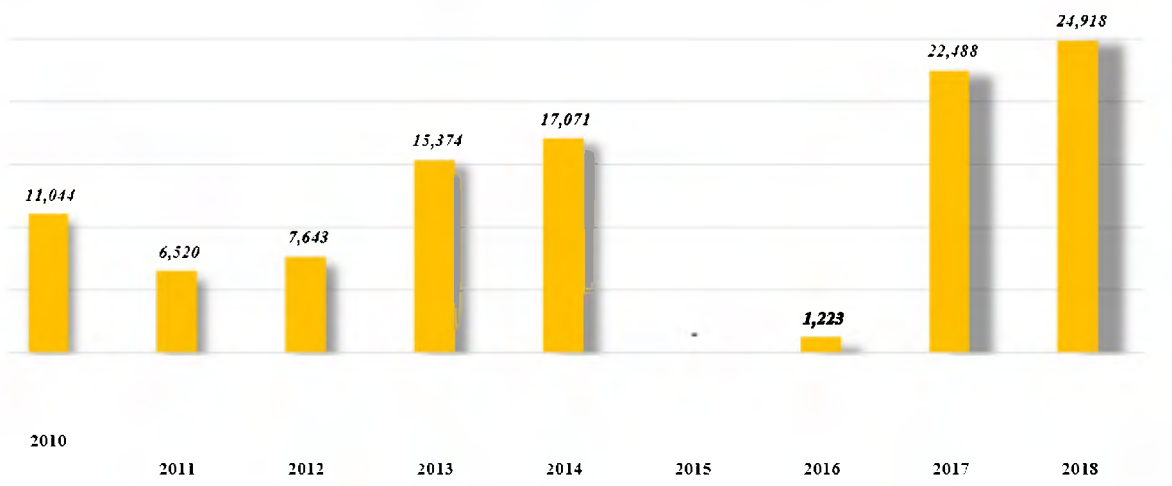
REGULARIZACIONES EN PROCESOS EXTRAORDINARIOS SEGÚN PRINCIPALES PAÍSES: AÑO 2010-2018

País	Total	Crisol de Razas					Decretos 167 y 168			
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Total	**106,281**	**11,044**	**6,520**	**7,643**	**15,374**	**17,071**	**-**	**1,223**	**22,488**	**24,918**
Venezuela	**34,553**	164	463	650	1,778	2,093	-	266	10,917	18,222
Colombia	**34,874**	5,861	3,315	4,139	7,436	6,790	-	236	3,973	3,124
Nicaragua	**18,005**	2,281	1,735	1,499	2,781	3,449	-	129	3,868	2,263
Rep. Dominicana	**8,120**	629	276	455	1,892	3,182	-	68	1,246	372
China	**2,979**	474	36	45	164	163	-	445	1,492	160
El Salvador	**1,267**	182	60	62	141	237	-	10	289	286
Perú	**1,124**	349	125	167	184	160	-	16	79	44
Honduras	**765**	90	28	33	100	123	-	5	207	179
Ecuador	**650**	104	51	79	159	150	-	4	64	39
India	**610**	34	21	244	112	30	-	12	122	35
Costa Rica	**462**	205	38	33	69	78	-	2	26	11
Cuba	**347**	51	38	41	60	80	-	-	44	33
Estados Unidos	**386**	119	66	16	66	111	-	2	3	3
Guatemala	**275**	26	16	20	68	76	-	2	33	34
España	**249**	33	41	13	51	68	-	-	22	21
Jamaica	**177**	56	11	11	20	36	-	4	28	11
México	**176**	45	12	19	45	45	-	-	2	8
Argentina	**147**	26	33	9	37	22	-	7	9	4
Haití	**122**	42	5	14	22	17	-	1	10	11
Chile	**90**	34	9	5	26	12	-	-	2	2
Brasil	**73**	15	23	3	11	9	-	1	4	7
Canadá	**77**	21	16	3	13	22	-	-	-	2
Italia	**65**	8	7	10	13	9	-	-	8	10
Bolivia	**63**	12	4	7	16	8	-	4	8	4
Alemania	**52**	22	10	3	10	6	-	-	-	1
Francia	**45**	9	19	4	6	4	-	-	-	3
Líbano	**43**	8	-	1	14	15	-	4	1	-
Israel	**42**	21	6	6	5	2	-	2	-	-
Portugal	**30**	3	1	6	3	3	-	-	9	5
Uruguay	**37**	16	7	2	6	3	-	-	1	2
Gran Bretaña	**31**	15	4	3	4	5	-	-	-	-
Palestina	**28**	11	7	5	2	1	-	2	-	-
Filipinas	**23**	1	4	2	6	7	-	-	-	3
Jordania	**24**	19	1	3	-	1	-	-	-	-
Rusia	**16**	1	2	3	7	1	-	-	1	1
Holanda	**17**	4	3	1	1	6	-	-	-	2
Ucrania	**16**	2	2	2	3	3	-	-	4	-
Egipto	**15**	4	-	4	3	1	-	-	-	3
Guyana	**12**	5	1	2	1	3	-	-	-	-
Bangladesh	**13**		7	1	4	1	-	-	-	-
Paraguay	**11**	1	1	1	7	-	-	-	1	-
Suiza	**13**	8	1	-	1	3	-	-	-	-
Otros países	**157**	33	15	17	27	36	-	1	15	13

Actualizado al 31 de diciembre del 2018.

