

**UNIVERSIDAD DE PANAMA
VICERRECTORIA DE INVESTIGACIÓN Y POST GRADO
MAESTRÍA EN GEOGRAFÍA**

**PROPUESTA PARA ESTABLECER LINEAMIENTOS METODOLOGICOS
Y EVALUAR EL NIVEL DE IMPACTO GEOGRAFICO SOCIAL
ECONÓMICO Y AMBIENTAL DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN
DISTRITO DE COLÓN PROVINCIA DE COLÓN**

**POR
EDILMA ESTER SMALL**

**Trabajo de Graduación para optar por
el Título de Maestría en Geografía
con Especialización en Geografía
Regional de Panamá**

PANAMA REPUBLICA DE PANAMÁ

2011

HOJA DE APROBACIÓN

**UNIVERSIDAD DE PANAMÁ
VICERRECTORIA DE INVESTIGACIÓN Y POST GRADO
MAESTRIA EN GEOGRAFÍA**

NUMERO DE CÓDIGO **327 14-08 10 21**

ESTUDIANTE **EDILMA ESTER SMALL**

CÉDULA **3-82-650**

TITULO AL QUE ASPIRA **MAGISTRA EN GEOGRAFIA CON
ESPECIALIZACIÓN EN GEOGRAFIA
REGIONAL DE PANAMA**

TEMA DE TESIS **PROPUESTA PARA ESTABLECER
LINEAMIENTOS METODOLOGICOS Y
EVALUAR EL IMPACTO GEOGRAFICO
SOCIAL ECONÓMICO Y AMBIENTAL DE LA
ZONA LIBRE DE COLON DISTRITO DE
COLÓN PROVINCIA DE COLON**

ASESOR **DOCTOR MARIO JULIO DE LEÓN**

FIRMA DEL ASESOR
F 

FIRMA DEL ESTUDIANTE

APROBADO POR 

COORDINADOR DEL PROGRAMA

**DIRECTOR DE POST GRADO DE LA VICERECTORÍA DE
INVESTIGACION Y POST GRADO**

PANAMA NOVIEMBRE DE 2011

DEDICATORIA

Se le dedica muy especialmente a mi madre Juana a mi esposo Rafael a mis hijos Josias y José quienes me brindaron su apoyo incondicional

AGRADECIMIENTO

Agradecemos primeramente al Padre Celestial por este favor inmerecido sea extensiva esta gratitud a la Zona Libre de Colón por su apoyo económico y documental a esta investigación a nuestro asesor y coordinador Mario Julio a profesores colegas amigos y otros

Mil gracias

INDICE

	Numero de Página
<i>Resumen</i>	xvi
<i>Summary</i>	xvii
<i>Introducción</i>	xviii
<i>Marco Teórico Conceptual</i>	xix
<i>Planteamiento del Problema</i>	xxvi
<i>Justificación</i>	xxix
<i>Hipótesis</i>	xxxi
<i>Objetivos</i>	xxxiii
•Objetivo General	xxxiii
•Objetivos Específicos	xxxiii
<i>Metodología</i>	xxxiv
CAPITULO I	
ASPECTOS GENERALES CARACTERIZACIÓN FISICO Y GEOGRAFICO DEL ÁREA DE ESTUDIO (ZONA LIBRE DE COLÓN)	1
1 Génesis histórica	1
2 Creación Legal de la Zona Libre	10
3 Situación Geográfica	12
3 1 Localización	14
3 2 Delimitación	14
3 3 Superficie	17
4 Caracterización física geográfica del área de estudio y función	17
5 Características Socioeconómicas	19
5 1 Evolución histórica de la población	20
5 2 Aspectos demográficos	22
•Población	22
•Viviendas	28
•Infraestructura y Servicios básicos	31
6 Actividades comerciales ofrecidas en la Zona Libre de Colon	34
6 1 Uso de suelo Comercial en la Zona Libre de Colón	41
CAPÍTULO II	
IDENTIFICACIÓN DE CONFLICTOS DEL ÁREA DE ESTUDIO (ZONA LIBRE DE COLÓN)	
1 Características de la red vial	46
2 Servicio de electricidad telefonía y agua potable	47
3 Descripción general del problema ambiental en la Zona Libre de Colón	55

3 1 Disposición de los desechos	61
3 2 Nivel de cumplimiento de normas ambientales	62
4 Uso actual del suelo de la Zona Libre de Colón	65
5 Puntos de conflictos existentes en la denominada Zona Libre de Colón	68
	69
CAPITULO III	
PROPUESTA PARA ESTABLECER LINEAMIENTOS METODOLOGICOS Y EVALUAR EL NIVEL DE IMPACTO GEOGRAFICO SOCIAL ECONOMICO Y AMBIENTAL DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN	
1 Efecto a Evaluar y Proyectos que contribuyen al desarrollo económico del área de estudio	73
2 Propuesta de Zonificación de usos comerciales para la Zona Libre de Colón	77
3 Lineamientos Bases para una propuesta metodológica y evaluar el impacto geográfico social económico y ambiental de la zona Libre de Colón	80
3 1 Propuesta para la aplicación de normas de tipo comercial en el área de estudio	89
3 2 Propuesta para la aplicación de normas referente a la construcción de infraestructuras en el área de estudio	89
3 3 Propuesta de aplicación de normas referente al manejo de los desechos	95
3 4 Propuesta para establecer Estrategias para el Desarrollo Sostenible promovidas y que integren asuntos económicos sociales y ambientales en lo referente a la Zona Libre de Colón	97
	99
CONCLUSIONES	
RECOMENDACIONES	108
BIBLIOGRAFÍA	112
ANEXOS	114
	120

INDICE DE CUADROS

Numero	Título	Numero de Página
I	POBLACIÓN Y TASA DE CRECIMIENTO ANUAL EN LA REPUBLICA DE COLÓN CENSOS DE 1911 A 2010	21
II	POBLACIÓN DE LA PROVINCIA DE COLÓN SEGUN DISTRITOS CENSO 2010	22
III	POBLACIÓN DE LOS DISTRITO DE COLÓN SEGUN CORREGIMIENTOS CENSO 2010	24
IV	COMPARACIÓN DE LA POBLACIÓN DEL DISTRITO DE COLÓN SEGUN CORREGIMIENTOS CENSOS 2000 Y 2010	25
V	POBLACIÓN DEL DISTRITO DE COLÓN POR SEXO SEGUN GRUPOS DE EDAD CENSOS DEL 2000	27
VI	TOTAL DE VIVIENDAS EN LA PROVINCIA DE COLÓN SEGUN DISTRITOS CENSO 2010	29
VII	COMPARACIÓN E INCREMENTO DEL NUMERO DE VIVIENDAS DE LA PROVINCIA DE COLÓN SEGUN CORREGIMIENTOS CENSOS 2000 Y 2010	30
VIII	INVERSIÓN EN CONSTRUCCIÓN AÑOS 2006 2011 (En miles de balboas)	33
IX	ZONA LIBRE DE COLÓN MOVIMIENTO COMERCIAL REGISTRADO EN VALOR AÑOS 2006 2010	34
X	ZONA LIBRE DE COLÓN MOVIMIENTO COMERCIAL REGISTRADO EN PESO ANOS 2006 2010	37
XI	NUMERO DE EMPLEOS GENERADOS POR LA EMPRESA PRIVADA EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN AÑOS 2006 2011	39

XII	NUMERO DE VISITANTES INVERSIONISTAS AÑOS 2006 2011	40
XIII	USO ACTUAL DEL SUELO DE LA CIUDAD DE COLÓN AÑO 2011	42

ÍNDICE DE FIGURAS

Numero	Título	Numero de Página
1	MAPA TOPOGRÁFICO DE LA CIUDAD DE COLÓN	XIX
2	PLANO DE LA CIUDAD DE COLÓN DELINEACIÓN DEL ÁREA HISTÓRICA (PRE 1926)	XXI
3	COLÓN Y SUS INICIOS	XXII
4	PRESENTACIÓN CARTOGRÁFICA DE PANAMÁ EN LA ÉPOCA DE LA CONQUISTA Y COLONIZACIÓN	2
5	PINTURA DEL AÑO 1855 QUE MUESTRA EL SISTEMA DE MERCADERÍAS DE LA ÉPOCA COLONIAL EN PANAMÁ	3
6	TRAZA ORIGINAL DE COLON	4
7	TERMINAL DEL ATLÁNTICO	5
8	PRIMERA JUNTA DIRECTIVA Y CONSTRUCCIÓN DEL PRIMER EDIFICIO DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN	9
8 (a)	INICIOS DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN	11
9	LOCALIZACIÓN REGIONAL DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN PROVINCIA DE COLÓN	13
10	ÁREAS QUE COMPRENDE LA ZONA LIBRE DE COLÓN	16
11	POBLACIÓN Y TASA DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN SEGUN CENSOS 1911 A 2010	21
12	PORCENTAJE DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN SEGUN DISTRITOS CENSO 2010	23

13	PORCENTAJE TOTAL DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN DEL DISTRITO DE COLÓN POR SEXO CENSO 2010	25
14	PORCENTAJE DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN DEL DISTRITO DE COLÓN SEGUN CORREGIMIENTOS CENSO 2010	26
15	PIRÁMIDE DE LA POBLACIÓN DEL DISTRITO DE COLÓN POR SEXO SEGUN GRUPOS DE EDAD CENSOS DEL 2000	28
16	TOTAL DE VIVIENDAS EN LA PROVINCIA SEGUN DISTRITOS CENSO 2010	29
17	PORCENTAJE DE INCREMENTO DE LAS VIVIENDAS SEGUN CORREGIMIENTOS CENSOS 2000 Y 2010	31
18	INVERSIÓN EN CONSTRUCCIÓN ANOS 2006-2011 (En miles de balboas)	33
19	MOVIMIENTO COMERCIAL REGISTRADO EN VALOR Anos 2006-2010 (En miles de Balboas)	35
20	MOVIMIENTO COMERCIAL REGISTRADO EN PESO Años 2006-2010 (En miles de Balboas)	38
21	INVERSIÓN EN CONSTRUCCIÓN ANOS 2006 2011 (En miles de empleos)	39
22	NUMERO DE VISITANTES INVERSIONISTAS ANOS 2006 2011	40
23	USO ACTUAL DEL SUELO DE LA CIUDAD DE COLÓN AÑO 2011	43
24	PORCENTAJE DEL USO ACTUAL DEL SUELO DE LA CIUDAD DE COLÓN AÑO 2010	44
25	SISTEMA DE RED VIAL DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN	48

26	ENTRADA PRINCIPAL EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN	49
27	AVENIDA PRINCIPAL EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN	50
28	ESTADO ACTUAL DE LAS VÍAS DE ACCESO EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN ÁREA DE TRANSPORTE	51
29	TIPO DE TRANSPORTE QUE CIRCULA EN LAS VÍAS DE ACCESO EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN	51
30	TIPO DE RED VIAL DE ÁREAS RESIDENCIALES CERCANAS A LA ZONA LIBRE DE COLÓN	52
31	VISTA PANORÁMICA DEL AEROPUERTO LOCAL ENRIQUE A JIMÉNEZ COMO UNTO DE PUERTO A LAS ACTIVIDADES DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN	53
32	PISTA ACTUAL DEL AEROPUERTO REGIONAL ENRIQUE A JIMÉNEZ UBICADO EN EL SECTOR DE FRANCE FIELD EN COCO SOLO CORREGIMIENTO DE CRISTÓBAL	54
33	SISTEMA DE TRANSPORTE UTILIZADO COMO COMPLEMENTO AL SERVICIO DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN	54
34	SISTEMA FERROVIARIO QUE SIRVE DE COMPLEMENTO AL SERVICIO DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN UBICADO ADYACENTE AL AEROPUERTO LOCAL ENRIQUE A JIMENEZ	55
35	EDIFICIO DIMARO UBICADO EN LOS PREDIOS DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN	56
36	SISTEMA DE AGUA POTABLE (CONDUCTOS PRINCIPALES)	58
37	PROCESO DE RELLENO PARA LA INSTALACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS DESTINADAS A ALMACENAMIENTO EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN	60

38	EJEMPLO DE INUNDACIONES PRODUCTO DE LA FALTA DE UN SISTEMA DE DESAGUE PLUVIAL	61
39	DISPOSICIÓN DE LOS DESECHOS DE UNA DE LAS EMPRESAS ESTABLECIDAS EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN	62
40	SISTEMA DE LA DISPOSICIÓN DE LOS DESECHOS DE LAS EMPRESAS ESTABLECIDAS EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN	63
41	COLOCACIÓN DE LOS DESECHOS DE LAS EMPRESAS ESTABLECIDAS EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN	64
42	DEVASTACIÓN DEL ECOSISTEMA CERCANO AL AEROPUERTO REGIONAL ENRIQUE A JIMÉNEZ DIAGONAL A LA ZONA LIBRE DE COLÓN	66
43	CONSTRUCCIONES DE EMPRESAS EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN QUE HAN PROVOCADO DANOS POR INUNDACIONES	67
44	PUNTOS CRÍTICOS DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN	70
45	PROPUESTA DE ZONIFICACIÓN DE USOS COMERCIALES PARA LA ZONA LIBRE DE COLÓN	85
46	IMAGEN DE SATÉLITE DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN PROPORCIONADA POR LA ASOCIACIÓN DE USUARIOS DE LA ZONA LIBRE	130
47	IMAGEN DE SATÉLITE DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN	131
48	MAPA TOPOGRÁFICO DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN (Proporcionado por la Biblioteca de la Autoridad del Canal de Panama Julio de 1964)	132

RESUMEN

En este trabajo se pretende presentar algunos lineamientos sobre la puesta en marcha de una metodología para evaluar el impacto geográfico social económico y ambiental de la Zona Libre de Colón cuyo fin es generar información que ayude a mejorar los programas de expansión con propuestas alternativas de normas que ayuden y beneficien a los diferentes sectores que proyectan la demanda y actividades de forma integrada teniendo en cuenta las condiciones de estas como componente físico-geográfico y como recurso natural. Al tratar este tema existirá la posibilidad de que muchas empresas obvian la necesidad de estos modelos que hoy los exigen las normas ambientales por ejemplo que conllevan a los procesos de conservación y protección tanto es así que constituye uno de los objetivos de sostenibilidad.

Por consiguiente es menester que se enfoquen elementos de gran importancia con el propósito de promover y establecer fortalezas a través de los proyectos y las políticas que sirvan de marco así como el analizar la contribución específica del Estado y que se identificarían las lecciones aprendidas para aplicar algunas estrategias donde se promuevan los efectos de manera efectiva y que nos ayude a superar los vacíos y debilidades detectados a la fecha.

SUMMARY

With this work I am seeking to introduce some guidelines on how to initiate a method to evaluate the geographic social economic and ambient impact of the Colon Free Zone whose only goal is to produce information that will help to better and enhance the expansion programs with alternative proposals of guides that will help and benefit the different sectors that projects the demands and activities in an integrated manner taking into consideration the conditions of the above mention factors as Physical Geographic components and as a natural resource

While dealing with this team a possibility will exist that any enterprises obviate the need of these patterns that the ambient guides requires today for example Guides that will lead the conservation and protection process In as much that it constitutes one of the sustainability objectives

In consequence it is necessary that elements of great importance be focus with the only purpose to promote and establish fortresses through the projects and the policies that will serve as a frame the way we finalize the specific contribution of the state and identify the lessons learned to apply some strategies where you promote the effects in a very effective manner and help us to exceed the gaps and weaknesses up to this date

INTRODUCCIÓN

Es innegable el crecimiento vertiginoso desde la fundación del área de libre comercio de su aporte y significación en el desarrollo de la ciudad y provincia de Colón así como el impacto que la misma tiene para la economía nacional

El enfoque de esta investigación ha sido primordialmente de innovar y de que se pueda explotar nuestra principal ventaja que es la posición geográfica

El objetivo de este estudio es aportar una **Propuesta para establecer lineamientos metodológicos y evaluar el impacto geográfico social económico y ambiental de La Zona Libre de Colón Republica de Panama** información muy valiosa que ayudará en términos operativos a que la Zona Libre aplique fórmulas de penetración más adecuadas para consolidar su presencia y por ende marcar un ejemplo de gran importancia para el resto de los países de nuestra región. En el primer capítulo se pretende contribuir de este modo a la tarea de fomentar y consolidar algunos datos relacionados a los aspectos generales de caracterización físico geográfico del área de estudio

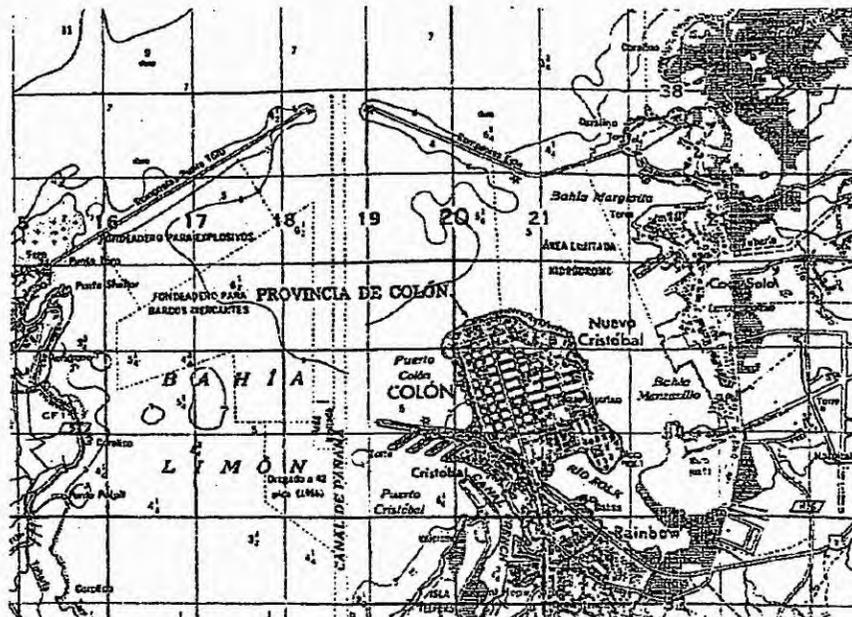
El segundo capítulo se refiere a la identificación de los conflictos en que actualmente incurre el sitio y sobre todo a la aplicación o cumplimiento de las normas ambientales que rigen nuestro país dándole una solución al mismo. En el tercer capítulo donde se plantean algunos lineamientos metodológicos que no solamente evalúan los aspectos antes mencionados sino que el mismo ayuda a establecer propuestas de acción que sin lugar a dudas brindarán los beneficios económicos políticos ambientales en lo que hoy se constituye la Zona Libre de Colón

MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL

Desde la época de la conquista y colonización de nuestro territorio por los españoles, el Istmo de Panamá, ha sido un foco de importancia desde el punto de vista geográfico para la distribución e intercambio de mercaderías, producto de una consecuencia natural de la ruta comercial más corta con respecto a otros países del área. El caso de la Provincia de Colón, ubicada en la costa Atlántica, puerta de entrada hacia el Canal de Panamá marca durante la época de la conquista acontecimientos relevantes tales como; Portobelo (con sus famosas ferias), Chagres y Nombre de Dios que fueron centros de comercio de ultramar. Más tarde la construcción del ferrocarril de Panamá primer camino férreo transcontinental construido en América, le dio impulso al movimiento comercial de la Provincia de Colón.

Figura N°1

MAPA TOPOGRÁFICO DE LA CIUDAD DE COLÓN



Fuente: http://www.esacademic.com/pictures/eswiki/67/Casco_antiguo_de_la_ciudad_de_colon.jpg

Con la construcción del Canal de Panamá abierto al tránsito desde 1914 aumentó el deseo de convertir este país en un centro de redistribución de mercancías al resto del mundo. Después de la inauguración del Canal de Panamá la idea empezó a germinar en la mente de nuestros gobernantes y en el año de 1946 el Presidente de la República de Panamá de aquella época Enrique A. Jiménez quien solicitó al Dr. Tomás E. Lyons reconocida autoridad norteamericana en materia de zonas de comercio exterior que realizara un estudio de factibilidad en nuestro país para la creación de una zona franca.

El Dr. Tomás E. Lyons viajó de Washington D.C. a Panamá para realizar los estudios correspondientes en esta materia. Finalmente entregó un informe donde mostraba la viabilidad del proyecto y las múltiples ventajas que tendría para la economía panameña señalando en este estudio a la ciudad de Colón por sus características de puerto como el mejor sitio de la República de Panamá para establecer una Zona Libre. Sobre la base de estos estudios el Presidente de la República de Panamá Don Enrique A. Jiménez dictó el Decreto Ley N° 18 del 17 de junio de 1948 mediante el cual se creó la Zona Libre de Colón como institución autónoma del Estado Panameño la cual tendría personería jurídica propia y sería autónoma en su régimen interior pero sujeta a la vigilancia e inspección del Órgano Ejecutivo y de la Contraloría General de la República en los términos que establece el Decreto Ley.

El Gobierno panameño visualizó que nuestra inigualable posición geográfica era garantía para el éxito de este novedoso proyecto el cual traería grandes beneficios socio-económicos a nuestro país y con esta visión prominentes hombres de negocios de Panamá y Colón como Augusto Guillermo Arango Roberto Eisenmann George S. Bennett Herbert Toledano Agustín Cedeno Manuel J. Castillo y Galileo Solís asumieron el reto y brindaron el respaldo necesario a este proyecto que consistía en convertir a la Zona Libre de Colón en

el centro de acopio de distribución de mercancías más grande del Hemisferio Occidental

Figura N 2

PLANO DE LA CIUDAD DE COLÓN DELINEACIÓN DEL
ÁREA HISTÓRICA (PRE 1926)



Fuente Consorcio D&M/HLM/WRT/YEC/PW Informe Final del Plan Metropolitano 22 de diciembre de 1997 Plan de Desarrollo Urbano de las Áreas Metropolitanas del Pacifico y del Atlantico Ministerio de Vivienda Republica de Panamá

La Zona Libre de Colon inicio operaciones en un área segregada de 35 hectareas adyacentes a la ciudad de Colón. El primer Gerente fue Don Silvio Salazar. Las primeras oficinas se abrieron en Calle 5 en el edificio Arboix, posteriormente fueron trasladadas a la planta baja del edificio Portobelo en uno de los 4 multifamiliares ubicados en calle 12 Ave Meléndez de la ciudad de Colón. Entre las primeras compañías que establecieron operaciones podemos mencionar Peikard Zona Libre S.A., Parke Davis, Pfizer, Motta Internacional, Schering Corp, entre otras.¹

Figura N 3

COLÓN Y SUS INICIOS



Fuente <http://www.colonsurgira.com>

¹ <http://www.zonalibredecolon.com.pa/page/show/historia>

Segun la revista usuarios publicada en la web/revista_06_2005/economia.html el economista Raul Moreira Rivera manifiesta que Mucho se ha discutido en algunos escenarios sobre el hecho de si el modelo que inspiró la creacion de la Zona Libre de Colón está agotado o no En primer lugar nos debemos preguntar ¿cuál es el fin con el que se creó la Zona Libre de Colon?

Durante la Segunda Guerra Mundial la economia de la Ciudad de Colón recibia una importante inyección producto del transito de miles de buques de la flota de los Estados Unidos de América en el Pacífico y de las personas que venian de todas partes del mundo a ofrecer servicios a toda esta infraestructura militar Al finalizar el conflicto belico los marinos dejaron de llegar y los extranjeros emigraron a otros lares sumiendo a la ciudad en un profundo proceso de estancamiento económico y social Por esta razon el gobierno del Presidente Enrique A Jiménez creó en 1948 la Zona Libre de Colón con el fin de generar los empleos que con urgencia necesitaba la Ciudad de Colón

Derivada del objetivo por el que se creó la Zona Libre de Colón la pregunta que nos hacemos es ¿ha cumplido la zona franca con el objetivo para el que fue creada?

La Zona Libre muestra desde 1997 una tasa de crecimiento promedio de los empleos permanentes del 5.5 %. Esto significa que aun en momentos en los que la economia internacional no se encontraba en los mejores momentos nuestra zona franca seguia generando empleos hasta alcanzar la cifra de 19 742 en el 2004 Si a esta cifra se le suman unos 5 000 empleos eventuales adicionales podríamos afirmar que la Zona Libre de Colón genera unos 24 742 empleos directos anualmente

Se ha estimado que cada empleo directo que se genera crea adicionalmente 2.5 empleos indirectos tales como los que brindan servicios profesionales de cómputo seguros legales contabilidad servicios de transporte etc por lo que

se calcula que las operaciones comerciales de la Zona Libre de Colon generan unos 61 855 empleos indirectos anualmente no solo en la Ciudad de Colón sino también en la ciudad capital

¿Cómo puede estar agotado un modelo que está cumpliendo con creces el objetivo para el que ha sido creado? Además hay que recordar que la Zona Libre de Colón aporta el 7.2 % del Producto Interno Bruto de la Republica de Panamá constituyéndose junto con el Canal de Panama y el Centro Financiero Internacional en uno de los pilares de la economía nacional. Por otra parte esta zona franca genera pagos a diversos niveles tales como arrendamientos, tasas y otros a la Administración de la Zona Libre, salarios, servicios básicos, impuestos por operaciones interiores, entre otros, que suman un estimado de 130 millones de dólares anuales, según los informes del Ministerio de Economía y Finanzas.

Después de 60 años, la Zona Libre de Colón se ha convertido en la segunda Zona Franca más grande del mundo, fomentando el comercio e intercambio internacional, ofreciendo las mejores facilidades a los inversionistas que deseen establecerse en esta área segregada.

Se encuentra rodeada por cuatro puertos de contenedores, dos terminales de Cruceros, Colon 2000 y Panamá Ports, la cual muchos turistas que llegan a bordo de estos cruceros visitan esta Zona Franca. También cuenta con un aeropuerto doméstico y de transporte ferroviario de carga y pasajeros, dándole un posicionamiento muy privilegiado.

La responsabilidad social ocupa un espacio importante en la gestión institucional, y así fue proyectado durante la gestión de la Licda. Nilda Quijano, dando respuestas a las necesidades de la población colonense por medio de los proyectos de subsidios comunitarios, cambiando así la percepción que se tenía de la Zona Libre.

Una de las primeras medidas tomadas por la administración anterior fue la disminución de los periodos de gracia de 36 a 18 meses en los contratos de arrendamiento de lotes la reducción de los permisos de ocupación y algunas medidas implantadas por los dueños de lotes Con estas medidas se impulsa la inversión en materia de construcción dándose resultados significativos

A la Zona Libre de Colón llegan anualmente miles de personas procedentes de todas partes del mundo los motivos van desde hacer negocios comprar intercambios culturales turismo y otros La administración le ofrece seguridad y orientación de hecho ciertos privilegios tales como la exoneración de impuestos por artículos que compren para su uso personal

Las autoridades de la Zona Libre están convencidas que el principal activo que tiene la institución son los hombres y mujeres que allí laboran Es por ello que mantienen constantes programas de incentivos tales como capacitación a los colaboradores tanto permanentes como los nuevos que ingresan a la institución y promociones por Acreditación El Departamento de Bienestar y Relaciones laborales atiende a los colaboradores que confrontan problemas relacionados con la salud atención familiar casos funerarios programas de alcohólicos anónimos programas de subsidios entre otros

El Gobierno Nacional advierte que los aportes anuales consignados al presupuesto de la Administración de la Zona Libre de Colón se consideran insuficientes es por ello que se presenta una propuesta de política tarifaria la cual fue ampliamente discutida con representantes de los usuarios y posteriormente presentada en la Junta Directiva de la Zona Libre de Colón siendo aprobada por unanimidad lo que le garantiza al Estado un aumento de los aportes institucionales para los próximos años

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Si bien es cierto la Zona Libre de Colon ofrece un régimen integral de libre movimiento de mercancías y de privilegios tributarios relacionados con la importación y reexportación de bienes no existe ningún tipo de impuesto en la exportación e importación de capitales y distribución de dividendos. Debido a su situación geográfica la Zona Libre de Colón juega un factor preponderante en la canalización y distribución de mercancías de países industrializados a mercados de consumo en América Latina.

