

**REPÚBLICA DE PANAMÁ
UNIVERSIDAD DE PANAMÁ
CAMPUS CENTRAL
FACULTAD DE HUMANIDADES
DEPARTAMENTO DE HISTORIA
ESCUELA DE HISTORIA**

TESIS DE GRADO

**“LA COMUNIDAD DE CAIMITILLO Y LA EMPRESA DE CEMENTO BAYANO,
LUEGO CEMEX”**

PRESENTADA POR

ANABELSY CRÚZ

9-713-717

ZORAIDA I. NG

8-514-2258

**TESIS DE GRADO PARA OPTAR POR EL
TÍTULO DE LICENCIADA EN HUMANIDADES
CON ESPECIALIZACIÓN EN HISTORIA**

PANAMÁ, 2016

DEDICATORIA

DEDICATORIA

A mi amado esposo, Ricardo Ramos, con todo mi cariño y amor, por su sacrificio y esfuerzo, por brindarme la oportunidad de salir adelante por el bienestar de nuestro futuro, y porque hemos pasado momentos difíciles; siempre ha estado brindándome su comprensión y cariño.

A mis queridos hijos, por ser fuentes de mi motivación e inspiración para poder superarme cada día más y así poder luchar para que la vida nos depare un futuro mejor.

A mis queridos padres, quienes con sus palabras de aliento no me dejaban decaer para que siguiera adelante y para perseverar y cumplir mis ideales. De igual manera, a mis amados hermanos, quienes siempre me extendieron una mano de ayuda incondicional.

A mi querida abuela, Francisca (q.e.p.d.), dedico mi esfuerzo a su memoria por haber sido ejemplo de lucha, sencillez y perseverancia.

ANABELSY CRUZ

DEDICATORIA

A mis padres, Berta y Calixto, por ser el pilar fundamental de todo lo que soy y por su apoyo incondicional mantenido a través del tiempo.

A mis hijas, Yurian y Yuritzel y a mis nietecitas, Yuriannis y Naydelin. Ellas que son el motor de mi vida; fueron importantes en lo que hoy puedo presentar como tesis. A mi esposo Rigoberto, por ser parte importante en el logro de mi meta profesional.

A mi hermana Osiris y mis sobrinos Yibellis y Ricardito, quienes con sus palabras de aliento no me dejaban decaer para que siguiera adelante. Al recuerdo de mi abuela María y mi hermano Ángel (q.e.p.d.), quienes fueron una fuente de luz celestial y siempre me acompañaron desde el más allá en este importante trabajo.

A mis amigos, quienes me incentivaron a que no dejara este sueño a medias y que me insistieron la edad no tiene barreras. A todos aquellos que de una u otra forma me impulsaron, para que este sueño se hiciera realidad.

ZORAIDA ITZEL NG

AGRADECIMIENTO

AGRADECIMIENTO

Gracias a la Dra. Fermina Santana, a la Dra. Enilsa de Cedeño, y al Mgter. Félix Alberto Morales, y a mis queridos formadores que, desde el inicio de esta carrera, han tenido paciencia, dedicación y motivación. Han sido un privilegio poder contar con su guía y ayuda.

Igualmente, agradezco a las personas que, de una u otra manera, han sido claves en mi vida profesional, a mis compañeros y amigos quienes sin esperar nada a cambio compartieron su conocimiento, alegrías y tristezas, y a todas aquellas personas que durante estos cinco años estuvieron a mi lado apoyándome, para que este sueño se hiciera realidad.

Gracias a todos.

ANABELSY CRUZ

AGRADECIMIENTO

Agradezco a mis familiares y amigos por la gran comprensión y paciencia que siempre me brindaron. A todos los maestros por su apoyo, ayuda y comprensión.

Agradecida estoy con mi asesora de tesis, la Dra. Fermina Santana, al Mgter. Félix Alberto Morales, y a la Dra. Enilsa de Cedeño, por sus conocimientos, orientaciones y recomendaciones con que me han guiado en tan complicado proceso.

A todas aquellas personas que me brindaron su tiempo para expresar la información de la comunidad de Caimitillo, y sus experiencias con la Empresa Bayano, ahora CEMEX.

A mi padre, que me ayudó a salir de muchas dudas al inicio de este proyecto y llegar al lugar indicado en el momento adecuado. Gracias querido Papá.

ZORAIDA ITZEL NG

INDICE GENERAL

DEDICATORIA.....	iii
AGRADECIMIENTO.....	vi
ÍNDICE DE MAPA	xi
ÍNDICE DE CUADROS	Error! Bookmark not defined.
INTRODUCCIÓN	xiii
CAPÍTULO I.....	2
MARCO REFERENCIAL DE LA INVESTIGACIÓN.....	2
Tema de investigación.....	2
“La Comunidad de Caimitillo y la Empresa de Cemento Bayano, luego Cemex”.	2
1. Justificación.....	2
2. Marco Teórico.....	3
3. Propósito de la investigación.....	8
4. Planteamiento del Problema	8
5. Hipótesis.....	9
6. Objetivos	9
6.1.. Generales.....	9
6.2. Específicos	9
7. Pregunta de la investigación	9
8. Cobertura	9
9. Metodología	10
10. Entrevista	11
10.1. Entrevista dirigida	11
10.2. Entrevista estandarizada	12

10.3. Observación	12
10.4. Técnica Conversacional	12
11. Fuentes Bibliográficas	13
CAPÍTULO II	2
LA COMUNIDAD DE CAIMITILLO	2
2.1. Caimitillo: Generalidades histórico, político, económico.....	14
2.2. Organización Política Administrativa de la Provincia de Panamá.....	18
2.3. Origen Histórico de la Comunidad de Caimitillo	23
CAPÍTULO III	49
CEMEX Y SU INFLUENCIA EN LA COMUNIDAD DE CAIMITILLO	49
3.1. ANTECEDENTES	50
3.2. Perfil y Conformación de la Empresa Productora de Cemento Bayano. ...	50
3.3. Cronología de la Empresa Cemex.....	53
3.4. Código de Ética y Conducta Cemex.....	57
3.5. La Industria cementera y su impacto en el medio ambiente.....	59
3.6. Cemex en la Comunidad de Caimitillo.....	60
3.7. CEMEX y sus programas de responsabilidad social en la Comunidad de Caimitillo.....	61
CAPÍTULO IV	50
ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS DE LA ENCUESTA	50
4.1. Encuestas y Focus Group	69
4.2. Entrevistas.....	69
4.3. Análisis de los Resultados.....	69
CONCLUSIONES	80

BIBLIOGRAFÍA	86
ANEXOS	89
ANEXO No.1	89
GUMERSINDO MARTÍNEZ Y SUS APORTES A LA COMUNIDAD DE CAIMITILLO	
ANEXO No.2	93
Panamá: Cemex contamina río que abastece de agua a la población nacional, según ONG	
ANEXO No.3	94
Protestas por concesiones mineras en Parque del Chagres	
ANEXO No.4	97
Reconocen a CEMEX Panamá por gestión ambiental	
ANEXO No.5	100
ENCUESTA APLICADA A LA COMUNIDAD DE CAIMITILLO	
ANEXO No.6	102
FORMULARIO GUÍA DE ENTREVISTA	
ANEXO No.7	100
FOTOS DE LA COMUNIDAD DE CAIMITILLO	
ANEXO No.8	102
UBICACIÓN DEL CENTRO DE SALUD Y ESCUELA, AREAS DE TRABAJO DE CAMPO	
ANEXO No.9	107
LEY 29 DE 10 DE MARZO DE 2012, SE CREA EL CORREGIMIENTO DE CAIMITILLO	

ÍNDICE DE MAPA

Mapa No.1- Ubicación física de la Comunidad de Caimitillo	10
---	----

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro No.1- Variación del Producto interno Bruto en la construcción	4
Cuadro No. 2- Organización política y administrativa. Distritos y Corregimientos de la Provincia de Panamá	19
Cuadro No.3- Censo d la población de la Comunidad de Caimitillo, Adultos	30
Cuadro No.4-FODA de la Empresa CEMEX	66
Cuadro No.5- Encuesta Realizada en la comunidad de Caimitillo por sexo	70
CuadroNo.6- Alfabetismo en la Comunidad de Caimitillo	71
Cuadro No.7- Condiciones de actividad económica en la Comunidad	73
Cuadro No.8- Categoría de Ocupación por Sectores	74
Cuadro No.9- Moradores de Comunidades Encuestadas	75
Cuadro No.10- Influencia Negativa de CEMEX en la Comunidad	76
Cuadro No.11- Beneficios sociales	77

INDICE DE GRÁFICAS

No. 1 - Variación del Producto interno Bruto	4
No.2- Presentación Grafica de la Comunidad de Caimitillo	30
No.3 - Encuestados por Sexo	71
No.4 - Nivel de Educación en la comunidad	72
No.5 - Condición de Actividad Económica	73
No.6 - Categoría de Ocupación en la Comunidad	74
No.7 - Comunidades Encuestadas	75
No.8 - Influencia de Cemex en Caimitillo	76
No.9 - Tipos de beneficios sociales que ofrece Cemex a la Comunidad	78

INTRODUCCIÓN

Este trabajo tiene como objetivo destacar las influencias de la empresa Cemento Bayano, ahora CEMEX, en los campos económicos, culturales, sociales, y medio ambientales, en la población de Caimitillo (Chilibre), Panamá.

El tema fue elegido dada la naturaleza y característica de estos procesos mineros-industriales importantes puesto que, la industria cementera a nivel mundial es casi imprescindible y no menos cierto es que si no se establecen las debidas reglamentaciones, sus procesos tendrán afectaciones sobre la comunidad.

Igualmente, es importante destacar que sobre éstas relaciones (industria cementera-comunidad) hay una vasta documentación, y en Panamá existen excelentes trabajos de aproximación sobre el tema.

En ese sentido, es valioso resaltar que, un trabajo inspirador de este esfuerzo de investigación de la Comunidad de Caimitillo, parte del legado del Señor Gumersindo Martínez (q.e.p.d.), líder de la comunidad, quien dejó valiosas informaciones que han sido rescatadas en la presente investigación.

Los elementos protocolares de este trabajo se han estructurado en áreas o capítulos, tales como:

- Investigación
- Justificación
- Marco Teórico
- Objetivos Generales
- Objetivos Específicos
- Pregunta de la investigación

- Cobertura
- Metodología

A partir de este momento y como estructura capitular, se aborda en un primer capítulo las características históricas y geográficas de la comunidad de Caimitillo entre las que se mencionan: el origen de la comunidad, la ubicación, la organización administrativa, la cultura y las diversas actividades que se efectúan en la comunidad.

En el marco de estas informaciones se continúa con un segundo capítulo denominado el Origen Histórico de la Comunidad de Caimitillo, sus características geográficas, la conformación étnica y, obviamente los problemas sociales, económicos, culturales que la comunidad ha ido superando.

Con base en las informaciones recopiladas en la comunidad (empresa, instituciones como salud, IDAAN, educación, electrificación, Ministerio de Obras Públicas, entre otras), se obtiene un diagnóstico de carácter descriptivo en el cual se puede constatar en un tercer capítulo, la Influencia de la Empresa Cemex en la generación de empleos-ingresos en la comunidad, al igual que su participación en el desarrollo de un conjunto de actividades socioeconómicas, culturales, deportivas y educativas.

No obstante, a lo anterior, y en base a los esfuerzos de la investigación se encuentran muchas evidencias de inconformidades y preocupaciones de la comunidad, al igual que análisis científicos del Ministerio de Salud y la Caja de Seguro Social, sobre las afectaciones a la salud de los moradores, trabajadores y al medio ambiente; particularmente a las fuentes hídricas de una región tan importante para el abastecimiento de agua potable, no sólo de Caimitillo, sino de la Ciudad de Panamá.

De allí que, en un cuarto y último capítulo, se analiza el comportamiento de un conjunto de aspectos importantes, resultante de las encuestas aplicadas, tanto a moradores como a representantes de la empresa y entidades del sector público.

De este esfuerzo se precisan con mayor claridad los retos a seguir en una relación empresa-comunidad fundamentalmente orientados al desarrollo sostenible de los actores involucrados, la cual es base para los efectos de este análisis, en la conceptualización teórica y de los estudios de casos comprobados enmarcados en lo que se conoce como: “La Responsabilidad Social y las Industrias Cementeras en Panamá”.

Finalmente, del análisis de la investigación se ha podido deducir que, sí es posible el desarrollo y fortalecimiento de relaciones entre comunidad, empresa y gobierno, armónicas, transparentes y sostenibles en el tiempo, valorando el control permanente sobre los efectos a la población situada cerca de dichas actividades (cementeras), y es por ello que se ha enmarcado estas posibilidades en un apartado final que se denomina conclusiones.

CAPÍTULO I
MARCO REFERENCIAL DE LA INVESTIGACIÓN

Tema de investigación

“La Comunidad de Caimitillo y la Empresa de Cemento Bayano, luego Cemex”.

1. Justificación

Muchos son los motivos que han incentivado a conocer profundamente la historia de la Comunidad de Caimitillo en la Provincia de Panamá y cómo Cemento Bayano, ahora Cemex, ha influido en su desarrollo de forma positiva y negativa. Desde el punto de vista temporal, la investigación muestra las características de la comunidad y sus pobladores en las últimas décadas.

Por ser Caimitillo una comunidad relativamente joven y en ella desarrollarse una actividad económica estratégica de primer nivel, es importante hacer el análisis de la convivencia de comunidades rurales, casi de subsistencia, con enclaves industriales de alta tecnología.

Obviamente, la investigación fue permitiendo reconocer las diferentes aspiraciones, inquietudes y deseos de los diferentes actores o protagonistas de un desarrollo desigual, pero profundamente interrelacionado.

La labor de investigación no fue fácil, sin embargo, se logra tener satisfacción por los resultados obtenidos, ya que, por un parte, Caimitillo a nuestro juicio, es un gran laboratorio socio económico en Panamá; pero al mismo tiempo es la expresión de las posibilidades de desarrollo sostenible si se establecen legislaciones precisas, oportunas y equilibradas para todos.

Se considera plenamente justificada el trabajo de investigación, no sólo por lo pertinente del tema, sino porque lo que se expresa en la indagación, y podría ser de gran utilidad, para otros abordajes temáticos (históricos, políticos, antropológicos,

sociológicos, clínicos, médicos, de obras públicas, saneamiento ambiental, y preservación de las fuentes hídricas, etc.).

2. Marco Teórico

Las industrias cementeras son consideradas por muchos analistas/tratadistas como la columna vertebral de los procesos de crecimiento y desarrollo económico de cualquier nación.

En el caso específico de Panamá, el Producto Interno Bruto de la Construcción creció 6.8% (B/.336.6 millones adicionales) alcanzando un total de B/. 5,276.9 millones en los últimos cinco años.