Nota: *Año 2010 al 2014 corresponde a "Crisol de Razas". 2016 al 2018 corresponde a a los decretos 167 y 168.*

REGULARIZACIONES EN PROCESOS EXTRAORDINARIOS SEGÚN PRINCIPALES PAÍSES: AÑO 2010-2018

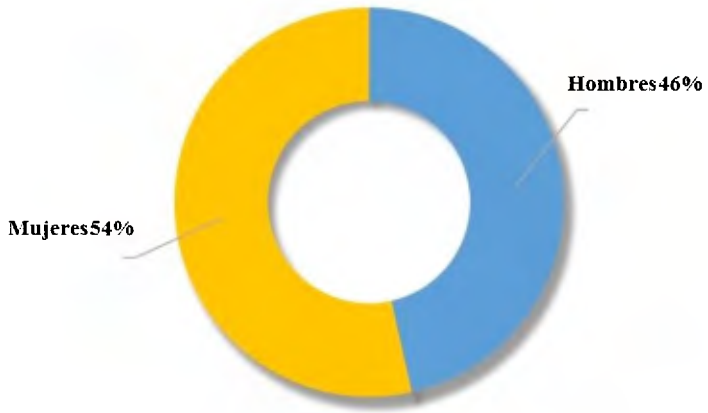


REGULARIZACIONES EN PROCESOS EXTRAORDINARIOS SEGÚN SEXO: AÑO 2010-2018

5exo	Total	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Total	**106,281**	**11,044**	**6,520**	**7,643**	**15,374**	**17,071**	-	**1,223**	**22,488**	**24,918**
Hombres	**49,381**	4,505	2,750	3,440	6,888	7,786	-	550	11,129	12,333
Mujeres	**56,900**	6,539	3,770	4,203	8,486	9,285	-	673	11,359	12,585

Actualizado al 31 de diciembre del 2018.

REGULARIZACIONES EN PROCESOS EXTRAORDINARIOS SEGÚN SEXO: AÑO 2010-2018



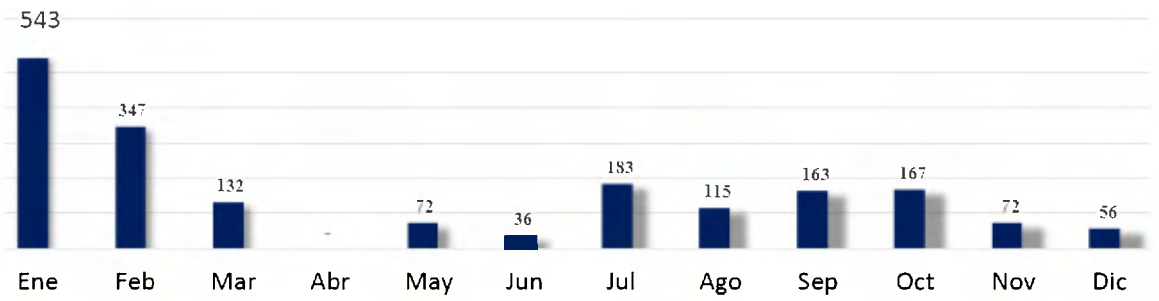
5. ESTADÍSTICA DE PROCESO DE REGULARIZACIÓN EXTRANJEROS LEGALIZADOS DEL AÑO 2020

REGULARIZACIONES EN PROCESOS EXTRAORDINARIOS (DECRETO 167 Y 168): AÑO 2020

Año	Total	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic
2020	1,886	543	347	132	-	72	36	183	115	163	167	72	56

Cifras preliminares al 31 de diciembre del 2020, sujetas a revisión y actualización.
***Nota:** El mes de abril no registra trámite debido al cierre por Covid-19.*

GRÁFICO DE REGULARIZACIONES EN PROCESOS EXTRAORDINARIOS (DECRETO 167 Y 168): AÑO 2020



REGULARIZACIONES EN PROCESOS EXTRAORDINARIOS POR PAÍS SEGÚN ORDEN DE IMPORTANCIA: AÑO 2020

País	Total	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic
Total	1,886	543	347	132	-	72	36	183	115	163	167	72	56
Venezuela	756	309	202	70	-	15	6	59	28	25	23	11	8
Colombia	393	94	46	29	-	21	10	50	28	39	46	15	15
China	259	42	23	7	-	13	13	23	27	54	39	11	7
Nicaragua	175	48	41	8	-	10	1	20	7	17	9	10	4
India	100	3	6	7	-	8	-	13	9	13	31	6	4
Cuba	73	8	1	-	-	2	4	8	9	8	10	11	12
El Salvador	29	7	9	6	-	1	-	1	-	-	2	3	-
Rep. Dominicana	18	4	7	-	-	-	-	1	1	2	1	1	1
Ecuador	16	6	2	2	-	1	-	2	1	1	1	-	-
Honduras	14	9	1	-	-	-	1	3	-	-	-	-	-
Perú	11	2	2	3	-	-	-	1	1	-	2	-	-
Pakistán	6	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1	4
Bolivia	4	3	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-
Guatemala	4	-	1	-	-	1	-	-	-	-	2	-	-
Jamaica	4	-	-	-	-	-	-	1	2	-	1	-	-
Dominica	3	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Otros Países	21	7	4	-	-	-	1	1	1	3	-	3	1