Los problemas que se enmarcan para esta zona geográfica son de tipo económicos y políticos debido a sus principales clientes y las devaluaciones de sus monedas continúan siendo la causa principal de la contracción de la actividad comercial y manifiestan como ventajas los siguientes puntos:

- Su posición geográfica
 - Disponibilidad de facilidades para el ensamblaje exhibición y almacenamiento de artículos
- Ausencia total de licencias de importación
 - Acceso al centro financiero internacional de Panamá
 - Tarifa preferencial del impuesto sobre la renta
 - Importación y reexportación de mercancías libres de impuestos tasas derechos y toda clase de gravámenes (Decreto Ley N 18 del 17/06/48)
 - Servicios del depósito público para recibir reempacar y despachar mercaderías según órdenes sin que el usuario tenga que instalarse físicamente en la zona libre

Y como principales objetivos específicos desde el punto de vista estratégico de la Zona Libre de Colón durante el periodo 2005-2009 se resumen de la siguiente forma

Generación de empleo en la Zona Libre de Colón

Desarrollo de infraestructura

Promoción efectiva

Desarrollo Institucional

Desarrollo comunitario

Desde su Creación en 1948 y según el Ministerio de Economía y Finanzas publica en su hoja virtual que dicha área geográfica es la segunda zona franca comercial del mundo después de la de Hong Kong y la primera en importancia de las Américas. En la Zona Libre de Colón puede importarse almacenarse someter a modificaciones y re exportarse todo tipo de productos sin que estén sujetos a derechos arancelarios de entrada o salida ni impuestos específicos. Sus más de 1 800 empresas instaladas en poco más de 400 hectáreas cubren todo tipo de productos desde medicamentos hasta licores joyas ropa productos enlatados y electrodomésticos. Desde su inauguración hace más de sesenta años ha promovido el comercio mundial hoy en día más de 250 000 personas la visitan cada año para hacer negocios. En 1999 sus transacciones libres de impuestos superaron los 10 billones de dólares.

En otras palabras los beneficios son de tipo fiscal no así de tipo social o ambiental un ejemplo son las condiciones particulares de cada empresa dentro del polígono o área denominada zona libre y en lo que respecta a su naturaleza contrato social situación económica tamaño cantidad de personal u orientación geográfica entre otras tantas condiciones que restringen severa y drásticamente las capacidades y condiciones de la misma ya uno de los factores más notorios se puede mencionar en lo que se refiere a la empresa misma es la localización o

ubicación geográfica dentro de los predios de la zona libre y esto por mencionar una de las causas. Si bien es cierto las particulares que han prevalecido son de tipo externo y no interno es decir la ubicación geográfica de Panamá entre América Latina y América Central el Canal de Panamá y su expansión el dólar americano como moneda de curso legal un centro bancario muy desarrollado y moderno un seguro crecimiento y una industria de reaseguro varios puertos para contenedores de punta forman parte de los ingredientes del éxito de la Zona Libre de Colon.

Esta y otras interrogantes nos lleva a demostrar que analizar de manera puntual los argumentos que versen sobre la actividad comercial que brinda la zona y los programas que se ejecuten beneficien al entorno geográfico es lo que nos demuestra que dentro de tantas programaciones no se estipule algún vínculo relacionado con evaluación de impacto en otros componentes que sigan garantizando el éxito que merece esta zona franca.

JUSTIFICACIÓN

No existe un estudio que plantee sobre el desarrollo acerca de lineamientos o la aplicación de una metodología para evaluar el impacto geográfico social económico y ambiental que requiere esta área geográfica que de manera injustificada han invadido territorios valiosos por su enorme contenido de sus ecosistemas y los mismos han perdido y pierden ese valor incalculable producto de que no se toman en consideración otros componentes que son reveladores y de igual importancia para el desarrollo y caracterización social económica del área de estudio y de lo que conlleva la presencia de cuatro conocimientos que en la actualidad permiten a las personas que ejecutan políticas públicas definir mejor sus instrumentos de trabajo

Estas nociones se enmarcan a un desarrollo sostenible capital humano capital social y desarrollo humano que aunado con una evaluación de efectos si se aplicara un método de evaluación las mismas pueden dar resultados positivos Basada en resultados estos pueden clasificarse de acuerdo a los siguientes puntos

- ✓ Productos que son los resultados de la ejecutorias directas de los proyectos tal y como se percibe en otros organismos internacionales
- ✓ Efectos que tocan los cambios logrados (institucionales o de comportamiento)
- ✓ Impactos que son los cambios a mediano o largo plazo que se efectúan en las condiciones existentes en un sector en la población o en las condiciones de la provincia por ejemplo Para lograr este efecto agregado se requiere un proceso de continuidad en las acciones por diversos actores que cambien realmente una situación dada

Basados en esta conceptualización la evaluación de los efectos que tienen que ver con el desarrollo sostenible y el ambiente se centran en un análisis de los cambios esperados en materia ambiental y la contribución que puedan brindar los comerciantes socios publicos sector privado organismos de cooperación regional e internacional y el progreso logrado a corto mediano o largo plazo usando como referencia los productos de asistencia de apoyo los programas y proyectos

De aplicar esos lineamientos propuestos sobre una Metodología Para Evaluar El Impacto Geográfico Social Económico y Ambiental de la Zona Libre De Colón los mismos pueden alcanzar este efecto por lo cual las alianzas con socios nacionales como el gobierno la sociedad civil y sector privado y con las agencias de cooperación u organismos de cooperación internacional que juegan un papel clave en el proceso

En funcion de estas consideraciones el propósito de la evaluación se podra determinar referencias cuyas especificaciones pueden ser

- a Establecer fortalezas y debilidades del trabajo que se ha venido realizando a través de los proyectos y las políticas que le sirven de marco
- b Analizar la contribución específica del Estado al alcance del efecto
- c Identificar las lecciones aprendidas de modo que la estrategias que se promuevan sean realmente efectiva y supere los vacios y debilidades detectadas a la fecha

HIPÓTESIS

La Zona Libre de Colón inicio operaciones en un área segregada de 35 hectáreas adyacentes a la ciudad de Colón hoy dicha zona es de 450 hectáreas constituye segun Focus Publications (Int) S A un parque comercial Allí las compañías pueden importar y reexportar sus productos libres de cuotas y con un minimo de restricciones gubernamentales Está conformada por dos grandes áreas una adyacente a la ciudad de Colón (separada de ésta por una muralla) conocida como el área comercial mientras que la otra es conocida como France Field

El portón principal por donde entran los visitantes conduce al área comercial Es allí donde usted probablemente hará la mayoría de sus negocios y compras

El Sector de France Field se utiliza principalmente para el almacenaje de mercancía pero algunas compañías tienen allí sus salas de exhibición Los dos sectores se encuentran a lados opuestos de la Bahía de Manzanillo unidos por el puente Silvio Salazar

Debido al panorama económico social político que presentan los países de la región y del mundo entero la posición geográfica de nuestro país apunta a ser la más indicada como punto de acopio de mercancías llámese Centro Logístico Multimodal de las Américas Algunos especialistas afirman que la expansión de la Zona Libre afectaría el entorno ambiental y ecológico hasta el momento no se han realizado directrices o lineamientos que ayuden y beneficien a resolver estos problemas Esta Zona Franca sigue expandiéndose sin tomarse las medidas preventivas y de nesgos

Como respuesta a esta necesidad el presente estudio plantea y presenta Lineamientos Sobre Una Metodología Para Evaluar El Impacto Geográfico Social Económico Y Ambiental De La Zona Libre De Colón distrito de Colón provincia de Colón basada en objetivos y criterios múltiples que pueda soportar a este sistema de seguimiento y evaluación el conocer un nivel de impacto el cual nos ayudaría a mejorar no solamente con una información derivada de estos análisis sino a que a su vez la misma pueda emplearse como aplicación para que genere otras estrategias y lineamientos a corto mediano y largo plazo que por una parte contribuyan a mitigar la pobreza en su zona de amortiguamiento y colaboren en el mantenimiento del capital ambiental De igual manera se busca que los resultados de este estudio conformen elementos para soportar una política pública para fortalecer otros aspectos de gran relevancia como por ejemplo el turismo con el propósito de que nuestro país logre posicionarse como un importante destino para los proyectos vinculados con otros componentes sobre todo para el turismo nacional e internacional y que permita atraer a otros segmentos de mercado más especializados

OBJETIVOS

•Objetivos Generales

- Generar información que ayude a mejorar los programas de expansión de la Zona Libre de Colón (ZLC) con lineamientos metodológicos para evaluar impactos de tipo geográfico social económico y ambiental basado en los principios del concepto desarrollo sostenible
- Presentar la investigación con propuestas alternativas de normas o lineamientos que ayuden y beneficien a los diferentes sectores que proyectan la demanda y actividades de la Zona Libre de Colón

•Objetivos Especificos

- Evaluar el impacto de acuerdo a las tendencias históricas y geográficas de expansión del área de estudio
- Estudiar la capacidad comercial y su visión al libre comercio incluyendo proyecciones y demandas
- Presentar propuestas alternativas de normas comerciales que ayuden y beneficien a la población dentro y fuera de lo que constituye la Zona Libre de Colón
- Identificar los usos de suelo comercial existentes en el área de estudio
- Presentar a las autoridades de la Zona Libre de Colón un documento base para la evaluación alternativa y el mejoramiento a las actividades de la Zona Libre de Colón

METODOLOGIA

En el proceso investigativo se han empleado entre otros los siguientes **metodos de nivel teorico**

- 1 **Analisis y sintesis** se ha utilizado para el estudio de distintas fuentes de las bibliográficas referente a los marcos legales ambientales volúmenes estadísticos de los censos del 2000 y algunas proyecciones demográficas También algunas otras metodológicas geográficas relacionada con el problema abordado así como algunas tesis y otros materiales que al igual que el resto de la literatura especializada están vinculados con el tema de investigación

- 1 Resultaron objeto de análisis otros documentos normativos y de orientación geográfica programas libros de textos orientaciones metodológicas y material cartográfico comparativo al cambio de usos de suelos a escala que van desde 1 2 500 a escala 1 5 000

- 2 **Inducción-deducción** para razonar sobre como el estudio comercial puede pasar a un nivel de conocimientos más general al estudiar países regiones y continentes y viceversa

- 3 **Historico y logico** para estudiar la trayectoria real de los fenómenos y procesos a lo largo de su historia Se abordaron los procesos en su desarrollo transitando desde lo más simple a lo más complejo con el orden cronológico en que tienen lugar los fenómenos y procesos el uso de este método permitió establecer nexos internos regularidades que rigen el proceso en desarrollo

- 4 **Modelacion** se utilizará para la elaboración del modelo instructivo concretado en una metodología para el estudio comercial de la localidad en la enseñanza de la Geografía de forma integrada de modo que sirva de guía a la organización donde se realiza el estudio propiamente dicho y los mismos sirvan de base de lo que se puede hacer en la zona libre como componente recurso económico ambiental y otro que pueda surgir

De nivel empirico

- 1 **Observacion** para comprobar en la labor de campo cómo han sido los cambios significativos y los rumbos de crecimiento comercial o de reducción ambiental y como método fundamental evaluar y diseñar para hacer los lineamientos que se propongan
- 2 **Entrevista y encuesta** para ser aplicadas a las personas y directivos de la Zona Libre de Colón y lo que opina el estudiantado universitario de la provincia de Colón con el objetivo de comprobar cómo perciben los conflictos en esa área de estudio
- 3 **Experimento pedagogico** para obtener algunos elementos de constatacion de la factibilidad y validez de la metodología propuesta
- 4 **Metodos estadisticos** para el procesamiento de los resultados aportados por los instrumentos aplicados en el proceso de diagnóstico así como de los resultados del proceso de confirmación de los datos para establecer los lineamientos marcados

CAPITULO I
ASPECTOS GENERALES, CARACTERIZACION FISICO Y
GEOGRAFICO DEL AREA DE ESTUDIO
(ZONA LIBRE DE COLON)

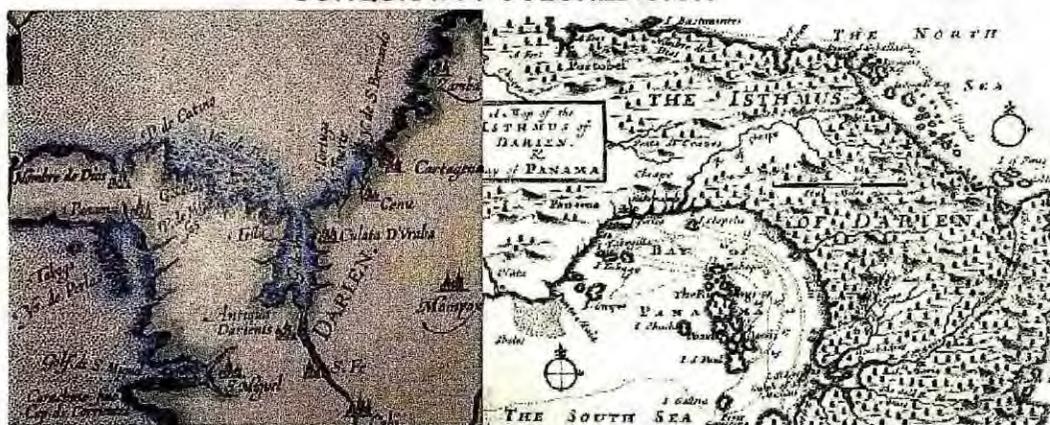
1. Génesis histórica

Panamá, ha sido un punto estratégico para el desarrollo del comercio internacional, prueba de ello son los antecedentes históricos más importantes que han influido para la creación de centros financieros importantes a nivel nacional e internacional, aspectos que nos obligan a detenernos y hacer una mención breve de ellos.

La posición geográfica que posee nuestro país adquiere importancia desde el descubrimiento del Istmo en 1501, por Rodrigo de Bastidas; nuestra ruta transístmica ha sido históricamente utilizada para el tráfico mercantil, es pues, un importante eslabón para la distribución e intercambio de mercaderías, producto de una consecuencia natural de la ruta comercial más corta del planeta. La ruta panameña fue utilizada primero por los aborígenes y luego por los españoles para realizar múltiples actividades mercantiles, además fue el punto de partida para importantes empresas, tales como: la conquista del Perú, el recorrido del último viaje de Colón entre otros.

Figura N° 4

PRESENTACIÓN CARTOGRÁFICA DE PANAMÁ EN LA ÉPOCA DE LA CONQUISTA Y COLONIZACIÓN



Fuente: www.yurileveratto.com/articulo.php

Durante el periodo de la conquista, Panamá contaba con lugares considerados como centros de comercio de ultramar para facilitar el tráfico de mercaderías, tales como: Nombre de Dios, Chagres y Portobelo. Este último sitio en el siglo XVII, específicamente desde 1606 hasta el primer tercio del siglo XVIII, fue muy conocido por sus famosas ferias anuales de carácter comercial de España, obteniendo gran fruto en sus producciones de casi 20 millones de plata y oro, lo que señala gran cantidad de concurrentes en estas celebraciones. Posteriormente, se produjeron sucesos negativos como: mala administración, contrabandos y asaltos de los corsarios, entre ellos el pirata Enrique Morgan en 1668, que aportaron al colapso de estas festividades.

Figura N° 5

PINTURA DEL AÑO 1855 QUE MUESTRA EL SISTEMA DE MERCADERÍAS DE LA ÉPOCA COLONIAL EN PANAMÁ



Fuente: <http://es.caoba.org/mundoactual/comunidades/afropana/slaves.jpg>

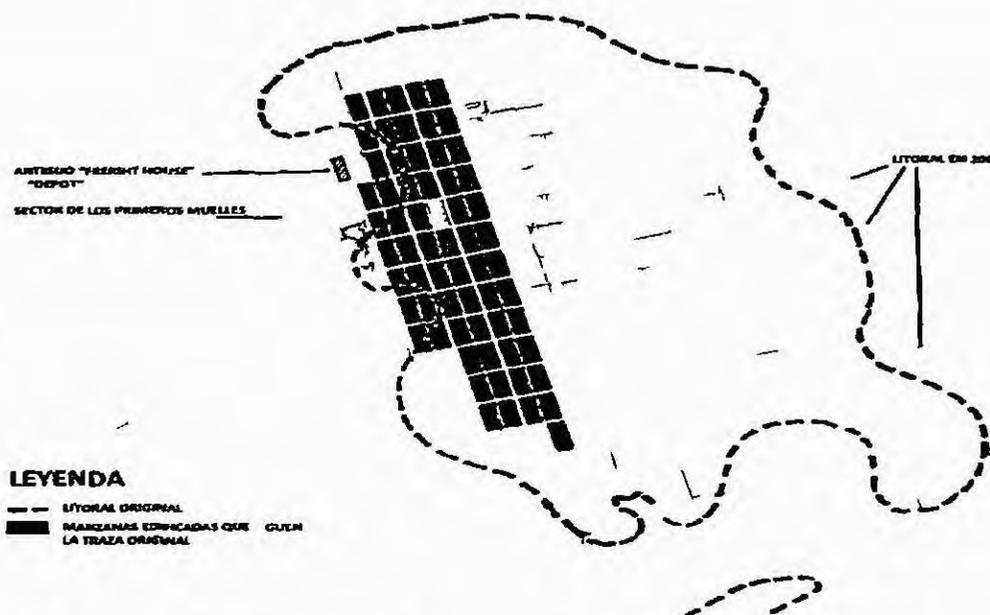
Con la construcción del ferrocarril de Panamá en 1855, primer camino férreo transcontinental construido en América, uniendo la ciudad Panamá y Colón, este ferrocarril permitió el impulso al movimiento comercial en esta última ciudad. Posterior a la inauguración del Canal de Panamá se transformó por completo el rumbo de comercio internacional que pasaba por el Istmo, extendiéndose por el

resto del mundo los beneficios que atraía para el tránsito la privilegiada posición geográfica de nuestro país por otro lado el movimiento comercial interno tuvo mayor desarrollo con la concentración de estas actividades en las ciudades terminales de Panamá y Colon pues nuestro país ha sido área de comercio casi desde el momento en que el nuevo mundo fue colonizado por los españoles

Desde 1917 sólo tres años después de la apertura del Canal de Panamá se vislumbró la posibilidad de crear en Colon un área de libre comercio Ese mismo año se concibe lo que actualmente es la Zona Libre de Colon también se muda el edificio conocido como Aduana y se establece el negocio de mercancía depositada a la orden Bonds Warehouse Posteriormente 1940 esta actividad se formalizó por medio de la llamada Ley Fábrega que permite el depósito de mercancías a la orden en la ciudad de Colón

Figura N 6

TRAZA ORIGINAL

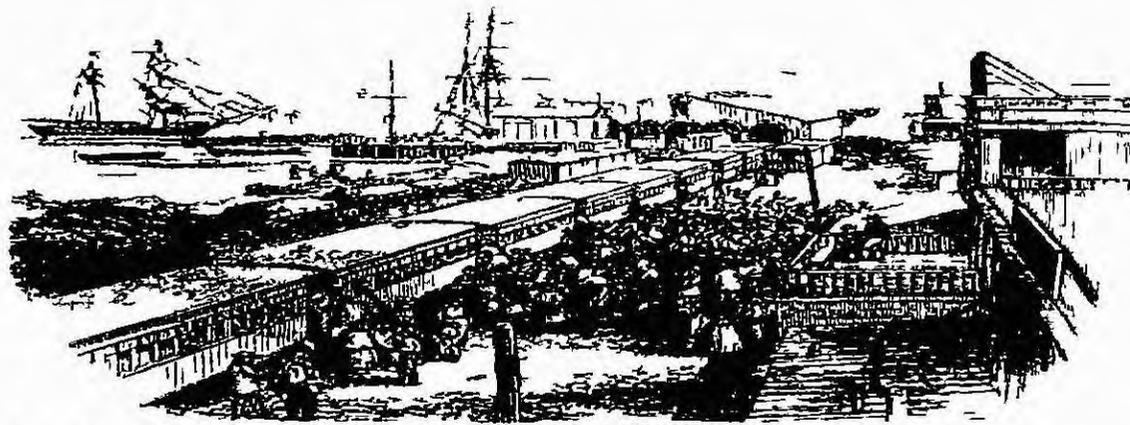


Fuente La isla Manzanillo sus rellenos hasta 2003 y los sitios donde se conserva la traza original Mapa de la Contraloría General de la República

La caída de los principales indicadores económicos de la economía nacional ya sea la demanda directa e indirecta de mano de obra empleada en el área canalera y el gasto en consumo de los militares acantonados en esa misma área ocasionaron una profunda contradicción económica producida por el cese de hostilidades de la Segunda Guerra Mundial fue lo que llevo en 1946 al gobierno a analizar las posibilidades reales de crear una zona libre de comercio en aquella ciudad como medida que podria contribuir a incentivar la economía panamena

Figura N 7

TERMINAL DEL ATLÁNTICO



Fuente [http //www colonsurgira com](http://www.colonsurgira.com)

El presidente de la Republica en 1946 el Dr Enrique A Jimenez solicitó la revisión de un proyecto presentado al gobierno en 1929 por George Roberts vicepresidente del First National City Bank de New York en el que se recomendaba la creación de un area de libre comercio en Colon En vista de esto el presidente Enrique A Jimenez contrato al Dr Tomas E Lyons reconocida autoridad norteamericana en materia de zonas de comercio exterior para que llevara a cabo un estudio de factibilidad de nuestro pais para la creación de una zona franca Las recomendaciones hechas por él fueron

tomadas en cuenta luego que regresara de su viaje de Washington D C a Panama en un informe positivo para la viabilidad del proyecto y las multiples ventajas que tendria para la economia panameña seleccionando asi la ciudad de Colón como el mejor sitio en la Republica de Panamá para crear una zona libre debido a sus características

Superada ya la necesidad de un enlace entre los gobiernos de Panama y los Estados Unidos de Norteamérica para el uso de la faja de terreno que habia que cruzar para iniciar la obra del relleno se procedió entonces a iniciar los trabajos Pero nuevamente surgió un problema Durante la II Guerra Mundial cuando hubo un gran flujo de personas hacia la ciudad de Colon y la falta de lotes para construir el Gobierno habia robado al mar una gran extensión situada al este de la ciudad de Colón calculada en unas 100 hectareas y que con motivo del exodo de esas mismas personas al final de la guerra estaba ahora sin propósito alguno Segun los pronósticos estos trabajos de relleno tomarian tiempo y era justamente tiempo que no se queria perder para dar inicio a las operaciones de la Zona Libre situación que acelera una pronta decisión logrando otras disposiciones como la Ley cuyo titulo de patrimonio constituia en otorgar una extension de 14 hectáreas Se abandono pues la idea del relleno en la Bahía de Colón y se penso en aprovechar las lineas del Ferrocarril de Panamá que se adentraban casi hasta la extension cedida

A fines del año 1948 se dispuso ya de un terreno de 14 hectareas de una Ley 48 y de una Directiva que prácticamente era sólo de nombre sin disponer del subsidio aprobado y que tuviera que recoger en las oficinas de la Camara de Comercio de Colón No se desmayaron los esfuerzos y para comienzos del año 49 cuando sucediera un cambio de gobierno y bajo la presidencia del Dr Arnulfo Arias Madrid se nombro al señor Silvio Salazar como Gerente y se le entrego un cheque por la suma de B/ 5 000 00 como primer pago del subsidio aprobado por

ley En esa misma época se iniciaban en la ciudad de Colon las labores del Banco de Colon empresa bancaria independiente bajo la gerencia del conocido banquero que habia laborado muchos años en el Nacional City Bank de New York señor Basilio Ford Años más tarde ésta se convertiría en una sucursal del Banco Nacional

Al recibo de este primer pago quedó constituida ya fuera de la Camara de Comercio de Colon la nueva Junta Directiva de la Zona Libre de Colón así

Agustin Cedenó	Presidente
Manuel J Castillo	Secretario
Herbert Toledano	Tesorero
Roberto Einsenmann	Vocal
George Bennet	Vocal
Galileo Solís	Asesor

En el edificio Arboix en calle 5ta de la ciudad de Colón se abrieron las primeras oficinas Se tenía como prioridad inmediata la construcción de la cerca en el relleno para poder construir oficina y los primeros depósitos de las compañías que ya aguardaban su traslado pues varias de éstas se habían establecido provisionalmente en **zonitas libres** que laboraban en diferentes sectores de la ciudad amparadas por una estricta vigilancia del Ministerio de Hacienda y Tesoro La duración de mandato presidencial del Dr Arnulfo Arias Madrid fue únicamente unos meses en los cuales solamente se había recibido una partida de veinticinco mil balboas y el costo de la cerca se calculaban en unos B/ 95 000 00

Con la salida del Sr Silvio Salazar como Gerente se instruyó conversar con Mario De Diego que a la sazón ejercía la Embajada de Panamá en la República

de Honduras para ofrecerle la Gerencia de la Institucion El Sr De Diego acepto el ofrecimiento y las oficinas fueron trasladadas del edificio Arboix a la planta baja del edificio Portobelo uno de los cuatro multifamiliares ubicados en la Avenida Melendez de la ciudad de Colon Todo esto sucedia a mediados del ano 1949

El Señor Eduardo Castano quien fungia como Gerente viajero de la firma de medicamentos Parke Davis visitó Colon y se mostró interesado al tener conocimiento de que se proyectaba instalar en la Zona Libre otras lineas farmacéuticas como Pfizer Shering ya que laboraban en **zonitas libres** Además se mostro inmediatamente muy interesado y logro en un termino de más o menos seis meses trasladar oficinas depositos y elaboración de productos farmacéuticos clausurando las que tenían en la ciudad de Nueva York a la ciudad de Colon estableciéndose primero en el edificio Piz en la Avenida Meléndez contiguo al lugar donde se proyectaba construir la cerca pero exigiendo que se le deberia ubicar a la mayor brevedad posible dentro del área aunque la cerca no estuviera terminada en un edificio propio

La entidad recibió de los pagos adicionales de veinticinco mil balboas llegando casi a los ciento cincuenta mil se procedio a construir un edificio de oficina y depósitos para la firma Parke Davis Estas ultimas fueron inauguradas a finales del año 1950 Era tiempo de proseguir con la construcción de la cerca obra que fue adjudicada a la firma Bilonik SA que no pudo terminar haciéndolo finalmente la firma Grebien y Martinz Terminados los primeros depositos de la Zona Libre en la planta baja del edificio de la Gerencia se inició en esa entrada la vigilancia de la Direccion de Aduanas en donde se instalo el primer recinto

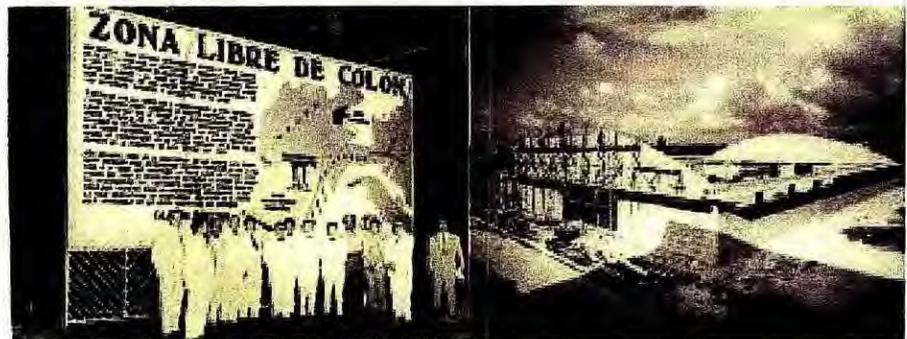
El resultado obvio desde sus inicios era que los comerciantes podian hacer importaciones en grandes volumenenes desde el Lejano Oriente Europa y los

Estados Unidos, y reexportar a Latinoamérica en cantidades que se adecuan a los requerimientos de los clientes. Dichos comerciantes sacaron provecho de la posición de Panamá en medio de las principales rutas marítimas, también pudieron entregar mercancías rápidamente y con conocimiento y cumplimiento de los requisitos de aduana y de importación a países vecinos con los cuales los suplidores de países no latinos no podría competir.

El primer depósito fue terminado en 1952, bajo el gobierno del Presidente José Antonio Remón C. El espacio fue rápidamente ocupado y la Zona Libre de Colón despegó. La expansión continuó y para 1978, el área amurallada original de 38 hectáreas ya estaba copada con depósitos y salas de exhibición. En la mitad de su perímetro y por aguas de la Bahía de Manzanillo que llegan casi hasta las fundaciones de otros edificios al otro lado, La Zona Libre no tenía lugar por donde extenderse excepto hacia la bahía sobre rellenos de tierra y al frente de la bahía, en donde habían revertido a Panamá terrenos de la antigua Zona del Canal como resultado de los Tratados entre Panamá y los Estados Unidos.

Figura N° 8

PRIMERA JUNTA DIRECTIVA Y CONSTRUCCIÓN DEL PRIMER EDIFICIO DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN



Fuente: <http://www.zonalibredecolon.com.pa/page/show/zonalibre>

Se reservaron entonces unas 53 hectáreas de terreno de lo que era el antiguo France Field llamado con ese nombre debido a la existencia de una vieja pista de aterrizaje que daba servicio al puerto del Atlántico antes de que se construyera la actual pista de France Field durante la Segunda Guerra Mundial. Esta área se constituyó exclusivamente en un área de depósitos en contraste con la Zona Libre original con su mezcla de depósitos y salones de exhibición que se conoce como el área comercial. Actualmente hay un puente que comunica la Zona Libre con France Field.