La inversión en proyectos de construcción, que toma en cuenta los permisos de obras en la Alcaldía correspondiente, alcanzó un total de B/. 2,071.2 millones (7.5% o B/.144.9 millones más).

La mayor parte eran proyectos de vivienda (B/. 1,251.0 millones o 60.4%), que contaron con más inversión (B/.222.4 millones o 21.6%), principalmente en los distritos de Panamá (B/.209.4 millones o 30.5%) y Arraiján (B/.37.3 millones o 38.5%), mientras que disminuyeron en el de San Miguelito (B/.32.7 millones o 44.2%), entre otros.

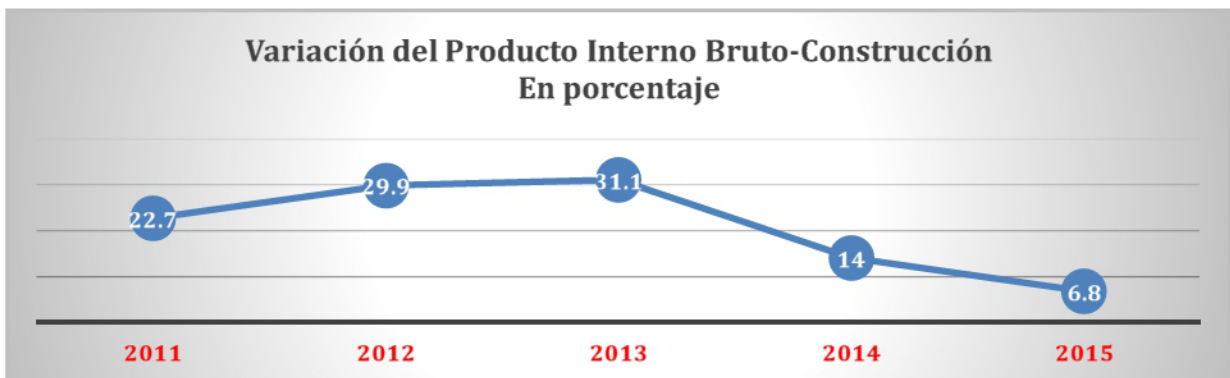
Esto nos acerca al uso del producto fundamental del proceso, que es el cemento en donde la empresa de Cemento Bayano hoy Cemex localizada en la Comunidad de Caimitillo tiene una gran importancia.

Esta actividad es una de las de mayor captación de recursos humanos, entre albañiles, carpinteros y ayudantes. (ver al respecto Cuadro No.1 y Gráfica No.1 gráfica).

Cuadro No.1
Variación del Producto Interno Bruto de la Construcción: Años 2011 – 2015
(en porcentaje)

Años	%
2011	22.7
2012	29.9
2013	31.1
2014	14
2015	6.8

Gráfica No.1
Variación del Producto Interno Bruto de la Construcción: Años 2011 – 2015
(en porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo, Panamá. Informe económico y Social - Anual 2015 - Ministerio de Economía y ... Recuperado de internet: www.mef.gob.pa/.../Informe%20economico%20y%20Social%20-20Anual%2020.

Estos datos son significativos para el análisis que estamos realizando, y lo podemos reconocer como elemento de importancia en la existencia de industrias cementeras en Panamá, las que, sin embargo, al igual que en países como: Colombia, Perú, México, aunque tienen estructuras similares, las industrias cementeras en Panamá pese a ser más recientes o nuevas, enfrentan situaciones similares en las comunidades a las que enfrentaron otros países. Así, por ejemplo:

La introducción del cemento en el Perú¹ se inicia en la década de 1860. En efecto, en 1864 se introdujo en el Arancel de Aduanas, la partida correspondiente al denominado "Cemento Romano", nombre inapropiado que designaba un producto con calidades hidráulicas desarrollado a inicios del siglo. En 1869 se efectuaron las obras de canalización de Lima y en 1916 se constituyó la Cía. Nacional de Cemento Portland para la explotación de las canteras.

En todos los países hay sectores o industrias que son claves en sus economías ejemplos están las telecomunicaciones, el transporte, la banca comercial, la construcción, el energético, entre otros. Según Gabaldón (2006)², la industrialización ha impactado el ambiente de múltiples maneras.



Dentro del ciclo de los bienes manufacturados causantes de impactos desde el comienzo de la cadena productiva, a través del agotamiento de capital naturales que no son renovables, como el caso de la industria petrolera, cementera y minera, o de aquellos, que siendo renovables no se aprovechan de manera sustentable, como es el caso de la comunidad de Caimitillo y el impacto que la fábrica de cemento tiene sobre ella. En este sentido, abundan las evidencias en otras áreas de bosques explotados por la industria maderera como es Darién o de fauna marina agotada por la pesca industrializada.

En toda América Latina y particularmente en Venezuela, se han realizado estudios que han demostrado que existen casos de contaminación atmosférica originados por las actividades económicas de las industrias, particularmente el sector cementero, cuyos procesos de producción hacen que grandes masas de partículas de polvo con alto

¹ repository.lasalle.edu.co/bitstream/handle/10185/13962/T41.08%20F391d.pdf?

² Juan Antonio Gabaldón Domínguez. Estudios en Ciencias químicas, Universidad de Valencia. Subdirector Técnico de Investigación y desarrollo, Valencia, 16 años. Instituto Técnico de la Construcción.

contenido de calcio, magnesio, dióxido de carbono entre otros, son emanadas al espacio, contaminando el aire, aumentando el pH del suelo retardando el crecimiento de la vegetación por un lado y por el otro, la descarga de aguas residuales de origen industrial producto del mismo proceso.

En ese caso, las empresas del sector cementero ubicadas en el estado Zulia, están insertas en el problema de contaminación del aire, debido a la naturaleza de sus actividades de producción, que impactan al medio ambiente (comunidades, ríos, vegetación) a través de la fabricación de cemento que es un proceso contaminante por los químicos que intervienen en la obtención del producto final.

Considerando lo anteriormente expuesto, la presencia de materias descargadas por las fábricas de cemento a la atmósfera es potencialmente dañino para la vida humana, flora y fauna, lo cual está generando graves consecuencias con efectos irreversibles, problemas respiratorios, enfermedades en la piel, cancerígenos, daño al subsuelo, agua y los animales, entre otros.

En este sentido, puede inferirse que, la presencia de polvo descargado por las fábricas de cementos es nociva para la salud de todo ser viviente, específicamente para los habitantes de las comunidades adyacentes ubicadas en los municipios San Francisco y Villa del Rosario del Estado Zulia, generando en la comunidad adyacente problemas de tos, alergias, bronquitis, asma, dermatitis, cáncer pulmonar, conjuntivitis, cegueras y otras. Asimismo, también afecta la dinámica de la flora y la fauna, es decir a la biodiversidad del entorno local.

Esta realidad diagnóstica en estudios en Venezuela no es diferente a los problemas enfrentados en las empresas cementeras de América Latina, y en la investigación se pudo constatar los casos de Colombia, Perú, Venezuela, México, lo que nos permite concluir que en Panamá, no es la excepción, pero a pesar de ello hay realidades que permiten considerar que hay mecanismos viables y sostenibles en el tiempo, que sin desconocer el valor estratégico de estas industrias, ello no signifique el deterioro de la calidad de vida y trabajo de las personas y su medio ambiente, tal y como se ha estado

evidenciando en diferentes estudios nacionales e internacionales, lo que desafortunadamente no han logrado captar la atención de los hacedores de políticas públicas o gobernantes de turno.

Tal es el caso y a título de ejemplo del Informe de los Estados Unidos a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), Julio 2010 titulado: *Inventario de Fuentes Puntuales de Contaminación en la Sub cuenca de los Ríos Chilibre y Chilibrillo*.³

De lo anterior se desprende que, en Panamá, las industrias cementeras han sido reconocidas como un motor importante del crecimiento y desarrollo, pero también se ha considerado la necesidad de una mayor fiscalización por parte de los organismos estatales y de las comunidades por la aplicación de las “buenas prácticas”.



De allí que lo expuesto con anterioridad, y sobre todo del inventario realizado por USAID deja clara evidencia de la existencia de situaciones que deben ser mejoradas o resueltas para beneficios de todos, ya que la contaminación entendida como la introducción en un medio cualquiera de un contaminante, es decir, la introducción de cualquier sustancia o forma de energía con potencial para provocar daños, irreversibles o no, en el medio inicial.

Dicha contaminación puede causar trastornos tales como ardor en los ojos y en la nariz, irritación y picazón de la garganta y problemas respiratorios. Bajo determinadas circunstancias, algunas sustancias químicas que se hallan en el aire contaminado pueden producir cáncer, malformaciones congénitas, daños cerebrales y trastornos del sistema nervioso, así como lesiones pulmonares y de las vías respiratorias.

³ www.cich.org/.../USAID-2012-Inventario-fuentes-de-contaminacion-en-Chilibre-y-C.

A determinado nivel de concentración y después de cierto tiempo de exposición, ciertos contaminantes del aire son sumamente peligrosos y pueden causar serios trastornos e incluso la muerte.

3. Propósito de la investigación

La investigación tiene como propósito conocer a través de las fuentes directas: los moradores, la influencia que tiene para la comunidad de Caimitillo la presencia cercana de la planta procesadora de cemento, llamada en la actualidad, Cemex Panamá.

4. Planteamiento del Problema

Las comunidades como Caimitillo, aledañas a la fábrica de Cemento CEMEX, son víctimas de la contaminación producida por esta empresa. En la fabricación del cemento, en sus procesos se liberan desechos, algunos de ellos llamado "polvillo" muy comunes en estas industrias y que en términos generales está compuesto por sustancias químicas tales como (hierro, óxido de calcio, de manganeso, de silicio y aluminio), entre otros, los que provocan en la población una diversidad de afectaciones de salud.

Este polvillo es perjudicial para el ambiente, porque al ser inhalado produce afectaciones principalmente en el sistema respiratorio, tal como lo evidencian los análisis realizados por el Ministerio de Salud (ver informe de salud)⁴ el cual se recomienda su lectura y análisis.

⁴ [Información de Salud | Ministerio de Salud de la República de Panamá](http://www.minsa.gob.pa/informacion-salud). Recuperado de Internet. www.minsa.gob.pa/informacion-salud

5. Hipótesis

Como hipótesis de trabajo resultante de investigaciones, lecturas, análisis sobre las industrias de cemento, hemos considerado que, si bien es cierto, las mismas son fundamentales para el crecimiento económico y el desarrollo de las sociedades contemporáneas, no menos cierto es que, deben establecerse regulaciones transparentes y confiables que eviten que los procesos de fabricación del cemento no conlleven afectaciones negativas a la salud y al medio ambiente de la comunidad, y por ende del país.

6. Objetivos

6.1. Generales

Determinar los impactos de la industria Cemex en la Comunidad del Corregimiento de Caimitillo.

6.2. Específicos

Evidenciar las influencias que ha tenido la empresa de fabricación de cemento en la comunidad de Caimitillo, tanto positivos como los sujetos a mejorar en bien de la comunidad en general.

7. Pregunta de la investigación

¿Es posible efectuar un estudio sobre la influencia de Cemex sobre el desarrollo comunitario en Caimitillo?

8. Cobertura

La investigación se circunscribió a la Comunidad de Caimitillo (con 1,264 habitantes) de los cuales 662 eran varones y 602 mujeres; en el Distrito de Panamá, y los impactos de la Empresa Cemex, por la fabricación de cemento, en toda la comunidad, las potabilizadoras, y Cuencas y Sub-cuencas de los ríos.

Mapa No.1

Ubicación física de la Comunidad de Caimitillo



Fuente: Extraído de la internet. <http://w0.fast-meteo.com/locationmaps/Caimitillo.10.gif>

Se estudiaron los elementos históricos de la comunidad tales como: tradiciones, cultura, folclore, educación, salud, entre otros, desde su fundación hasta la actualidad. Durante ese tiempo se han registrado cambios importantes en el acontecer de la comunidad producto de la presencia de Cemento Bayano, en aquel entonces, y ahora Cemex Panamá.

9. Metodología

Esta investigación fue de tipo analítico – descriptiva, que trata de ubicar en forma sistemática y exhaustiva, información, dependiendo de las fuentes de datos (fuentes primarias o secundarias).

Para tal propósito se realizó constantes visitas a la comunidad de Caimitillo y se realizaron diversas entrevistas a personas sobrevivientes de los primeros pobladores

de la región; al igual que permite la profundización en la literatura sobre el tema investigado, tal como se evidencia en la bibliografía y las fuentes consultadas.

En esta investigación también se manejó la encuesta por ser un método de trascendental importancia en la recolección de los datos. Por ser este estudio cualitativo, se utilizó inicialmente las entrevistas; así como también las fuentes bibliográficas y la observación de campo, y se basó fundamentalmente en el Manual de Historia Local del Profesor Arístides Medina.⁵

10. Entrevista

Es una de las técnicas que facilitó la recolección de información. Según el autor Philip Kotter se entiende que:

*“Una entrevista se efectúa con el uso de cualquier cuestionario y conduce por lo general de manera imparcial y rápida; además, es flexible y se usan para reunir mucha información”.*⁶

Entre las entrevistas que se utilizaron en esta investigación se resalta:

10.1. Entrevista dirigida

El encuestador selecciona de antemano algunos temas de interés para él y hacia ellos dirige la conversación.

⁵ Arístides Medina Rubio, Biblioteca Nacional. Misión Cultura, diciembre 2005. Manual de Historia local.

⁶ Kotler, Philip. Metodología de la Investigación. México. McGraw – Hill Interamericana. 2da Edición. 1998

10.2. Entrevista estandarizada

Se realizan preguntas previamente establecidas y estudiadas de acuerdo al objetivo de la investigación, para lo cual el encuestador sólo se limita a leer un formato, del cual no puede salirse.

10.3. Observación

Consistente en el registro sistemático, válido y confiable del comportamiento o conducta. Haynes menciona:

“Es un método muy utilizado por quienes están orientados conductualmente. Puede servir para determinar la acepción de un grupo respecto a su profesor, analizar conflictos familiares, eventos masivos, la acepción de un producto en un supermercado, entre otros...”⁷

Se utilizó porque ayudó a visualizar mejor las características de la comunidad de Caimitillo y sobre todo el impacto ambiental de la presencia de la empresa de cemento; cuyos residuos cubren cualquier objeto no movido por dos días.

10.4. Técnica Conversacional

La utilización de esta técnica permitió total libertad y espontaneidad al entrevistado; posteriormente, la información fue sometida a pruebas de validación.

7 Hynes, P. Metodología de la Investigación, Mac Graw – Hill. 1978. México.

11. Fuentes Bibliográficas

En esta etapa se utilizó información escrita de todas las fuentes, libros, revistas, publicaciones, artículos, decretos leyes, noticias, etc., que diera algún tipo de aporte para la investigación.