REGULARIZACIONES EN PROCESOS EXTRAORDINARIOS POR SEXO: AÑO 2020

Sexo	Total	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic
Total	**1,886**	**543**	**347**	**132**	-	**72**	**36**	**183**	**115**	**163**	**167**	**72**	**56**
Hombres	**1,024**	283	172	71		48	19	106	74	86	96	37	32
Mujeres	**862**	260	175	61		24	17	77	41	77	71	35	24

Actualizado al 30 de noviembre del 2020.

REGULARIZACIONES EN PROCESOS EXTRAORDINARIOS POR EDAD SEGÚN SEXO: AÑO 2020

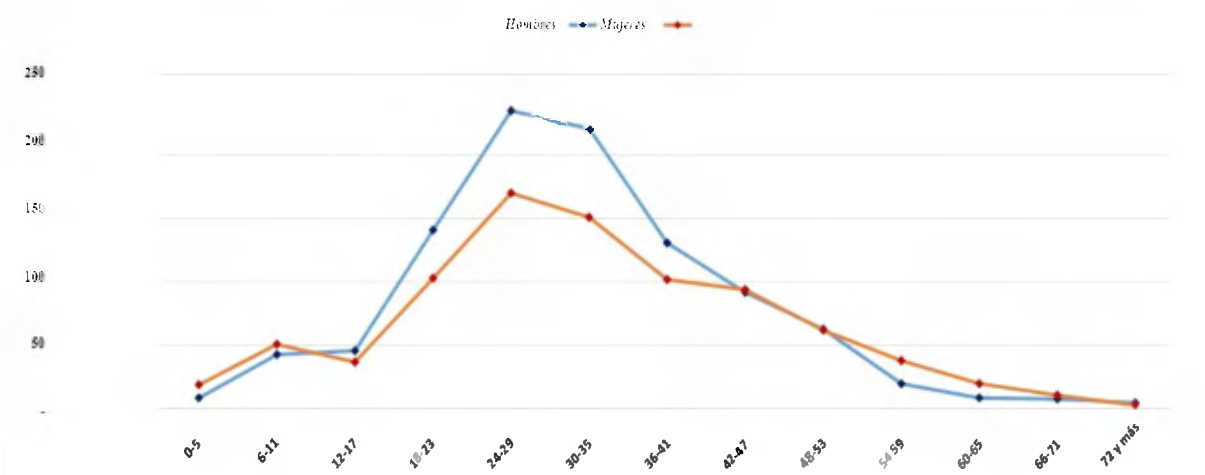
Edad	Total	Hombres	Mujeres
Total	**1,886**	**1,024**	**862**
0-5	**28**	9	19
6-11	**94**	43	51
12-17	**83**	46	37
18-23	**244**	141	103
24-29	**405**	235	170
30-35	**372**	221	151
36-41	**233**	131	102
42-47	**186**	92	94
48-53	**125**	63	62
54-59	**58**	20	38
60-65	**29**	9	20
66-71	**19**	8	11
72 y más	**8**	5	3
No especifica	**2**	1	1

Actualizado al 30 de noviembre del 2020.

GRÁFICO REGULARIZACIONES EN PROCESOS EXTRAORDINARIOS POR SEXO: AÑO 2020



GRÁFICO DE REGULARIZACIONES EN PROCESOS EXTRAORDINARIOS POR EDAD SEGÚN SEXO: AÑO 2020



ANEXO N°4

REPÚBLICA DE PANAMÁ
MINISTERIO DE SEGURIDAD PÚBLICA

DECRETO EJECUTIVO N.° 167
De 3 de Junio de 2016

Que establece el Procedimiento de Regularización Migratoria General y se deroga el Decreto Ejecutivo N.°547 de 25 de julio de 2012

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA,
en uso de sus facultades constitucionales y legales,

CONSIDERANDO:

Que de conformidad con el numeral 2 del artículo 6 del Decreto Ley 3 de 22 de febrero de 2008, es función del Servicio Nacional de Migración, "Organizar, dirigir, registrar, fiscalizar y prestar el servicio migratorio a los extranjeros y velar por el control efectivo de su estadía en el país, dentro de los límites que establece el presente Decreto Ley";

Que mediante el Decreto Ejecutivo N.°320 de 8 de agosto de 2008, se reglamenta el Decreto Ley 3 de 22 de febrero de 2008;