Actualmente el área de Zona Libre está dividida en calles, avenidas y miles de depósitos y salas de exhibiciones con vitrinas adornadas elaboradamente que dan al visitante la impresión de estar en una calle comercial normal. La impresión es errónea puesto que la Zona Libre de Colon no está diseñada para ventas al detal y la mercancía no puede ser llevada por el comprador.

2 Creación Legal de la Zona Libre

La Zona Libre Colon es una institución autónoma de carácter comercial e importante para el país con características de independencia en su economía no puede realizar sus actos de manera irresponsable ya que toda su actividad comercial y administrativa está sujeta a la vigilancia e inspección del Órgano Ejecutivo y la Contraloría General de la República.

Desde el punto de vista legal y bajo el compromiso del presidente el señor Enrique A. Jiménez se aprobó el Decreto Ley No 18 de 17 de junio de 1948 mediante el cual se crea la Zona Libre de Colon entidad autónoma del Estado fue apoyado por hombres de negocios de Panamá y Colon que estaban convencidos de los beneficios socioeconómicos que traería en dicha zona para nuestro país tales como Augusto Guillermo Arango, Roberto Eisenmann,

George S. Bennett, Hebert Toledano. Agustín Cedeño fue designado por la directiva pro zona libre para redactar un anteproyecto de ley para la creación de la Zona Libre de Colón en 1948.

Figura N° 8

INICIOS DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN



Fuente: <http://www.zonalibredecolon.com.pa/page/show/zonalibre>

En dicha zona existen más de 2,500 compañías operando dentro de sus 450 hectáreas, no sólo es la primera zona franca más grande del Hemisferio Occidental, también posee la mejor posición geográfica y por ende las mejores y más eficientes instalaciones de distribución: El dólar norteamericano es la moneda de curso legal., tiene acceso a cuatro grandes puertos, todos en un área de unos cuantos kilómetros y se manejan más de B/.16,000 millones en importaciones y reexportaciones anualmente.

Se emplean más de 28,000 personas, consideradas como el personal bilingüe mejor preparado de Centroamérica y recibe a más de 250,000 compradores, negociantes y turistas al año. Las principales importaciones provienen de Asia,

Europa y America del Norte los Principales mercados incluyen América del Sur América Central y América del Norte

Referente al crédito del Centro Bancario representa B/ 1 024 millones aproximadamente tomándose estrictas medidas para contrarrestar el lavado de dinero y la piratería de marcas con la creación el 1 de agosto de 1997 de la Oficina de Propiedad Intelectual y de Blanqueo de Capitales

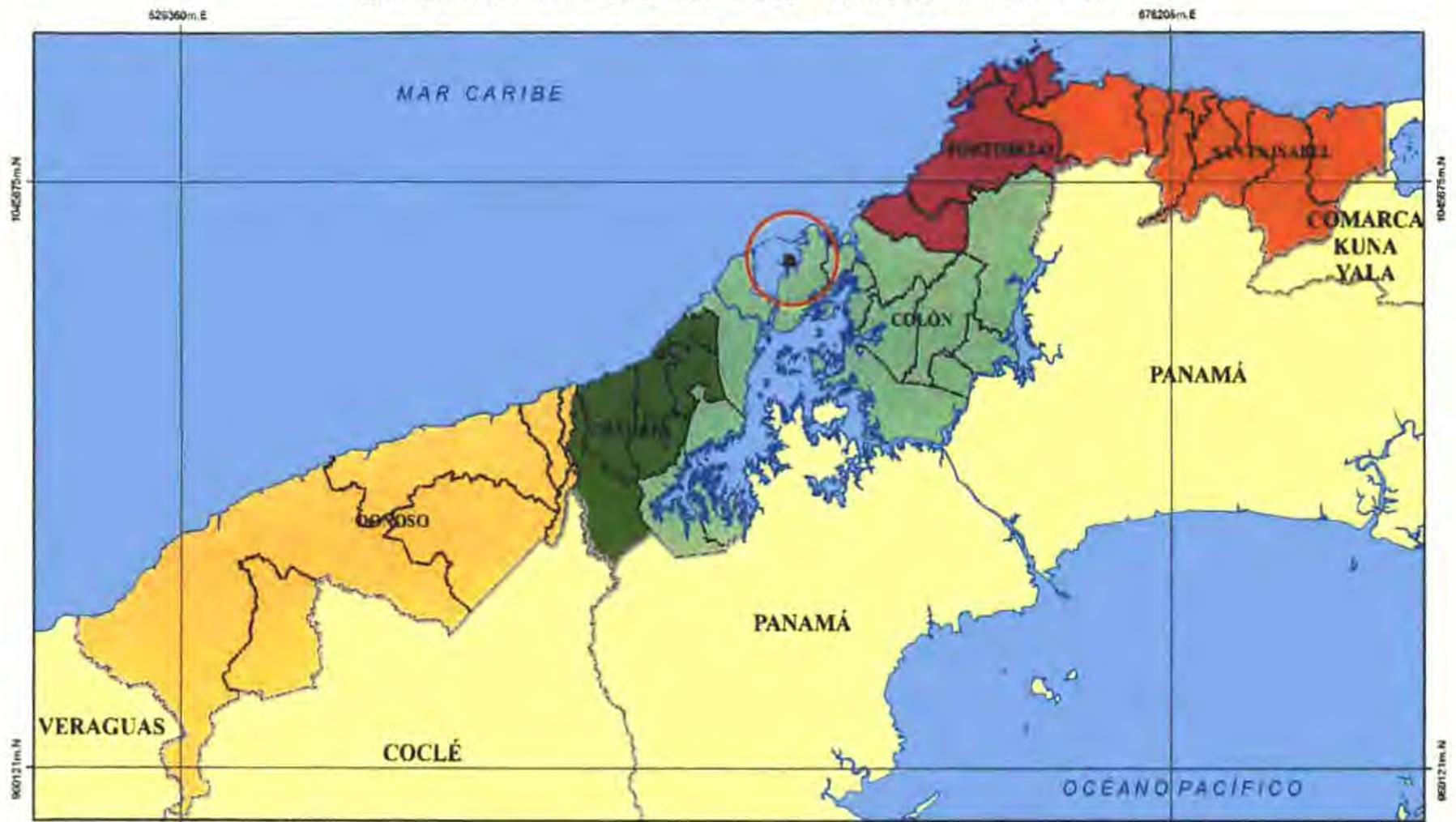
3 Situación Geográfica

La provincia de Colon tiene una superficie de 4 868 4 km² Limita al Norte con el Mar Caribe al Sur con las provincias de Panamá y Coclé al Este con la Comarca Kuna Yala y al Oeste con las provincias de Veraguas y Coclé (Véase figura N 9)

Considerada la segunda provincia en importancia en la República de Panamá con su cabecera a tan solo una hora de la ciudad capital por carretera posee una riqueza histórica natural y cultural inigualable que cautiva a todos sus visitantes La ciudad de Colón con sus 16 calles de Este a Oeste y sus 10 avenidas de Norte a Sur trazadas en perfecta cuadrícula constituye un ejemplo en lo referente a planificación territorial muy bien trazada (Véase figura N 10)

En ella se encuentra la Zona Libre sitio importante de exportación mundial libre de impuestos y que además se considera la Terminal Norte del Canal de Panamá

LOCALIZACIÓN REGIONAL DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN ,PROVINCIA DE COLÓN.



-  Área de estudio
-  Ríos y Costas
-  Límite de Provincia
-  Límite de Distrito
-  Límite de Corregimiento



3 1 Localización

La Zona Libre de Colón esta localizada en la Provincia de Colon a unos 80 Km de la Ciudad de Panamá con una excelente ubicación en la entrada del Oceano Atlántico con acceso hacia el Océano Pacifico haciéndola principal centro de distribución comercial del Hemisferio gracias a que está localizada en la parte más angosta del Continente Americano Los puntos extremos podemos senalarlos de la siguiente manera de acuerdo a las coordenadas geográficas UTM (Véase figura N 10) En otras palabras entre los 9 de Latitud Norte y los 79 de Longitud Oeste

- ✓ Al Oeste 620000 0 mW
- ✓ Al Este 625000 0 mE
- ✓ Al Norte 1030000 0 mN
- ✓ Al Sur 1035000 0 mS

3 2 Delimitación

Si bien es cierto existe en la trayectoria de la Zona libre de Colon un hectareaje producto de muchas expansiones las mismas se inician de la siguiente forma

Ano en que se dieron las expansiones	Hectareas	
1938	14	Segregadas del Sector Sur de la Ciudad de Colón (inicio de la Zona Libre)
1948	38	Delimitación segun Ley
1978	53	Viejo France Field la mitad del perimetro amurallada en las aguas de la Bahía de Manzanillo
1988	4 5	Ofrecida la expansión por el Consorcio para el Desarrollo de Folks River S A

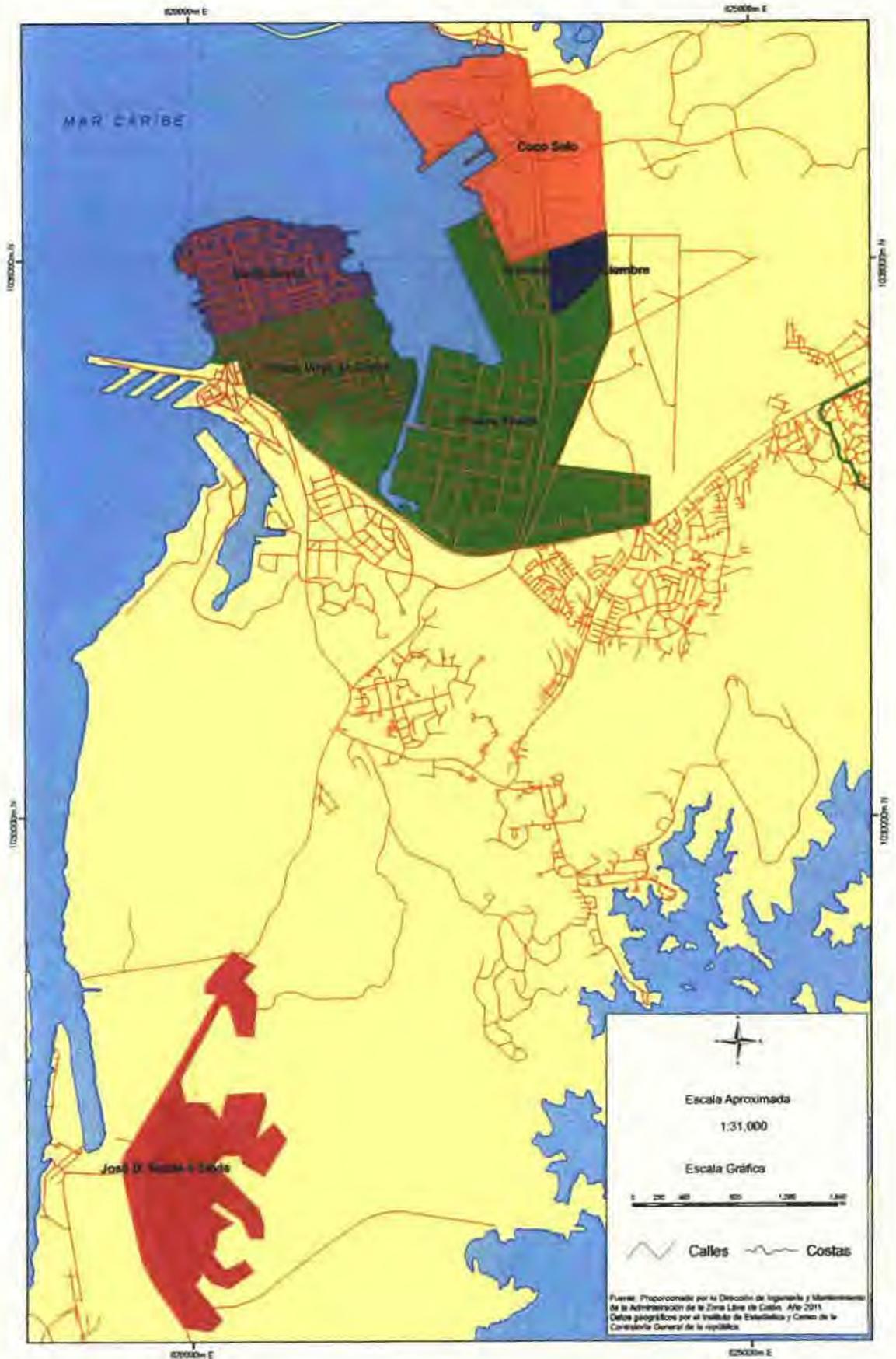
Sin embargo muchas son las fuentes bibliográficas que discrepan con respecto a esta información lo que es cierto es que actualmente y gracias a la información del Ingeniero José Donado Director actual de la Dirección de Ingeniería y Mantenimiento de la Zona Libre de Colón la mismas corresponden a la siguiente información

Nombre de la Zonificación	Hectareas	K²	Porcentaje
Casco Viejo	138 35	1 38	13 4
Cocosolito	220 68	2 21	21 4
Davis	211 67	2 12	20 6
France Field	431 08	4 31	41 9
La 20 de Diciembre	27 06	0 27	2 6
TOTAL	1 028 84	10 3	100 0

Al incorporar los datos espaciales al sistema de información e incorporar los poligonos que corresponden a estas áreas delimitadas nos da como resultado que el porcentaje más alto son del área delimitada de France Field con un 41 9% y la mas pequeña La 20 de diciembre en un 2 3% y en su totalidad el hectareaje de la Zona Libre es de aproximadamente 1 028 84

Por consiguiente dicha zona se ubica en la entrada del Canal de Panama en el sector carbeño Provincia de Colón y es considerada la segunda zona franca más grande del mundo y la primera en el Hemisferio Occidental y que además por su inigualable posición geográfica y su acceso a cuatro puertos de gran importancia en el Caribe y uno en el Pacifico considerados los más modernos de Latinoamérica constituye lo que podemos llamar un Centro Portuario Internacional

FIGURA No.
ÁREAS QUE COMPRENDE LA ZONA LIBRE DE COLÓN



Sin embargo podemos decir que su delimitación conlleva a proponer en esta investigación elaborar una propuesta donde se establezcan lineamientos y elaborar una metodología para evaluar los niveles de impacto que pueden generar la capacidad de carga que se le está incorporando a la zona Libre y que además no se ha evaluado las consecuencias que pueden generar los rellenos producto de la devastación de los manglares que estaban en esos sitios

3.3 Superficie

Descrita la demarcación se puede decir que la superficie actual de la Zona Libre de Colón corresponde a 1 028 84 metros cuadrados es decir una 10 3 hectareas segun como lo muestra la Figura N 10

4 Caracterización física geográfica del área de estudio

El área de estudio se encuentra en la zona climática tropical y aunque no está en la línea del ecuador se encuentra en el ecuador térmico y pluviométrico y por lo tanto presenta condiciones térmicas y pluviométricas similares durante todo el año. Es por ello que debido a esta circunstancia no es afectada y en algunos casos por los huracanes que se generan en el Atlántico. Las montañas introducen modificaciones importantes en el clima zonal que llega a ser fresco en las cotas más elevadas pasando por un clima templado en las altitudes interiores. Debido a su posición en la franja costera de océano Atlántico y su carácter costero se puede señalar que su clima es considerado monzónico y de vientos alisios en el litoral.

El clima monzónico y de los vientos alisios en el litoral se caracteriza por ser más lluvioso que la media de este tipo de climas. Por consiguiente tiene dos estaciones: una lluviosa de abril a diciembre y otra seca en los meses de diciembre, enero, febrero y marzo, como el resto de nuestro país. No obstante, la época seca no es muy marcada, especialmente para esta área geográfica costera del Caribe.

La temperatura es notablemente fresca, considerada como muy estable y regular. Las mismas oscilan entre los 26 y 30 °C durante todo el año.

Por estar la Zona Libre en la región atlántica llueve durante casi todo el año. Entre diciembre y febrero se registran los máximos pluviométricos, provocados por las incursiones de los sistemas frontales del hemisferio norte. El resto del año las lluvias están asociadas a los sistemas atmosféricos tropicales que se desplazan sobre la Cuenca del Caribe y a la brisa marina y el calentamiento diurno de la superficie terrestre.

Desde el punto de vista del contenido de la cobertura boscosa podemos señalar que el área de estudio posee las características boscosas de acuerdo al Mapa de Vegetación de Panamá (LBI 2000) la cual está acorde con la de UNESCO (Ellemborg & Mueller Dombois 1973) donde existe según el inventario Bosque perennifolio estacional tropical latifoliado de tierras bajas (Bosque siempreverde). Es la clase de vegetación con mayor altura de dosel con 35 m y emergentes de hasta 40 m. Gran cantidad de árboles están por encima de los 50 cm de DAP y se encuentran lianas con diámetros de tallo mayores de 10 cm, lo cual indica que este bosque ha sido poco perturbado recientemente, con excepción de eventos naturales como vientos huracanados que puede arrancar de raíz los árboles de mayor tamaño.

Segun el Informe sobre el Estado del Conocimiento y Conservación de la Biodiversidad y de las Especies de Vertebrados de Panamá y la Fundación de Parques Nacionales y Medio Ambiente FUNDACIÓN PANAMA publicado en Panamá febrero del 2007 es válido señalar que la flora y fauna es casi nula para el caso de la delimitacion de la Zona Libre de Colón

Sin embargo cercano a esta area como por ejemplo el Área Recreativa Lago Gatun permitió anotar 289 registros de plantas distribuidos en 83 familias de los cuales se identificaron 160 especies 106 hasta el nivel de género y las restantes 23 se identificaron hasta el nivel de familia (angiospermas gimnospermas y helechos) En orden descendente las familias con mayor numero de especies recolectadas durante el trabajo de campo fueron Fabaceae Rubiaceae Araceae Poaceae y Piperaceae y desde el punto de vista faunistica se identificaron 33 especies de mamíferos compuestos por dos especies de zangueyas cinco edentados 10 murciélagos tres carnivoros y 11 roedores segun trabajos realizado por estudiantes de la Universidad de Panamá (Penafiel & Jonson 2000 Arauz et al 1999)

5 Características Socioeconómicas

La posición geográfica de la provincia de Colón ha sido un factor determinante en la historia y ha jugado un papel importante en la economía de Panamá Durante la época colonial era un punto estratégico de tránsito de tesoros destinados para España desde las colonias El destino de esta ciudad estaba marcado por lo que sería la construcción del ferrocarril interoceánico y el Canal también por el descubrimiento de oro en California señalado en páginas anteriores

Para tratar los aspectos socioeconómicos de la Zona Libre de Colón donde su uso de suelo es netamente comercial es importante destacar aspectos importantes que desde afuera representan la presencia económica que hoy ha ganado. Estos datos son por ejemplo que para la provincia representa el 7.2% de la población del país según el Censo del 2000 y con ella que contribuye a atraer migrantes de áreas menos desarrolladas en busca de mejores condiciones de vida según lo señala en la página 16 el boletín Colón y sus estadísticas que publica el Instituto de Estadística y Censo del año 2005.

Este mismo documento señala que el ritmo de la población crece en un 1.95% anual más bajo que el total de la República que aumenta en un 2.0% anual que la esperanza de vida es de 71 años que el comportamiento de la fecundidad tiene un promedio de 2.9 hijos y la mediana es de 2.43 con una distribución de edad de 33.0% para los menores de 15 años, 63.0% para el grupo de 16 a 64 años y el 4.0% restante para la población de 65 años y más de edad.

La población económicamente activa representa el 6.7% del total de esta población a nivel nacional y dentro de la misma provincia el 86.2% fue registrada como ocupada en la provincia de Colón y la desocupada solo el 13.8%.

5.1 Evolución histórica de la población

Según el Instituto Nacional de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República la población de Colón históricamente ha ascendido entre cada uno de los censos efectuados con excepción del Censo de 1930 y 1920 cuya tasa representó el 0.19% anual (Véase figura N 11).

CUADRO I
POBLACIÓN Y TASA DE CRECIMIENTO ANUAL DE LA PROVINCIA DE COLÓN: CENSOS DE 1911 A 2010

Año	Población (1)	Tasa de crecimiento anual (2)
1911	32,092	
1920	58,250	6.85
1930	57,161	-0.19
1940	78,119	3.01
1950	90,144	1.41
1960	105,416	1.58
1970	109,605	2.60
1980	133,833	2.02
1990	168,294	2.32
2000	200,808	1.95
2010	241,928	1.71

(1) Para fines comparativos se incluye la Comarca Kuna Yala hasta el censo de 1970

(2) Por cada 100 habitantes

Fuente: Contraloría General de la República. Instituto de Estadística y Censo. Colón y sus Estadísticas Año 200-05.



5.2 Aspectos demográficos

La población actual según el Censo del 2000 fue de 200 808 personas sin embargo para el censo realizado en el año 2010 efectuado por el Instituto Nacional de Estadística y Censo es de 241 928 habitantes lo que significa que aumentó en un 19% por ciento de tal manera que la densidad de población corresponde en 42.4 habitantes por km²

- Población

Tomando en consideración toda la provincia de Colón ya que la misma es la representatividad poblacional de lo que constituye el área de estudio podemos señalar los siguientes datos de población

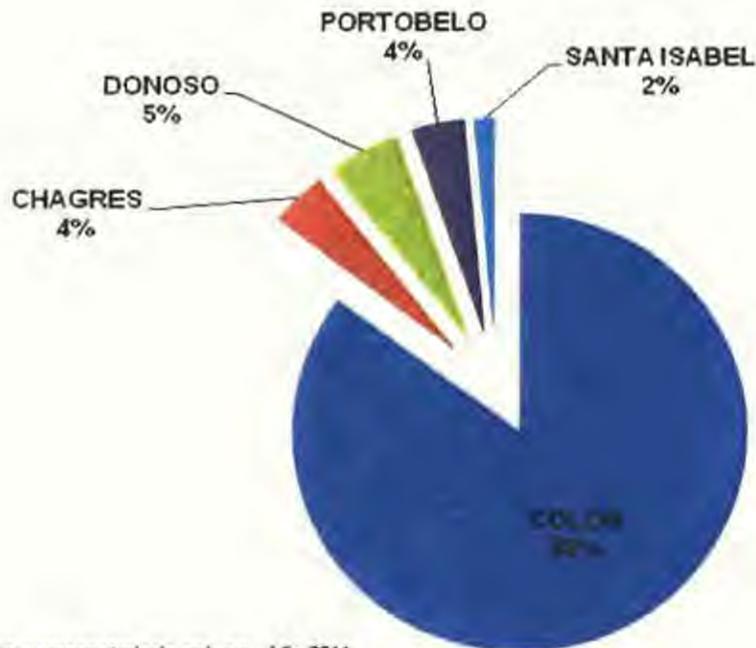
El cuadro II señala que es el distrito de Colón es el que tiene el porcentaje de crecimiento más alto es decir el 85.4% y que el 50.9% de ellos corresponde al sexo masculino y el 49.1% al femenino

CUADRO II
POBLACIÓN DE LA PROVINCIA DE COLÓN SEGUN DISTRITOS CENSO 2010

Distrito	Personas	Hombres	Mujeres	Porcentaje de Crecimiento	Porcentaje	
					Hombres	Mujeres
TOTAL	241 928	123 192	118 736	100.0	50.9	49.1
COLÓN	206 553	103 937	102 616	85.4	50.3	49.7
CHAGRES	10 003	5 407	4 596	4.1	54.1	45.9
DONOSO	12 810	7 123	5 687	5.3	55.6	44.4
PORTOBELO	9 126	4 829	4 297	3.8	52.9	47.1
SANTA ISABEL	3 436	1 896	1 540	1.4	55.2	44.8

Fuente: www.contraloria.gob.pa Año 2011

Figura N°12
PORCENTAJE DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN.
SEGÚN DISTRITOS. CENSO 2010



Fuente: www.contraloria.gob.pa. Año 2011

Referente a la población por cada corregimiento podemos observar que la población más alta corresponde al Corregimiento de Cristóbal con 49,422 habitantes lo que constituye un porcentaje de crecimiento de 23.9% del total del distrito de Colón, seguido del Corregimiento de Cativá con 34, 558 habitantes y el Corregimiento de Barrio Norte con 20,570 personas, cuyo porcentaje de crecimiento es de 16.7 y 10.0% respectivamente.

CUADRO III

POBLACIÓN DE LOS DISTRITO DE COLÓN SEGUN CORREGIMIENTOS CENSO 2010

Corregimiento	Personas	Hombres	Mujeres	Porcentaje de Crecimiento	Porcentaje	
					Hombres	Mujeres
TOTAL	206 553	103 937	102 616	100 0	50 3	49 7
BARRIO NORTE	20 579	9 837	10 742	10 0	47 8	52 2
BARRIO SUR	14 076	7 007	7 069	6 8	49 8	50 2
BUENA VISTA	14 285	7 302	6 983	6 9	51 1	48 9
CATIVA	34 558	17 026	17 532	16 7	49 3	50 7
CIRICITO	2 900	1 577	1 323	1 4	54 4	45 6
CRISTÓBAL	49 422	25 524	23 898	23 9	51 6	48 4
ESCOBAL	2 388	1 240	1 148	1 2	51 9	48 1
LIMÓN	4 665	2 394	2 271	2 3	51 3	48 7
NUEVA PROVIDENCIA	5 813	2 996	2 817	2 8	51 5	48 5
PUERTO PILÓN	16 517	8 081	8 436	8 0	48 9	51 1
SABANITAS	19 052	9 428	9 624	9 2	49 5	50 5
SALAMANCA	3 881	2 099	1 782	1 9	54 1	45 9
SAN JUAN	17 430	8 901	8 529	8 4	51 1	48 9
SANTA ROSA	987	525	462	0 5	53 2	46 8

Fuente www.contralora.gob.pa Año 2011

De igual manera los porcentajes más altos según sexo le corresponde en un 54 4% más alto en hombres en el Corregimiento de Cristobal y el 52 2% al sexo femenino en el Corregimiento de Barrio Norte Sin embargo a nivel de todo el distrito predomina el sexo masculino en un 50 3% y el femenino en un 49 7% (Vease figura N 13)

Figura N°13
PORCENTAJE TOTAL DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN DEL
DISTRITO DE COLÓN , POR SEXO. CENSO 2010



Fuente: www.contraloria.gob.pa. Año 2011

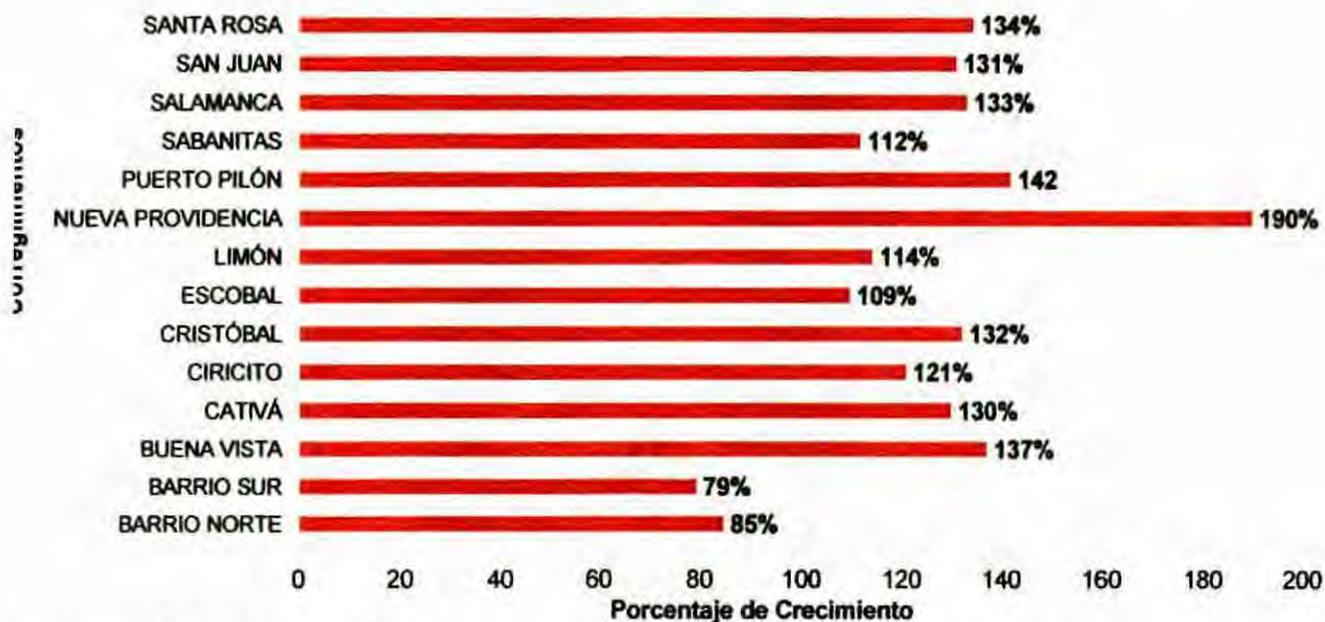
CUADRO IV
COMPARACIÓN DE LA POBLACIÓN DEL DISTRITO DE
COLÓN, SEGÚN CORREGIMIENTOS. CENSOS 2000 Y 2010

Corregimiento	Número de Personas		Porcentaje de Crecimiento
	Censo 2000	Censo 2010	
TOTAL	174,059	206,553	119
BARRIO NORTE	24,346	20,579	85
BARRIO SUR	17,787	14,076	79
BUENA VISTA	10,428	14,285	137
CATIVA	26,621	34,558	130
CIRICITO	2,402	2,900	121
CRISTÓBAL	37,426	49,422	132
ESCOBAL	2,181	2,388	109
LIMÓN	4,092	4,665	114
NUEVA PROVIDENCIA	3,065	5,813	190
PUERTO PILÓN	11,658	16,517	142
SABANITAS	17,073	19,052	112
SALAMANCA	2,920	3,881	133
SAN JUAN	13,325	17,430	131
SANTA ROSA	735	987	134

Fuente: www.contraloria.gob.pa Año 2011

Los resultados con relación al porcentaje de crecimiento de la población del Distrito de Colón, podemos decir que en términos generales creció en un 119%, no así para el Corregimiento de Barrio Norte que disminuyó en un 15% y en un 21% en el Corregimiento de Barrio Sur, lo que significa que el cambio de uso de suelo también ha cambiado debido a la ampliación de la Zona Libre de Colón. El Corregimiento donde más creció la población fue en Nueva Providencia con 190%.