CAPÍTULO II
LA COMUNIDAD DE CAIMITILLO

2.1. Caimitillo: Generalidades histórico, político, económico.

La comunidad de Caimitillo se encuentra en la Provincia de Panamá; ésta es una de las diez provincias de la República de Panamá. Su capital es la Ciudad de Panamá, que es también la Capital de la República.

La misma tiene una superficie de 9 mil 166 km², la cual limita al norte con la Provincia de Colón y la Comarca Guna Yala, al sur con el Océano Pacífico; al este con la Provincia de Darién y la Comarca Wargandí y al oeste con la Provincia de Panamá Oeste. Panamá es la provincia más poblada del país, con 1.713.070 habitantes⁸.

En enero de 2014, la Provincia de Panamá perdió parte de su territorio por mencionar: Chorrera, Arraiján, Burunga, Veracruz, Vista Alegre, entre otros, al crearse la Provincia de Panamá Oeste, con la parte occidental de su territorio⁹.

El Corregimiento de Caimitillo por su naturaleza, característica y potencial económico fue siempre considerado como un espacio geográfico especial, a tal punto que mediante la Ley 29 del 5 de octubre de 2012, se le creó como el corregimiento de Caimitillo, en el distrito de Panamá, provincia de Panamá. (Ver Anexo No.1 Ley de creación del Corregimiento de Caimitillo).

- **Geografía**

Caimitillo en la ciudad de Panamá.¹⁰ Situado a 18 km al norte de la ciudad capital de Panamá. La altitud de Caimitillo es de 125 metros sobre el nivel del mar.

⁸ Según Censo de 2010 de la Contraloría General de la República de Panamá.

⁹ Según la Gaceta Oficial N°27443, Ley 119 con la creación de la Provincia de Panamá Oeste.

¹⁰ https://ceb.wikipedia.org/wiki/Provincia_de_Panamá.

La tierra en el sector sur-oeste es plana pero el norte-este es de colinas. El punto más alto es alrededor de Cerro Jefe; hay 1.004 pies sobre el nivel del mar, que se encuentra a 19,0 km al este de Caimitillo.

El área alrededor de Caimitillo posee una densidad superior de población con 308 habitantes por kilómetro cuadrado. La Ciudad más grande es Panamá, con 18.1 km al sur de la comunidad en estudio; con una presencia de vegetación muy tupida, que puede ser considerada de selva.

Según información de Etesa o del Atlas Geográfico de Panamá, el clima de la zona sur tiene un promedio de temperatura de 22° C. El mes más cálido es febrero, con 24° C, y el mes más frío es de noviembre a 21° C. La precipitación promedio de 2.571 milímetros por año. El mes más lluvioso es septiembre con 384 milímetros de lluvia, y el mes más seco es enero, con 14 mm de lluvia.

Es importante destacar que en ese corregimiento se encuentra el río Caimitillo que es un brazo o afluente importante, que alimenta la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá. Además, de contar con fuentes hídricas importantes, y que hacen parte de los sistemas de alimentación, tanto de la planta potabilizadora de la Provincia de Panamá, y del Canal de Panamá, ésta comunidad no logra obtener un servicio de agua potable digno, tal como se indica en la imagen No.1.¹¹.

Imagen No.1 Vista de la falta de agua en la comunidad



¹¹ Fuente: Tomado del internet. www.diaadia.com.pa/primer-plano/presidente-cuando-tendre-agua-noticia-19-1-2017)

- **Aspecto Físico**

Se continua el abordaje sobre la comunidad de Caimitillo, y parece importante indicar la ubicación exacta dentro de la Provincia de Panamá del Corregimiento de Caimitillo. Éste está situado en la costa del Océano Pacífico en la ribera este del Canal de Panamá.

Dentro de la provincia, esta se caracteriza por sus tierras bajas; si bien al noreste la bordea la Cordillera de San Blas ubicándose allí los lugares más altos de la provincia, los cerros Trinidad (1300 m sobre nivel del mar), latitud: 8.73333; longitud: -79.9667 Lat/Lon actual: 8.7502, -79.9455, y Jefe (1007m); latitud: 9.23333; longitud: -79.35. Dicha cordillera la separa de la comarca de Guna Yala.¹²

La región está densamente cubierta por la selva, y un sinnúmero de ríos la recorren, entre los cuales se destacan el Chagres y el Bayano o Chepo. Ambos fluyen hacia el Lago Gatún, ubicado al norte de la zona. Otros lagos importantes son el Alajuela y el Bayano.¹³ Ver imagen No.2.

Imagen N° 2. Río Bayano



Fuente: Recuperado de internet. Noticia, la Estrella de Panamá, 13 de diciembre de 2014.

¹² Araúz, Celestino. Manual de Historia de Panamá Tomo I. (2006).

¹³ Ibid...

La provincia comprende también una serie de islas en el Golfo de Panamá; las principales de ellas se encuentran en el Archipiélago de Las Perlas, ubicado a sólo 90 kilómetros al sureste de la Ciudad de Panamá: Isla del Rey, San José y Contadora. Otras más cercanas a la costa son Taboga, Otoque, Taborcillo.

- **Áreas Protegidas**

Panamá tiene tres áreas protegidas, las cuales son:

- Parque Nacional Camino de Cruces.
- Parque Nacional Chagres.
- Parque Nacional Soberanía.

Imagen N° 3 Parque Nacional Soberanía



Fuente. Recuperado de internet. https://es.wikipedia.org/wiki/Parque_nacional_Soberanía.

El Parque Nacional Soberanía tiene una superficie de 19.545 hectáreas y se extiende por las Provincias de Colón y Panamá, y sobre el Canal de Panamá. El parque está situado a 25 kilómetros de la Ciudad de Panamá y fue establecido el 27 de mayo de 1980 por el Decreto Ejecutivo N° 13 y en Gaceta Oficial 20.333 de 24 de junio de 1985.

El Parque Nacional Chagres tiene una superficie de 129.585 hectáreas y se extiende por las Provincias de Colón y Panamá. El parque está situado en la región donde la mayor parte del agua llega al Canal de Panamá. Fue establecido en 1980, por el Decreto Ejecutivo 73 del 2 de octubre de 1980, según Gaceta Oficial 20.238 de 4 de febrero de 1985. El Chagres, es de vital importancia, para ser valorado en la comunidad de Caimitillo por ser la misma área limítrofe del citado parque.

Imagen N° 4 Parque Nacional Camino de Cruces



Fuente: Recuperado del internet. https://es.wikipedia.org/wiki/Parque_nacional_Camino_de_Cruces.

El Parque Nacional Camino de Cruces tiene una superficie de 4.590 hectáreas y fue establecido en 1992, el 30 de diciembre bajo la Ley 30, y según Gaceta Oficial 22.198 el 6 de enero de 1993.

2.2. Organización Política Administrativa de la Provincia de Panamá

La Provincia de Panamá estaba dividida hasta el 1 de enero de 2014 en once distritos, pero tras la creación de la Provincia de Panamá Oeste en dicha fecha, con los distritos de Arraiján, Capira, Chame, La Chorrera y San Carlos, ubicados todos al oeste del Canal de Panamá; la actual Provincia de Panamá quedó conformada solamente por seis distritos, tal y como se aprecia en Cuadro No.2, a continuación:

Cuadro No.2
Organización política y administrativa
Distritos y Corregimientos de la Provincia de Panamá¹⁴

Distritos	Corregimientos	Cabecera de Distritos
Balboa	San Miguel, La Ensenada, La Esmeralda, La Guinea, Pedro González, Saboga	San Miguel
Chepo	Chepo, Cañita, Chepillo, El Llano, Las Margaritas, Santa Cruz de Chinina, Madugandí, Tortí	Chepo
Chimán	Chimán, Brujas, Gonzalo Vásquez, Pásiga, Unión Santeña	Chimán
Panamá	24 de Diciembre, Alcalde Díaz, Ancón, Betania, Bella Vista, Calidonia, Chilibre, El Chorrillo, Curundú, Ernesto Córdoba Campos, Juan Díaz, Las Cumbres, Las Mañanitas, Pacora, Parque Lefevre, Pedregal, Pueblo Nuevo, Río Abajo, San Felipe, San Francisco, San Martín, Santa Ana, Tocumén	Panamá
San Miguelito	Amelia Denis De Icaza, Belisario Porras, José Domingo Espinar, Mateo Iturralde, Victoriano Lorenzo, Arnulfo Arias, Belisario Frías, Omar Torrijos, Rufina Alfaro	San Miguelito
Taboga	Taboga, Otoque Occidente, Otoque Oriente	Taboga

¹⁴ Recuperado del internet. https://es.wikipedia.org/wiki/Organización_territorial_de_Panamá.

- **Demografía**

Si bien la Provincia de Panamá representa tan sólo el 15,2% del área total del país, congrega al 50,3% de la población de toda la República, contabilizando 1.713.070 de habitantes (según el Censo de 2010); 75.725 habitantes de la provincia, son de origen indígena y 193.712 personas de origen africano. En Caimitillo la población en su mayoría es de origen africano, estimado en un 76,2%.

- **Economía**

La Comunidad de Caimitillo sigue reflejando los dramáticos niveles de desigualdad del resto de la República de Panamá.

A pesar de tener en su espacio territorial una de las más pujante actividades económicas, como lo es la Empresa Cemex (columna vertebral de la industria de la construcción en Panamá), y ser parte de las áreas protegidas de la Cuenca del Canal de Panamá, sus pobladores reflejan un 30% de pobreza crítica, según el Informe del Ministerio de Salud, Región Norte.¹⁵, situación obviamente íntimamente ligada a:

Cambio en los hábitos de las poblaciones:

- higiene, consumo de alimentos diarios, sedentarismo,
- Consumo de drogas licitas e ilícitas
- Aumento de los niveles de estrés y los diferentes tipos de violencias
- Cambios en métodos de procesamiento y distribución de alimentos y productos biológicos, desatendiendo la normativa de salud
- Emergencia, reemergencia e incluso importación de enfermedades a nuestra región.
- Deserción y fracasos escolares
- Desocupación (sobre todo juvenil)

¹⁵ www.minsa.gob.pa/sites/default/files/publicaciones/asis_pma_norte.pdf.

- Desarrollo de actividades de subsistencias (precarias)
- Embarazo en Adolescentes
- Desintegración familiar
- Analfabetismo
- Clientelismo político-partidistas

Estas dramáticas realidades son diagnosticadas y localizadas por la Autoridad del Canal de Panamá, como lo reflejan sus estudios en el Plan de Acción Inmediata; y la Alcaldía de Panamá, quienes hacen esfuerzos por paliar la crítica situación de la Comunidad de Caimitillo tal como se evidencia en la noticia del www.tupolitica.com; Alcaldía de Panamá.

“Entregan ayuda a familias de extrema pobreza en Caimitillo”

“Unas 300 familias de Caimitillo en el corregimiento de Chilibre, que se encuentran en condiciones de extrema pobreza, recibieron de la Alcaldía de Panamá colchones, estufas, bolsas con comida, camas cuna y leche para lactantes.

En la actividad la Gerencia Social de la Alcaldía organizó una jornada médica donde se hizo entrega de sillas de ruedas, bastones, andaderas y muletas a personas de bajos recursos.

De igual forma se hizo entrega de uniformes deportivos que serán utilizados en la liga interna de fútbol que se organizan en las diferentes comunidades del corregimiento. También se fumigó el área para evitar enfermedades transmitidas por mosquitos.”

Increíblemente y a pesar de sus potenciales hídricos, forestales, pesqueros, y artesanales, hasta la fecha no se ha logrado convocar las voluntades necesarias a fin de potenciar estos recursos en algunos casos explotados de manera irracional, y en beneficios de pocos.

Lo anterior nos demuestra, por una parte, los retos que enfrentan la comunidad, la provincia y el estado nacional en su conjunto.

Aspectos como los señalados, reafirman la justificación e importancia de este tipo de investigación.

En el análisis realizado en la Comunidad de Caimitillo (entre recorridos y entrevistas) se percibe que a pesar de la situación difícil producto de la sequía de los años 60 y, como resultado de la intervención gubernamental de los años 70, en el Ministerio de Agricultura, Ministerio de Salud, se evidencian signos que a todas luces son esperanzadoras, en lo que a la economía se refiere.

Sin embargo, todo proceso de desarrollo comunitario debe ser integral, integrado, participativo y sustentable; sin embargo, se percibe debilidades o carencias en el proceso del mejoramiento comunitario de Caimitillo, lo que se explica en las siguientes líneas.

Si bien es cierto, el pueblo cuenta hoy con algunas explotaciones agrícolas (arroz, maíz, huertos de hortalizas como habichuelas, pepino, tomates, etc.), mucha se enmarca en la economía de subsistencia. Ello requiere de asistencia técnica y financiera más directa y permanente.

Por otro lado, es importante indicar, que algunas actividades de carácter pecuario como la cría de cerdos ha ido incrementando, situación que parece coincidir con las actividades de carácter comercial (tiendas, kioscos, minisúper, servicios de reparaciones, entre otros).

En este orden de ideas, y aun cuando con impactos muy relativos, se obtuvo información de que la Empresa Cemex desarrolla algunos programas básicos de capacitación, para las mujeres en temas como artesanías, cocina y, para los hombres, reciben capacitaciones en temas como vigilancia de instalaciones, mejoramiento de carreteras. El resto sigue esforzándose en insertarse en alguna actividad laboral, generalmente informal dentro y fuera de la comunidad.

2.3. Origen Histórico de la Comunidad de Caimitillo

La comunidad de Caimitillo, forma parte del Corregimiento de Chilibre, y una de las 23 subdivisiones del Distrito de Panamá, hasta el momento. Se sitúa al norte de la zona metropolitana de Panamá.

Éste colinda con los vecinos corregimientos de Las Cumbres, Alcalde Díaz y Pedregal. La localidad tiene 53.955 habitantes, (según datos del Censo de Población y Vivienda, año 2010). A continuación, algunos datos del corregimiento del que forma parte la Comunidad de Caimitillo.

- **Límites**

Al Norte, con la Provincia de Colón; al Sur con el Corregimiento de Alcalde Díaz; al Este con la Comarca de San Blas, Corregimiento de Pacora, San Martín y el Distrito de Chepo; al Oeste con el Corregimiento de Ancón.

- **Historia**

Desde la época Colonial, Chilibre jugó un importante papel estratégico de tránsito y comunicación, a través del Camino de Cruces. En los últimos siglos, su población data del año 1910, la que ha ido creciendo por diversos motivos, a saber:

- La construcción del Canal.
- La construcción de la carretera Madden en 1929.
- La construcción de la carretera Transístmica en 1943.