Que el numeral 1 y 3 del artículo 9 del Decreto Ley 3 de 22 de febrero de 2008 dispone que son funciones del Ministerio de Gobierno y Justicia, en materia de política migratoria, recomendar y desarrollar las medidas especiales que debe tomar el Estado panameño para controlar, fiscalizar y prevenir la migración irregular;

Que con la creación del Ministerio de Seguridad Pública, mediante Ley 15 del 14 de abril de 2010, le corresponde a éste la misión de determinar las políticas de seguridad del país, planificar, coordinar, controlar, y apoyar el esfuerzo de los estamentos de seguridad e inteligencia que integran el Ministerio, siendo el Servicio Nacional de Migración parte de su nivel operativo;

Que mediante Decreto Ejecutivo N.°547 de 25 de julio de 2012 se estableció el procedimiento y los requisitos de los Procesos de Regularización Migratoria Extraordinaria denominado "Panamá, Crisol de Razas";

Que el Gobierno ha decidido no realizar más Procesos de Regularización Migratoria Extraordinaria (Crisol de Razas) sino realizar en la sede del Servicio Nacional de Migración un procedimiento formal y estable a fin de documentar la situación migratoria de los extranjeros en territorio nacional de la forma más ágil y transparente,

DECRETA:

Artículo 1. El Procedimiento de Regularización Migratoria General consiste en el trámite al que puedan acogerse los extranjeros a través del cual se emitirá un permiso provisional de residencia que se realizará en las instalaciones del Servicio Nacional de Migración.

La Dirección del Servicio Nacional de Migración fijará a fines de cada año el número máximo de extranjeros cuya situación podría ser regularizada a través de este procedimiento, en el año calendario siguiente.

Artículo 2. Los extranjeros interesados en acogerse al procedimiento de regularización migratoria deberán cumplir con los siguientes requisitos:

1. Contar con dieciocho (18) años o más. En caso de tener menos de dieciocho (18) años, el solicitante deberá contar con la autorización notariada de sus padres y comprobar el vínculo de parentesco.
2. Contar con un (1) año o más de estadía en el país al momento de la promulgación de este Decreto Ejecutivo. En caso que el extranjero haya salido del país no podrá permanecer fuera del territorio nacional por un periodo de más de treinta (30) días seguidos o fraccionados, que se verificará con los sellos de entrada.

3. No tener un tramite de lep•a lizacion abierto ante ct Servicio Nasional de Migracic
4. Acudir personalmente a presentaf en solicitud de legalizacidn.

Los extranjeros interesados en el Procedimiento de Regularizacion Migratoria, podtun hacerse acompañar de un apoderado legai idonco, st est to desean.

Articulo 3. Los extranjeros que soliciten su legalizacion a través del Procedimiento de Regularizacion Migratoria, deber*n presentar la siguiente documentaciñn:

1. Dos (2) fotos tamaño carné.
2. Copia autenticada del pasaporte completo con las generales y sellos de entrada legibles, que demuestren una estadfa en el pais por tin (1) año o mas.
   En caso de no tener pasapone se deberâ presentar lo siguiente:
   a. Certificacibn del consulado correspondiente que acredite todas sus generales y que certifique que no posee el pasaporte o que el mismo se encuentra en termite.
   b. Reporte o denuncia de pérdida, robo, hurto ante la Direcci6n de Investip•aciñn Judicial (DIJ), ante el Centro de Reception de Denuncias del Ministerio Pñblico o ante la Corregidurfa, en el ñltimo de los casos, el soliciiante deherâ presentarse con un testigo quien debera rendir Declaraciñn Jurada ante Notario Ptiblico acreditando que conoce al solicitante y la (echa aproximada de ingreso ai pats.
3. D#claracion Jurada de fesponsabilidad o carta de responsabilidad jurada rendida por uii residence permanence o nacional pannmeño, acompañada de una copia de su carné de residence permanente cotejada por un Notario Piiblico o cédula de identidad personal autenticada por el Registro Civil o cotejada pot Notario Piiblico. En caso de ser menor de dieciocho (18) aiios de edad, la declaracion jufada de responsabilidad o carta de responsabilidad notariada debera ser otorgada por un famiiiar dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad, el cual debera notificarse de la resolucidn.
4. Pniet›a del domicilio del rRsponsable, original o copia notariada acreditada mediante el recibo de agua, luz o teléfono o del contrato de arrendamiento, certificaciñn de domicilio emitida por el corregidor. Debera coincidir la difeccion de la prueba de domicilio con la señalada en la Declaraciñn Jurada de Responsabilidad.
5. Historial de antecedentes policivos y penales:
   a. De su pais de origen o del ñltimo pats de residencia, st el extranjero mantiene una estadfa menor de dos (2) años en la Repfiblica de Panam*d. El historial deberâ estar apostillado o autenticado por la Embajada o Consulado de Panamâ en el pats que lo expidiñ y por el Ministerio de Refectories Exteriores de Panama.
   b. De la Republica de Panama, st el extranjero cuenta con dos (2) años o mls sin salir de la Repñblica dc Panama.
6. Completar los formularios de Filiacifin o Registro y de Declaraciñn de Antecedentes Personales.
7. Afiliaciñn a la Caja de Seguro Social o Paz y Salvo emitido por la Direccion General de Ingresos, en caso de ser mayor de edad.