Figura N°14
PORCENTAJE DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN DEL DISTRITO DE COLÓN, SEGÚN CORREGIMIENTOS. CENSO 2010.



www.contraloría.gob.pa Año 2011

Un dato importante que hay que destacar es la estructura de la población cuyos datos más recientes son los anunciados en el Censo del 2000.

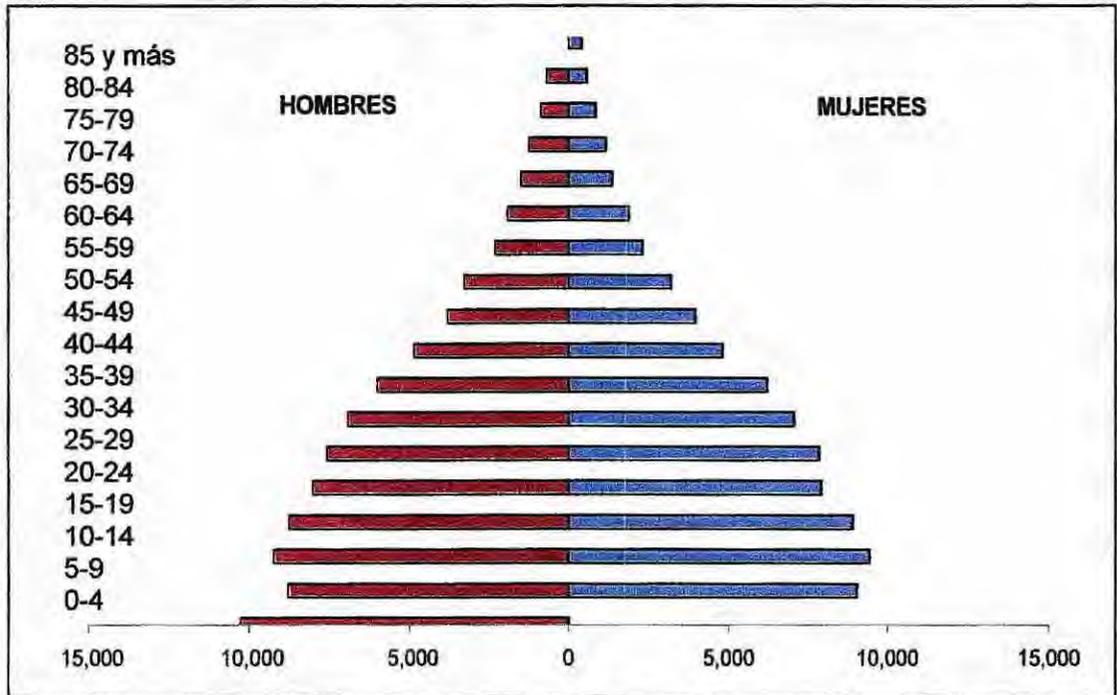
CUADRO V
POBLACIÓN DEL DISTRITO DE COLON POR SEXO SEGUN
GRUPOS DE EDAD CENSOS DEL 2000

Año y grupos de edad	Poblacion		Índice de masculinidad (hombres por cada 100 mujeres)
	Hombres	Mujeres	
Edad Mediana 2000	21 87 640	22 86 419	101 4
0 4	10 837	10 240	105 8
5 9	9 043	8 785	102 9
10 14	9 427	9 219	102 3
15 19	8 906	8 757	101 7
20 24	7 905	8 019	98 6
25 29	7 845	7 578	103 5
30 34	7 050	6 918	101 9
35 39	6 205	6 010	103 2
40 44	4 784	4 852	98 6
45 49	3 951	3 802	103 9
50 54	3 187	3 273	97 4
55 59	2 300	2 289	100 5
60 64	1 866	1 897	98 4
65 69	1 353	1 480	91 4
70 74	1 162	1 229	94 5
75 79	841	852	98 7
80 84	563	672	83 8
85 y mas	406	546	74 4
No declarada	9	3	300 0
Edad Mediana	24	24	

(a) Excluye a la población civil y militar que residía en las áreas bajo control militar de los Estados Unidos de América

Fuente: www.contralora.gob.pa Año 2011

Figura N°15
PIRÁMIDE DE LA POBLACIÓN DEL DISTRITO DE COLÓN, POR SEXO,
SEGÚN GRUPOS DE EDAD: CENSOS DEL 2000



Fuente: www.contraloria.gob.pa Año 2011

El grupo de edades más representativo lo constituye entre las edades de 15 a 64 años de edad con más del 50% de la población.

- **Viviendas**

Una de las variables de importancia es la vivienda, debido a que constituye la base de las diversas políticas socioeconómicas orientadas a satisfacer las necesidades de la población.

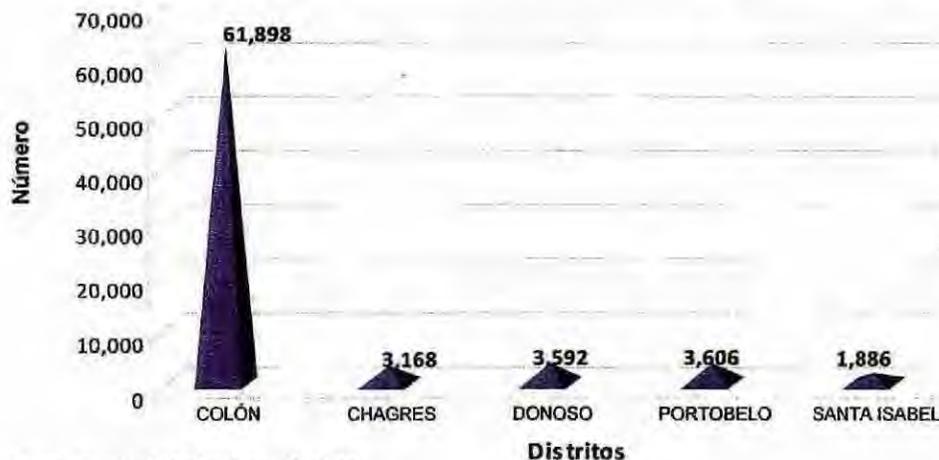
Según el Censo del año 2010, el total de viviendas en la provincia fue de 74,150 y el corregimiento de Colón censó un promedio de 61,898, lo que representa el 83% más alto del resto de los distritos.

**CUADRO VI
TOTAL DE VIVIENDAS EN LA PROVINCIA DE COLÓN,
SEGÚN DISTRITOS. CENSO 2010**

Distrito	Total de Viviendas
TOTAL	74,150
COLÓN	61,898
CHAGRES	3,168
DONOSO	3,592
PORTOBELO	3,606
SANTA ISABEL	1,886

Fuente: www.contraloria.gob.pa Año 2011.

Figura N°16
TOTAL DE VIVIENDAS, SEGÚN DISTRITOS. CENSO 2010.



Fuente: www.contraloria.gob.pa Año 2011

Otro dato significativo lo es por ejemplo que para el Censo del año 2000 el 55.5% de las viviendas era propia el 9.4% estaba hipotecada el 18.0% alquilada el 3.8% cedida y el 10.5% condenada. Aun los datos para el Censo del 2010 se están tabulando y estas condiciones según algunas proyecciones se estima que las mismas han mejorado.

**CUADRO VII
COMPARACIÓN E INCREMENTO DEL NUMERO DE VIVIENDAS DE LA
PROVINCIA DE COLÓN SEGUN CORREGIMIENTOS CENSOS 2000 Y 2010**

Corregimiento	Total de Viviendas		Incremento del número de viviendas	Porcentaje de Incremento
	Censo 2000	Censo 2010		
TOTAL	47 759	61 898	14 139	130
BARRIO NORTE	8 141	7 596	-545	93
BARRIO SUR	5 833	5 248	-585	90
BUENA VISTA	2 849	4 355	1 506	153
CATVA	6 300	9 493	3 193	151
CIRICITO	626	854	228	136
CRISTÓBAL	9 804	13 327	3 523	136
ESCOBAL	603	779	176	129
LIMÓN	1 076	1 458	382	136
NUEVA PROVIDENCIA	824	1 853	1 029	225
PUERTO PILÓN	2 969	4 835	1 866	163
SABANITAS	4 117	5 296	1 179	129
SALAMANCA	906	1 294	388	143
SAN JUAN	3 476	5 143	1 667	148
SANTA ROSA	235	367	132	156

Fuente: www.contraloria.gob.pa Año 2011

Desde el punto de vista del resto de los corregimientos que comprende el Distrito de Colón el incremento de las viviendas ha crecido en un 130% aunque para los corregimientos de Barrio Norte y Barrio Sur los mismos han disminuido en un 7% y 10% respectivamente. Un incremento que ha alcanzado un porcentaje de

225% lo es el crecimiento del Corregimiento de Nueva Providencia, seguido de Puerto Pílon y Santa Rosa con 163% y 156% comparativamente. (Véase Figura N°17).



- **Infraestructura y Servicios básicos**

Puntualizar el crecimiento de las actividades comerciales de la Zona Libre está ligado al aumento y modernización de la capacidad de almacenamiento, a un mejor sistema de circulación vehicular interno y en la periferia, a contar en cantidad suficiente y con la debida calidad de la infraestructura requerida para la recepción de los servicios básicos (agua, luz y teléfono), al igual que con

sistemas eficaces y eficientes de desagües pluviales y de tratamiento de aguas servidas

En el área segregada tiene que llevar a cabo el aprovechamiento de las oportunidades de negocio que se presenten razón por la cual las inversiones publicas son estratégicamente diseñadas para agregarle valor y potenciar las inversiones en edificaciones que realiza el sector privado

Una parte significativa de las inversiones en materia de infraestructura se concretiza vía el presupuesto institucional y otra parte es financiada inicialmente por los empresarios a los cuales se les devuelve dicho financiamiento en el marco del Sistema de Reconocimiento de Inversiones Algunos de los proyectos con mayor nivel de cumplimiento físico y financiero durante la recién pasada vigencia fiscal son los siguientes

Construcción de Estación de Bombeo Pluvial S Colón	B/ 2 944 000
Construcción del Edificio de Pases y Sección de Control	2 292 019
Puente vehicular canal pluvial	1 191 500
Puente vehicular corredor	1 036 423
Cruce Ferroviario calle 6ta	962 540

En el año 2010 la Dirección de Ingeniería y Mantenimiento de la Administración de la Zona Libre de Colón llegó a aprobar un total de 209 planos para mejoras y construcción de nuevas edificaciones en el área segregada Por primera vez con el financiamiento inicial de los empresarios del área y la coordinación técnica y logística de los ingenieros de la Zona Libre se realizó el dragado y limpieza del sistema principal de canalización de las aguas pluviales que

convergen en los distintos ríos ubicados en el área segregada.”¹, razón por la cual la inversión en los últimos cinco años ascendió (Véase Cuadro VII y Figura N°18) de manera increíble y ello se debe a la capacidad y confianza de los inversionistas en tener un comercio internacional en esta área geográfica.

**CUADRO VIII
INVERSION EN CONSTRUCCION.
AÑOS 2006-2011
(En Miles de Balboas)**

Años	Miles de Balboas
2006	7,479
2007	1,595
2008	4,131
2009	20,749
2010	65,443

Informe de Gestión 2010 en formato Disco Compacto. Zona Libre de Colón. Free Zone. Año 2011



¹ Informe de Gestión 2010 en formato Disco Compacto. Zona Libre de Colón. Free Zone. Año 2011

6 Actividades comerciales ofrecidas en la Zona Libre de Colón

En términos generales lo que significa el área de estudio es un área segregada sin población residente sin comercio al por menor vigilada celosamente por guardias fiscales o inspectores de aduana sólo se permite la manipulación de un comercio internacional proveniente de cualquier país cuya facilidad en términos generales es el almacenaje como comercio subsidiado al comercio y producción local

Además de representar un valor para la riqueza del país la misma conlleva a una intensa actividad comercial que se despliega un enorme impacto en la economía nacional donde se refleja en la contribución al Producto Interno Bruto en un 8% razón por lo cual es considerada como uno de los más grandes apoyos de la economía panameña

CUADRO IX
ZONA LIBRE DE COLÓN MOVIMIENTO COMERCIAL
REGISTRADO EN VALOR. Años 2006-2010
(En millones de Balboas)

Año	Importación	Reexportación	Total Acumulado
2006	6 817 70	7 633 40	14 482 60
2007	7 633 40	8 523 20	16 156 60
2008	9 055 60	9 624 00	18 679 60
2009 (a)	8 258 60	10 922 70	19 181 30
2010 (a)	10 114 30	11 385 70	21 500 00

(a) Importaciones directas para el mercado local

Fuente: Informe de Gestión 2010 en formato Disco Compacto Zona Libre de Colón
Free Zone Año 2011

Figura N° 19
MOVIMIENTO COMERCIAL REGISTRADO EN VALOR.
Años 2006-2010
 (En miles de Balboas)



Según el informe que publica la administración de la misma Zona Libre, en el año 2010, las actividades comerciales “reflejan un crecimiento de 12.1% respecto al año 2009, lo que representa una mejoría en relación con los resultados obtenidos durante el año 2009.”

Con base en los datos que aparecen en el Anuario Estadístico 2009, de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), especialmente cuando se detallan las importaciones de bienes por grandes categorías económicas, específicamente los bienes de consumo, se aprecia la importancia, en el comercio de América Latina. De acuerdo con un cuadro elaborado con información de la CEPAL, en el cual se contemplan las importaciones de la región en millones de dólares, para el periodo 2000-2008, se concluye lo siguiente:

En el año 2008 América Latina importó B/ 133 912 5 millones de dólares distribuidos principalmente de la siguiente forma

TOTAL	100%
México	31%
Brasil	11%
República Boliviana de Venezuela	10%
Chile	6%
Colombia	4%
Resto de los países	38%

Durante todo el periodo analizado (2000-08) las reexportaciones de la Zona Libre de Colón medidas en dólares han representado el 7% de las importaciones de bienes de consumo de los países de América Latina. Las importaciones de bienes de consumo de los países latinoamericanos en todo el periodo analizado reflejan un crecimiento promedio anual de 10%. La Zona Libre de Colón refleja la misma tendencia con un crecimiento promedio anual de 9%.

Lo anterior implica que efectivamente el crecimiento de las operaciones comerciales de la zona franca depende principalmente de la dinámica de las importaciones de los países de la región. Por otra parte, estas estadísticas validan los esfuerzos promocionales que realiza la Zona Libre de Colón para difundir en la región las ventajas comparativas de abastecerse desde Panamá.²

De acuerdo con cifras preliminares en el 2010 se comprobó la recuperación de la actividad comercial de la zona franca tanto en términos monetarios como físicos es decir en toneladas métricas. En el año 2009 las importaciones más las reexportaciones totalizaron B/ 19 181 3 millones. Para el año 2010 esa cifra

² Informe de Gestión 2010 en formato Disco Compacto Zona Libre de Colón Free Zone Año 2011

ascendio a B/ 21 500 0 millones lo cual representa un crecimiento de 12 1% Los B/ 21 500 0 millones de comercio total registrado en la Zona Libre de Colón durante el año 2010 representan el nivel más alto en los últimos cinco años

CUADRO X
ZONA LIBRE DE COLÓN MOVIMIENTO COMERCIAL
REGISTRADO EN PESO Años 2006 2010

(En millones de Balboas)

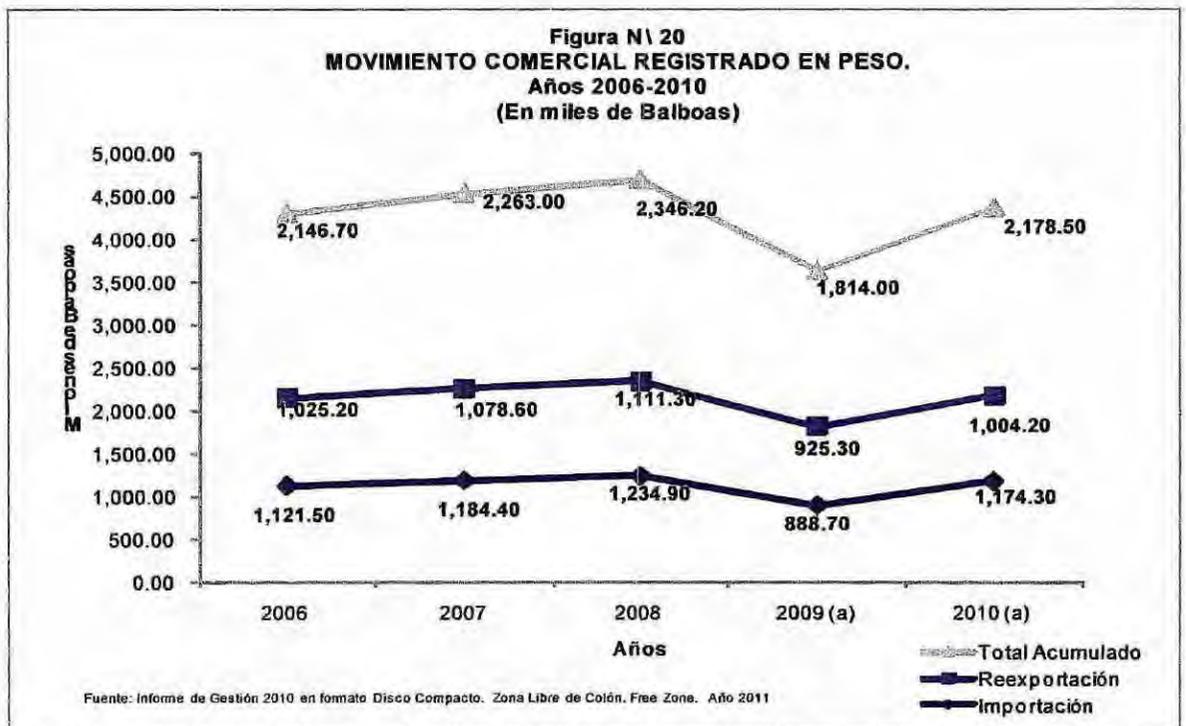
Año	Importación	Reexportación	Total Acumulado
2006	1 121 50	1 025 20	2 146 70
2007	1 184 40	1 078 60	2 263 00
2008	1 234 90	1 111 30	2 346 20
2009 (a)	888 70	925 30	1 814 00
2010 (a)	1 174 30	1 004 20	2 178 50

(a) Importaciones directas para el mercado local

Fuente Informe de Gestión 2010 en formato Disco Compacto Zona Libre de Colón
 Free Zone Año 2011

Las importaciones en términos monetarios para el año 2010 se incrementaron en un 22 5% al pasar de B/ 8 258 6 millones a la cifra de B/ 10 114 3 millones lo anterior significa que se importó mercancía adicional por un valor de B/ 1 855 7 millones con respecto al año 2009 Estas mismas importaciones son las más altas en términos corrientes en toda la historia de la Zona Libre lo que refleja las expectativas positivas que tienen los empresarios en el desempeño de la actividad comercial en el corto plazo

Las importaciones tuvieron un crecimiento aun mucho más vigoroso al pasar de 888 7 a 1 174 3 miles de toneladas métricas en el periodo 2009 2010 Este comportamiento es altamente significativo desde el punto de vista económico por el impacto que un mayor volumen de mercancía tiene sobre la demanda de espacio físico de mano de obra de servicios de transporte y otros



Referente a las reexportaciones, al terminar el año 2010, los empresarios de la Zona Libre habían reexportado o vendido B/11, 385. 7 millones, lo que representa B/463.0 millones, adicionales a los reexportados durante el año 2009, con un incremento de 4.2%. Lo que significa que las reexportaciones netas en el año 2010 ascendieron a B/1,271.4 millones. Medidas en términos físicos, las reexportaciones pasaron de 925.3 miles de toneladas métricas en el año 2009 a 1,004.2 miles de toneladas métricas en el 2010, con un crecimiento de 8.5%.

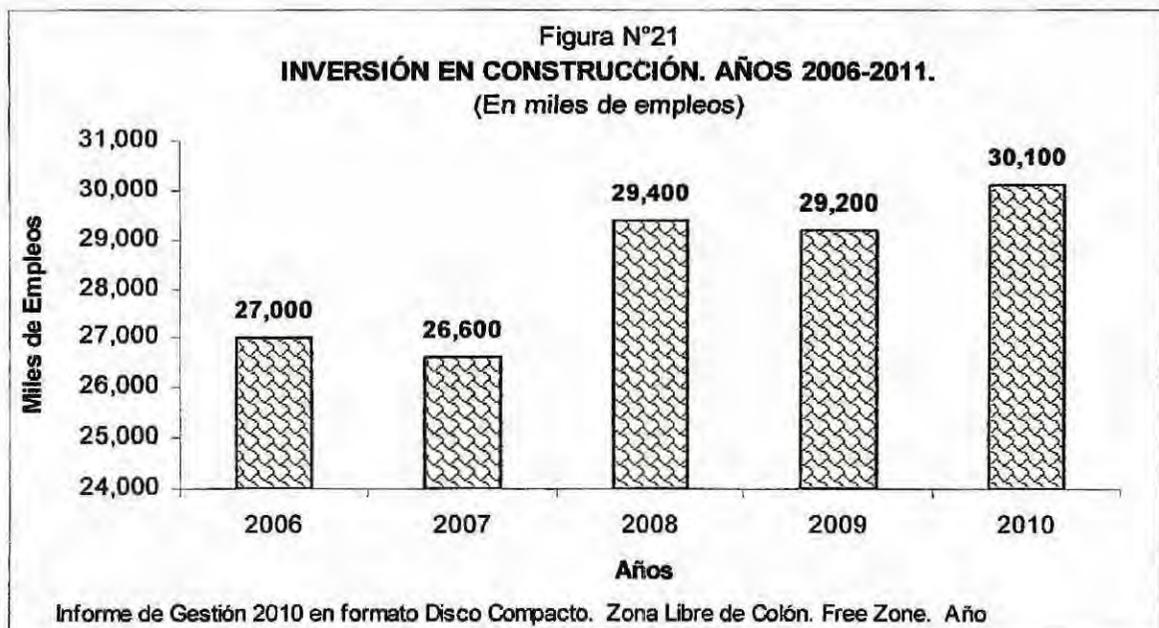
De acuerdo con cifras estimadas el aporte de la Zona Libre a la economía nacional ascendió durante el año 2010 a B/1,496.2 millones lo que implica B/268 millones más de los aportados en el año 2009, pasando la participación en el Producto Interno Bruto nacional de 6.3% a 7.3%.

El informe plasma cifras de los niveles de empleos permanentes en el área, sin embargo, el comportamiento de otros indicadores que inciden en este renglón permite estimar un crecimiento anual de 3% en esta variable, lo que representa un total de 30,100 empleos permanentes en el área. (Véase Cuadro X y Figura N°21)

CUADRO XI
NÚMERO DE EMPLEOS GENERADOS POR
LA EMPRESA PRIVADA EN LA ZONA
LIBRE DE COLÓN. AÑOS 2006-2011

Años	Empleos Generados
2006	27,000
2007	26,600
2008	29,400
2009	29,200
2010	30,100

Informe de Gestión 2010 en formato Disco Compacto. Zona Libre de Colón. Free Zone. Año 2011



Para el 2009 había 2 849 empresas entre usuarias y representadas establecidas en el área mientras que para el 2010 aumentó a 2 960 el número de empresas es decir 111 empresas adicionales. En el caso de las empresas usuarias estas pasaron de 2 072 en el 2009 a 2 153 en el 2010 mientras que las representadas aumentaron de 777 en el 2009 a 807 en el 2010 lo que significa un crecimiento de 4% en ambos casos.

CUADRO XII
NUMERO DE VISITANTES
INVERSIONISTAS AÑOS 2006 2011

Años	Numero de Visitantes e Inversionistas
2006	116 445
2007	148 980
2008	158 756
2009	113 129
2010	122 543

Informe de Gestión 2010 en formato Disco Compacto Zona Libre de
Colón Free Zone Año 2011

Un total de 122 543 personas de diversas nacionalidades entre ellos turistas inversionistas y compradores regulares visitaron el área de la Zona Libre durante el año 2010 lo cual refleja un aumento en el número de visitantes de 9 414 personas con un crecimiento porcentual de 8%.



6.1. Uso de suelo Comercial en la Zona Libre de Colón

El área geográfica de estudio pondera su efectividad y éxito comercial debido a que ha adquirido un punto de redistribución de cualquier cantidad de mercancías por lo cual ha tomado una imagen como centro logístico

Si bien es cierto en la figura N°23 señala el uso actual del suelo de la ciudad de Colón, en la misma se destacan los usos que circundan la ciudad y que determinan de una forma u otra el potencial comercial de lo que constituye la zona propiamente dicha. La misma se define de siguiente manera:

CUADRO XIII
USO ACTUAL DEL SUELO DE LA CIUDAD DE COLON
AÑO 2011

Usos de Suelo	Km ²	Ha	Porcentaje
Total	3 41	341 59	100 0
Residencial	0 69	69 36	20 2
Institucional	0 15	15 14	4 4
Comercio y Servicios	2 04	203 66	59 8
Industrial	0 06	6 4	1 8
Recreacion	0 03	2 7	0 9
Otros	0 44	44 33	12 9

Fuente La Autora Año 2011

El uso actual del suelo que predomina en la Ciudad de Colón es el uso comercial con un porcentaje de 59 6% el residencial en un 20 3% y el resto en un 19 9% (Vease figura N 24)

FIGURA No. 23
USO ACTUAL DEL SUELO
DE LA CIUDAD DE COLÓN



Escala Aproximada
1:17,000

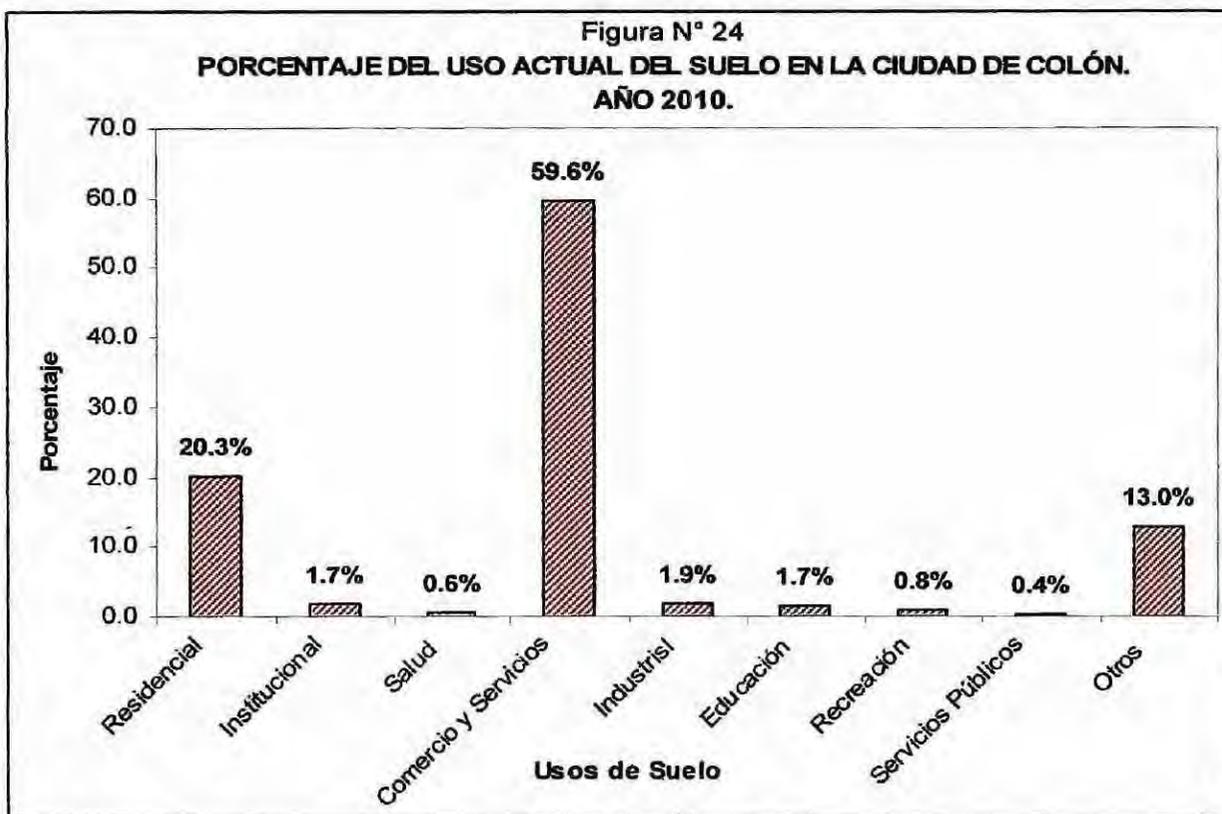
Escala Gráfica



USO ACTUAL **PORCENTAJE**
%

	Residencial	20.2
	Institucional	4.4
	Comercio y Servicios	59.8
	Industrial	1.8
	Recreación	0.9
	Otros	12.9
	Calles	
	Costas	

Fuente: Datos geográficos por el Instituto de Estadística y Censo de la Comptoría General de la República y La Autora, año 2011



Fuente: La Autora. Año 2011.