Dos son las versiones del origen del nombre:

- En honor del Cacique llamado Chilibre.
- En honor a un negro esclavo, llamado Chi; que cuando logró su libertad, gritó: ¡Chi, libre! Según cuentan moradores del sector.

Según testimonios de los pobladores entrevistados, la Comunidad de Caimitillo se fundó desde el año 1953, siendo sus fundadores la señora Matilde Barrios y Pedro González, entre otros, la gran mayoría oriundos de la Provincia de Veraguas, quienes llegaron allí en busca de nuevos horizontes.

Esta comunidad estaba formada por diversos asentamientos poblacionales dispersas en el área. Hoy día aparece como corregimiento a través de la Ley 29 de octubre del 2012. Funcionará como tal en las elecciones del 2019. (Ver anexo 10).

- **Caimitillo**

Según fuentes primarias obtenidas en la investigación, el nombre de “Caimitillo” proviene de la historia popular que narra, que en el pueblo existían muchos árboles frutales de Caimitos, árbol frutal que da frutos de color violeta.

Caimitillo es una de las 23 subdivisiones del Distrito de Panamá, como aparece en el documento del Concejo Municipal de Panamá, Acuerdo No.70 del 23 de junio de 1960, cuya descripción es la que dice: “su ubicación geográfica va desde la quebrada Agua de los Gallos que vierte sus aguas en la Quebrada de la Cabima, se sigue aguas abajo con la interpretación de las aguas del IDAAN, se sigue por allí hasta interceptar la Quebrada Juan Castro y ésta vierte sus aguas en el Río Chilibrillo, de allí se continua en línea recta en dirección noroeste hasta donde interceptan los límites con la Provincia de Colón, sobre la Represa Madden”.

Tomando en cuenta la información obtenida, a través de entrevistas a moradores de la comunidad, (Ver Anexo No.11); su origen se da de manera turbulenta con la presencia de disputas con los campesinos que se asentaron en el lugar y una familia adinerada de apellido Hincapié, quienes eran dueños de casi todo ese territorio. Esto trajo consigo revueltas que condujo al encarcelamiento de campesinos por parte del

corregidor el señor Víctor Magallón, quien estuvo sobornado por el señor Hincapié, según los entrevistados.

Como ampliación a estas circunstancias, se recuerda al desaparecido Gumersindo Martínez, (Ver Anexo No.12), quien afirmaba que los moradores de la comunidad debido a las injusticias en la que ven como una sola familia, tienen gran extensión de tierra y ellos nada, forma una comisión por iniciativa propia.

Por considerarlo de interés, la procedencia de los migrantes, que ocuparon Caimitillo, cuya procedencia eran de la Provincia de Veraguas, se incrementa el problema de escasas de tierra que, en esos años, al igual que hoy, enfrentan los campesinos de la tierra veragüense y de otras provincias producto de la acumulación de las mismas en pocas manos.

Dada las circunstancias por las disputas que allí se venían dando con estos moradores, se formó una comisión por parte de los campesinos que se acercó al cuartel de Panamá Viejo, en donde el encargado para ese entonces era el Capitán Álvarez, jefe del departamento, quien les recibió y allí expusieron sus denuncias.

La Comisión estaba compuesta por parte de los campesinos, por los señores Pedro González, Bienvenido González y la señora Inés González, quienes representan los señalados como invasores. El jefe del Cuartel escogió al Teniente Aquilino Jaén, para que los acompañara al Cuartel Central, y se comunicara con el Capitán Álvarez, el cual habló con el General Omar Torrijos

Fuente: Tomado de www.gettyimages.es/fotos/omar-torrijos



A raíz de esta situación, el General Omar Torrijos realizó un recorrido que lo condujo al Aeropuerto de Caimitillo, donde había una concentración masiva de pobladores; en ella se encontraba, además el jefe de la Reforma Agraria Rafael Acuña y Matilde Barrios.

El General Omar Torrijos hizo uso de la palabra y dijo: “Pelearán por estas tierras, puesto que la ley y la razón los respalda” de igual manera la señora Matilde hizo uso de la palabra animando al grupo a continuar su lucha por la posesión de la tierra que esperaban poder tener en posesión.

Dentro de esta concentración se encontraban jóvenes líderes de la Universidad de Panamá, que practicaban las ideas comunitarias, las cuales estaban en boga, como es el apoyo a los habitantes en el ejercicio de sus derechos, así como los honorables miembros de la Asamblea de Representantes, quienes en años futuros lucharon para brindarle mejoras a la comunidad en lo que fue la luz eléctrica y otras necesidades sociales.

Según datos proporcionados por una de las entrevistadas, la señora Justina Sánchez, ella cuenta que, al llegar a residir en la comunidad en los años 60, “las calles eran sólo cortes de caminos de tierra; no había centro de salud y se apersonaba un doctor los domingos en un terreno del señor Ovidio González, quien cedía un rancho, para que allí se pudiera atender a las personas que estaban enfermas”.

De igual forma sucedía con la educación, existía un sistema de escuela rancho, donde se les brindaba la enseñanza primaria a los niños de la comunidad de Caimitillo, igual que la falta de un lugar donde celebrar la santa eucaristía, por lo que habilitaban un rancho donde realizarla. Es que en esos momentos las condiciones eran difíciles, sobre todo en los elementos estructurales básicos que eran muy escasos

Imagen N° 5. Fotografía de la Sra. Justina Sánchez, una de las fundadoras de la Comunidad de Caimitillo, en una de las visitas para obtener información.



- **Población, Actividades, Cultura y Costumbres**

En la comunidad se baila el Congo, danza folklórica trasladada de la Costa de Colón, y se practica también en las comunidades de Chilibre Centro, Buenos Aires, Villa Unida, Pedernal, María Eugenia y San Vicente.

La explicación de la presencia de este baile entre la población, surge unos años después de establecida la Comunidad de Caimitillo cuando arribó a la misma una familia de Costa Arriba de Colón. Estas personas inculcaron entre los vecinos el amor por la música y bailes, según el testimonio de la señora Sánchez.

1. Industrias

En la comunidad existen instalaciones comerciales, como supermercados, sastrerías, salas de belleza, tiendas, clínicas y laboratorios donde pocos miembros de la comunidad participan y en la categoría industrial se resalta CEMEX Panamá.

2. Ocupación

Los pobladores tienen una dedicación muy variada como ocupación, a saber: sector transporte, talleres de mecánica y chapistería. Otros se desplazan al centro de la ciudad a cumplir con sus compromisos laborales.

3. Recursos Naturales

Uno de los grandes recursos naturales cercanos a la comunidad es el río Chagres y sus afluentes, que proporcionan el agua para el funcionamiento del Canal, y para el consumo de los habitantes.

Imagen N° 6.

Muestra de las actividades que se desarrollan en el Parque Nacional Chagres



Fuente: Parque nacional Chagres -

Wikipedia, la enciclopedia libre. https://es.wikipedia.org/wiki/Parque_nacional_Chagres.

El origen de la Comunidad de Caimitillo ubicado en la Provincia de Panamá, Distrito de Panamá, Corregimiento de Chilibre, tiene características muy similares al de la mayoría de las comunidades, que a partir de la década de los 50 se van forjando en las áreas periféricas del Distrito de Panamá.

Esta realidad socio-económica es resultante del atractivo que ofrecen las áreas adyacentes del Canal de Panamá, particularmente durante y después de la Segunda Guerra Mundial, periodo en el que la dinámica económica de la ruta de tránsito, Canal

de Panamá ofrecía alternativas socio-laborales que en nuestra campaña no se estaban dando (salud, vivienda, educación).¹⁶.

Como consecuencia de este proceso de migraciones espontáneas se fueron desarrollando comunidades muy parecidas en cuanto a la satisfacción de las necesidades básicas, generales y familiares (transporte, trabajo, alimentación etc.), situación o circunstancias que van fortaleciendo una histórica tradición muy propia de las áreas rurales de nuestro país, como lo es la ayuda mutua, (conciencia, conducta o estilo), que se expresaba en las juntas de embarre; generándose así pequeñas localidades que compartieron de esta forma sus anhelos y sus esfuerzos, así como las práctica de la ayuda mutua entre la vecindad.

De esta manera se constituyeron los núcleos poblacionales a los cuales los propios vecinos les fueron asignando denominaciones lugareñas. En ese sentido, surge la comunidad de Caimitillo perteneciente al Corregimiento de Chilibre la cual para los años 60 tenía 65 habitantes. Ésta siguió en aumento poblacional, según los registros de los censos de la Contraloría General de la Republica, hasta el censo de 2010.

Para mejor visualización se presenta el Cuadro No.3 de los Censos años 1950-2010, pertenecientes dicho lugar.

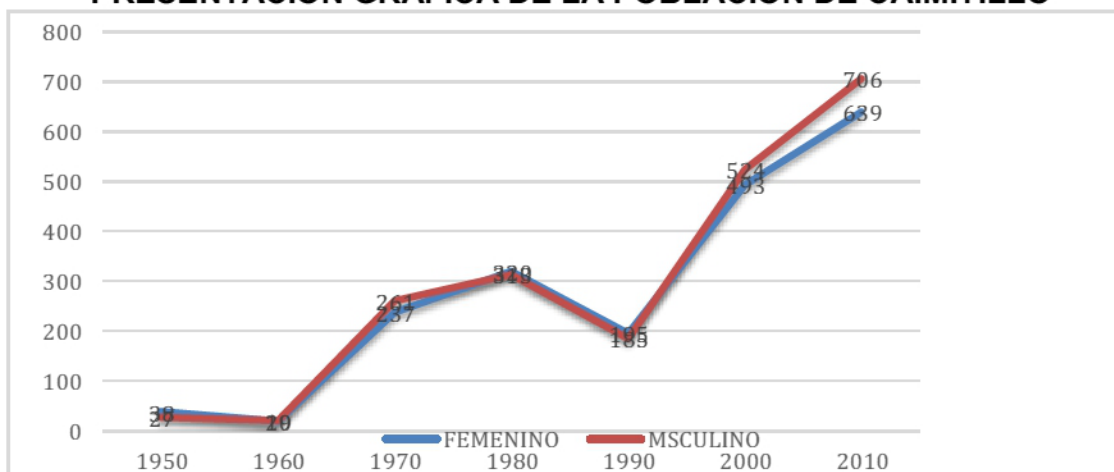
El cuadro en referencia muestra la presentación numérica de la población adulta de Caimitillo desde los años 1950 hasta el año 2010, clasificándolo por sexo. Se observa, que es relativa por década la distribución por sexo, puesto que varían; en algunas aumenta la población femenina, en tanto que en otras disminuye. Sin embargo, se observa un crecimiento marcado, poblacional, década tras década.

¹⁶ Ver al respecto datos de Estadísticas y Censo de Migración de la Contraloría General de la Nación-Panamá, Volumen III, 1970, y Panamá en Cifras, Año Nov./1993-pp.23.

CUADRO No.3
CENSO DE LA POBLACIÓN DE LA COMUNIDAD DE CAIMITILLO ADULTOS
 (Unidad de Estadísticas y censo, Contraloría General de la Nación)
 Años 1950-2010

Año	Mujer	Hombre	Total
1950	38	27	65
1960	19	20	39
1970	237	261	498
1980	320	313	633
1990	195	185	380
2000	493	524	1,017
2010	639	706	1,345
TOTALES	1,941	2,036	3,977

GRÁFICA N° 2
PRESENTACION GRÁFICA DE LA POBLACIÓN DE CAIMITILLO



Fuente: Censo de la población de la Comunidad de Caimitillo-Adultos. Unidad de Estadísticas y censo, Contraloría General de la Nación. Años 1950-2010

En la gráfica No.2 se observa que para los años 1950 y 1960, la población en Caimitillo era escasa. No obstante, empieza a aumentar para los años 1970 y 1980, disminuyendo para los años 1990, y teniendo un aumento para los años 2000 hasta el 2010. La disminución en los años en referencia, es producto del movimiento

poblacional hacia otras áreas de la provincia, que brindan mejores atractivos en cuanto a los servicios urbanos.

En el paso de la primera década a la segunda, la disminución de la población está sustentada en las dificultades de adquisición de tierras de esa población que llegó a Caimitillo, y veían que no tenían una respuesta de su necesidad, y salió del área hacia donde posiblemente ésta necesidad podía ser satisfecha.

Al correr de los años se formó una Organización Comunitaria, en la que los habitantes de Caimitillo se agrupan para resolver sus necesidades de salud, educación, carretera y plazas de trabajo, que limitaba el recurso económico de las familias que se ubicaron en este sector del país, por lo que la señora Justina Sánchez señala:

“Que cuando se les cede los terrenos de forma global, es entonces cuando ellos empiezan a luchar por tener un mejor centro de salud, con más consultorios, y por mejores prestaciones médicas; una escuela que les brindara seguridad y mejor calidad de educación a los niños”.

El 14 de mayo de 1964 se funda la escuela primaria con el nombre de Caimitillo Centro, integrado por el Maestro Gumersindo Martínez como director, quien luchó incansablemente por la construcción de la escuela; primero fue ardua la lucha para conseguir el terreno para el plantel educativo, luego para que se construyera, y para que contara con los salones necesarios, para en ellos formar a los niños, que serían el futuro del mañana. Sin embargo, se hizo realidad el sueño del Maestro Gumersindo, que era ver las mejoras del centro escolar en su comunidad.

El Maestro Gumersindo formó un equipo de trabajo que estaba integrado por: la maestra Benita Moreno encargada de la escuela, Edith Grajales y Elvia Osorio quienes

para ese entonces lo apoyaron en la docencia para educar a los niños.¹⁷. La escuela contaba con 3 aulas solamente para sus inicios. Con el correr de los años fue creciendo paso a paso con la ayuda del Ministerio de Educación que les brinda el apoyo, para nuevas mejoras en lo que a estructura se refería.

Esta ayuda se hizo presente para el año 1967. Hoy el crecimiento poblacional y demanda de servicio educativo nos acerca a una comunidad con un ciclo básico.

Dentro del desarrollo de Caimitillo, se presenta otros aspectos de la comunidad. En este caso, para el año 1965, se empezó lo que fue la construcción de la carretera; ya que en sus inicios eran sólo caminos de tierra; luego, se realizó el corte de los caminos para volverlos calles, primero de tosca, para al final hacerlos de piedra y asfalto.

La construcción de la carretera fue un avance; ya que los moradores tendrían la facilidad de transportar los productos de la labor de la tierra, puesto que trasladaron la venta de sus productos hacia las afueras de la comunidad, porque las carreteras no eran transitables todo el año, lo que significaba un mejor acceso a los mercados, escuelas y hospitales.

Diez años más tarde en 1975 se da la construcción del acueducto y alcantarillado por parte del IDAAN; porque en sus inicios la Comunidad de Caimitillo no contaba con el suministro de agua potable, la manera de consumirla era sacarla por medio de bombas y los mismos moradores, en especial las mujeres, construían pozos que estuvieran cerca de alguna quebrada, para obtener agua para el consumo humano, pero que no tenía la mejor purificación; sin embargo, cubrió las necesidades por varios años.