Artfculo 4. Adicional a los requisilos establecidos en el presente Decreto Ejecuti o, las personas seran sometidas a una entrevisia y evaluacifin por parte del Servicio National de Migracion para determinar st procede o no el otorgamiento del permiso provisional,

Artfculo 5. El monto de los servicios migratorios duranle el Procedimiento de Regula izacion Migratoria se rep•ira por lo siguiente:

servicio renovacion bancario

con acuerdo de supresiñn de

BJ.

sin acuerdo de supresion de

Los servicios migratorios no incluyen los trámites notariales.

Los montos recaudados de los servicios migratorios por este permiso serán asignados de la siguiente manera: El 80% al Ministerio de la Presidencia para ayuda social y seguridad y el 20% para el Fondo Especial para el Desarrollo del Recurso Humano del Servicio Nacional de Migración.

Artículo 6. Se exceptúa del pago del servicio migratorio a los menores de doce (12) años de edad, a las personas con discapacidad profunda (comprobable), a los adultos mayores de ochenta y cinco (85) años, a los que sufren de enfermedades terminales (comprobable) y por razones humanitarias.

Artículo 7. El solicitante cancelará los costos establecidos del trámite ante el Banco Nacional de Panamá y deberá presentar el comprobante del pago realizado al Servicio Nacional de Migración.

Artículo 8. Para aquellos extranjeros que cumplan con los requisitos establecidos en el presente Decreto Ejecutivo, el Servicio Nacional de Migración les concederá un carné de permanencia provisional, cuya vigencia será de dos (2) años.

Artículo 9. Una vez se venzan los permisos provisionales de residencia, podrá solicitarse la renovación cumpliendo con los requisitos establecidos en el Decreto Ejecutivo N.°169 de 22 de mayo de 2015.

Artículo 10. El presente Decreto Ejecutivo deroga el Decreto Ejecutivo N.°547 de 25 de julio de 2012.

Artículo 11. El presente Decreto Ejecutivo entrará a regir a partir de su promulgación.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.

Dado en la ciudad de Panamá, a los 3 días del mes de junio de dos mil dieciséis (2016).

JUAN CARLOS VARELA RODRÍGUEZ
Presidente de la República

ALEXIS BETHANCOURT YAU
Ministro de Seguridad Pública, encargado

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ
MINISTERIO DE LA PRESIDENCIA
REGISTRADO

ANEXO N°5

REPÚBLICA DE PANAMÁ
MINISTERIO DE SEGURIDAD PÚBLICA

DECRETO EJECUTIVO N.° 168
De 3 de Junio de 2016

Que establece el procedimiento y los requisitos para el Proceso de Regularización Migratoria Extraordinaria para aquellos nacionales de la República Popular China que se encuentran en situación migratoria irregular en la República de Panamá

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA,
en uso de sus facultades constitucionales y legales,

CONSIDERANDO:

Que de conformidad con el numeral 2 del artículo 6 del Decreto Ley 3 de 22 de febrero de 2008, es función del Servicio Nacional de Migración, "Organizar, dirigir, registrar, fiscalizar y prestar el servicio migratorio a los extranjeros y velar por el control efectivo de su estadía en el país, dentro de los límites que establece el presente Decreto Ley";

Que mediante el Decreto Ejecutivo N.°320 de 8 de agosto de 2008, modificado por el Decreto Ejecutivo N.°26 de 2 de marzo de 2009, se reglamenta el Decreto Ley 3 de 22 de febrero de 2008;

Que el numeral 1 y 3 del artículo 9 del Decreto Ley 3 de 22 de febrero de 2008 dispone que son funciones del Ministerio de Gobierno y Justicia, en materia de política migratoria, recomendar y desarrollar las medidas especiales que debe tomar el Estado panameño para controlar, fiscalizar y prevenir la migración irregular;

Que con la creación del Ministerio de Seguridad Pública, mediante Ley 15 del 14 de abril de 2010, le corresponde a éste la misión de determinar las políticas de seguridad del país, planificar, coordinar, controlar, y apoyar el esfuerzo de los estamentos de seguridad e inteligencia que integran el Ministerio, siendo el Servicio Nacional de Migración parte de su nivel operativo;

Que en la República de Panamá, existen gran cantidad de nacionales de la República Popular China en situación migratoria irregular ya sea por haber ingresado al territorio nacional evadiendo los controles migratorios y sin portar la respectiva visa;

Que en virtud de esta situación, el Órgano Ejecutivo considera pertinente realizar un Proceso de Regularización Migratoria Extraordinaria dirigido para aquellos nacionales de la República Popular China que tienen varios años de estar radicados en la República de Panamá, que se encuentren en situación irregular, a fin de iniciar el correspondiente trámite migratorio de legalización,

DECRETA:

Artículo 1. Se realizará un Proceso de Regularización Migratoria Extraordinaria dirigido a aquellos nacionales de la República Popular China que tienen varios años de radicar en la República de Panamá, y que se encuentren en situación migratoria irregular.