Sin embargo, para el caso de la actual delimitación de Zona Libre en base a la representatividad de uso, según el Magister Eduardo Palacios, Sub Director del Instituto Nacional de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República de Panamá, la misma está distribuida en cinco condiciones las cuales son:

1. Comercio
2. Industrial
3. Transporte
4. Almacenamiento
5. Financiero
6. Alquileres

Por otro lado en la misma administración de la Zona Libre refiere un dato importante la cual es que existen aproximadamente un total de total de 2 824 empresas de las cuales 2 039 son usuarias y 785 son representadas que para el año 2008 se firmaron un total de 191 nuevos contratos a nuevos usuarios y 94 nuevos convenios de representación mientras que de enero a diciembre del 2007 se firmaron 155 nuevos contratos de nuevos usuarios y 94 nuevos convenios de representación esto que a manera de ejemplo ha dado como resultado expansión en el área y en donde se han ido incorporando nuevas empresas dando como resultado un incremento de 9 0% entre los años 2007 y 2008 sin embargo no existe en esa cuantía o representatividad comercial una tipología que distinga el verdadero uso comercial que se desarrolla más bien se atribuyen otros hechos

La Junta Directiva de la Zona Libre de Colón lo que ha dispuesto ante su situación es por ejemplo que mediante las Resoluciones N°10-92 de 28 de septiembre de 1992 y 13 93 de 28 de junio de 1993 manifiesta lo siguiente que en la actualidad los costos de los materiales de construcción han variado y en consecuencia la Gerencia General a través de su Departamento de Reconocimiento de Inversiones ha emitido un informe en el cual se analizan los costos para el desarrollo de infraestructura y se recomendó aumentar el valor a reconocer en las construcciones en mas de ciento cincuenta y ocho balboas (B/ 158 00) el metro cuadrado a ciento setenta y cuatro balboas (B/ 174 00) en manglar de ciento veintitrés balboas (B/ 123 00) a ciento cuarenta y cinco balboas (B/ 145 00) y en tierra firme de cien balboas (B/ 100 00) a ciento diez balboas (B/ 110 00) Asimismo se recomendó en dicho informe aplicar este nuevo monto a todas aquellas empresas que hubiesen iniciado la construcción de la infraestructura pública a partir de enero de 2006 Esto significa que los usos de suelo desde el punto de vista geográfico no aplican su importancia sólo radica en costo donde se puedan construir algún tipo de infraestructuras

CAPITULO II
IDENTIFICACION DE CONFLICTOS EN EL AREA DE ESTUDIO
(ZONA LIBRE DE COLON)

Si bien es cierto la Zona Libre de Colón surge como centro de acopio mundial en las actividades de comercio internacional y que en su proceso de crecimiento ha implementado barreras arancelarias producto de su propia actividad comercial Por ello ha tenido que rediseñar y expandir su comercio según los nuevos patrones mundiales la globalización del comercio la rapidez y eficiencia del transporte y la implementación de precios competitivos

Para los efectos relacionados a la identificación de los conflictos para esta área de estudio señalaremos el estado actual de los diferentes tópicos que pueden generar inconvenientes en ese desarrollo geográfico Es importante señalar que para sus efectos se realizó una encuesta a 100 empresarios de forma aleatoria con el propósito de destacar el papel de los empresarios en lo denominado Zona Libre y si los mismos tienen conocimiento de la significancia de tipo geográfica que deseamos destacar En este sentido desglosamos las siguientes características que incluyen su desarrollo actual

1 Características de la red vial

La estructura de la red vial en el área de estudio considera un sistema formado por vías primarias secundarias colectoras y locales formando un patrón reticular con la red vial existente integrando el área modelo con las áreas aledañas (Véase Figura N 25) En ese sentido los criterios establecidos para conectar las vías entre sí siguen los lineamientos establecidos para la estructura vial estipulados en el Plan Metropolitano Desarrollo Urbano de las Áreas Metropolitanas del Pacífico y del Atlántico Volumen 1 Ministerio de Vivienda Republica de Panama Año 2007

Figura N°25
SISTEMA DE RED VIAL DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN



Fuente: laestrella.com.pa/.../10/24/contenido/293536.asp

Se considera además, que las vías primarias y secundarias tienen restricciones de estacionamientos, lo que permite una mayor capacidad de las vías y por lo tanto mejor flujo vehicular. Un ejemplo de ello, la propia entrada de la Zona Libre. (Véase Figura N° 26).

La red vial cuyo patrón reticular estipulado facilita un sistema de administración de tránsito basado en la estructuración de calles de un sólo sentido para una mejor movilización. Este sistema incrementa el nivel de servicio en las intersecciones y reduce la probabilidad de accidentes al eliminar el número de movimientos que se realizan en la misma. De igual forma, la red está apoyada por una buena señalización vertical y horizontal que permite, tanto a los conductores como a los peatones, identificar las normas de circulación en el área. Las servidumbres existentes son adecuadas para la circulación de turistas y trabajadores del área.

Figura N°26

ENTRADA PRINCIPAL EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN



Fuente: Informe de Gestión 2010 en formato Disco Compacto. Zona Libre de Colón. Free Zone, Año 2011

Con referente a las líneas de construcción, que es de suma importancia para este tipo de situaciones, las mismas permitirán que las edificaciones se construyan sobre la línea de propiedad, sin contemplar retiros. En este caso, los criterios de diseño deben considerar, entre otros, la posibilidad de introducir pórticos para la protección de los peatones, especialmente en áreas de mayor movimiento peatonal. (Ver figura N° 27)

Figura N°27
AVENIDA PRINCIPAL EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN



Fuente: www.zonalibreinfo.com/zonalibre-ventajas.html

Sin embargo, existen conflictos muy graves en lo que concierne al sistema de red vial que posee la Zona Libre, ya que por el transporte que se desarrolla, equipo pesado de contenedores y de transporte de mercancías, el deterioro de sus avenidas es muy alarmante, tal como lo muestran las siguientes figuras. (N°28 y 29)

Figura N°28
ESTADO ACTUAL DE LAS VÍAS DE ACCESO EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN
ÁREA DE TRANSPORTE



Fuente: La Autora. Año 2011.

Figura N°29
TIPO DE TRANSPORTE QUE CIRCULA EN LAS VÍAS DE ACCESO EN LA
ZONA LIBRE DE COLÓN



Fuente: La Autora. Año 2011.

Figura N°30
TIPO DE RED VIAL DE ÁREAS RESIDENCIALES CERCANAS A LA
ZONA LIBRE DE COLÓN



Fuente: La Autora. Año 2011.

Con respecto al servicio del transporte público, los usuarios que viven en estas barriadas aledañas a la Zona Libre, se mantienen en condiciones apartadas, para transportarse a la ciudad, primero necesitan tener su propio transporte, sino lo tienen deberán caminar entre 400 a 500 metros o sea hacia la carretera principal, en la cual podrán tomar un servicio de taxi que los transporte hasta los cuatro altos, es allí donde podrán abordar un bus de transporte público.

No existe un sistema de transporte organizado para estas barriadas, cuando se registran fuertes lluvias en el área estas personas no pueden ni siquiera salir de sus viviendas ya que toda el área, desde los cuatro altos hasta la cercanía de los Puertos, se encuentran completamente inundados.

En la actualidad la Zona Libre a través del proyecto de Canalización Pluvial asegura la canalización correcta de las aguas pluviales que desahogan en uno de los canales compartidos con el puerto de Manzanillo. Esta canalización a servido para que los buses que transportan a los empleados a sus diferentes empresas lleguen a tiempo para sus actividades comerciales, en la estación lluviosa ningún vehículo podía transitar debido al estancamiento del agua.

Los componentes del sector transporte que tienen instalaciones en el área, tales como los puertos, la terminal de transporte terrestre y el aeropuerto local, también se han beneficiado de la canalización que realiza la Zona Libre de Colón para evitar las inundaciones en el área. (Véase figuras N° 31,32, 33 y 34).

Figura N°31
VISTA PANORÁMICA DEL AEROPUERTO LOCAL "ENRIQUE A. JIMÉNEZ"
COMO PUNTO DE PUERTO A LAS ACTIVIDADES DE LA ZONA LIBRE DE
COLÓN.



Fuente: Imagen de la Autoridad Aeronáutica Civil, publicada en la hoja Web de La Prensa.com. Lunes 28 de Setiembre de 2009.

Figura N°32

PISTA. ACTUAL DEL AEROPUERTO REGIONAL, ENRIQUE A. JIMÉNEZ, UBICADO EN EL SECTOR DE FRANCE FIELD, EN COCO SOLO, CORREGIMIENTO DE CRISTÓBAL.



Fuente: Publicada en la hoja Web de La Prensa.com.
ESPECIAL PARA LA PRENSA/Amada Racero.

Figura N°33

SISTEMA DE TRANSPORTE UTILIZADO COMO COMPLEMENTO AL SERVICIO DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN



www.panoramio.com/user/10647?comment_page=5...

Figura N°34
SISTEMA FERROVIARIO QUE SIRVE DE COMPLEMENTO AL SERVICIO DE
LA ZONA LIBRE DE COLÓN, UBICADO ADYACENTE AL AEROPUERTO
LOCAL "ENRIQUE A. JIMÉNEZ"



Fuente: La Autora. Año 2011.

2. Servicio de agua potable, telefonía y .electricidad

En lo que respecta a la hidrogeología regional y local del área expandida por la Zona Libre, constituye un sitio en donde el aprovisionamiento de agua se realiza a través de acueductos de aguas superficiales procedentes de la planta Potabilizadora de Mount Hope, consideramos que posee un potencial hidrológico para hacer frente a los futuros desarrollos que se den en el área de expansión de la Zona Libre. En lo que respecta a la telefonía, la empresa Cable & Wireless a instalado nuevas tecnologías de cableado, utilizando materiales resistentes, que soporten el alto grado de humedad que se da en el área. Igualmente la empresa que proporciona la luz eléctrica en el área es Elektra Noreste, S.A.

Es por ello que el sistema de electricidad, promueve programas de mantenimiento en este sector que deben continuar dándose como hasta ahora, de manera que se asegure la continuidad del servicio y la atención a los nuevos usuarios.

Sin embargo, en las recientes construcciones de edificios el sistema de electrificación no prevé las condiciones de seguridad. Nótese en la siguiente figura que el cableado que proporciona electricidad está sujeta a un nivel de riesgo que perjudicaría no solo a la población que labora en la Zona Libre sino que puede ocasionar daños a terceros.

Figura N°35

EDIFICIO DIMARO. UBICADO EN LOS PREDIOS DE LA
ZONA LIBRE DE COLÓN



Fuente: www.zonalibreinfo.com/zonalibre-ventajas.html

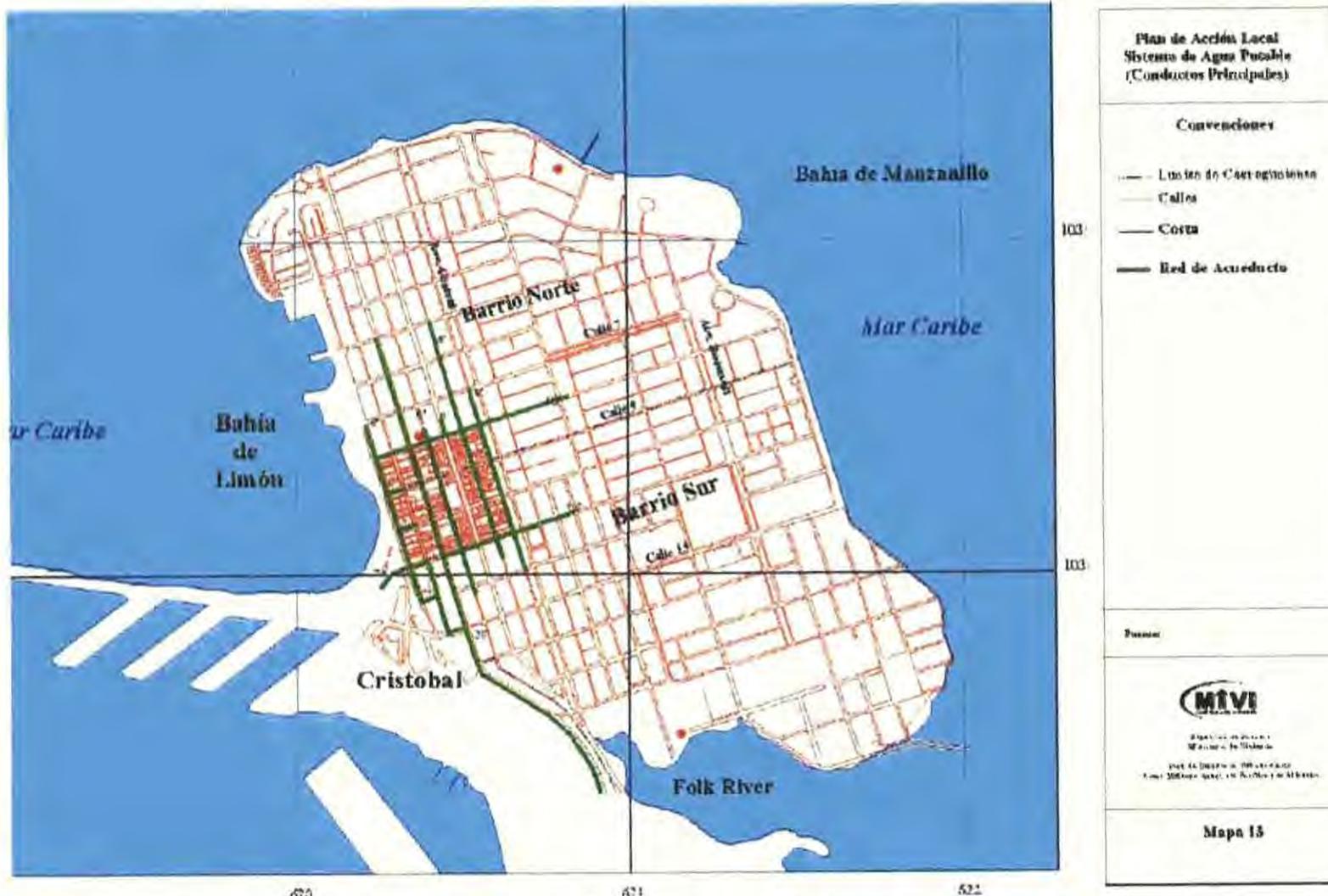
Con respecto al sistema de telecomunicaciones (telefonía) se requiere aumentar el número de centrales troncales y de líneas para cubrir la demanda no atendida en la actualidad. Por otro lado es necesario que los programas de expansión contemplen los desarrollos que se están dando en los lugares aledaños a la ciudad de Colon con el fin de ofrecer servicios que estén de acuerdo con las necesidades y exigencias de los nuevos usuarios.

Las funciones que corresponden al sistema de agua potable o sistema de acueducto el Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacional continúa con el proceso de reposición de todas las tuberías deterioradas con el fin de lograr una disminución substancial del caudal no contabilizado y una normalización de las presiones en la red existente.

Esto es de mucha necesidad en cuanto al reforzamiento en la producción de agua potable tanto en la planta de Mount Hope como en la de Sabanitas y aumentar la capacidad de conducción para asegurar el abastecimiento de la ciudad de Colon y por ende el área de Zona Libre sin que sean sacrificados también otros sectores.

Otro de los componentes que actualmente se está reforzando es la capacidad de almacenamiento en los sectores de mayor crecimiento y sobre todo en las nuevas áreas industriales de Coco Solo, Davis e Isla Telfers y en la cual se promueven programas de mantenimiento preventivo que son apoyados por modelos matemáticos de predicción para la detección temprana de daños al sistema. Este último requisito está por establecerse prioritariamente en las plantas de tratamiento donde existe gran cantidad de sistemas electromecánicos vitales para un suministro interrumpido.

Figura N° 36
Sistema de Agua Potable (conductos Principales)



Fuente: www.miviot.gob.pa. Plan Metropolitano Desarrollo Urbano de las Áreas Metropolitanas del Pacífico y del Atlántico. Volumen 1. Ministerio de Vivienda. República de Panamá. Año 2007. Mapa N°13.

Es importante destacar el hecho que si detallamos información referente al suministro de agua potable el sistema de alcantarillado sanitario va ligado a ello las condiciones actuales que segun lo planteado por los colaboradores de la entidad institucional las mismas soportan el desarrollo del área en estudio Pero la continuacion de este modelo en otras áreas de la ciudad de Colón debe considerar el análisis previo de las condiciones del sistema y sobre todo el reemplazo de las tuberías que tengan diámetros menores de 8 pulgadas además de aquellas que se encuentren fuera de la servidumbre Estas ultimas deberán reubicarse dentro de las servidumbres establecidas

Actualmente dentro de los programas de mantenimiento preventivo y correctivo del sistema de alcantarillado sanitario se está ejecutando a la par de la construcción de plantas de tratamiento de aguas negras (tratamiento secundario y terciario) y estaciones de bombeo donde sean necesarias Estas acciones mantendrán la capacidad util de las tuberías y permitirán la mitigación del impacto ambiental negativo sobre el cuerpo de agua de la Bahía de Manzanillo Las cuatro estaciones de bombeo necesitan ser reparadas completamente y la estación de bombeo de Colón Beach requiere ser rediseñada y reubicada

Esto es debido precisamente a la ampliación de la Zona Libre y que en estos momentos incurre en un relleno para la instalación de infraestructuras destinadas a almacenamiento (Véase Figura N 36)

Figura N°37

**PROCESO DE RELLENO PARA LA INSTALACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS
DESTINADAS A ALMACENAMIENTO EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN**



Fuente: www.zonalibreinfo.com/zonalibre-ventajas.html

Uno de los problemas que enfrenta no solo la delimitación de la Zona Libre sino en toda la ciudad, es el sistema de drenaje pluvial ya que se hace necesario revisar la capacidad hidráulica de estas alcantarillas de cajón, además de desarrollar un plan de limpieza de los tragantes y tuberías tributarias, esto según lo manifestado por las autoridades de la institución. Estas acciones están consideradas como parte del mantenimiento preventivo ya que es común que se den obstrucciones debido a la introducción, accidental o premeditada, de basura y objetos de gran tamaño, lo que ocasiona inundaciones en calles y avenidas. . (Véase Figura N°38)

Figura N°38

EJEMPLO DE INUNDACIONES PRODUCTO DE LA FALTA DE UN SISTEMA DE DESAGUE PLUVIAL



Fuente: www.zonalibreinfo.com/zonalibre-ventajas.html

3. Descripción general del problema ambiental en la Zona Libre de Colón

Dadas las características topográficas de la ciudad de Colón y su mínima elevación sobre el nivel del mar, se hace necesaria la rehabilitación o nueva construcción de las estaciones de bombeo de aguas pluviales, con el fin de garantizar la mayor velocidad de drenaje en la época lluviosa. La mejora en las condiciones de drenaje pluvial debe garantizar el evitar afloramientos de aguas marinas, o aguas subterráneas, mezcla de aguas servidas con aguas lluvias, inundaciones, y de estanques que pueden producir la reproducción de mosquitos y otros vectores de enfermedades tropicales.

Los rellenos requeridos, aunados a la limitada capacidad de drenaje del área en cuestión, constituyen uno de los principales problemas a resolver en torno al uso

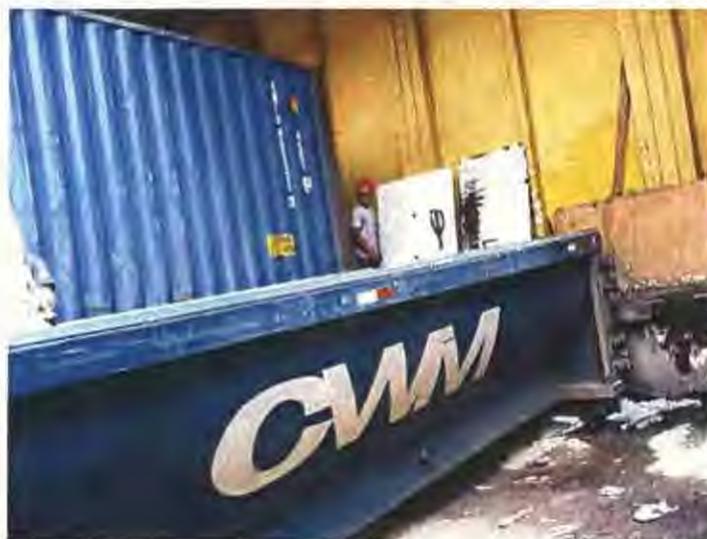
futuro del área revertida, cuyas comunidades vecinas (Arco Iris, Margarita) orientan sus drenajes hacia la mencionada laguna. El tratamiento de este sector deberá significar también la reubicación de algunas barriadas.

3.1. Disposición de los desechos.

Según el informe "La Crisis de los Residuos Sólidos en Panamá, octubre 27, 2009, publicado por el Lic. Francisco Rivas, Director Ejecutivo de APRONAD, manifiesta que la Dirección de Operaciones Comerciales que forma parte del Departamento de Merma de Zona Libre de Colón (ZOLICOL), es el encargado de coordinar la eliminación de mercancías obsoletas. La mercancía desechada es consignada en un documento de salida, para luego ser enviada al vertedero o el incinerador. (Véase figura N°39 y 40)

Figura N°39

DISPOSICIÓN DE LOS DESECHOS DE UNA DE LAS EMPRESAS ESTABLECIDAS EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN



Fuente: La Autora. Año 2011.

Referente a las medicinas o sustancias químicas por ejemplo, son enviadas a la planta de incineración de la empresa Servicios Tecnológicos de Incineración, los materiales que no pongan en riesgo directo la salud de las personas son enviadas al vertedero Monte Esperanza, previamente se cortan en varias partes antes de enviarse (el trabajo lo debe hacer la empresa dueña del producto) con el objetivo de no permitir que las personas los vuelvan a usar. Existe el riesgo de que plaguicidas peligrosos y obsoletos puedan ser ingresados al país de contrabando, a pesar de los sistemas de control y vigilancia.

Figura N°40

SISTEMA DE LA DISPOSICIÓN DE LOS DESECHOS DE LAS EMPRESAS ESTABLECIDAS EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN



Fuente: La Autora. Año 2011.

La Dirección General de Aduanas, por ejemplo, actualmente coordina esfuerzos para endurecer los controles en todo el país, con el objeto de frenar la escala de productos que se comercializan ilegalmente. Propone instalar un sistema de Rayos X para la revisión de contenedores procedentes de zona libre, en el puesto de control aduanero conocido como la “Ye” de Chilibre, en el camino entre las ciudades de Colón y Panamá, para evitar el “contrabando hormiga” y otros de mayor envergadura, como drogas y estupefacientes.

Los residuos generados en zona libre, es el más grande generador de residuos del país, individualmente considerado. En 1999 JOBEFRA – SANIPLAN estimó en 56 ton/día la generación de los residuos sólidos de la ZOLICOL, equivalentes al 35% del total generado en la ciudad de Colón.” (Ver figura N°41)

Figura N°41

COLOCACIÓN DE LOS DESECHOS DE LAS EMPRESAS ESTABLECIDAS EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN



Fuente: La Autora. Año 2011.

3.2 Nivel de cumplimiento de normas ambientales

Al presente en la Zona Libre de Colón durante los últimos años se ha registrado un alto número de construcciones que una vez culminados generan empleos permanentes. Las inversiones en las construcciones son un indicativo de que hay un crecimiento económico en el área apuntando a un Centro Logístico Multimodal ofreciendo nuevas oportunidades de negocios a empresas transnacionales.

Sin embargo en lo que se refiere al cumplimiento de las normas ambientales que va muy ligado en este caso con los Estudios de Impacto Ambiental requerimiento que exige la entidad de la Autoridad Nacional del Ambiente como requisito al proceder una nueva construcción o realización de proyecto a nivel nacional y que para la zona de estudio no escapa este hecho.

Como hemos señalado en páginas anteriores la expansión de la Zona Libre ha dado lugar a ciertas modificaciones del entorno como por ejemplo el hecho de devastar el parche de bosque que circunda alrededor del Aeropuerto Regional Enrique A. Jiménez minimizando la cubierta vegetal que a pesar de que en el estudio de impacto ambiental aprobado por la Autoridad plantean los promotores que esta situación se dará en una mínima expresión los mismos serán restablecidos una vez culmine el proyecto (Vease Figura N 42).

Dentro del Plan Estratégico de la administración de la Zona Libre con referente a la norma ISO 9001–2000 la misma marca como objetivo final que los servicios que se le brindan a los empresarios usuarios y/o clientes de la zona franca sean reconocidos por ellos como de alta calidad y excelencia excediendo las expectativas de todos los clientes requerimientos que se exigen a nivel nacional e internacional de forma tal que permanentemente se ajusten a

los procesos y mantener la demanda de los servicios, como la contribución a los programas sociales y económicos de la provincia de Colón.

Figura N°42

DEVASTACIÓN DEL ECOSISTEMA CERCANO AL AEROPUERTO REGIONAL, ENRIQUE A. JIMÉNEZ, DIAGONAL A LA ZONA LIBRE DE COLÓN



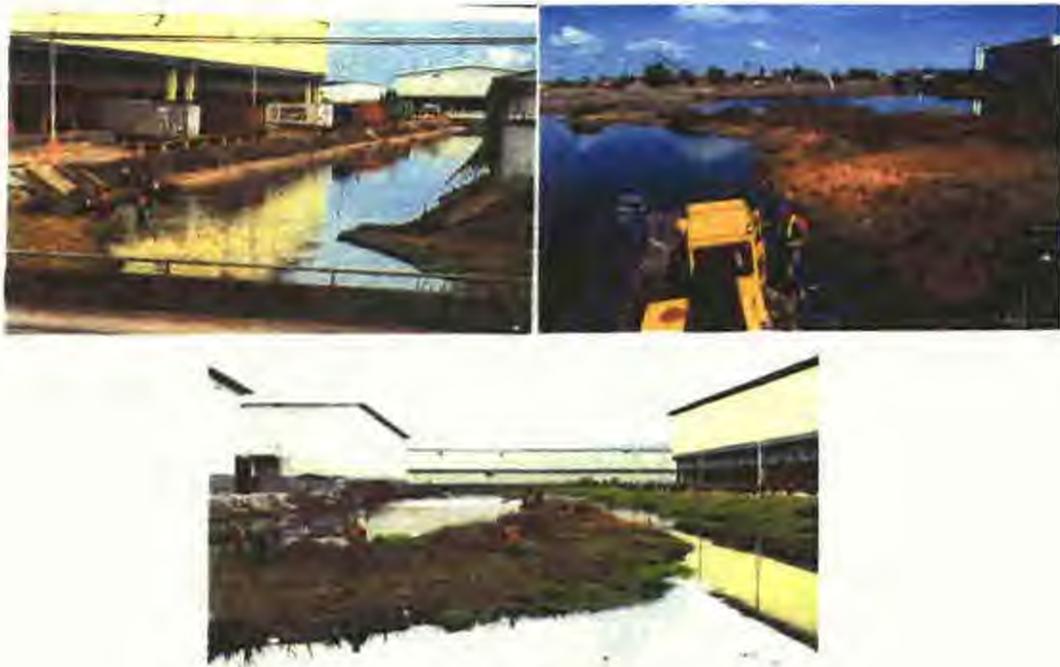
Fuente: La Autora. Año 2011.