Igualmente, otro de los aspectos importantes a destacar es el de la salud, y en este caso, en la investigación efectuada se encontró que, para el año 1975 se empieza la

¹⁷ Entrevista con la Señora Justina Sánchez, otra de las líderes de la comunidad de Caimitillo.

construcción del centro de salud, el cual fue fundado por el Señor Goyo Pérez, quien luchó incansablemente por la construcción del mismo.

En sus inicios el centro de salud funcionó en una casa rancho para brindarles la atención a las personas que se enfermaban en el pueblo, en especial las mujeres y niños. Cuando se realizó la construcción de material fijo se fue mejorando el servicio de atención a la salud comunitaria. Hasta ese momento los casos complicados eran atendidos en el hospital Santo Tomas.

Para el año 2012 se inició un proyecto para llevar a cabo la mejora del sub- centro, el cual se convertirá en un Centro de Salud moderno. El Proyecto consistió en la remodelación y ampliación del Sub Centro de Salud de Caimitillo, para que sea considerado Centro de Salud ubicado en el nuevo Corregimiento de Chilibre, el cual fue creado mediante la Ley 29 del 10 de mayo de 2012. Las áreas de responsabilidad del Sub Centro abarcan dos zonas sanitarias, según el Documento No. 29162 del Ministerio de Economía y Finanzas del 29 de febrero de 2016, Proyecto del Centro de Salud Caimitillo.

Esta modificación que implica la ampliación del Sub- Centro de Salud de Caimitillo considera los elementos que valoran a un equipo de profesionales de la salud de manera más eficiente y operante, estableciendo que esta disponibilidad permitirá acceder y ampliar más las coberturas a la comunidad de Caimitillo y las comunidades aledañas, que acuden por necesidad del servicio de salud. Esta construcción está guiada a reestructurar la ubicación de los diversos servicios médicos, eliminando los cuellos de botella, y mejorando las condiciones de confort a la población en general.¹⁸ Dicha construcción contempla todos los recursos físicos como: áreas para consultorios de medicina general, odontología, pediatría, ginecología, enfermería, urgencias,

¹⁸ Documento No. 29162 del Ministerio de Economía y Finanzas del 29 de febrero de 2016, Proyecto Centro de Salud Caimitillo.

oficinas administrativas, laboratorio, farmacia, registros médicos y estadísticas, sala de espera, estacionamientos y área de mantenimiento, que cumpla con los criterios de renovación de la atención primaria en salud, mejorando así la accesibilidad y operatividad de los servicios, basados en la satisfacción de las necesidades sentidas y demandas priorizadas, tal y como consta en el documento No. 29162 del Ministerio de Economía y Finanzas del 29 de febrero de 2016, Proyecto Centro de Salud Caimitillo.

El Centro de Salud es una instalación del primer nivel de atención del Ministerio de Salud que facilita a la población una atención integral, continua e integrada a la red de servicios a nivel regional y nacional, en el marco de la Estrategia Renovada de Atención Primaria de Salud y acorde al modelo de Atención Individual, Familiar, Comunitario y Ambiental de dicho ministerio. (Ver imagen No.6)

Imagen N° 7.
Actividad del Ministerio de salud en Caimitillo



Fuente: La Prensa/Sociedad. Presencia de personas en las instalaciones de salud. Cecilia Molina, 15 de junio de 2016.

Los dirigentes nacionales son conscientes de la oferta de salud a todas las comunidades, al ser ésta prioridad, porque hay que aumentar la capacidad resolutive de la red de servicios de salud específicamente en el primer nivel de atención, para poder cumplir eficaz y eficientemente con la prestación de servicios, con el interés que los recursos asignados puedan dar respuesta a las necesidades evidenciadas, jerarquizadas y priorizadas, que afectan a una población definida en un lugar y tiempo determinado.

Para tal efecto, se plantea la remodelación y ampliación del Sub -Centro de Salud en el área de la Comunidad de Caimitillo Centro que pertenece al Corregimiento de Chilibre del Distrito de Panamá, considerada una necesidad por el aumento de la población. Todo esto con el fin de darle a esta población dichas instalaciones con mejores coberturas de atención primaria en salud sustentada en condiciones estructurales renovadas, con inclusión social, interculturalidad y equidad, orientados hacia la promoción, a la seguridad del paciente, al cuidado integral de la salud con calidad, a la autorresponsabilidad individual, familiar y comunitaria, al fortalecimiento de la red de servicios de salud, con la debida coordinación social e intersectorial que asegure la sustentabilidad de la atención.

Y es así como se ha llevado a cabo la ampliación, que, aunque tardó muchos años para su programación, hoy día se concluye esta magna obra de relevancia para la comunidad.

En este orden de ideas, es importante destacar en base a los datos recabados, en la población de Caimitillo, que ésta no contaba con un centro educativo apropiado para que los estudiantes recibieran su formación pedagógica. No obstante, en la actualidad la Comunidad de Caimitillo cuenta con una escuela Primaria y Secundaria que funciona en el turno matutino y vespertino respectivamente, con la finalidad de que los residentes de la comunidad no tengan que viajar muy lejos a otros centros educativos. En comparación con lo que fue en sus inicios, el centro educativo ha tenido gran crecimiento en cuanto a estructura se refiere y a la cantidad de estudiantes, debido al

crecimiento poblacional según los últimos censos. La Escuela de Caimitillo, que hoy día se le conoce con el nombre de Centro Educativo **Gervasio Artigas**, (ver imagen No.8-9), ha tenido gran auge desde que la población luchó por su construcción.

Uno de los entrevistados, el señor Isidoro Rodríguez, indica su descontento con el actual nombre, al considerar que dicho centro debía llevar el nombre del Maestro Gumersindo Martínez (q.e.p.d.).

Imagen N° 8 y 9. Estudiantes del centro educativo Gervasio Artigas



Padres se toman la Escuela

Fuente: **Padres se toman la escuela en protesta - El Siglo** elsiglo.com.pa/panamá/padres-toman-escuela-protesta/23932502.

Una de las entrevistadas, la Sra. Sánchez, afirma que: “el pueblo jamás fue tomado en cuenta para darle un cambio de nombre a la actual escuela” todo lo hizo el MEDUCA, quienes tomaron la iniciativa de cambiarle el nombre a la escuela y le asignaron el nombre de un gran latinoamericano, aunque desconocen la figura de un nacional consagrado a la educación de esa comunidad.

La Sra. Sánchez continúa indicando, que ellos (la comunidad) están muy dolidos ya que la escuela se debió llamar como su fundador y segundo director y que el Ministerio

de Educación, debió tomar en cuenta a la comunidad cuando hizo el cambio. Señala que esto creó fricciones entre los moradores de la Comunidad, particularmente los que vivieron para la época de los años 60. Hoy día, la población está muy satisfecha porque la escuela ha crecido, y los estudiantes gozan de mayor beneficio, pero con el cambio del nombre viven muy inconformes.

La nueva escuela ofrece estudios secundarios; el número de matrícula ha aumentado, y lo que antes eran sólo 3 aulas y 3 maestros, hoy se ha multiplicado, cuenta con 19 salones y los estudiantes gozan de mayores beneficios, puesto que tienen un salón para informática, se les ofrecen cursos de inglés, tienen cancha de voleibol y fútbol, entre otras comodidades.

En relación a la vivienda y considerando que es una necesidad básica de los seres humanos en tiempos modernos, desafortunadamente observamos que los sectores rurales (campesinos/campo) son los que, con sus esfuerzos y materiales muy locales, construyen sus viviendas las cuales carecen de las mejores condiciones (susceptibles a desastres naturales).

Afortunadamente, las tendencias mundiales parecen orientarse hacia una mayor responsabilidad de los estados nacionales en procura de viviendas dignas aún para los sectores más desposeídos de nuestras sociedades. En el caso particular de Panamá, se han ensayado diferentes modelos con miras a reducir el déficit habitacional.

Es común en toda América Latina que las dirigencias políticas al igual que los sectores populares organizados indiquen que las viviendas precarias son la más clara evidencia de la desigualdad y la inequidad. (Artículo 25 de la Declaración de los derechos humanos. (Ver imagen No.10)

Imagen N° 10.
Tipos de vivienda a finales del siglo XX en la comunidad de Caimitillo.



Fuente: LaEstrella.com.pa/estilo/cultura/casas-hechas-comunidad

Imágenes N° 11 y 12.
Actuales viviendas en la comunidad de Caimitillo



Fuente: Recuperado de internet. Encuentra 24.com.
<https://modelos-de-casas-en-caimitillo-chilibre-panama>

En el caso de la Comunidad en estudio, las viviendas que enaltecen el pintoresco pueblo de Caimitillo son muy distintas a las que existían en su fundación, aquellas estaban hechas de quinchas con pisos de tierra.

Estas estructuras han variado; tanto es así, que para los años 80 las viviendas eran construidas con materiales de madera y pisos de madera, 20 años después se da un nuevo avance entre la población en el aspecto económico y los moradores construyen

casas con paredes de bloques de cemento y pisos con mosaicos, sus techos de zinc y ventanas muy modernas como las francesas de la época actual.

En ese orden de ideas, es válido indicar que las calles de Caimitillo en las décadas de los años 60 hasta el 90 eran distintas a las actuales; en aquel entonces eran cortes de camino de tierra y era más difícil salir a las demás comunidades aledañas por el mal estado de las vías. Pero en la actualidad han tenido un cambio radical para mayor beneficio de los pobladores.

Cerca de esta Comunidad se encuentra la empresa de fabricación de Cemento Cemex, la cual les ha brindado apoyo, para la construcción de sus calles, al igual que el equipo del Ministerio de Obras Públicas del Gobierno Nacional.

Así, para el año 2013 el Ministerio de Obras Públicas hizo realidad el sueño de muchos de los moradores de la Comunidad de Caimitillo; se da la construcción de la carretera de asfalto que comunica a la comunidad con la región central de la provincia.

El entonces Ministro de Obras Públicas Jaime Ford Castro, firmó en el año 2013 un convenio con la empresa Cemex con el fin de brindar una solución vial a los residentes de la comunidad de Caimitillo, Corregimiento de Chilibre, quienes a pesar de tener por décadas una empresa que producía el cemento con el que elaboraba el concreto para las carreteras, ésta estaba con gravilla¹⁹. (Ver imagen No.13).

¹⁹ <http://www.mop.gob.pa/mop-da-respuesta-a-la-comunidad-de-caimitillo-corre>.

Imagen N° 13.
Vista de los arreglos de las calles en Caimitillo.



Fuente: Recuperado de internet. [https://es.wikipedia.org/wiki/Caimitillo-Algunas áreas donde se observa las Carretera de la Comunidad](https://es.wikipedia.org/wiki/Caimitillo-Algunas_áreas_donde_se_observa_las_Carretera_de_la_Comunidad)

El objetivo de este convenio, es formalizar el aporte que daría la empresa, para la consecución de la rehabilitación de la vía, suministrando los insumos como el concreto para la realización de esta obra.

Los representantes de la comunidad de Caimitillo y áreas aledañas llegaron a considerar que el citado acuerdo provee lo que tanto habían esperado, por lo que se sienten agradecidos de la respuesta dada.

Cabe señalar, que el ministro Ford, reiteró que su gestión se comprometía al servicio de comunidades entre las que está Calzada Larga, donde se ubican las comunidades de Caimitillo, Caimitillo Centro, Nuevo México, Guarumal y Nuevo Caimitillo. Igualmente, se comprometió a iniciar los trámites administrativos, para comenzar con el acto de licitación. Hay que señalar que estas vías se encuentran en mejor estado

que otras de áreas cercanas. En tanto, los tramos Caimitillo Centro – Nuevo México y Puerto Corotú serían evaluados, para ser licitados en las próximas vigencias fiscales.

Un 60% del avance llevan los trabajos de rehabilitación de la vía Nuevo México – Caimitillo Centro – El Chungal, que adelanta el Ministerio de Obras Públicas, a través de la empresa Cemex, en el corregimiento de Chilibre (obra que se hizo posible con la ayuda mutua de Cemex Panamá y el MOP).

En la carretera de 5.56 kilómetros, la obra que tiene un costo de 5.3 millones de dólares, cuenta con 5.7 kilómetros de carretera, de los cuales 500 metros lineales serán donados por la empresa Cemex, al igual que el mantenimiento de todo el proyecto por un período de 3 años, lo que representa un ahorro de aproximadamente de 1.3 millones de dólares al Estado.

Los trabajos de perfilado de la calzada son de asfalto en su totalidad. Además se ha ejecutado el vaciado de concreto Whitetopping (carpeta blanca), un recubrimiento de concreto con cemento Portland que asegura una solidez y durabilidad brindando una larga vida útil en buenas condiciones de operación.

Dentro de la obra, se ha efectuado la instalación de línea de tubos de 90 cm, para reforzar la línea existente y se instalaron losas ligeras para empalmar la losa del puente sobre el río Caimitillo. También se incluyó la conformación de cunetas y aceras para la seguridad peatonal.

Esta obra, cuyo monto de inversión es de B/. 5,338,618.24 beneficia a las comunidades de El Chungal, Nuevo México 1 y 2, Nuevo Caimitillo y Caimitillo, población de interés para la investigación.

Imagen N° 14.
Inicio de la construcción de las vías en Caimitillo



Fuente: Artículo de la Estrella de Panamá, 25 de junio de 2015. Se inicia construcción de carretera Nuevo México – Chungal.

El proyecto, involucra el uso de productos de alto rendimiento, para el soporte de vehículos pesados. El sistema consiste en la colocación de una losa de concreto hidráulico, que tras su aplicación da como resultado un pavimento de gran calidad y durabilidad, lo que facilita que los camiones de la empresa Cemex transiten por el área sin perjuicio para la estructura.

Una vez concluida esta carretera, se proyecta permitir el desarrollo turístico e incentivar la economía del sector tomando en cuenta que se trata de una vía muy transitada con un promedio de 10 buses de turistas diarios. Estos buses van hacia Puerto Corotú, de allí a la comunidad de Emberá Drua, que está ubicada en las cuencas del río Chagres. Allí hay guías de turismo donde le brindan un recorrido al área por 2 horas a todos los turistas, aproximadamente, ofreciendo así turismo ecológico y cultural.

Desde el momento en que se inició este proyecto en el 2013²⁰ a la fecha, ya se ha ejecutado gran parte del mismo con éxito, por lo que la Comunidad de Caimitillo y otras áreas vecinas se sienten satisfechas. Aunque la misma comunidad no tiene su impacto directo del beneficio de ese recorrido.