Este proceso de regularización migratoria extraordinario sólo podrá beneficiar a aquellos nacionales de la República Popular China que hayan ingresado al país antes del 1 de enero de 2016, siempre que cumplan los requisitos dispuestos en este decreto ejecutivo.

Artículo 2. El Servicio Nacional de Migración confeccionará las resoluciones correspondientes, y concederá un carné de Permiso Provisional, cuya vigencia será de dos (2) años a aquellos nacionales de la República Popular China que cumplan con los requisitos y documentación establecidosen el presente Decreto Ejecutivo.

Artículo 3. Los nacionales de la República Popular China a que se refiere este Decreto Ejecutivo, interesados en realizar su trámite migratorio de legalización deberán cumplir con los siguientes requisitos:

1. Tener dieciocho (18) años o más.

2. No tener otro trámite de legalización abierto ante el Servicio Nacional de Migración.
3. Acudir personalmente a presentar su solicitud de legalización.

Artículo 4. En caso de tener menos de dieciocho (18) años de edad, el solicitante deberá contar con la autorización notariada de ambos padres y probar el vínculo de parentesco.

Artículo 5. Los nacionales de la República Popular China interesados en el trámite de legalización, podrán presentar su solicitud personalmente, o haciéndose acompañar de Apoderado Legal idóneo, si así lo desean.

Artículo 6. Los nacionales de la República Popular China que soliciten su legalización, deberán presentar la siguiente documentación:

1. Dos (2) fotos tamaño carné.

2. Copia completa del pasaporte autenticada por notario. En caso de no tener pasaporte se deberá presentar lo siguiente:
   a. Certificación del consulado correspondiente que acredite todas sus generales y que certifique que no posee el pasaporte o que el mismo se encuentra en trámite.
   b. Reporte o denuncia de pérdida, robo, hurto ante la Dirección de Investigación Judicial (DIJ), ante el Centro de Recepción de Denuncias del Ministerio Público o ante la Corregiduría, en el último de los casos, el solicitante deberá presentarse con un testigo quien deberá rendir Declaración Jurada ante Notario Público acreditando que conoce al solicitante y la fecha aproximada de ingreso al país.

3. Declaración jurada de responsabilidad o carta de responsabilidad notariada, rendida por un residente permanente o nacional panameño, acompañada de una (1) copia de su carné de residente permanente cotejada por un Notario Público o Cédula de identidad personal autenticada por el Registro Civil o cotejada por Notario Público. En caso de ser menor de dieciocho (18) años de edad el solicitante, la declaración jurada de responsabilidad o carta de responsabilidad notariada, deberá ser otorgada por un familiar dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad, el cual deberá notificarse de la resolución.El residente permanente o el nacional panameño sólo podrá hacerse responsable de una sola persona o un grupo familiar.

4. La persona que se hace responsable del solicitante deberá acreditar que cuenta con suficiente solvencia económica, presentando uno de los siguientes documentos:

   a. Copia de la declaración de rentas con su paz y salvo y la misma debe cumplir con un ingreso mínimo de B/.1,000.00 mensuales, más B/.100.00 adicionales por cada dependiente.
   b. Carta de trabajo actualizada con su respectivo talonario o ficha de la CSS y copia del permiso de trabajo. Acreditada un ingreso mínimo de B/.1,000.00 mensuales, más B/.100.00 adicionales por cada dependiente.
   c. Carta de referencia bancaria no inferior a cuatro cifras medias.

5. Prueba del domicilio del responsable y del solicitante, acreditada mediante original o copia notariadadel recibo de agua, luz o teléfono, contrato de arrendamiento, certificación de domicilio emitida por Corregidor. Deberá coincidir la dirección de la prueba de domicilio con la señalada en la Declaración Jurada de Responsabilidad.

6. Prueba de algún vínculo de parentesco o de inversión en el territorio nacional, el cual podrá ser demostrado de la siguiente manera:
   a. Certificado de Nacimiento del hijo o hija o los hijos, si tuviese.
   b. Certificado de Matrimonio.
   c. Aviso de Operaciones de la Empresa, si tuviese.
   d. Prueba inversión en bienes muebles o inmuebles.

7. Deberá presentar historial de antecedentes policivos y penales:

   a. De su país de origen o del último país de residencia, el extranjero con menos de dos (2) años de estadía en la República de Panamá, debidamente apostillado o

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ
MINISTERIO DE LA PRESIDENCIA
REGISTRADO

autenticado por la Embajada o Consulado de Panamá en el país que lo expidió y por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá.

b. De la República de Panamá, el extranjero con dos (2) años o más sin salir de la República de Panamá.

8. Declaración jurada notariada del solicitante donde deberá expresar la fecha de su ingreso al país.

9. Completar los formularios de Filiación o Registro y de Declaración de Antecedentes Personales.

Artículo 7. El nacional de la República Popular China que aplique durante el Proceso de Regularización Migratoria Extraordinaria, deberá cancelar la suma de dos mil quinientos balboas con 00/100 (B/.2,500.00) en concepto de servicios migratorios.