En pocas palabras no existe un cumplimiento propiamente dicho que beneficie la situación geográfica de Zona Libre enmarcada a mantener los ecosistemas que poco a poco han ido desapareciendo, ejemplo sus manglares.

Otro hecho relevante en el asunto ambiental son las construcciones de empresas que se encuentran cercanas al sector de Cuatro Altos, las cuales han causado daños por inundaciones a las poblaciones cercanas, a pesar de que las empresas asumen los costos de dragado y limpieza por esas inundaciones los mismos son muy altos y las áreas aledañas no se benefician y por lo tanto lo que adquieren es una desventaja para sus viviendas.

Figura N°43

CONSTRUCCIONES DE EMPRESAS EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN QUE HAN PROVOCADO DAÑOS POR INUNDACIONES



Fuente: Informe de Gestión 2010 en formato Disco Compacto. Zona Libre de Colón. Free Zone. Año 2011

4 Uso actual del suelo en la Zona Libre de Colón

El uso actual del suelo comercial en la Zona Libre de Colón como tal existe de acuerdo al servicio que presta y a las necesidades que ha tenido como area comercial para las naciones del mundo

Sin embargo desde el punto de vista normativo no existe una definición que contemple la tipología concreta de los comercios o las tendencias que existe desde este punto de vista Existen por ejemplo algunas denominaciones ya sean de tipo estadístico o dato general que los cataloga por ejemplo así

Comercio Mayorista

Comercio Minorista

Comercio Interior

Comercio Exterior

Comercio Terrestre Marítimo Aéreo y Pluvial

Comercio Por Cuenta Propia

Comercio Por Comisión

Para el caso de este estudio se puede señalar que existe una cierta zonificación que se ha dado de acuerdo a las necesidades en que se ha visto la zona franca como por ejemplo el aspecto financiero el de alquiler almacenamiento transporte industria y el comercio propiamente dicho que va muy vinculado en lo referente a compras y la financiera que son actividades con base a las clasificaciones internacionales de todas las actividades económicas y que basado en esos principios la dirección del Instituto Nacional de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República captura datos donde se depuran y luego se publican

Por consiguiente por no existir una tipología comercial que identifique realmente el uso del suelo del area de estudio y también por no adoptar un proceso de captura desde el punto de vista geográfico comercial podemos decir que no existe. Inclusive el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial no posee un procedimiento o reglamento vinculado al tema solamente hace referencia al uso del suelo residencial donde se pondera a través de una nomenclatura si es de baja mediana o alta densidad y la comercial se cataloga como Comercial de Intensidad Alta o Central y Comercial de Intensidad Baja o Barrial ambas aprobadas segun Resolución No 188-93 de 13 de septiembre de 1993 y la Industrial Segun Resolución No 150-83 de 28 de octubre de 1983 donde se establece solamente los lineamientos en términos de construcción propiamente dicho

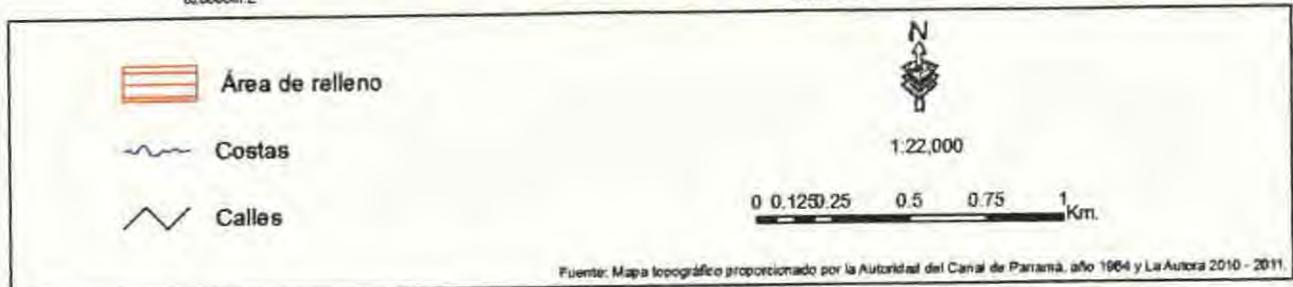
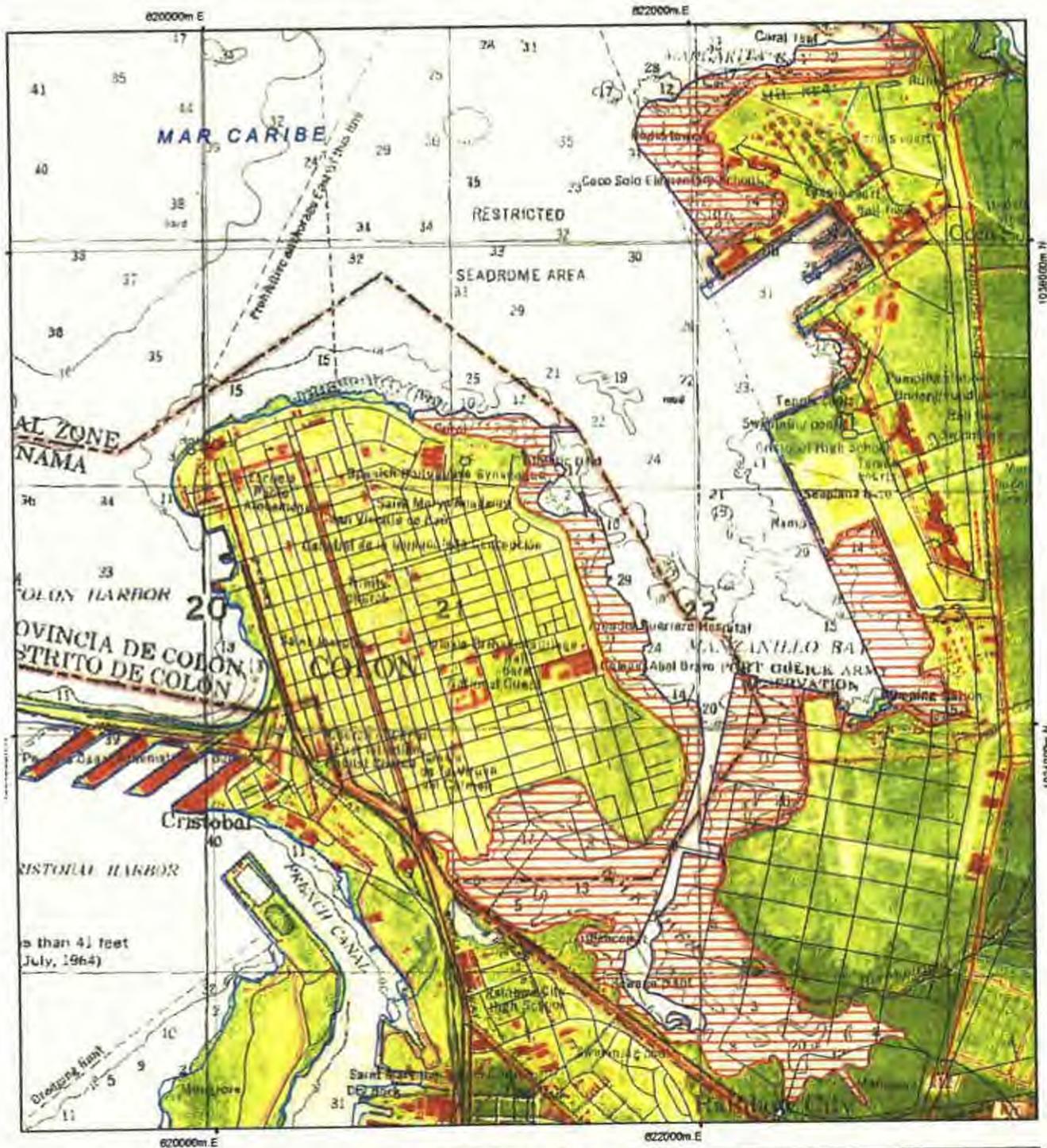
5 Puntos de conflictos existentes en la denominada área Zona Libre de Colón

Desde el punto de vista geografico la denominacion que se atribuye a la Zona Libre de Colon es que esta dividida en dos areas. Una lleva el mismo nombre y en ella se concentran la mayoria de los almacenes y vitrinas. La otra France Field es utilizada como centro de almacenamiento de mercancías y se encuentra cerca de los puertos Manzanillo International Terminal y Colon Container Terminal

Esto ha contribuido a generar mas espacios para su desarrollo trayendo como consecuencia un conflicto de tipo ecologico en primera instancia. Se ha llevado a cabo desde la decada de los setenta hasta la fecha relleno tras relleno ocasionando conflictos de tipo de desahogo de las aguas pluviales y lo mas importante se ha devaluado por completo la existencia de los ecosistemas como los manglares

FIGURA No. 44

PUNTOS CRÍTICOS DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN



En la figura N 44 muestra el hecho evidente de la pérdida de manglar en la denominada Zona Libre de Colón. Si partimos del hecho que la zona comercial como tal nace en el año 1948 y ya han pasado 62 años de existencia se procedió a traslapar la imagen de satélite del año 2010 y el mapa topográfico suministrado por la Autoridad del Canal de Panamá cuya fecha corresponde al año 1964 para conocer realmente cuanta área de pérdida de manglar se ha perdido la misma corresponde a 178 km² o sea 1787 hectáreas aproximadamente.

Otros conflictos que se presentan son denominados de la siguiente manera:

- Deterioro de las vías de acceso (Principalmente transporte de carga)
- Inundaciones
- Disposición de los desechos (producido por las empresas)

Lo más representativo para este estudio es analizar que tipo de alternativas, normas o lineamientos ayuden y beneficien a los diferentes sectores que proyectan la demanda y actividades de la Zona Libre que si bien es cierto ofrece ventajas a la economía de nuestro país y que en alguna medida también beneficien desde el punto de vista geográfico.

Realmente el tema conlleva a otros estudios como por ejemplo de tipo económico donde se destaca el sector portuario marítimo exportaciones en fin cualquiera de ellos que garantizan el crecimiento económico propiamente dicho. Sin embargo para el caso nuestro como hechos conflictivos nos pueden dar otros tipos de análisis como por ejemplo identificar espacialmente la tipología de las actividades comerciales, las rutas de transporte terrestre y marítimo entre otras.

Para este caso en virtud que en el área de la Zona Libre sólo se verifica el funcionamiento de los sistemas de gestión y calidad ambiental y donde se

establecen las directrices que generan las futuras construcciones es prudente entonces proyectar una propuesta para establecer lineamientos metodológicos y evaluar el nivel de impacto geográfico social económico y ambiental sobretodo propuestas alternativas de normas comerciales que ayuden y beneficien a la población dentro y fuera de lo que constituye la Zona Libre de Colón donde se identifiquen por ejemplo a través de un sistema de información el verdadero uso comercial y sus actividades para mejorar y promover el mismo proceso de gestión de calidad ambiental en todos los sentidos

CAPITULO III
LINEAMIENTOS SOBRE UNA METODOLOGIA PARA EVALUAR
EL IMPACTO GEOGRAFICO, SOCIAL, ECONOMICO Y
AMBIENTAL DE LA ZONA LIBRE DE COLON

En el área de estudio de la Zona Libre de Colon hemos visto que durante los últimos años existe un alto índice de crecimiento y expansión física en las actividades que atañen a esta área comercial lo que ha llevado a la administración adquirir nuevas extensiones de terreno. Es entonces que el Ministerio de Economía y Finanzas asignó a favor de la Zona Libre de Colón 25 hectáreas de terrenos de la antigua Zona Procesadora para la Exportación de Davis ubicadas en el Residencial Jose Dominador Bazán corregimiento de Cristóbal las cuales han sido incorporadas al desarrollo de la zona franca y a su régimen legal.

En este sentido se han fortalecido las actividades comerciales industriales y logísticas la Zona Libre de Colón y donde se pretende continuar con planes de expansión física se contempla financiar la construcción de un moderno aeropuerto internacional integrando en el Sector Atlántico todos los medios de transporte que se ha logrado convertir en un Centro Global de Operaciones Comerciales para las Américas consolidando de esta forma las actividades que se desarrollan en el entorno.

Existen varias razones para la expansión del área las cuales se pueden mencionar por ejemplo el movimiento de mercancía que se realiza desde nuestro territorio hacia el resto de América Latina mas las fortalezas en cuanto a posición geográfica el dólar como moneda de curso legal el centro financiero y de seguros obliga a maximizar todos los demás recursos de las áreas revertidas puertos autopista ferrocarril y aeropuerto para asegurar un nivel de excelencia en los servicios de carga que se generan desde este centro comercial.

Todas estas fortalezas llevan a los múltiples usuarios de la Zona Libre de Colon a mantener los más altos niveles de competencia internacional reducir los

gastos de producción distribución y comercialización logística en general y en especial de la eficiencia en el transporte Como consecuencia de ello se mejoraría igualmente la fiabilidad en los plazos de entrega y la frecuencia de los servicios que se brinden para de esa forma convertir este sector en la zona libre de comercio transporte industria servicios y logística más grande del Hemisfero

Sintetizando estos elementos que ayudan no solo a la ampliación de lo que constituye el area comercial sino también al mejoramiento de las instalaciones e infraestructuras existentes en la Zona Libre de Colón entre el sector privado y publico se podrán lograr algunos beneficios que podemos resumirlo de la siguiente manera

- ✓ Desarrollo de infraestructuras para el crecimiento del comercio mundial
- ✓ Establecimiento de un centro de acopio aduanero
- ✓ Instalación de garitas de control para la entrada y salida de la mercancia
- ✓ Establecimiento de industrias y empresas de alta tecnología manufactura liviana aprovechando parte de las áreas revertidas
- ✓ Oportunidades de desarrollo del comercio electrónico
- ✓ Inversión Privada
- ✓ Aumento de la competitividad al convertirse en un centro logistico de comercio servicios industrial y de transporte y su consecuente posicionamiento en el ámbito de todo el mundo
- ✓ Desarrollo de un nuevo modelo que fortalezca la actividad comercial internacional
- ✓ Mejoramiento del status de los servicios publicos
- ✓ Incremento del turismo
- ✓ Incremento de la inversión nacional y extranjera en el área de la region colonense
- ✓ Generación de empleos

Todos estos puntos en su mayoría son aportes de la administración. Sin embargo, para llevar a cabo un desarrollo metodológico que constituya un elemento para la creación de ciertos lineamientos que nos ayuden a ampliar elementos que contribuyan a evaluar de una manera real en los diferentes componentes, sobretodo el geográfico, se realizó una encuesta aleatoria que se hizo a los empresarios de algunos comercios de la Zona Libre.

El cuestionario utilizado dio como resultado los siguientes resultados. Con respecto a si tenían conocimiento de cómo se explotaba la Zona Libre, la misma dio como resultado que el 40% piensa que se da un turismo comercial y el 30% que su funcionamiento solamente es como centro de comercialización, el resto piensa que funciona solamente para envío de mercancías y compras.

Referente al conocimiento de los estudios de impacto ambiental, el 50% de los encuestados si lo conoce, el otro 50% no. Con respecto a si los comerciantes o empresarios conocen la regularidad de los visitantes al sitio, solo el 60% si lo sabe, el otro 40% no. De ese 40% que no sabe, manifiestan que es buena la visita de las personas que llegan al lugar.

Acerca de los comercios que tienen exclusivamente personal de la provincia de Colón, el 40% respondió efectivamente que si son de esa provincia, el resto es decir el 60% provienen de otras provincias tales como Panamá, Kuna Yala, Los Santos y Veraguas.

El 70% de los encuestados no tienen conocimiento sobre cuáles son los tipos de conflicto que pueden perjudicar al comercio o empresa, ya que el 60% manifiesta que asegura que el Estado ha contribuido de alguna manera en algún tipo de seguridad en la Zona Libre.

Algo muy contradictorio es que el 90% de esos empresarios no tienen conocimiento si existe algún marco legal que contribuya a mejorar los niveles de impacto en la Zona Libre. Es por ello que el 60% estaría dispuesto a ser participe y a promover algún tipo de norma o lineamiento que ayude a mejorar el nivel de impacto socioeconómico o ambiental del área sobretodo en el aspecto económico ya que el 40% siente interés por ese componente pues piensan que a través de él se puede mejorar la calidad de vida de los que viven en Colón aunque otros manifestaron que esto sería arar en el desierto aunque muchos aseguraron que a través del aspecto social se acercarian más al éxito comercial. Además a los empleados deberían pagarles de acuerdo a la capacidad del cargo que fueron aceptados para formar parte de colaboradores de la Zona Libre (Véase resultado de las encuestas en anexos)

Con estos elementos podemos aportar los siguientes puntos a desarrollar que van cónsonos a la realidad de lo que constituye la Zona Libre de Colon sin dejar de escapar el aporte que nos proporciona desde el punto de vista geográfico sobre lo que es una zonificación para un mejor desenvolvimiento en la parte comercial y que constituya una herramienta de apoyo en sus múltiples actividades

1 Efecto a Evaluar y Proyectos que contribuyen al desarrollo economico del área de estudio

Un proyecto es una actividad específica con un principio y un fin específicos cuya finalidad es alcanzar unos objetivos específicos que lógicamente parece prestarse a una planificación, financiación y ejecución como unidad. La realización de una actividad en forma de proyecto estimula el examen consciente y sistemático de las alternativas y establece un marco para analizar información de diferentes tipos. Al limitar la magnitud de lo que se afronta en

una única actuación el marco de un proyecto puede contribuir también a que la tarea de generar los datos necesarios para la planificación sea más manejable (Gittinger 1982)

Tomando como premisa esta conceptualización de proyecto se debe tener sumo cuidado a cuál realmente puede desarrollarse en el área de estudio ya que si bien es cierto lo que se construye va a rendir beneficios económicos los mismos deben estudiar los niveles de impacto de dicho proyecto En este sentido la Autoridad Nacional de Ambiente desarrolla evaluaciones de este tipo sin embargo los mismos carecen de un desarrollo que contemple por ejemplo la capacidad de carga que se debe contemplar y se basa en un sentido que no perjudica el entorno cuestión que llama mucho la atención debido a que el mismo no se cumple Prueba de ello son las inundaciones por ejemplo en lo que se conoce como Los Cuatro Altos

No podemos olvidar que este sitio (Cuatro Altos y sus alrededores) es uno de los puntos donde se hicieron rellenos por lo tanto es un área vulnerable Estas zonas que son zonas deprimidas con altitudes relativas de menos de 20m constituidas por rocas sedimentarias margas donde la topografía varía de aplanada a poco ondulada presenta declives que están entre débil a muy débil Los valores de pendientes son planos en donde las limitaciones para el manejo que resultan severas están constituidas por la salinidad e inundaciones frecuentes

Las inundaciones se producen en áreas específicas como por ejemplo en el área de Los Cuatro Altos Vía Transistmica no obstante para evitar continuas inundaciones en las comunidades aledañas fueron construidos grandes canaletes para que el agua circule de manera rápida y se dirija al río cercano A pesar de que las precipitaciones son continuas cuando el río se desborda esto

produce que esa agua inunde toda la carretera que va desde el puente de los Cuatro Altos hasta más allá de las entradas y salidas de la Zona libre en el área de France Field. Cuando esto sucede ningún vehículo, ya sea particular, camión de carga, transportes de empleados, puedan transitar, por consiguiente se produce una paralización en las actividades comerciales y grandes pérdidas. Esta es una de las principales causas en la cual desarrollar de manera eficiente los tipos de proyectos que pueden desarrollarse y en la cual se busquen alternativas de construcción que no perjudiquen al ecosistema propiamente dicho.

Dentro de los objetivos que tiene la administración de la zona libre es que se ha establecido un proceso de planificación basado en las normas ISO 9001 2000 que garantiza mantener al día respecto a los requerimientos de los clientes de forma tal que permanentemente se ajuste a los procesos y mantener así la demanda de los servicios, como la contribución a los programas sociales y económicos de la provincia de Colon.³

- ✓ Otros hechos a evaluar lo son
- ✓ Generación de empleo
- ✓ Desarrollo de infraestructura
- ✓ Promoción efectiva
- ✓ Desarrollo Institucional

- ✓ Desarrollo comunitario

En este sentido y de acuerdo a las múltiples necesidades pasamos a detallar algunas propuestas que determinarían un mejor método para el bienestar y su desarrollo.

³ <http://www.zonalibredecolon.com.pa/page/show/plan-estrategico>

2 Propuesta de Zonificación de Usos Comerciales para la Zona Libre de Colón

Muchos comerciantes y sus asesores se apresuran a realizar la compra o alquiler de lotes oficinas inmuebles en general para instalar un establecimiento comercial pero después de hacer las inversiones es cuando hacen la solicitud del Concepto de Uso de Suelo es justamente el no permitido

Si bien hay libertad económica y desarrollo de iniciativa para ejecutar actividades mercantiles todas ellas están reguladas por el Estado para evitar proliferación de determinadas actividades por consiguiente existe los diferentes usos tales como Residencial Escolar Hospitalario industrial y demás Así para evitar esa proliferación irregular que puede ocasionar o generar riesgos a la comunidad existe entonces la ley urbana que exige la tenencia de unos y que son promovidos por el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial

Esta regulación de usos determina el uso y destinación que se le puede dar a cada una de las zonas de la ciudad sus calles zonas de expansión urbana entre otros De tal manera que determina si en X calle de la ciudad se permite el funcionamiento de entidades educativas establecimientos de preparación o ventas de comidas discotecas ferreterías parqueaderos panaderías fábricas y otras

Si bien es cierto existe una categorización en cuanto uso de suelo se refiere y que el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial establece el siguiente instrumento basado en la guía para la confección del esquema de ordenamiento territorial

Siendo estas

- ✓ **Vivienda**
- ✓ **Educacion**
- ✓ **Comercio**
- ✓ **Industrias**
- ✓ **Institucional**
- ✓ **Residencial y Turistica y que además existe la utilización de una paleta de colores para su clasificación claro de manera general**

Todo establecimiento abierto al publico sea para oficinas almacenes locales bodegas etc indistinto que el dueno del establecimiento sea una sociedad comercial o persona natural o su razón social sea una entidad sin ánimo de lucro o beneficencia ONG fundaciones debe ajustarse a la normativa del MIVIOT pero aqui y para el caso de una zona donde se están manejando seis usos de tipo comercial la misma puede tipificarse para asimismo considerar por ejemplo la capacidad de carga su desenvolvimiento espacialmente sobre todo en lo que a transporte se refiere y delimitar estas actividades en areas que las mismas no sobrepasen sus capacidades

En este sentido damos a conocer primero una zonificación comercial para el área de estudio y de allí la elaboración de esquemas vinculados a establecer los lineamientos bases para el desarrollo de las diferentes actividades que a resumidas cuenta van en torno al mejoramiento y desarrollo de dichas actividades

**CODIFICACIÓN Y PORCENTAJE DE USO COMERCIAL PARA LA
PROPUESTA DE ZONIFICACIÓN A LA ZONA LIBRE DE COLÓN**

ZONA	CODIFICACIÓN	Km²	PORCENTAJE (%)
Comercial	ZC 1	1 395 30	7 2
Industrial	ZI 2	9 909 70	51 0
Transporte	ZT 3	4 322 35	22 3
Almacenamiento	ZA-4	2 477 35	12 8
Actividad Financiera	ZAF 5	1 318 93	8 8
TOTAL	ZLC (Zona Libre de Colón)	19 422 28	100 0

Fuente La Autora Año 2011

Zona Comercial (ZC) Existen muchos comercios donde se puede comprar una gran variedad de productos que están liberados de los impuestos de importación a precios altamente atractivos y en que los turistas pueden visitar y al finalizar sus compras en la Zona Comercial deberá efectuar la Declaración Jurada de Equipaje en el Terminal Terrestre o Aeropuerto para garantizar que sus productos adquiridos lleguen a su destino sin problemas y con la seguridad del caso

Zona Industrial (ZI) Con esta delimitación se asegura desde las normas el holgado cumplimiento de lo necesario para la producción condiciones eficaces para la provisión de energía transportes agua desagües accesibilidad y terrenos vacantes para crecimientos y readaptaciones de las unidades asentadas también atiende la calidad de vida de la propia ciudad que la alberga

asegurando distancias controles y márgenes de riesgo respecto del resto de las actividades

Zona de Transporte (ZT) De acuerdo a la demanda por servicios de transporte deberán ser de acuerdo a los mercados de bienes para evitar afectaciones por la localización de la producción y el consumo. La política vial y más generalmente las acciones de la autoridad no deben afectar sólo parte de la cadena de transporte de carga fundamentalmente la oferta de servicios de tráfico y de infraestructura vial el resto de la cadena dependerá de las acciones que toman los agentes

Zona de Almacenamiento (ZA) La misma debe tener tres zonas básicas

Recepción

Almacenamiento

Entrega

Área de Recepción

Es la zona de descarga debe tener el espacio adecuado para las maniobras. La zona de recepción tiene que tener las dimensiones adecuadas al volumen de mercancía que se recibe y al tiempo que ha de permanecer allí. La permanencia de dicha mercancía en esta área será la mínima posible.

La verificación de la mercancía es una actividad de suma importancia hay que cotejar la lista de la entrada con la mercancía física es necesario asegurarse que la mercancía no presente anomalías roturas embalajes deteriorados. Hay que marcar al personal de nuestro almacén unas pautas a seguir ante cada una de estas circunstancias. En muchos casos el proveedor una vez que hemos aceptado la recepción ya no se hace responsable del estado de la mercancía así como si las cantidades son correctas o no.