²⁰ Fuente: Artículo de la Estrella de Panamá, 25 de junio de 2015. Se inicia construcción de carretera Nuevo México - Chungal

Imagen N° 15.
Inicio de trabajos de CEMEX en las vías.



Fuente: Artículo de la Estrella de Panamá, 25 de junio de 2015. Se inicia construcción de carretera Nuevo México – Chungal.

Por la naturaleza de la investigación realizada, es de fundamental importancia destacar algunos aspectos relevantes que caracterizan y distinguen a la población de Caimitillo, y muy brevemente se hace referencia a algunos aspectos de la identidad de ésta.

En la comunidad de Caimitillo la forma de ser de cada persona se complementa con la serie de prácticas y costumbres que comparten los habitantes entre sí; entre las diversas actividades del lugar están las tradiciones navideñas y de Semana Santa, entre otras. Los moradores son respetuosos de las prácticas de costumbres realizadas por sus padres, así como lo hace la población de hoy y las enseñanzas que se les da a los descendientes, con el interés de practicar su estilo de vida, para poder así desarrollar las enseñanzas que sus antepasados les han dejado, y no perder la tradición, y enseñarla a las futuras generaciones.

Algunas de las costumbres y tradiciones de la comunidad que se celebra cada año son:

1. La Semana Santa que se celebra en marzo o abril, dependiendo del calendario, en el cual acostumbran no comer carne roja y ayunar los viernes del tiempo de la Cuaresma.
2. Otra tradición es celebrar el “13 de junio” día de las patronales de la Comunidad,
3. el 8 de diciembre conmemoran el día de las madres, fiesta nacional;
4. Otra fiesta que también celebran es la fundación de la comunidad donde realizan un convivio y un bonito festival.
5. Otra gran tradición, es confeccionar un bonito nacimiento para el 24 y 25 de diciembre.
6. Por último, el gran festejo de año nuevo que todavía se celebra entre los habitantes de la comunidad.

Muchos de estos festejos los celebra toda la población del país, pero sin embargo en Caimitillo las actividades son comunitarias más que individuales.

No obstante, se están perdiendo algunas de las tradiciones, porque los más jóvenes adoptan diferentes costumbres que tratan de copiar de otros lugares, y que han aceptado, como la celebración de Halloween, de carnavales, entre otros. Lo que va haciendo que algunas personas ya no tengan interés por mantener la tradición, según indican los entrevistados.

La práctica de una religión, entendiendo que las religiones expresan un sistema cultural de comportamientos y prácticas, cosmovisiones, ética y organización social, que relaciona la humanidad a una categoría existencial,²¹ puede incluir rituales,

²¹ Recuperado de internet. [https://www.diccionario – Wikipedia](https://www.diccionario-wikipedia.com)

sermones, conmemoración o veneración (a una deidad, dioses o diosas), sacrificios, festivales, festines, trance, iniciaciones, oficios funerarios, oficios matrimoniales, meditación, oración, música, arte, danza, servicio comunitario u otros aspectos de la cultura humana. Las religiones pueden contener una mitología.

La religión católica es la religión oficial del estado panameño y es la predominante en la Comunidad de Caimitillo junto con otras corrientes de pensamiento religioso, como lo son: protestantes, evangélicos, testigos de Jehová entre otros.

En la Comunidad se celebra la fiesta patronal, por parte de los feligreses católicos, el 13 de junio día de San Antonio; (Ver imagen No.16)²² que es su santo patrono. Es un día muy especial para ellos donde practican durante 9 días la novena antes de la fiesta del santo; luego, el día del patrón se hace una procesión por todo el pueblo donde participan los peregrinos creyentes en este santo.

El día del patrón, se hace una procesión por todo el pueblo donde participan los peregrinos creyentes en este santo. También realizan juegos, ventas de comida y actividades en las que los moradores, que practican la religión católica, participan con mucho regocijo y alegría. Es una fiesta muy tradicional de esta Comunidad.

Imagen N° 16. San Antonio de Padua



²² [Fotos de San Antonio de Padua | El pan de los pobres](http://www.elpandelospobres.com/san-antonio-de-padua/fotos-de-san-antonio-de-padua). Tomado del internet.
www.elpandelospobres.com/san-antonio-de-padua/fotos-de-san-antonio-de-padua

- **Tradiciones**

Se llama tradición a aquellos patrones que pueden formar idiosincrasias.²³ Igualmente, son entendidas como aquellas “expresiones de convivencia que una comunidad considera dignas de constituirse como una parte integral de sus usos y costumbres”.

Tomando en cuenta estas vivencias y afirmaciones, el pintoresco pueblo en sus momentos no olvida sus tradiciones, por lo que sus moradores ocupan su tiempo libre en forma recreativa. Los jóvenes de la Comunidad de Caimitillo pertenecen a grupos folclóricos que existen allí, y participan en momentos de celebraciones de sus patronales, y además en actividades de los centros escolares a los que asisten, al igual que lo recrean para tiempos de carnavales.

Es una forma en que los jóvenes de esta Comunidad emplean el tiempo libre, aprovechándolo como distracción, y a su vez van conservando la tradición de sus antepasados, para que no queden en el olvido, y transmitírselos a lo más pequeños, para que adopten este ejemplo de valor cultural.

En la comunidad, a la par de estas tradiciones, se desarrolla el folklore, el cual es el conjunto de artesanías, bailes, chistes, costumbres, cuentos, historias orales, leyendas, música, proverbios, supersticiones y demás; común a una población concreta.²⁴

Para los moradores de la Comunidad de Caimitillo el folklore de su pueblo aún se conserva. Desde sus inicios hasta la actualidad, los vecinos se reúnen y practican

²³ "Cultura y compromiso" de M. Mead (1990), México D.F. www.panamaamerica.com.pa/content/fiestas-de-san-antonio-de-padua.

²⁴ M. Mead (1990). Cultura y Compromiso", México D.

Congo y el tradicional Tamborito, donde los hombres del grupo ejecutan la caja, el repicador y una de las mujeres es la cantalante; como lo realiza la señora Carmen Martínez. Así, establecen un ambiente ameno dentro de la comunidad, donde bailan y disfrutan lo que hacen, y es para ellos un tipo de distracción muy acogedor, y a la vez como lo afirman no “dejan que muera la tradición”.

De igual manera desarrollan el tradicional **Mito**. En la Comunidad el señor Regino Díaz, tenía gran donaire para contar algunos mitos del pueblo. Él se reunía con los niños, jóvenes y algunos adultos a contar historias de la comunidad, que conocía.

Continúa expresando la Señora Justina, que éstos mitos contados por el señor Regino distraían a los que los escuchaban, y así mantenían una llama viva de su folklore tras escuchar estas historias que a muchos agradaba, y a algunos niños asustaba. Esto sucedía en la Comunidad de Caimitillo para las décadas de los años 70 al 90.

En la actualidad esto ha desaparecido en el pueblo. Los mitos tienen un lugar determinado donde se desarrollan y es la comunidad con sus ríos, quebradas y sus lugareños. Una muestra de este mito lo narró uno de los entrevistados: el señor Regino Díaz.

Mito: De la gallina y los pollitos

“A orillas del Rio el Brujo en la Comunidad de Caimitillo, en una lomita que hay, a las doce del día se miraba salir una gallina muy bonita y se desplazaba hacia una quebrada que hay. Según dicen la gallina es de colores y brilla, pero cuando los niños salen tras ella, detrás lleva una manada de pollos por supuesto muy bonitos.

También dicen que los lleva hasta un pozo pequeño, donde allí se mete al agua y empieza a meter y a sacar la cabeza, como llamando a los niños; y ellos al ver esto van hacia ella y al meterse al agua se abre como un hueco, y se los lleva al fondo del pozo y no vuelven a salir”.

Se ha resaltado esta narración porque:

1. La persona que lo presenta es uno de los residentes más viejos de la comunidad.
2. Si no se registra es posible que se pierda ante el desconocimiento que presenta la juventud sobre el mismo.
3. Representa una de las vivencias del folclore de la comunidad.

Mito: El Niño Lluvia

” En el bosque vivía un niño con un hombre, ahí también se encontraban varios niños, pero es éste niño de cabellos largos que tenía una particularidad. El niño no era un humano, si no la lluvia convertida en un niño; entonces el hombre como no sabía nadar se quedó con el niño, cuando quiso agua para la tinaja el niño escurrió su cabello largo y se la dio para que pudiera tomarla.

Pasó el tiempo y unos niños quisieron jugar con él, entonces comenzaron a jugar; el hombre no avisó que tuvieran mucho cuidado con él, que no le fueran a hacer nada malo.

Los niños comenzaron a pegarle patadas por todo su cuerpo, luego ocurrió algo terrible, el niño lluvia comenzó a lanzar relámpagos desde debajo de su brazo. Cuando terminaron los relámpagos, empezó a llover mucho, y los niños que le hicieron daño desaparecieron; y más nunca se volvió a saber del niño lluvia”.

Es posible que estos Mitos tengan sus fuentes en las aguas de la localidad.

1. Por la necesidad que la población tenía de la misma
2. Por poseer algunas quebradas y ríos como el Brujo

CAPÍTULO III
CEMEX Y SU INFLUENCIA EN LA COMUNIDAD DE CAIMITILLO

3.1 ANTECEDENTES

Es preciso establecer que la empresa Cemento Bayano, para efectos de la presente investigación, fue construida por la compañía FLS de Dinamarca, por encargo del gobierno panameño como un proyecto “**llave en mano**”. Esta empresa fue fundada en virtud de la Ley N° 99 del 30 de diciembre de 1974, por la que fue creada como entidad autónoma.

Se realizaron los estudios topográficos en el año de 1974, y desde esa fecha se inician los trabajos de nivelación, pues era una loma; luego a finales de 1975 se ejecutan los trabajos de la estructura que se fueron desarrollando poco a poco a través de dos años y medio. Como se puede observar, ésta empresa surge a menos de dos décadas de establecida la comunidad de Caimitillo.

Cemento Bayano inauguró sus operaciones, el 30 de julio de 1978, en presencia del General Omar Torrijos Herrera. Como soporte fundamental en el proceso de desarrollo de infraestructuras socioeconómicas, que el gobierno de esa época había diseñado, como respuesta a los déficits de la sociedad panameña (viviendas, carretas, infraestructuras productivas, etc.).

Esta empresa, fue líder en el sector industrial en Panamá, y más específicamente en el sector de la construcción. En el marco de las actividades de Cemento Bayano, se desarrollaron otras múltiples actividades, las cuales procuraban integrar a las comunidades a un proceso de desarrollo integral e integrado.

Es decir, que la producción cementera de Bayano tenía como visión y misión un claro componente social, aunque para la comunidad nunca se cumplió.

3.2 Perfil y Conformación de la Empresa Productora de Cemento Bayano.

Es importante hacer un acercamiento a la empresa en estudio, para conocer el manejo, la administración y planta procesadora de cemento; así como su implicación con el medio ambiente; información que se genera desde 1979 hasta 1988, cuando la dirección encargada de coordinar el equipo de desarrollo, ejecución y producción, mantenía controles de desarrollo ambiental y empresarial. La empresa tenía una estructura organizada así:

1. Fachada principal
2. Equipo pesado utilizado en la cantera para transportar la piedra, la arcilla y la arena desde los ríos próximos a la planta.
3. Sección de molienda del crudo hasta la sección de horno.
4. Sección de la planta en su proceso seco con meta de producción de 23,500 sacos de cemento por día para 1979.
5. Empacadora de cemento semi-automática y la sección de envase de distribución de carga.
6. El tablero de control de calidad automática y a la vez el laboratorio
7. Las oficinas administrativas
8. La pre-caalentadora ciclónica de cuatro etapas de sistema de alimentación al horno.
9. Sección de exportación y embarque de cemento al exterior
10. Cantera en explotación y explosión
11. Plataforma del horno con sus mecanismos electrónicos de control del quemador principal.

Para el año 1979, la junta directiva de la empresa de Cemento Bayano estaba conformada de la siguiente manera:

Presidente	Ingeniero Rafael Alemán
Vicepresidente	Ingeniero Aquilino De La Guardia
Secretario	Licenciado Gregorio Ordoñez
Tesorero	Licenciado Olmedo Miranda
Vocal	Ingeniero Daniel Fisher

Fuente: Memorias de 1978-1979, Empresa Estatal de Cemento Bayano, Pág. 15

Para la segunda junta directiva a partir de 1981, se presenta la siguiente estructura:

Presidente	Licenciado Raúl Brostella	
Vicepresidente	Ingeniero Iván Estribí	
Secretario	Ingeniero Edgardo Moscos	
Vocal	Licenciado Rafael Arosemena	
Director Encargado	General	Profesor Aurelio Chú Yi
Subdirectora Encargada	General	Licenciada Nedelka de Castillo

Fuente: Memorias de 1980-1981, Empresa Estatal de Cemento Bayano, Pág. 16

Esta última, fue la junta directiva de Cemento Bayano que estuvo al frente de la empresa hasta la venta a Cemex Internacional.

¿Quién es Cemex?

Cemex es una compañía global, líder en la industria que produce, distribuye y comercializa, cemento, concreto, premezclado y agregados y materiales relacionados con la construcción en más de 50 países alrededor del mundo.

Brinda soluciones para la industria de la construcción, ofrece productos de alta calidad y servicio confiable a clientes y comunidades en más de 50 países. La compañía contribuye al bienestar de sus audiencias, mediante un proceso de mejora continua, y esfuerzos permanentes para promover un futuro sostenible.

Fundada en 1906 con la apertura de la planta Cementos Hidalgo en el norte de México, Cemex ha pasado de ser una empresa local hasta ser una compañía líder en la industria, estando posicionada estratégicamente en los mercados más dinámicos del mundo: América, Europa, África y Medio Oriente; con operaciones en más de 50 países, teniendo una capacidad de producción de 97 millones de toneladas de cemento al año, y siendo la principal empresa productora de concreto premezclado, con capacidad de producción de aproximadamente 77 millones de toneladas métricas al año.²⁵

Sin embargo, y a veinte años después en el marco de nuevas políticas económicas a nivel internacional, que impactaron a toda América Latina, la empresa Cemento Bayano fue privatizada, (1994) circunstancias, que determinan la presencia de Cemex en Panamá.

Consideramos importante destacar que el proceso de privatización de la empresa²⁶ estatal, es consecuencia de las recomendaciones de **FMI**, y que en el caso de Panamá determinó las privatizaciones de doce propiedades del Estado panameño:

1. Los Casinos Nacionales
2. Los Bingos Nacionales
3. El Hipódromo Presidente Remón
4. El Instituto Nacional de Telecomunicaciones (INTEL)

²⁵ www.cemex-panama.org.ce/ce/html

²⁶ ww.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-283110

5. El Instituto de Recursos Hidráulicos y Electrificación (IRHE)
6. Cemento Bayano,
7. El Ferrocarril Interoceánico Panamá-Colón
8. Los Puertos de Balboa y Cristóbal
9. El Ingenio La Victoria
10. El Aeropuerto Internacional de Tocumén.