Artículo 8. Se exceptúa del pago del servicio migratorio a los menores de doce (12) años de edad, las personas con discapacidad profunda (comprobable), los adultos mayores de ochenta y cinco (85) años; y los que sufran enfermedades terminales (comprobable) y por razones humanitarias, solamente deberán cancelar el costo del carné de cincuenta balboas (B/.50.00).

Artículo 9. Transcurridos los dos (2) años del permiso provisional, el extranjero podrá solicitar el permiso de Residente permanente cumpliendo con los requisitos del artículo 6 del presente Decreto Ejecutivo, presentando además el paz y salvo nacional de rentas a favor del solicitante.

En caso de los dependientes menores de edad se deberá presentar el certificado del centro escolar donde cursa estudios en horario regular y para los mayores de 18 años hasta los 25 años de edad, deberá presentar certificado del centro universitario donde cursa estudios en horario regular y declaración jurada de soltería.

Artículo 10. El nacional de la República Popular China que aplique a la Permanencia Definitiva cancelará el costo del carné de cien balboas (B/.100.00).

Artículo 11. El solicitante cancelará los costos establecidos del trámite ante el Banco Nacional de Panamá y deberá presentar el comprobante del pago realizado al Servicio Nacional de Migración.

Artículo 12. Los montos recaudados de los servicios migratorios por este permiso serán asignados de la siguiente manera: El 80% al Ministerio de la Presidencia para ayuda social y seguridad y el 20% para el Fondo Especial para el Desarrollo del Recurso Humano del Servicio Nacional de Migración.

Artículo 13. El presente Decreto Ejecutivo tendrá una duración de un (1) año a partir de su promulgación. Una vez concluido ese plazo, sólo se aceptarán las solicitudes para la Permanencia Definitiva.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.

Dado en la ciudad de Panamá, a los 3 días del mes de Junio de dos mil dieciséis (2016).

JUAN CARLOS VARELA RODRÍGUEZ
Presidente de la República

ALEXIS BETHANCOURT YAU
Ministro de Seguridad Pública, encargado

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ
MINISTERIO DE LA PRESIDENCIA
REGISTRADO

ANEXO N°6

Asamblea Nacional

Secretaría General

TRÁMITE LEGISLATIVO 2019-2020

ANTEPROYECTO DE LEY:	073
PROYECTO DE LEY:	
LEY:	
GACETA OFICIAL:	
TÍTULO:	QUE DEROGA EL DECRETO EJECUTIVO 249 DE 10 DE JUNIO DE 2019, QUE ESTABLECE EL PROCEDIMIENTO Y REQUISITOS PARA OPTAR POR LA PERMANENCIA DEFINITIVA APLICABLE A LOS EXTRANJEROS QUE HAYAN OBTENIDO LA RENOVACION DE SUS PERMISOS PROVISIONALES REGULARIZACION MIGRATORIA EXTRAORDINARIA DE 10 AÑOS O SUS PERMISOS REGULARIZACION MIGRATORIA GENERAL DE 6 AÑOS Y DICTA OTRAS DISPOSICIONES.
FECHA DE PRESENTACIÓN:	30 DE JULIO DE 2019.
PROPONENTE:	H.D. ZULAY RODRIGUEZ.
COMISIÓN:	GOBIERNO, JUSTICIA Y ASUNTOSCONSTITUCIONALES.

30. julio 2019
8:05 pm

Panamá, 30 de julio de 2019.

Honorable Diputado
Marcos Castillero
Presidente de la Asamblea Nacional

En ejercicio de la iniciativa legislativa que nos confiere la Constitución Política y el Reglamento Orgánico del Régimen Interno de la Asamblea Nacional, presentamos para la consideración de esta Cámara Legislativa, el Anteproyecto de Ley, ***"Que deroga el Decreto Ejecutivo 249 de 10 de junio de 2019, Que establece el procedimiento y requisitos para optar por la Permanencia Definitiva aplicable a los extranjeros que hayan obtenido la renovación de sus Permisos Provisionales de Regularización Migratoria Extraordinaria de 10 años o sus Permisos de Regularización Migratoria General de 6 años y dicta otras disposiciones",*** *el cual nos merece la siguiente exposición de motivos.*

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En el año 2010, la Administración de Ricardo Martinelli, instauró la figura del programa Crisol de Razas, cuya medida buscaba, regularizar una cantidad de migrantes irregulares que residían en la República de Panamá, en esa administración gubernamental, se realizaron quince (15) ferias, a nivel nacional, donde se determinó, que aquellos migrantes que se acogieran a ese programa, obtenían una medida paliativa de mantener su estadía en la República de Panamá, bajo el principio que iba ser temporal y que nunca obtendrían la residencia permanente y que debían acogerse a una de las visas que desarrolla el Decreto Ley 3 de 2008, Que crea el Servicio Nacional de Migración, La Carrera Migratoria y dicta otras disposiciones, mediante sus decretos reglamentarios.