Area de Almacenamiento

Es el espacio físico dedicado a guardar la mercancía hay dos tipos de sistemas de almacenaje cada uno de los cuales tienen diferentes necesidades de espacio

Ubicación Fija cada unidad de almacenaje tiene un determinado lugar en el almacén donde sólo ese ítem puede ser almacenado es decir cuando una ubicación fija quede vacía en ella sólo se puede colocar otra unidad de carga del mismo ítem El número de ubicaciones necesarias será equivalente al stock máximo de cada ítem El inconveniente que tiene este sistema es que el grado de utilización del espacio del almacén es bastante bajo ya que el número medio de unidades almacenadas estará por debajo del nivel máximo durante la mayor parte del tiempo

Ubicación Aleatoria Este sistema nos permite mejorar el grado de utilización del almacén Las unidades de carga pueden ser ubicadas en cualquier espacio vacante Debido a que el ritmo de entrada y salida de los diferentes bienes suele ser diferente

A su vez debe contar con ciertos principios que se deben tener en cuenta a la hora de distribuir el espacio

- Primera entrada primera salida
 - Última entrada primera salida
- Colocar los artículos de mayor demanda más a la mano cerca de las puertas de recepción y entrega clasificando la mercancía en tres grados de mayor rotación media y baja (A B C)
- Reducir movimientos y maniobras

Anchura de los pasillos apropiados a los medios necesarios para la manipulación

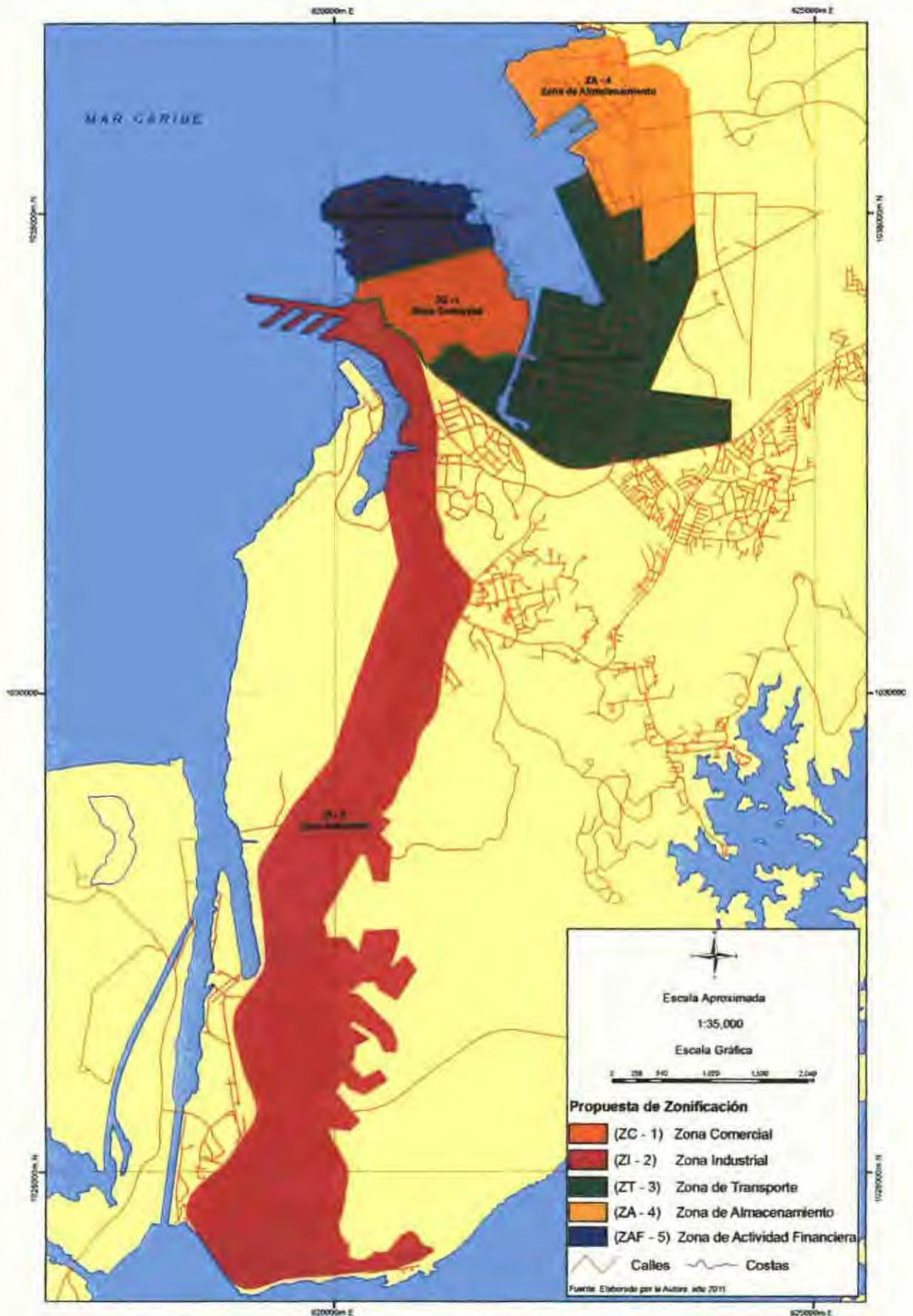
Area de Entrega

Es la zona donde se prepara la mercancía para la carga y se realiza la verificación de la mercancía que sale un buen control en las entradas y salidas de mercancía es básico para que no se produzcan diferencias de inventario

Zona de Actividad Financiera (ZAF) Es el área donde se realizarán ciertas operaciones que se efectúan en el Mercado de oferentes y demandantes de Recursos Financieros incluyendo aquellas operaciones que intervienen en la formación del Mercado de Dinero y de capitales

En este sentido presentamos la figura donde se propone una zonificación de uso comercial para la Zona Libre de Colón

FIGURA No. 45
 PROPUESTA DE ZONIFICACIÓN COMERCIAL PARA LA ZONA LIBRE DE COLÓN



Desde el punto de vista general y de tipificación de uso comercial las mismas responderían al siguiente lineamiento

PROPUESTA PARA ESTABLECER UNA TIPIFICACIÓN DEL USO COMERCIAL EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN

Objetivos	Metodología	
Lograr la puesta en marcha de la tipología de uso de suelo comercial para destacar según sector el tamaño y promedio de desempeños de los comercios establecidos en la Zona Libre de Colón		
Disponer de información automática la disponibilidad de información de las empresas establecidas en el sitio para destacar el rendimiento económico a través de la implementación de un sistema de información geográfica	Verificar con la entidad MVIOT principalmente las reglamentaciones que sean eficientes y directas al verdadero uso comercial que beneficie al usuario y comerciante	
Políticas	Estrategias	Metas
Definir los verdaderos usos existentes en el área	Jerarquizar los comercios para la participación activa del beneficio al tener una información actualizada de los diferentes tipos de comercios	Que el cumplimiento sea por parte de los principales actores MVIOT ANAM MICI entre otras entidades vinculadas al comercio
Impulsar a los administradores comerciantes empresarios a pronzar los proyectos a realizar cuyo beneficio sea compartido es decir sociedad Estado y Empresa	Capactar a todos los usuarios de la Zona Libre sobre la importancia del uso del suelo comercial y su tipificación	Realizar programaciones actividades que impulsen el beneficio compartido

Segun Actividad	Empresas del Sector Primario Empresas del Sector Secundario o Industrial Empresas del Sector Tercario o de Servicios
Segun el Tamaño	Grandes Empresas Medianas Empresas Pequeñas Empresas Microempresas
Segun la Propiedad del Capital	Empresa Privada Empresa Publica Empresa Mixta
Segun el Ambito de Actividad	Empresas Locales Empresas Provinciales Empresas Regionales Empresas Nacionales Empresas Multinacionales
Segun el Destino de los Beneficios	Empresas con Ánimo de Lucro Empresas sin Ánimo de Lucro
Segun la Forma Juridica	Unipersonal Sociedad Colectiva Cooperativas Sociedad de Responsabilidad Limitada Sociedad Anonima
Tipos de Empresa en Economias de Mercado	Empresas de propiedad individual Sociedad colectiva Sociedad anonima

3 Lineamientos Bases para una propuesta metodológica y evaluar el impacto geográfico social económico y ambiental de la Zona Libre de Colon

Tener en cuenta los usos del suelo lleva consigo muchos principios como por ejemplo de accesibilidad de movilidad de eficiencia de garantía de suministro de agua de prevención y protección contra la contaminación y de prevención de accidentes graves y limitación de sus consecuencias para la salud o el ambiente. Por ello en este caso para atender un mejor mecanismo a esta propuesta metodológica la misma debe ir enmarcada en los siguientes componentes geográfico social económico y ambiental

3.1 Propuesta para la aplicación de normas de tipo comercial en el área de estudio

Actualmente el MIVIOT no contempla en el uso de suelo comercial una tipificación que nos pueda orientar a lo que deseamos plantear en la propuesta solamente una paleta de colores que debe ser contemplada en los planos y que nos ayuda en términos espaciales de definir la actividad propiamente dicha. Para el caso que nos atañe la misma no presenta el tipo de comercio que se da (*Véase Figura N 45*)

En general esta categoría alcanza todas los predios y sus edificaciones en los cuales se realizan exclusivamente actividades relacionadas con la distribución de bienes y servicios. Se refiere a los locales comerciales de expendio de mercancías materiales útiles viveres ropa muebles etc y a los locales donde funcionan las oficinas de las empresas financieras bancarias negocios y oficinas de profesionales en general. Esta categoría se divide en dos vecinal o barnal y urbana

- Comercial y Servicios (vecinal o de intensidad baja):
- Comercial y Servicios (urbano o de intensidad alta o central)

Mixto: Es una categoría de uso del suelo que incluye una mezcla de actividades de tipo residencial combinadas con otras actividades que pueden ser comerciales También se subdivide en mixto urbano y mixto vecinal.

- Mixto vecinal:
- Mixto urbano

Las habilitaciones de uso comercial serán aquellas conformadas por lotes para fines de edificación de locales comerciales cuyas funciones van encaminadas de acuerdo a las actividades que trabaja la República de Panamá. Estas son:

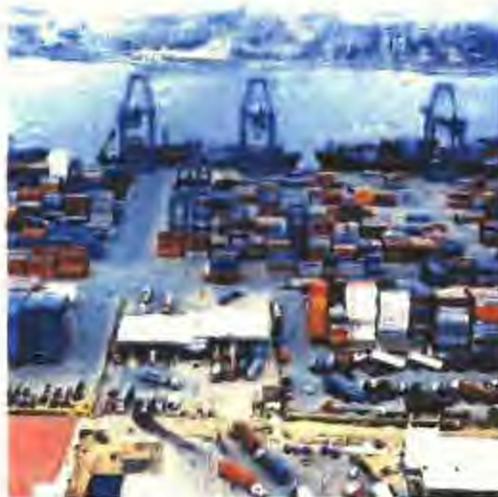
Comercio



Industrial



Transporte



Almacenamiento



Financiero



Alquileres



Todos son usos que se dan en La Zona Libre. Con esta deducción se puede diseñar una plantilla que indique a través de un cuadro el Resumen de Zonificación y las disposiciones para desarrollar la tipificación del uso comercial que aportaría parte de lo que constituye un verdadero Desarrollo Urbano.

Objetivo de la Tipificación

Destacar la complejidad de los procesos de desarrollo que se expresa en las demandas y presiones focalizadas en las diferentes localizaciones espaciales de las actividades e inversiones (públicas y privadas) planteadas para esta zona donde se pueden redefinir patrones espaciales de desarrollo pues la lógica de estas inversiones bajo la consideración del territorio no se le establece como un recurso escaso por el contrario ha sido utilizado como un bien inagotable.

Criterios de tipificación y zonificación

Los criterios de tipificación son los elementos traductores de las aptitudes y realidades del suelo que se obtienen después de analizar el contexto del uso del suelo partir de un diagnóstico regional que debe ser realizado para evaluar y caracterizar su verdadero uso.

Estos usos serán establecidos de acuerdo a categorías provenientes de las particularidades del medio. Esta jerarquización se hace de acuerdo a la metodología de ordenamiento territorial propuesta por el MIVIOT y para determinar los criterios se debe considerar lo siguiente:

Recopilación y análisis de la información contenida en un diagnóstico cartografía y análisis de efectos de usos y sus cambios.

Identificación de usos del suelo Se debe estimar el diagnóstico regional y la cartografía disponible la cual debe ser revisada y reorganizada por todos los actores que intervengan Como resultados de esta interpretación se establecen de manera regional los siguientes usos que pueden generarse entonces bajo la siguiente matriz

USO Y OCUPACIÓN DEL SUELO COMERCIAL

Tipificación de Usos	Clases				
	1	2	3	4	5
Comercio					
Industria					
Transporte					
Almacenamiento					
Financiero					

De allí se desprende entonces otra matriz que zonifique de manera real el área de estudio

ACTIVIDAD	USOS	ZONAS					
		1	2	3	4	5	6
Segun Tipo	Comercio local						
	Comercio regional						
Segun Infraestructura	Construccion de vias						
	edificacion						
	industria						
	otros						

3.2 Propuesta para la aplicación de normas referente a la construcción de infraestructuras en el área de estudio

Para determinar en una propuesta prácticas de construcción segura o de reparación y fortalecimiento no es suficiente para asegurar que dichas prácticas sean aceptadas por parte de los interesados. Los enfoques integrados para una construcción más segura deben promoverse mediante

la sensibilización en materia de amenazas a través de la educación

la participación de las comunidades en el desarrollo del proyecto en la adopción de decisiones y en la elección del diseño

el desarrollo de mejoras tecnológicas adecuadas, asequibles y sostenibles en el plano local

el desarrollo de mecanismos eficaces para comunicar mensajes técnicos a los grupos beneficiarios

la capacitación especializada de constructores y operarios locales

la mejora de las condiciones de vida generales

la capacitación de arquitectos e ingenieros (en los sectores público y privado), funcionarios de la construcción y agentes encargados de hacer cumplir las leyes de la construcción y

la planificación de la preparación para desastres basada en la comunidad ⁴

Con ello se identificarán a través de un listado de actividades que de una manera u otra hacen o demandan uso del suelo. A manera de ejemplo el diseño de esta propuesta se marcaría bajo estas directrices:

⁴ Aysan et al (1995)

TIPO DE EDIFICACIÓN	LOCAL	Área mínima (En m ² o indicador mínimo)	Lado mínimo (En metros)	Altura mínima (En metros)	Observaciones
COMERCIAL					
ABASTO Y ALMACENAMIENTO	Bodegas				
	Mercado				
	Puestos preparación alimento	sin de			
	Puestos preparacion alimento	con de			
	Locales				
	Gasolineras con bombas de servicio al publico				
TIENDAS DE PRODUCTOS BÁSICOS Y ESPECIALIDADES	Locales hasta 250 m ²				
	de más de 250 m ²				
TIENDAS DE AUTOSERVICIO	Área de ventas hasta 250 m ²				
	de 251 a 2500 m ²				
	más de 2500 m ²				
TIENDAS DE DEPARTAMENTOS Y CENTROS COMERCIALES	Área de ventas hasta 2 500 m ²				
	de 2 501 a 5 000 m ²				
	de 5 001 a 10 000 m ²				
	más de 10 000 m ²				
AGENCIAS TALLERES REPARACIÓN (Venta o renta de materiales vehículos)	Y DE				
	Ventas a cubierto hasta 250 m ²				
	más de 250 m ²				
	y Áreas de trabajo a cubierto hasta 250 m ² más de 250 m ²				
TIENDAS DE SERVICIOS	Baños publicos Regaderas individuales y vestidores individuales				
	Otros servicios hasta 250 m ²				

3.3 Propuesta de aplicación de normas referente al manejo de los desechos

En el proceso de investigación se pudo abordar el tema de la disposición de los desechos fundamentado sobre la base de quién y quiénes realizaba la labor de gestión ambiental empresarial en materia de desechos sólidos dando como resultado que la misma se ha venido desarrollando de forma separada es decir empresa privada y municipalidad. No hay dudas que como parte de su tratamiento subsisten numerosos puntos de contacto que determinan la posibilidad de brindar un tratamiento integral a una gran mayoría de las áreas de acción que conforman esta esfera de trabajo.

Un aspecto muy relevante en los temas relacionados a gestión de los residuos consiste en conocer los impactos ambientales de las diferentes prácticas de gestión existentes. Tal es el caso de los presentados en los estudios de impacto ambiental que han dado muy buenos resultados a través de la ANAM.

El aumento en la generación de residuos producidos en la Zona Libre de Colon en los últimos años supone que las actividades de producción y consumo están incrementando las cantidades de materiales que cada año se devuelven al ambiente de una forma degradada amenazando potencialmente la integridad de los recursos renovables y no renovables. La naturaleza y dimensión de estos impactos depende de la cantidad y composición de los residuos así como de los métodos adoptados para su manejo.

Los Objetivos referente a la aplicación de normas y al manejo de los desechos para el caso del estudio son:

Cumplir con las regulaciones ambientales vigentes

Eliminar o minimizar los impactos generados por los desechos sólidos en el ambiente y la salud de la población

Reducir los costos asociados con el manejo de los desechos sólidos y la protección al entorno incentivando a los trabajadores a desarrollar innovaciones para reducir la generación de los desechos e implementar una adecuada disposición final

Realizar un inventario y monitorear los desechos generados en las diferentes actividades de la administración

Disponer adecuadamente los desechos según las regulaciones vigentes en el área de estudio

- Monitorear adecuadamente el plan de manejo de desechos sólidos para asegurar su cumplimiento

Estrategias

- *Concienciar a la población que colabora dentro de la Zona Libre en lo referente a la disposición de los desechos sólidos*

- Reubicar los sitios de recolección de los desechos ya que los mismos perjudican el entorno y pone en peligro a la población trabajadora

Enseñar a la población el método de reciclaje y explicarles los beneficios económicos sobretodo en salud

Contemplar los espacios destinados a la disposición de los desechos de las diferentes empresas o comercios

Metas

Reducir el volumen de desechos y utilizar materiales reciclables

Implementar acciones para prevenir la contaminación y disminuir los riesgos a la salud pública lo que ayudaría a preservar el atractivo de la zona debido a que existe la actividad turística dentro y fuera del área

cuestion que se busquen alternativas para el manejo de estos desechos a corto plazo

Implementar el programa de separacion de basura a partir del año entrante

3.4 Propuesta para establecer Estrategias para el Desarrollo Sostenible promovidas y que integren asuntos económicos sociales y ambientales en lo referente a la Zona Libre de Colon

En la década de 1990 ante la falta de crecimiento economico la agudización de la pobreza y el impacto ambiental negativo se tomaron medidas correctivas. La mayoría de estas nuevas políticas fueron promovidas por agencias financieras de alcance internacional como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo y otros. Dos nociones importantes fueron introducidas a los programas de desarrollo que se promovían a escala global. Por un lado el desarrollo economico tenía que privilegiar políticas que mitigaran la pobreza. Por el otro se acuñó el término desarrollo sostenible orientado a promover el crecimiento sin perjudicar o destruir el ambiente⁵

Segun la Organización de las Naciones Unidas para la Educacion, la Ciencia y la Cultura, el desarrollo sostenible es un proceso educativo permanente (es decir se da en toda la vida del individuo) que busca generar conciencia para el desarrollo sostenible. Conciencia es el conocimiento, actitudes, valores y acción sobre un determinado tema o problema. Sólo somos conscientes de algo cuando actuamos por ello. La Educación para el Desarrollo Sostenible es el instrumento

⁵ Millán Albistegi, Castello Puig, Hernández Navarro, Mora Brto, Carballo Sandoval, García Santillán, Hombresillo, Baltasar, Lozano Uvaco, Cona, Taddey, Diez Vargas, Hernández, Andrade Romo, Espinoza, Sanchez, Chávez, Dagostino. LA GESTIÓN LOCAL DEL DESARROLLO: EXPERIENCIAS DE PANAMÁ, ESPAÑA, MÉXICO, ARGENTINA Y PERU. Una producción de la Red Académica Iberoamericana Local Global. BIBLIOTECA VIRTUAL de Derecho, Economía y Ciencias Sociales. Año 2011.

a partir del cual se prepara a la población para la participación en la gestión del desarrollo

En este sentido desarrollar una propuesta para establecer estrategias para el desarrollo sostenible promovidas y que integren asuntos económicos sociales y ambientales en lo referente a la Zona Libre de Colón los mismos deben contemplar algunos factores de los cuales podemos mencionar

- ♦ Que las empresas deben apoyar la aplicación de un criterio de precaución respecto de los problemas ambientales
- ♦ Deben adoptar iniciativas para promover una mayor responsabilidad ambiental y
- ♦ Se comprometen apoyar el desarrollo y la difusión de tecnologías inofensivas para el desarrollo al tema ambiental

Para ello se deben incluir en sus propósitos indicadores de actuación ambiental agrupados en torno a

- ♦ Energía uso directo e indirecto
- ♦ Agua uso total reciclado y reutilización
- ♦ Biodiversidad suelo utilizado principales impactos etc
- ♦ Emisiones vertidos y residuos
- ♦ Vertidos al agua
- ♦ Proveedores (se incluyen como indicadores adicionales los relacionados con los aspectos ambientales de los proveedores)
- ♦ Productos y servicios impacto en cada fase del ciclo de vida
- ♦ Transporte con fines logísticos (considerado como indicador adicional)

- Cumplimiento penalizaciones por incumplimiento de disposiciones legales relacionadas con temas ambientales

Referente al componente social por ejemplo incluir indicadores de actuación social como por ejemplo

Prácticas laborales

- Empleo y trabajo decente tipo de contrato creación neta de empleo rotación de personal etc
- Relaciones industriales porcentaje de empleados representados por sindicatos o cubiertos por acuerdos de negociación colectiva procedimiento de información consulta y negociación con los trabajadores sobre cambios en las operaciones etc
- Salud y seguridad
- Formación y Educación
- Diversidad e igualdad de oportunidades
- Alcance del concepto social de acuerdo a los organismos internacionales

Derechos humanos

- Estrategia y gestión
- No-discriminación
- Libertad de asociación y negociación colectiva
- Eliminación del trabajo forzoso
- Prácticas disciplinarias (prácticas efectivas de apelación etc)
- Prácticas de Seguridad (formación en temas del personal de seguridad)
- Derechos indígenas

- ♦ General (descripción de procedimientos para evaluar y tratar el cumplimiento en materia de recurso humano por parte de los proveedores y contratistas)

Socialmente aspectos tales como

- ♦ Salud y seguridad del cliente
- ♦ Declaración sobre productos y servicios (etiquetado etc)
- ♦ Publicidad
- ♦ Respeto de la privacidad (datos del cliente)
- ♦ Combate a la corrupcion politicas sistemas de gestion y mecanismos para la organización y sus empleados en la matena)
- ♦ Contribuciones politicas politicas sistemas de gestion y mecanismos sobre el lobby y las contribuciones políticas)
- ♦ Politica publica decisiones judiciales sobre la regulacion
- ♦ Precio y competencia politicas sistemas de gestion y mecanismos para evitar prácticas anti competitivas)
- ♦ Ciudadanía corporativa participación y/o contribuciones a proyectos con valor para la comunidad programas educativos humanitarios entre otros premios recibidos por la empresa por su actuación social ética o ambiental etc
- ♦ Comunidad existencia y descripción de Política de Impacto Comunitano procedimientos para la identrficacion y diálogo con las partes interesadas

Concerniente a los componentes de actuación economica se pueden desarrollar los siguientes aspectos

- ♦ Con relación a los clientes ventas distribucion geográfica de mercados clave por ejemplo

- ♦ Con relacion a los proveedores pagos porcentaje de compras a proveedores
- ♦ Con relacion a los empleados valor de las remuneraciones incluyendo salarios pensiones y otros beneficios
- ♦ Con relacion a los financiadores intereses dividendos etc
- ♦ Con relación al sector publico impuestos pagados y subsidios recibidos
- ♦ Impactos economicos directos e indirectos

De manera que los mismos incrementen indicadores de desarrollo Los mismos deben seguir un lineamiento basado en directrices cuya guia beneficiaria en gran medida el empuje de las multiples actividades que pueden desarrollarse en esta área que significa un aporte económico para el pais y se estableceria un mejor orden y disponibilidad de la información al año para todos los sectores que interviene

A continuación los esquemas para el desglose y desarrollo de los proyectos bajo los componentes antes mencionados

Desde el punto de vista general

Objetivo de los proyectos	Estrategias	Terminos de Referencia
	Componentes Implementacion Coordinacion	Busqueda de indicadores Factores de estudio Indicadores

Cada componente se desarrollará bajo un esquema de jerarquia de proyectos a realizar y los mismos deberán regirse bajo el siguiente lineamiento

Plantilla de marco logico para el diseño de proyectos a desarrollar

Jerarquía de objetivos	Indicadores de desempeño clave	Supervision y evaluacion	Supuestos críticos

Una vez desarrollado el proyecto los mismos deben cumplir el siguiente lineamiento que en sintesis destacaría los resultados esperados

Temas	Indicadores generales	Fuentes de datos/metodologías	Comentarios	Estudio de caso
Objetivo de desarrollo de proyectos	Indicadores de resultado de impactos	Informe de proyectos		
Resultado de los componentes	Indicadores de resultados	Informe de proyectos		

Finalizado el proceso se pondera el proyecto aplicando un resumen de la evaluación en miras a saber si conlleva un nivel de impacto positivo o negativo aplicando métodos que facilitaran su fortaleza

Resumen de Evaluaciones de Impacto

Proyecto	Tipo de base	Unidad de analisis	Medidas de resultado	Metodos						
				Aleatorio	Pareo	Comparaciones reflexivas	Diferencia	Variables	Cualitativa	Fortalezas

CONCLUSIONES

- ④ El área que hoy se reconoce como Zona Libre de Colon presenta un precedente desde la época de la conquista colonia y desarrollo histórico donde deja evidencia de la importancia geografica y se presenta como punto de eje comercial para muchos países

- ④ Si bien es cierto la Segunda Guerra Mundial trajo consigo muchas desventajas sobretodo económicas sin embargo para Panamá sirvió como punto de lanza para la creación de una Zona Libre de comercio que sirvió como medida para contribuir e incentivar la economía en la Provincia de Colon

- ④ Dado el crecimiento espacial que se ha otorgado a la zona franca de la Ciudad de Colón hoy día constituye una zonificación cuyo porcentaje más alto es el área de France Field con un 41.9% y la más pequeña La 20 de diciembre en un 2.3% de un total aproximado de 1 028 84 hectáreas aplicando a través de un proceso de digitalización

- ④ Los datos estadísticos desde el punto de vista demográfico o social se midieron desde afuera de lo que constituye la Zona Libre pues la misma constituye un área de amortiguamiento que influye de manera directa las actividades que allí se desarrollan Datos relevantes son por ejemplo que el grupo de edades más representativo lo constituye entre las edades de 15 a 64 años de edad con mas del 50% de la población Con relación al porcentaje de crecimiento de la población del Distrito de Colón podemos decir que en términos generales creció en un 119% no así para el Corregimiento de Barrio Norte que disminuyó en un 15% y en un 21%

en el Corregimiento de Barrio Sur lo que significa que el cambio de uso del suelo también ha cambiado debido a la ampliación de la Zona Libre de Colón

- ④ Significativo es por ejemplo con respecto a las inversiones en materia de infraestructura se concretiza un presupuesto institucional y otra parte es financiada inicialmente por los empresarios a los cuales se les devuelve dicho financiamiento en el marco del Sistema de Reconocimiento de Inversiones

- ④ El aporte de la Zona Libre a la economía nacional ascendió durante el año 2010 a B/ 1 496 2 millones lo que implica B/ 268 millones más de los aportados en el año 2009 pasando la participación en el Producto Interno Bruto nacional de 6 3% a 7 3%

- ④ La ponderación en el uso del suelo de la ciudad de Colón resultó que el 59 6% es de tipo residencial en un 20 3% y el resto en un 13 0% lo que significa que el uso comercial es el que predomina y que ello se debe a que parte de lo que constituye Zona Libre está inmersa dentro de los predios de la ciudad

- ④ Existen conflictos muy graves en lo que concierne al sistema de red vial que posee la Zona Libre ya que por las actividades comerciales que se

desarrollan para el transporte de las mercancías el tránsito de equipos pesados y de contenedores ha provocado el deterioro de las calles y avenidas principalmente en el área de France Field

④ El promedio de desechos que se contempla en la Zona Libre de Colón referente a disposición de los desechos equivale a un 35% del total generado en la ciudad de Colón

④ De las normativa ambiental que se desarrolla en la Zona Libre y cuyo objetivo se centra para sus clientes es en el establecimiento para incorporarse al proceso de planificación basado en las normas ISO 9001–2000 y además no existe ningún control ambiental y esto se puede notar en las nuevas construcciones que traen consigo otros problemas tales como inundaciones y deterioro de los ecosistemas que hay en el entorno

④ El estudio da como resultado asignar una zonificación para la Zona Libre de Colón cuyas características y asignaciones van encaminadas a fortalecer las actividades propias de lo que constituye el comercio internacional y a su vez afirmando la importancia y relevancia de su posición geográfica

RECOMENDACIONES

- ④ Para fortalecer la dinámica que hoy constituye la Zona Libre de Colón es importante reordenar la estructura normativa de la zonificación de uso comercial que plantea la Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial basados en una tipificación que valla orientada a los usos reales con el fin de mantener una mejor visión de los establecimientos y sus funciones

- ④ De establecerse una metodología como la planteada en esta investigación traería grandes beneficios el establecimiento de normas claras para nuevas construcciones y en las áreas industriales por ejemplo sino también que se debe exigir la utilización de sistemas de control de afluentes independientes del sistema sanitario urbano

- ④ Dentro de las consideraciones ambientales se debe tomar en cuenta que se trata de un area totalmente inundable donde se habilito un terreno o espacio con grandes cantidades de relleno es por ello que se recomienda mantener medidas de mitigación para dichos impactos

- ④ Que este instrumento sirva de base no sólo para regular los usos del suelo de acuerdo con el bien comun y el interes general con intereses individuales o de grupo existentes sino para reafirmar la importancia geográfica y de otros componentes que elevan la importancia económica de los que constituye la Zona Libre de Colón

BIBLIOGRAFIA

PROYECTOS DE DESARROLLO ANALISIS EVALUACIÓN DESARROLLO AGRÍCOLA Analisis De Costos Y Beneficios Inversiones Ingreso En Efectivo Contabilidad 1985 2 ed 547 p **Numero de acceso** 265378 **ISBN** 2 7178 1040-4 **Referencia bibliotecaria** 330 1 G44 (F85) (LIB)

Anuario Estadístico 2009 de la Comision Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

AUTORIDAD DEL CANAL DE PANAMA Mapa Topográfico Escala 1 50 000 Ano 1964 (julio)

ATENCIO NIRA Y OTROS La Familia en Panamá Situación Actual y perspectiva 1 Edicion 1994 Panama Págs 228

AUTORIDAD NACIONAL DEL AMBIENTE (ANAM) Revista informativa Zona del Carbe Provincia de Colon 2006 Pags 1 26

BONET SÁNCHEZ, ANTONIO Biblioteca Práctica del Nuevo Milenio Editorial Zamora Colombia 2000 Págs 8 9 10 45 89

CAMPODÓNICO JOSE TEOFILO Planificación Económica en Panamá Madrid 1961 Gráficas Uguina Madrid 137 Págs

CARIONI SILVIA Guia Informativa de Contaminación Ambiental Editorial Mundo Cartógrafo Argentina 1998 Pags 61