3.3. Cronología de la Empresa Cemex²⁷

En este apartado se detalla brevemente el crecimiento que la empresa tiene a nivel nacional, al involucrarse en las diversas construcciones, que desarrollan en el país, a la par de algunos controles que le permiten ser reconocida a nivel mundial.

Dada las limitaciones por obtener información directa por parte de alguna persona responsable de la empresa Cemex, para la elaboración de esta investigación, y por ser relevante para el desarrollo del mismo, se señala que, la información que se presenta a continuación, se obtuvo de consultas virtuales (página web de la empresa Cemex), por una parte, y de las entrevistas realizadas a los encuestados, que laboran en la empresa, (eso sin establecer elementos previos, como entrevista programada).

- **Cronología**

1994	Cemex inicia operaciones en Panamá con la adquisición de Cemento Bayano, siendo la primera operación de Cemex en Centroamérica.
1995	Cemex inicia su integración vertical en el país con la apertura de la operación de concreto premezclado bajo la marca Concretos Bayano.

²⁷ www.cemexpanama.com/AcercaCemex/Panama.aspx

1996

Se optimizan y reorganizan las operaciones de cemento a través de inversiones estratégicas: reducción de energía reemplazando en un 95% el uso de combustóleo por coque, automatización de las operaciones de la planta. Siendo una de las primeras plantas de Cemex en implementar esta tecnología.

1998

Cemex amplía sus operaciones hacia la región occidental del país con la apertura de centro de distribución en David, Chiriquí.

Ese mismo año adquiere el contrato para el suministro de los Corredores Norte y Sur, y la planta de cemento logra la certificación de la norma internacional ISO 9000 en todas sus líneas de producción.

1999

Cemex firma contrato de exclusividad para proveer todo el concreto utilizado en el mantenimiento de las Exclusas del Canal de Panamá.

2000

Cemex amplía la cobertura de la operación de concreto hacia el interior de la República bajo la norma HPR (Highly Protective Risk) cumpliendo con los estándares mundiales en materia de seguridad.

2001

Cemex concretos inicia operaciones en David, Chiriquí.

2002

Cemex concretos se certifica bajo la norma ISO9001:2000. Se aseguran contratos importantes, como la Represa de

Estí, el mayor proyecto de infraestructura en el país y el Centro Comercial Multímetro.

2003

Cemex adquiere las operaciones de agregados de Cantera El Cerro.

Cemex en Panamá se suma como miembro de la Red del pacto Global-Panamá.

2004

Cemex en Panamá provee el concreto para la pavimentación del acceso Este del Puente Centenario. Obra en materia vial más importante construida en el primer semestre del año en Latinoamérica.

2005

Cemex amplía sus operaciones de concreto a través de la compra de los activos de Concreto y Construcciones, S.A.

Planta Bayano incorpora un Sistema de Administración Ambiental bajo la norma ISO 14001: 1996.

2006

Cemex anuncia la ampliación de las operaciones de Panamá para dar respuesta al crecimiento del mercado.

2007

Cemex firma acuerdo de suministro de concreto para la construcción de la autopista Alberto Motta.

2008

Cemex amplía su capacidad de producción anual de cemento 2.1 millones de toneladas.

2010

Cemex firma acuerdo para suministro de cemento para el proyecto de ampliación del Canal de Panamá.

2011

Cemex firma contrato de exclusividad para proveer todo el cemento de la primera línea de Metro en Panamá y Centroamérica.

	Cemex en Panamá cambia su enfoque de compañía pasando de ofrecer sólo productos para la construcción, a poner en el mercado soluciones integrales para sus clientes.
2013	Cemex amplía su portafolio de productos de cemento, enfocados en usos, bajo la marca Cemex. Cemex Concretos firma contrato de suministro para el proyecto Cinta Costera III.
2014	Cemex cumple 20 años de operación en Panamá.
2015	Aumenta la producción en 1.03%
2016	Se cumple un programa de capacitación para seguir siendo innovadores, marcar una diferencia positiva en la vida de las personas, en las comunidades y el mundo.

Cemex emplea aproximadamente 50, 000 personas que trabajan en más de 50 países alrededor del mundo. En Panamá, la empresa representa el 2,76%, por lo tanto, la diversidad es una parte intrínseca de su cultura.

La “Gente Cemex” cree que al valorar las diferencias que existen entre ellos, fomentan diversidad, creatividad, innovación y resolución de problemas, que les permite colaborar de manera más efectiva, y lograr nuestros resultados.²⁸. Estos valores se traducen en beneficio para la empresa, y recuperar sus inversiones; no así, para la comunidad en estudio, que se ve afectada por la acción de la producción de cemento.

²⁸ Recuperado de internet. www.cemexpanama.com/AcercaCemex/GenteCemex.aspx

3.4. Código de Ética y Conducta Cemex

El Código de Ética y Conducta de Cemex, fue aprobado en el año 2000, por Lorenzo H. Zambrano, Presidente del Consejo y Director General.

Este documento busca garantizar la transparencia de las actividades en todas las operaciones a nivel mundial, apegándose estrictamente a las leyes y reglamentos de Panamá, y el resto de los países donde se trabaja, para reforzar la confianza de sus empleados, clientes, inversionistas, proveedores y comunidades.

El 100% de los empleados han manifestado conocer y comprender el código. Los nuevos empleados deben firmarlo como parte de su proceso de contratación. El código está disponible en 14 idiomas en internet y abarca áreas como:

1. La no discriminación y el trato justo de los empleados, clientes y proveedores
2. Trato con gobierno y relaciones con la comunidad
3. Las actividades y contribuciones políticas
4. Seguridad en el trabajo
5. Cumplimiento en las leyes políticas
6. La responsabilidad ambiental que han tratado de mantener, pero en el caso de Caimitillo no se han logrado completamente
7. Los conflictos de interés
8. Los controles financieros

Para los efectos de esta investigación se consideró importante destacar, los esfuerzos que a nivel mundial se realiza, para lograr mayores niveles de responsabilidad compartida (empleados, gobierno, trabajo y comunidad)

3.4.1. ETHOS²⁹

Es una iniciativa global apoyada por empleados de diversas áreas de la empresa que busca asumir estas formas de comportamiento, y promover actividades que evolucionen y fortalezcan la cultura corporativa en Cemex.

ETHOS ofrece a los empleados las siguientes ventajas:

1. Asesoría sobre temas de ética, normatividad y gobierno corporativo
2. Acceso a una gama de cursos relacionados con la ética y la normatividad
3. Acceso directo a las políticas corporativas locales y globales
4. Asesoría y herramientas para ayudarlos a manejar los dilemas de ética.

Cemex cuenta con ETHOS Line, una herramienta segura y confidencial, para hacer preguntas, y reportar infracciones relacionadas con temas de ética, normatividad y gobierno corporativo, para generar mayor conciencia de las consecuencias respecto de faltas en el comportamiento personal y corporativo.³⁰

²⁹ **Ethos** es una palabra griega que significa "costumbre y conducta " y, a partir de ahí, "conducta, carácter, personalidad". Es la raíz de términos como ética y etología. Recuperado de internet. <https://es.wikipedia.org/wiki/Ethos>.

³⁰ <https://www.cemexpanama/ce/ce-dc-cd.html>.

3.5. La Industria cementera y su impacto en el medio ambiente

La producción de cemento es una actividad tan remota como el imperio romano. No obstante, en la actualidad es impensable hablar de crecimiento y desarrollo socioeconómico, sin pensar en la importancia del cemento.

Por lo anterior, en el mundo contemporáneo, existe un debate sobre los aspectos positivos y negativos de ésta importante actividad económica; aspectos que se describen a continuación:³¹

- **impactos ambientales positivos:** En lo que se relaciona con el manejo de los desechos, la tecnología y el proceso son muy apropiados para la reutilización o destrucción de una variedad de materiales residuales, incluyendo algunos desperdicios peligrosos.
- **impactos ambientales negativos:** De las operaciones de cemento ocurren en las siguientes áreas del proceso: manejo y almacenamiento de los materiales (partículas), molienda (partículas), y emisiones durante el enfriamiento del horno y la escoria (partículas o "polvo del horno", gases de combustión que contienen monóxido (CO) y dióxido de carbono (CO₂). La eliminación de los desechos. puede ser una fuente de contaminantes para las aguas superficiales y freáticas.

El polvo, constituye un riesgo importante para la salud de los empleados de la planta cuya exposición provoca la silicosis. Algunos de los impactos mencionados pueden ser evitados completamente, o atenuados más exitosamente, si se escoge el sitio para

³¹ https://es.wikipedia.org/wiki/impacto_ambiental_de_la_industria_del_cemento.

la instalación de la planta con cuidado, y la empresa instala los filtros o sistemas internacionalmente recomendados para este tipo de procesos.

La comunidad existía antes que la fábrica de cemento y su establecimiento no tomó en consideración los prejuicios ambientales, que podría acorralar a la población circundante.

3.6 Cemex en la Comunidad de Caimitillo

En los terrenos aledaños a la comunidad de Caimitillo funciona una empresa cementera llamada CEMEX, en otros tiempos, conocida como Cemento Bayano. En cuanto a su trayectoria, se consolidó a través del tiempo, fortaleciéndose en las experiencias productivas que se han obtenido, a través de la interacción con el mercado y por supuesto con la comunidad. Para conocer desde qué tiempo está influyendo Cemex en la vida de los moradores, que viven cerca de la cementera es importante remontarnos a sus inicios.

Dicha estructura se construyó en la comunidad de Caimitillo en Calzada Larga y fue inaugurada el 30 de julio de 1978, por el General Omar Torrijos Herrera. Para ello, la dirección tuvo la necesidad de organizar un equipo humano en su gran mayoría nacionales, que tomaron la responsabilidad del funcionamiento de la fábrica en su etapa de operación comercial.

Al principio se creyó que en los meses finales de 1978 comenzaría la producción; pero no fue hasta inicio de 1979 cuando su funcionamiento se logró a toda capacidad, manejando activos por B/ 5,013,007 hasta 1988, con una cartera de B/ 14,632,525; en tanto que tenía un patrimonio neto para 1988 de B/ 58,712,780. Sin embargo, por problemas de sostenibilidad dicho proyecto fue adquirido por CEMEX Internacional.

No obstante, conociendo los efectos positivos y negativos ya mencionados, los moradores de la Comunidad de Caimitillo evidenciaron sus preocupaciones sobre el impacto negativo que la producción de cemento (CEMEX) tendría sobre el medio ambiente, por la pululación de polvo y por la cantidad de personas con enfermedades respiratorias. Los moradores de la comunidad empiezan a hacer investigaciones dentro y fuera de la compañía, para constatar la bioseguridad de la planta procesadora de cemento.

La compañía sostiene que guardan todas las normas de seguridad ambiental, pero que son conscientes que se escapa polvillo a la atmósfera, lo que hoy todavía, se puede constatar en las abarroterías del lugar, donde esos residuos están presentes en los productos, que son expuestos en los negocios, a pesar de las instalaciones de nuevos elementos de control.

Esta situación de inconformidad ha sido un largo y difícil proceso que, hasta la fecha, en pleno siglo XXI, no se ha resuelto, a pesar de las denuncias comunitarias y de los diagnósticos institucionales, de la intervención del Ministerio Público, entre otros.

3.7. CEMEX y sus programas de responsabilidad social en la Comunidad de Caimitillo.

El crecimiento que la empresa ha tenido a nivel nacional al involucrarse en las diversas construcciones que se desarrollan en el país, a la par de algunos controles que le permiten ser reconocida a nivel mundial, ha sido impactante, pese a los efectos negativos que afectan a la comunidad. Por ello, desarrollan planes, programas y proyectos con la finalidad de crear y fortalecer el bienestar y desarrollo sostenible, de las comunidades donde operan, enfocados en tres ejes principales:

- Educación
- Medio ambiente
- Infraestructura

Este compromiso de Cemex es parte de su misión empresarial, y que comparte y participa de forma voluntaria en todas las iniciativas, sus más de 80 colaboradores (que conforman el Voluntariado CEMEX), y aportan su tiempo, para realizar obras sociales junto a la comunidad, y que se perciben a través de los siguientes programas:

1. **Programa Padrino CEMEX:** Anualmente 190 niños de las escuelas San Pablo y Villa Nueva, Caimitillo Centro, Domingo Romero y El Higo se benefician de este programa a través de becas anuales para la adquisición de materiales académicos. Más de 90 voluntarios CEMEX participan en el programa.



2. **Mejorando mi escuela:** A través de esta iniciativa se optimiza las instalaciones educativas de Caimitillo Centro, Nuevo Caimitillo, Rayito de Luz, San Pablo y Villa Nueva, Domingo Romero y El Higo. De esta manera contribuyen para que los niños tengan un mejor ambiente escolar.
3. **ANSPAC:** Es un programa para la superación integral de la mujer. En conjunto con las juntas comunales, brindan talleres y cursos multitemáticos, con el objetivo de potenciar las habilidades de las mujeres de las comunidades vecinas y al mismo tiempo brindarles herramientas para la vida. El programa inició en el año 2012 y ha graduado a más de 75 mujeres.

Imagen N° 17. Mujeres de Caimitillo en cursos



Fuente: [amas aprendices de cursos en Chilibre | Revista Ellas | Panamá.](#)

www.ellas.pa/entre-nos/damas-aprendices-de-cursos-en-chilibre

- 4. Academia de Fútbol CEMEX:** En 2012 iniciaron este programa con el objetivo de promover la educación a través del deporte. Más de 90 niños y jóvenes (entre 6 y 15 años) de las comunidades vecinas, se han beneficiado de esta iniciativa, que incluye desarrollo de partes motoras y capacidades físicas, técnica-trabajo con balón, así como disciplina y puntualidad. Además, los voluntarios CEMEX capacitan a los niños con charlas en valores, salud y seguridad.

Imagen N° 18. Equipo de Fútbol, patrocinado por CEMEX



Fuente: Academia de Fútbol CEMEX promueve la educación a través del ...
www.sumarse.org.pa/academia-de-futbol-цемex

- 5. Programa de Salud Preventiva:** En CEMEX incentivan la educación como principal herramienta, para una salud preventiva. Es por ello que en el marco de este programa realizan varias actividades en conjunto con el Ministerio de Salud (Minsa). Entre las más importantes se destacan: la Jornada de Atención Primaria que brinda atención médica general, pediatría, vacunación y nutrición a nuestras comunidades vecinas, y el Programa de Salud Escolar, que ofrece atención de medicina general y odontología, a niños de los centros educativos vecinos. En el año 2013 más de 1,600 adultos y niños se beneficiaron de estas iniciativas.
- 6. Paso Seguro:** Desde el año 2008 CEMEX, conjuntamente con el Gobierno Nacional y la comunidad, han trabajado para acondicionar más de 30 km de calles,

caminos, veredas y puentes peatonales, de las comunidades aledañas al centro de operaciones de la cementera.