Las quince (15) ferias migratorias, que amparaban el Crisol de Razas, en la cual asistían los migrantes irregulares, quienes al acogerse a este programa pagaban una serie de montos dependiendo de la nacionalidad y se repartían en esos fondos en un ochenta por ciento al Ministerio de la Presidencia y un veinte por ciento al Servicio Nacional de Migración.

La Administración de Juan Carlos Varela, rebautizó el programa como Control Migratorio, mediante el Decreto Ejecutivo 169 de 22 de mayo de 2015, y prorrogó los carnet migratorios que se encontraban por vencer, adicionalmente mantuvo la política de permitir que obtuviesen un permiso de trabajo en detrimento de la mano de obra panameña, ya que al flexibilizar la norma para obtener permisos de trabajos para extranjeros irregulares que no cumplían con las normas regulares para la obtención del permiso de trabajo, las cuales se encontraban definidos en el artículo 17 del Código de Trabajo y sus reglamentaciones.

La Administración del señor Juan Carlos Varela, que causó crisis económica por su mala gestión administrativa emitió el Decreto Ejecutivo N.° 167, que estable el Procedimiento de Regularización Migratoria General y se deroga el Decreto Ejecutivo N.° 547 de 25 de Julio de 2012, con el fin de seguir legalizando el nefasto Crisol de Razas y separándose de su objetivo con el que fue creado, regularizar lo irregular con la intención de que obtuviesen residencias provisionales o permanentes que ampara la Ley Migratoria.

En la postrimería de la nefasta administración del señor Juan Carlos Varela emite el Decreto Ejecutivo 249 de 10 de junio de 2019, en la cual concede permanencias definitivas para aquellos beneficiarios de Crisol de Razas, esto va en detrimento de la intención original, y es una medida sospechosa tomada a pocos días de dejar el mal gobierno que dirigió las riendas del país por cinco años.

No debemos permitir que esta aberración jurídica forme parte de nuestra legislación migratoria, y que aquellos que obtuvieron estos permisos por los programas de Crisol de Razas, sean beneficiados con residencia permanente, cuándo su regularización proviene de su estadía en Panamá de manera irregular.

Con esto no promuevo discriminación por causas de raza, lo que exigimos una migración ordenada sujeta a las reglas regulares establecidas en la legislación.

H.D. ZULAY RODRIGUEZ
CIRCUITO 8-6

30 julo p/)
8:08 m

ANEXO N°7

ANTEPROYECTO DE LEY No.
De de de 2019.

Que deroga el Decreto **Ejeeutivo 249 de 10 de junio** de **2019, Que establece** el **procedimiento** y **requisitos para optar** por la Permanencia Definitiva aplicable a los **extranjeros que hayan obtenido la renovacion de** sus **Permisos Provisionales de Regularizacion Migratoria Eatraordinaria de 10** años o sus Permisos de **Regnlarizacifin Migratoria General de** 6 **afios** y **dicta** otras **disposieiones"**

LA ASAMBLEA NACIONAL

DECRETA:

Artieulo 1. Que deroga el Decreto Ejecutivo 249 de 10 de junio de 2019, Queestablece el procedimiento y requisitos para optar por la Permanencia Definitiva aplicable a los extranjeros que hayan obtenido la renovacifin de sus Permisos Provisionales de Regularizacion Migratoria Extraordinaria de 10 años o sus Permisos de Regularizacidn Migratoria General de 6 años y dicta otras disposiciones.

Articulo 2. NingJ extranjero beneficiado por los programas de Crisol de Razas o Regularizacifin Migratoria Extraordinaria de 10 años o Permisos de Regularizacion Migratoria General de 6 años y que haya obtenido residencia definitiva bajo ese mecanismo, podra obtener la nacionalidad panameña.

El Servicio Nacional de Migracidn debera colocar en el status migratorio, que emita al extranjero beneficiado por los Programas de Crisol de Razas o Regularizacion Migratoria Extraordinaria de 10 años o Permisos de Regularizacion Migratoria General de 6 años, una nota marginal donde indique esa prohibicion.

Articulo 3. Se deroga el Decreto Ejecutivo 249 de 10 de junio de 2019.

Articulo 4. La presente Ley, entrarâ a regir at dia siguiente de su promulgacidn.

COMUNIQUESE Y CUMPLASE

Propuesto a la consideracion de la Asamblea Nacional, hoy de de 2019, por la infrascrita Honorable Diputada ZULAY RODRIGUEZ

H.D. ZULAY RODRIGUEZ
CIR 6

ANEXO N°8

Crisis migratoria en la frontera de Colombia y Panamá



Un tortuoso periplo: Migrantes cruzan el río Tuquesa después de un viaje a pie a través de la selva hacia Bajo Chiquito, provincia de Darién, Panamá. Foto archivo 10 de febrero de 2021

ANEXO N°9

Agudizada crisis migratoria en frontera entre Colombia y Panamá



La crisis migratoria en la frontera entre Colombia y Panamá mantiene hoy a unas dos mil 700 personas varadas en la provincia panameña de Darién