CASTILLERO EDUARDO Historia de Panama y sus Protagonistas Editorial Lewis 1998

CASTRO M ADOLFO GARCIA EYRA. Evaluacion y Perspectiva de la Zona Libre de Colón

CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA (Estadistica y Censo Estadistica Vitales Págs 276 277

CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA Direccion de Estadistica y Censo Colon y sus Estadisticas Años 1996 2000

DÍAZ TOMAS Analisis Geografico de las Caracteristicas Generales De los Puertos Terminales Balboa y Cristóbal Panamá 1996 Págs 96 e informes 6ta Edición

FABREGA JORGE Código de Trabajo de la Republica de Panamá Editora Juridica Panamena S A 1946

FOB ZONA LIBRE DE COLÓN Directorio

GÓMEZ VICTOR Y RAIMUNDO VALENCIA BROOKS El Programa de la Expansión de la Zona Libre de Colon y su impacto en la Problematica Socio-Económica de la Provincia de Colon Trabajo de Graduación para obtener el titulo de Licenciados en Economía Facultad de Administracion Publica 1982 19

GÓNDOLA GILDA Posibles Alternativas de Solucion al problema del desempleo en la Ciudad de Colón Trabajo de Graduacion Facultad de Administración Publica 1982 147 Págs

GONZALEZ, ANTONIO Y DOMINGO F MAZA Tratado Moderno de Economía General USA. Southwestern Publishing Co Cincinnati Ohio 568 Págs

HOJA TOPOGRAFICA COLÓN 4244 III Escala 1 50 000 Tercera Edición
Clasificación de campo de 1987

INFORME DE GESTIÓN 2010 en formato Disco Compacto Zona Libre de
Colon Free Zone Año 2011

INSTITUTO GEOGRAFICO NACIONAL TOMMY GUARDIA (Atlas Nacional
de Panamá) Edición Panamá Año 2008

JOLY FERNAND La Cartografia Espana Oikus Tau S A 1998

LÓPEZ LUIS Trabajos de Graduacion

MAGALLÓN FLORENCIO Analisis de Estadísticas Aplicadas en Geografía
Editorial Universidad Estatal a Distancia San Jose Costa Rica 1979 379 Págs

MINISTERIO DE COMERCIO E INDUSTRIA. Revista Progreso Perspectiva
Económica 1972 Beneficia a Panama la Zona Libre Ministerio de Comercio e Industria
Marzo de 1972 60 Págs

MINISTERIO DE SALUD Caja de Seguro Social Integracion de los Servicios de Salud
Experiencia de Diez Años Colon octubre de 1983 35 Págs

NÁVALO SILVIA La Zona Libre de Colón sus Proyecciones Socio Económicas
en la Ciudad de Colón Trabajo de Graduación para obtener el Titulo de

Licenciada en Filosofía Letras y Educación con especialización en Geografía e Historia Universidad de Panamá 1966 215 Págs

PEREZ MARCELA Los Derechos Humanos en Panamá 1 Edición 1992
Panamá

PUJOL ACELA Elementos de Geografía Económica Universidad de Panamá
Escuela de Geografía 4ª Edición Págs 187

VELARDE BERNAL La magnitud del Desempleo en Panamá Panama Rep
De Panamá 1981 30 Págs y catálogo de productos y servicios Vol 24

ZONA LIBRE DE COLON Memorias 2000 2005

ZONA LIBRE DE COLÓN Compendio Estadístico de la Zona Libre de Colon 1983
2003 Panamá 2005

ZONA LIBRE DE COLÓN Guía para el establecimiento de Empresas
Comerciales e Industriales en la Zona Libre de Colón

ZUANI RAFAEL ELIO Introducción a la Administración de Organizaciones
Segunda Edición de De Editorial Maktub 2003 Págs 82 al 86

JACK FLEITMAN MC GRAW HILL Negocios Exitosos» de Interamericana
Editores 2000 Págs 22 y 23

LA PEQUEÑA EMPRESA Artículo publicado en la web obtenido el 27 de diciembre del 2007 en [http //www promonegocios net/empresa/pequena empresa html](http://www.promonegocios.net/empresa/pequena_empresa.html)

SAMUELSON PAUL Y NORDHAUS WILLIAM MC GRAW HILL 2002
Economía» Decimoséptima Edición de Págs 102 y 103

ROMERO RICARDO Marketing Editora Palmir E I R L 1997 Págs 9 al 15

INFOGRAFÍA

www.yurileveratto.com/articulo.php

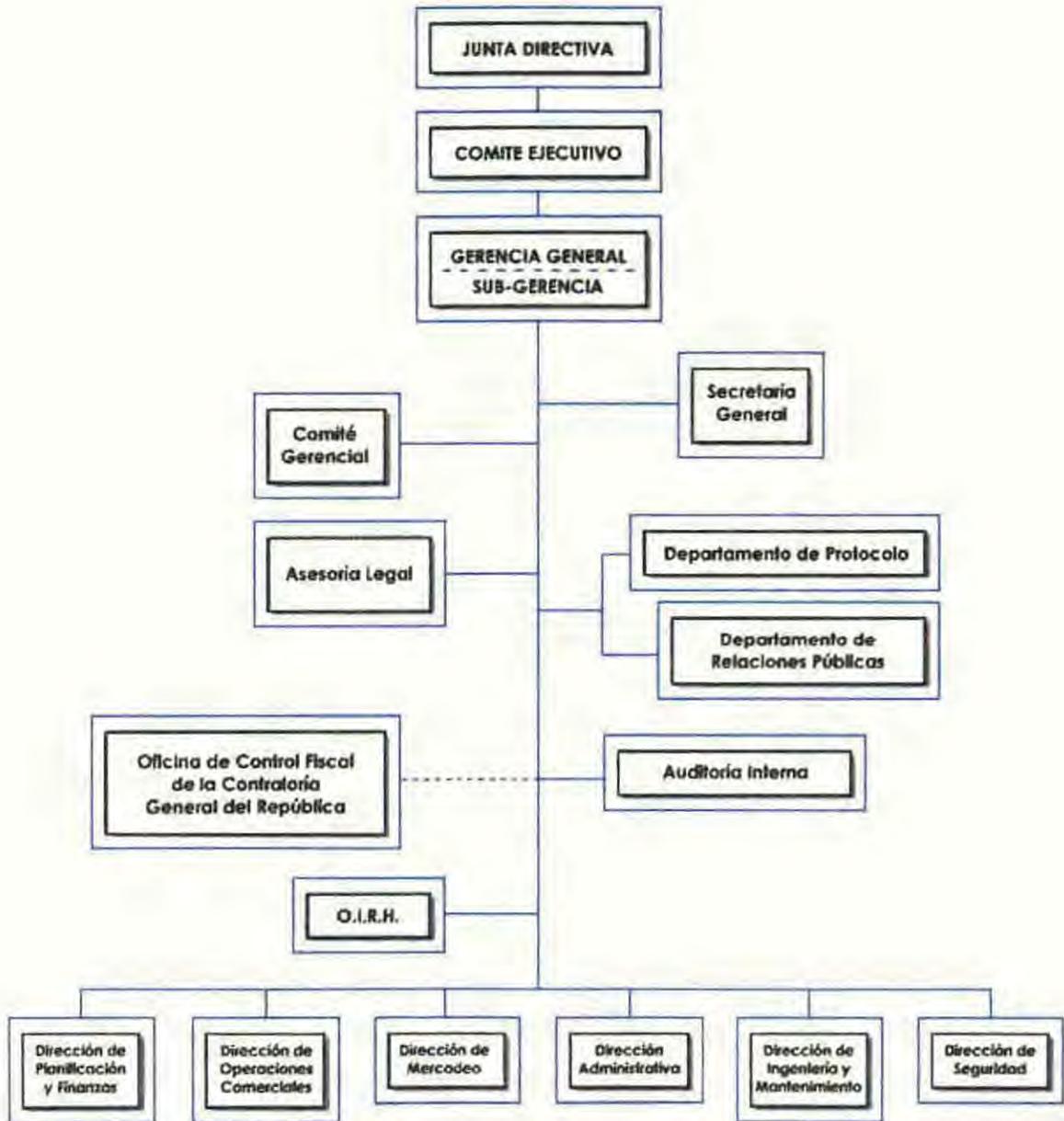
[http //es caoba org/mundoactual/comunidades/afropana/slaves.jpg](http://es.caoba.org/mundoactual/comunidades/afropana/slaves.jpg)

[http //www google com/](http://www.google.com/) [//www mioruro com/images](http://www.mioruro.com/images)

[http //www zonalibredecolon com pa/page/show/zonalibre](http://www.zonalibredecolon.com.pa/page/show/zonalibre)

ANEXOS

ADMINISTRACIÓN DE LA ZONA LIBRE
ORGANIGRAMA INSTITUCIONAL



Universidad de Panamá
Facultad de Humanidades
VICERRECTORÍA DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO
DIVISIÓN DE POSTGRADO

**ENCUESTA PARA ELABORAR UNA PROPUESTA Y ESTABLECER
LINEAMIENTOS SOBRE UNA METODOLOGÍA PARA EVALUAR EL NIVEL DE
IMPACTO GEOGRÁFICO SOCIAL ECONÓMICO Y AMBIENTAL DE LA ZONA
LIBRE DE COLÓN DISTRITO DE COLON PROVINCIA DE COLON**

Encuesta para identificar si en los comercios que se encuentran en la Zona Libre de Colón lleva a cabo alguna norma o lineamieto que conlleve a evaluar algun tipo de impacto que mejore su proyección geográfica social económica o ambiental

Solicitamos su colaboracion para que nos ayude a responder esta encuesta desde su parecer o experencia profesional agradeciéndoles de artemano que marque **con un gancho** (✓) la respuesta que más se ajuste

Muchas Gracias

1 Sabe cómo se explota la Zona Libre de Colón

- | | |
|---|--------------------------|
| Tunsmo comercial | <input type="checkbox"/> |
| Para compras solamente | <input type="checkbox"/> |
| Obtención o envio de mercancías | <input type="checkbox"/> |
| Centro exclusivamente de comercialización | <input type="checkbox"/> |
| Otro (especifique) _____ | |

2 Tiene usted conocimiento lo que constituye un estudio de impacto en su comercio

SI NO

3 Sabe usted la regulandad de los visitantes a este sitio

SI NO

4 De ser afirmativa cómo considera usted la visitación de las personas que llegan a este lugar

MALA REGULAR

BUENA NO SABE

5 Los empleados de este comercio son exclusivamente de la provincia de Colón

SI NO

De contestar NO de qué provincia provienen

Especifique _____

6 Conoce usted algún tipo de conflicto dentro de la Zona Libre de Colón que perjudique de alguna manera su empresa

SI NO

7 El Estado ha contribuido en algún tipo de seguridad dentro de la Zona Libre

SI NO

8 Conoce la empresa sobre algún tipo de leyes que se atribuyan a mejorar los niveles de impacto en la Zona Libre de Colón

SI NO

9 Estaría dispuesto a ser participe para promover algunas normas o lineamientos que ayuden al impacto socioeconómico y ambiental de su comercio en lo denominado Zona Libre de Colón

SI NO

10 Bajo qué enfoque estaría usted dispuesto a contribuir para desarrollar los lineamientos propuestos

Geográfico

Social

Económico

Ambiental

Otro (especifique) _____

11 Por qué

**FACULTAD DE HUMANIDADES
VICERRECTORIA DE INVESTIGACIÓN Y POST GRADO
DIVISION DE POST GRADO**

**PREGUNTAS PARA EL DIRECTOR DEL INSTITUTO NACIONAL DE
ESTADÍSTICA Y CENSO (INEC) DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA
REPUBLICA DE PANAMÁ**

- 1 ¿Qué significa para la institucion la Zona Libre de Colon?
- 2 ¿A partir de cuando laboran con el sistema estadístico de esta importante área geográfica y si existen otras entidades que colaboran con la obtención de los datos?
- 3 ¿Como tipifican o de qué manera realiza esta institucion la recopilacion de los datos y cuales son los mas importantes?
- 4 Segun su expenencia que indicadores considera usted que ayuden a identificar algun tipo de impacto
- 5 Considera usted que la expansión de la Zona Libre de Colon debe continuar de la manera que se lleva cabo cuáles son sus consideraciones

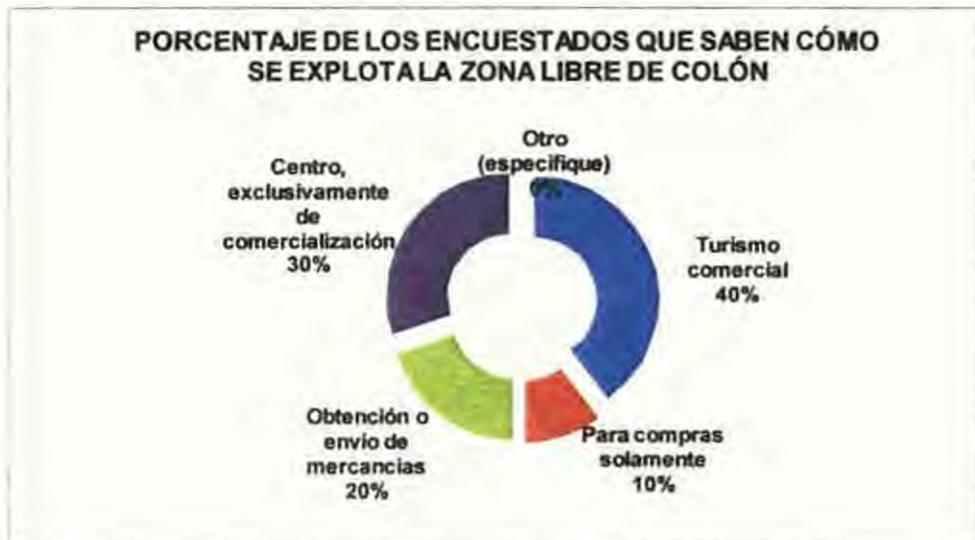
**UNIVERSIDAD DE PANAMÁ
FACULTAD DE HUMANIDADES
VICERRECTORIA DE INVESTIGACIÓN Y POST GRADO
DIVISIÓN DE POST GRADO**

**PREGUNTAS PARA EL DIRECTOR ENCARGADO DE LA DIRECCIÓN DE
INGENIERÍA Y MANTENIMIENTO DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN**

- 1 ¿Que significa para usted la Zona Libre de Colón?
- 2 ¿Como y por que se desarrollaron las diferentes ampliaciones para ésta area geográfica?
- 3 ¿Cómo tipifican o de qué manera realiza esta institución la tipificación del uso del suelo y cuáles consideran las más importantes?
- 4 Segun su experiencia qué indicadores considera usted que ayuden a identificar algun tipo de impacto
- 5 Considera usted que la expansion de la Zona Libre de Colon debe continuar de la manera que se lleva cabo cuáles son sus consideraciones

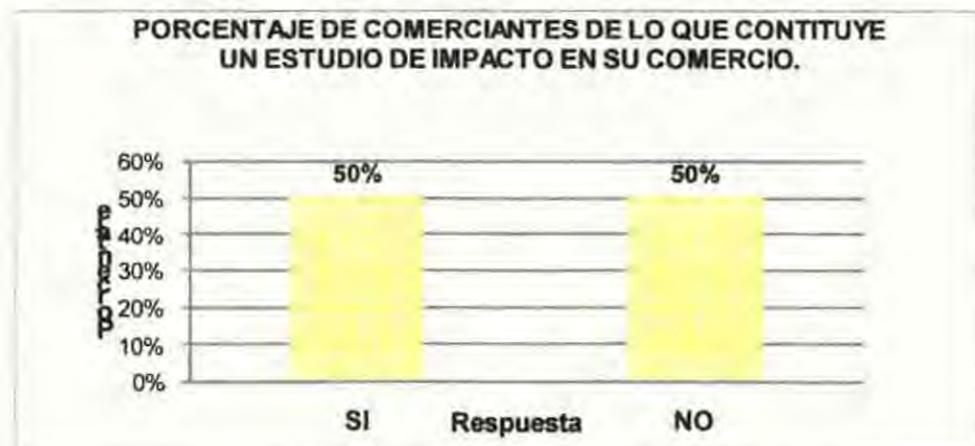
CONOCIMIENTO DE LOS COMERCIANTES DE CÓMO SE EXPLOTA LA ZONA LIBRE DE COLÓN.

Turismo comercial	40%
Para compras solamente	10%
Obtención o envío de mercancías	20%
Centro, exclusivamente de comercialización	30%
Otro (especifique)	0%



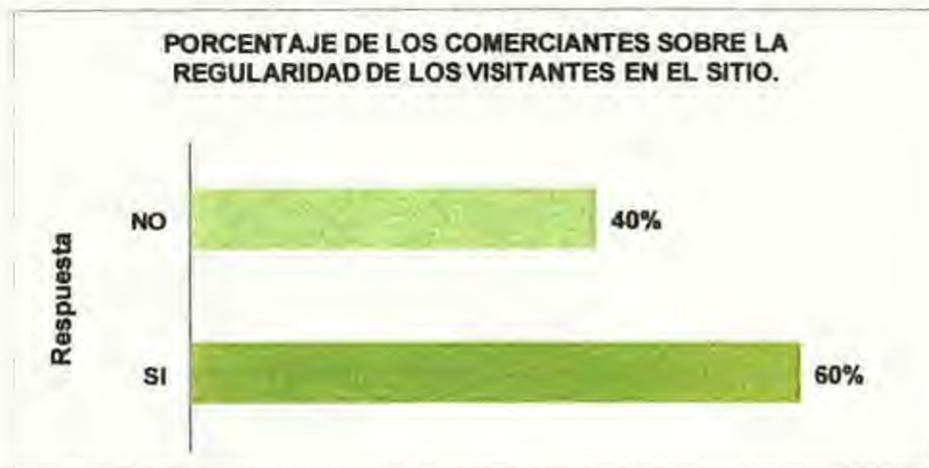
CONOCIMIENTO DE LOS COMERCIANTES DE LO QUE CONTITUYE UN ESTUDIO DE IMPACTO EN SU COMERCIO

SI	50%
NO	50%



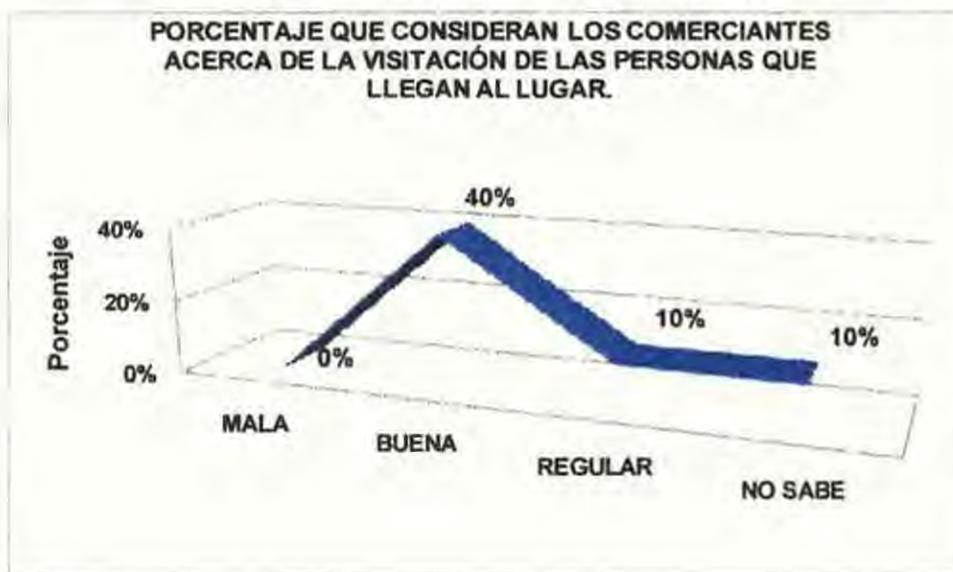
CONOCIMIENTO DE LOS COMERCIANTES SOBRE LA REGULARIDAD DE LOS VISITANTES EN EL SITIO.

SI	60%
NO	40%



CONSIDERACIÓN DE LOS COMERCIANTES ACERCA DE LA VISITACIÓN DE LAS PERSONAS QUE LLEGAN AL LUGAR.

MALA	0%
BUENA	40%
REGULAR	10%
NO SABE	10%



EMPLEADOS DE LOS COMERCIOS QUE SON EXCLUSIVAMENTE DE LA PROVINCIA DE COLÓN.

SI	40%
NO	60%



Especifique; De todas las provincias, en especial, Los Santos, Veraguas, Kuna Yala, Panamá.

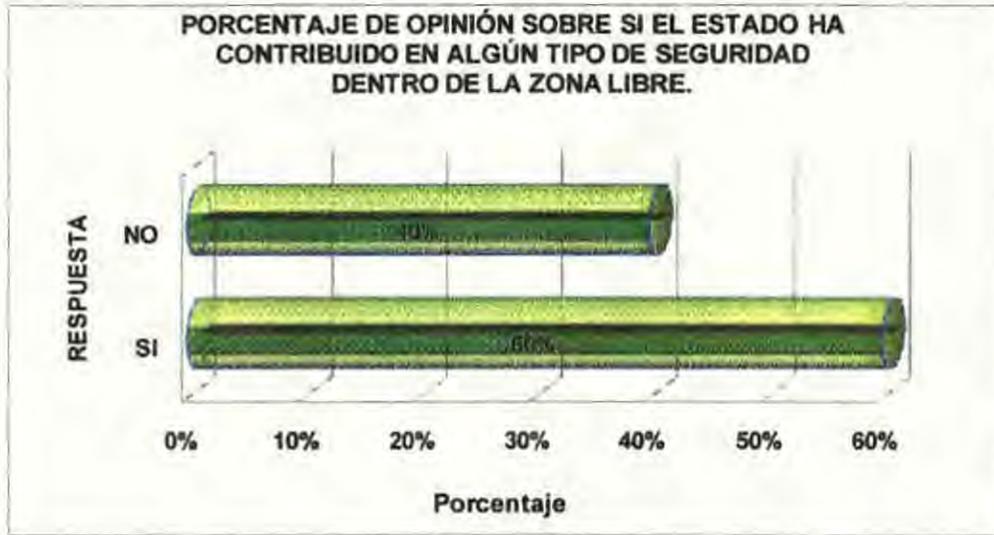
CONOCIMIENTO DE LOS TIPOS DE CONFLICTO QUE PERJUDICAN AL COMERCIO O EMPRESA.

SI	30%
NO	70%



OPINIÓN SOBRE SI EL ESTADO HA CONTRIBUIDO EN ALGÚN TIPO DE SEGURIDAD DENTRO DE LA ZONA LIBRE.

SI	60%
NO	40%



CONOCIMIENTO DE LA EMPRESA SI CONOCE ALGÚN TIPO DE LEYES QUE CONTRIBUYAN A MEJORAR LOS NIVELES DE IMPACTO EN LA ZONA LIBRE DE COLÓN.

SI	10%
NO	90%



DISPOSICIÓN DE LA EMPRESA A SER PARTÍCIPE PARA PROMOVER ALGUNAS NORMAS O LINEAMIENTOS QUE AYUDEN AL IMPACTO SOCIECONÓMICO O AMBIENTAL DE SU COMERCIO EN LO DENOMINADO

SI	60%
NO	40%

PORCENTAJE DE ACEPTACIÓN DE LA EMPRESA A SER PARTÍCIPE PARA PROMOVER ALGUNAS NORMAS O LINEAMIENTOS QUE AYUDEN AL IMPACTO SOCIECONÓMICO O AMBIENTAL EN LO DENOMINADO ZONA LIBRE DE COLÓN.



DISPOSICIÓN DE LOS COMERCIANTES QUE ESTARÍAN DISPUESTOS A CONTRIBUIR EN ALGÚN LINEAMIENTO PARA REDUCIR NIVELES DE

Geográfico	20%
Social	20%
Económico	40%
Ambiental	10%
Otro (especifique) Ninguno	0%

PORCENTAJE DE LA DISPOSICIÓN DE LOS COMERCIANTES QUE ESTARÍAN DISPUESTOS A CONTRIBUIR EN ALGÚN LINEAMIENTOS PARA REDUCIR NIVELES DE IMPACTO.



Por qué

Mejorara la calidad de vida de los que viven en Colón

Sena arar en el desierto

En lo social es la mejor manera de acercarse al triunfo alcanzara llegar al éxito comercial

Hay todavia empleados sin buen salario Deben pagar a los trabajadores de acuerdo a la capacidad del cargo

Figura N°46
IMAGEN DE SATÉLITE DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN, PROPORCIONADA
POR LA ASOCIACIÓN DE USUARIOS DE LA ZONA LIBRE.



Fecha estimada 2008-2010

Figura N°47
IMAGEN DE SATÉLITE DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN
(Fecha octubre 21 del año 2009)

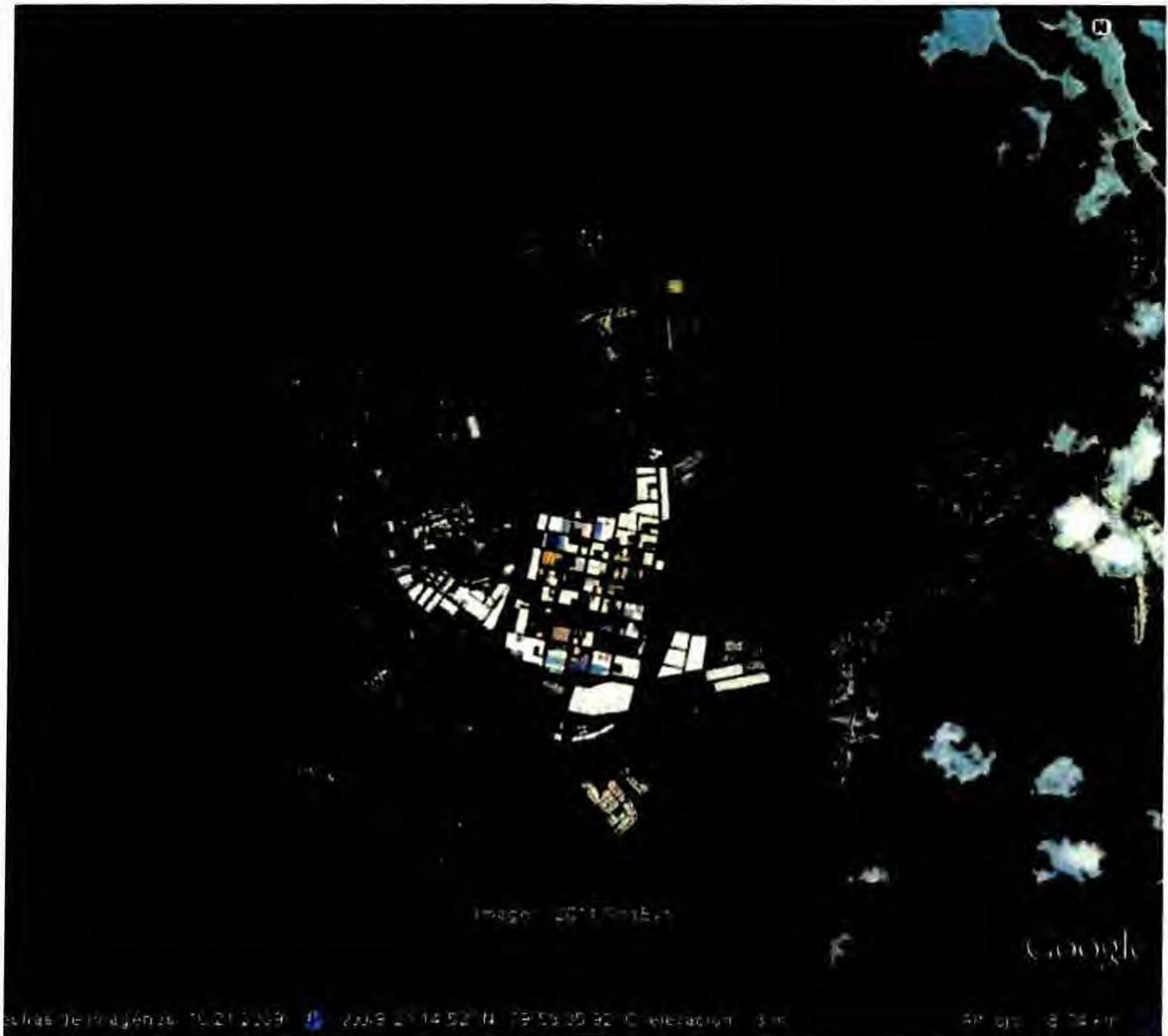


Figura N°48
MAPA TOPOGRÁFICO DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN
 (Proporcionado por la Biblioteca de la Autoridad del Canal de Panamá,
 Julio de 1964).