- 7. Embelleciendo mi comunidad:** A través de esta iniciativa han mejorado, junto con la comunidad, las áreas comunes de su entorno, tales como parques y casetas. Esto con el objetivo de mejorar su calidad de vida.

Imagen N° 19 y 20. CEMEX Apoya al Medio Ambiente



Fuente: www.cemexpanama.com/Sustentabilidad/NuestrasComunidades.aspx

Para la empresa, la conservación y el aprecio del medio ambiente, es fundamental para la sustentabilidad, y de allí que realicen actividades comunitarias, para promover su preservación:

- **Mes del medio ambiente:** Anualmente se suman a las iniciativas que realiza la Autoridad Nacional del Ambiente (Anam) durante el mes de junio. Por ello, en el marco de esta celebración reparten, en distintos puntos de la Ciudad de Panamá, aproximadamente 1,000 plantones, de los cuales el 50% proviene del vivero.

Esto con el objetivo de crear consciencia acerca de la importancia de la preservación de nuestro planeta.

➤ **Parqueando en un ambiente sano:** Todos los años, en conjunto con la Autoridad Nacional del Ambiente (Anam), promueven la cultura ambiental en los niños, a través de diversas actividades. Más de 150 niños vecinos se han beneficiado de esta actividad.

➤ **Siembra de plántones en escuelas:** Más de 20 voluntarios CEMEX y los niños de cuatro centros educativos vecinos (Rayito de Luz, Domingo Romero, Caimitillo



Centro y El Higo) se unen para sembrar plántones del vivero en sus escuelas. Este programa derivó en la creación del “Escuadrón Verde” en cada uno de estos centros, un grupo de niños que es vigilante de las áreas verdes de su escuela.

1. Jornadas de Limpieza en Comunidades Vecinas: Con el objetivo de mejorar la calidad de vida de las comunidades vecinas, realizan periódicamente actividades de limpieza en conjunto con la Autoridad Nacional del Ambiente, la Autoridad de Aseo Urbano y Domiciliario, el Ministerio de Salud y las Juntas Comunales de las 18 comunidades ubicadas desde La Cabima hasta el Lago Alajuela, y hasta el Puente Don Bosco. Señalando que la empresa se siente comprometida con la gente y el medio ambiente de Panamá.

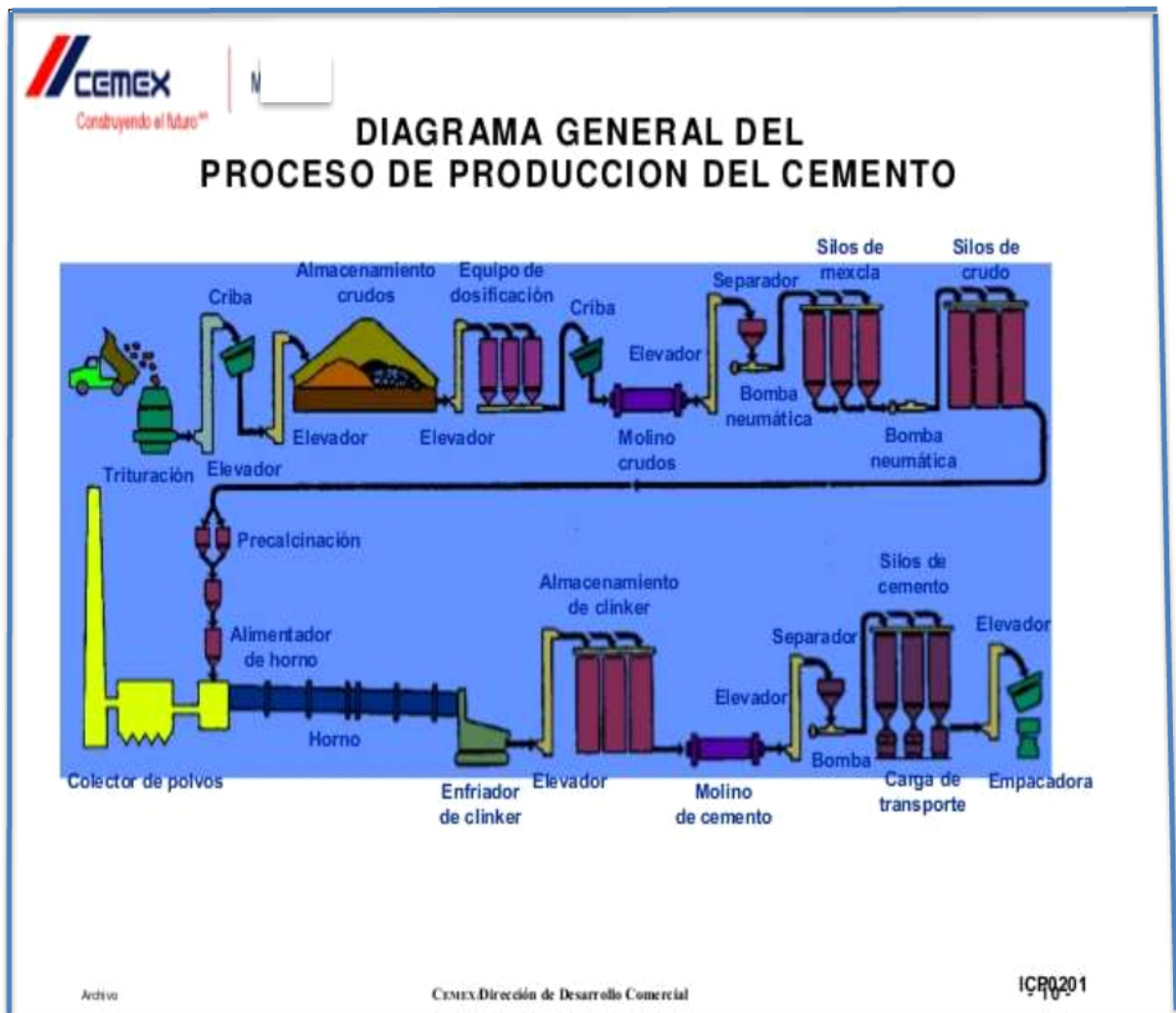
Para conocer de cerca cómo se da el funcionamiento de esta empresa y su impacto en la comunidad en cuanto a sus fortalezas y amenazas, se presenta un análisis tipo FODA, el cual refleja el por qué la empresa se le ve apoyando a diversas actividades de salud, deporte y capacitación en la comunidad de Caimitillo.

**CUADRO No.4
FODA
Empresa CEMEX**

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	FORTALEZAS	AMENZAS
Poca participación por parte de los operarios de producción (directos) con lo establecido en el ISO por su nivel de trabajo.	Mantiene una comunicación interna y externa con la comunidad vecina y el personal que labora en la planta.	Cuenta con un Sistema de Gestión Ambiental fortalecido con los procedimientos e instructivos aplicables a la gestión ambiental.	Quejas constantes por parte de las comunidades vecinas a la planta por la emanación de polvo.
- Falta de interés por cumplir las políticas establecidas por parte de los contratistas.	Establece un desarrollo proactivo puesto que promueve el empleo de las comunidades vecinas.	Cuenta con personal directo idóneo, para realizar cada una de las funciones en la dependencia.	Aumento en la generación de impactos ambientales, poco favorables.
	Aprovechamiento de algunos residuos sólidos generados.	Cumple con los requisitos ambientales exigidos por la autoridad ambiental competente.	
	Generación de ideas innovadoras que promueven la mejora continua.	Mantiene los estándares de calidad establecidos por la normatividad y los declarados por la empresa.	
		La dependencia operaciones trabaja de forma unificada con el propósito de lograr un objetivo común que es la producción de cemento.	

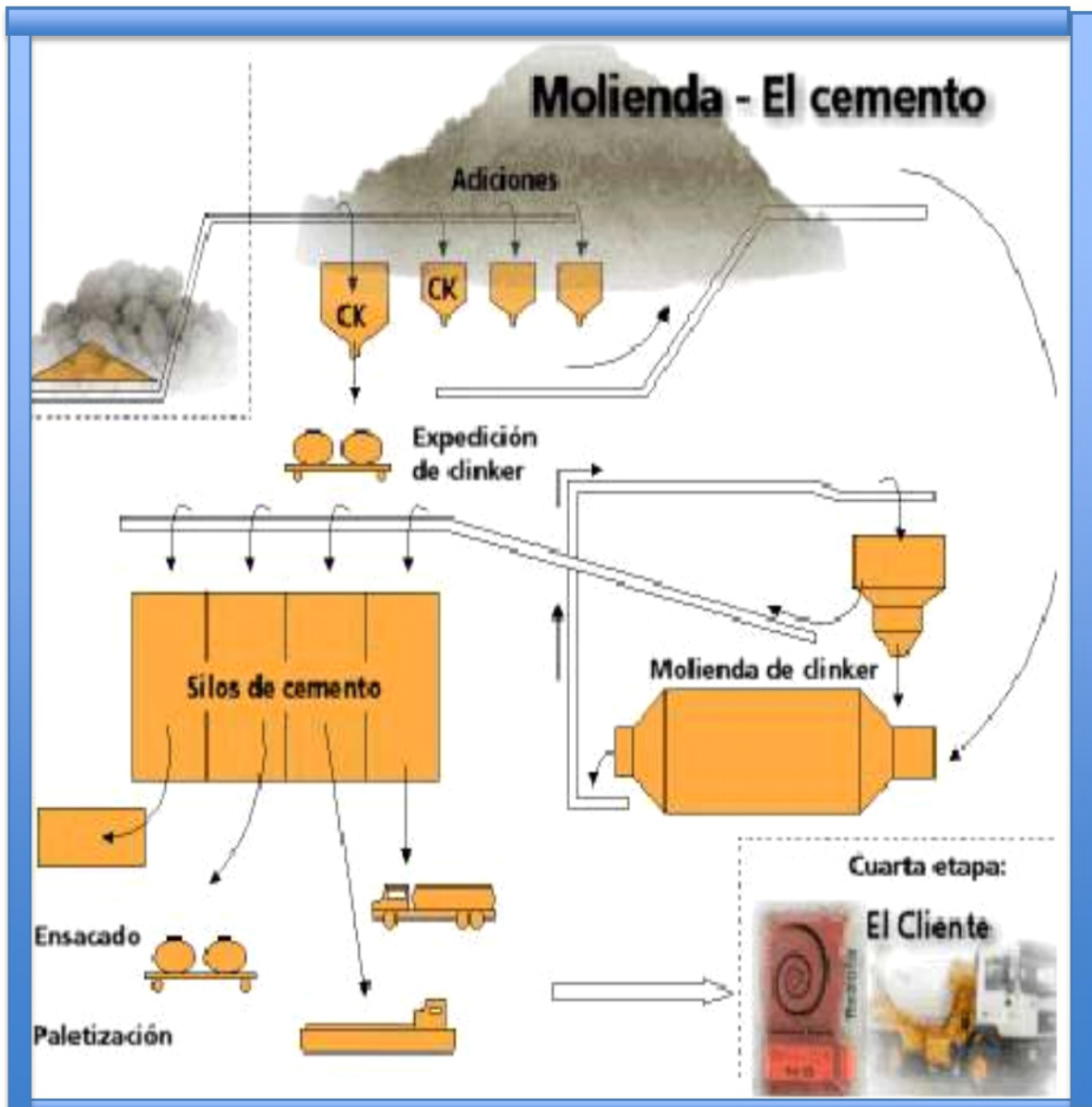
Por todo lo expuesto, y a pesar de los mecanismos que la empresa establece en la producción de cemento, según aparece en el cronograma y explicación de funcionamiento en el proceso de producción, se puede observar que los elementos señalan el perjuicio en polvo y humo que sale de Cemex actualmente.

Imagen N° 21.



Fuente: Tomado de internet. <https://image.slidesharecdn.com/cementoynormatividad-130715152728-phppapp02/95/cemento-y-normatividad-10-638.jpg?cb=1373902432>

Imagen N° 22. Proceso de Molienda – El cemento.



Fuente:

http://3.bp.blogspot.com/_Cx2ngXF9SC0/SG6xY9dPQ2I/AAAAAAAAABU/xummtDFzrF8/s320/ddd.jpg

CAPÍTULO IV
ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS DE LA ENCUESTA

4.1. Encuestas y Focus Group³²

Se utilizó ambas técnicas, para recolectar los datos que permiten conocer la opinión de los afectados o beneficiados con la presencia de CEMEX en Panamá. En este proceso participaron cincuenta y cuatro personas; todos residentes en la Comunidad de Caimitillo.

4.2. Entrevistas

Esta técnica se les aplicó a familiares del Señor Gumersindo, y a moradores de la comunidad y empleados de CEMEX Panamá.

4.3. Análisis de los Resultados

En este apartado se presentan los resultados obtenidos de la encuesta aplicada a, moradores de la comunidad de Caimitillo y algunos trabajadores de la Empresa CEMEX. Para llevar un análisis de forma más clara se creó un archivo en Excel, en donde se vació los datos obtenidos, para posteriormente ser analizados por medio de tablas y gráficas.

Se recopilaron datos demográficos de los encuestados de la comunidad, tales como: edad, sexo, nacionalidad, nivel de estudios, nivel académico, y otros.

³² El **Focus Group** (grupo focal) es una técnica que centra su atención en la pluralidad de respuestas obtenidas de un grupo de personas, y es definida como una técnica de la investigación cualitativa cuyo objetivo es la obtención de datos por medio de la percepción, los sentimientos, las actitudes y las opiniones de grupos. Ver al respecto:

[La técnica del Focus Group para determinar el diseño de ... - UNAM](#)

cuib.unam.mx/.../metodos_cualitativos_TECNICAS_DE_FOCUS_GROUP_CARLOS_

La encuesta comunitaria es utilizada para identificar cómo se siente la comunidad en relación a sí misma, y del impacto de la actividad de la empresa Cemex. Con este objetivo, se procede a la búsqueda de la opinión de los ciudadanos de Caimitillo, por las calles y viviendas.

Se utilizó la técnica de Focus Group entendida como: **“una técnica cualitativa de estudio de las opiniones o actitudes de un público”**³³

De este modo, se les solicitó la opinión y referencias a moradores sobre la comunidad y su relación con Cemex, buscando una proporción adecuada entre hombres y mujeres, así como entre diferentes grupos de edad.

El grado de disponibilidad de la población fue en general muy satisfactorio, y los ciudadanos en su gran mayoría participaron con agrado de las reuniones de trabajo, lo que complementó la encuesta realizada.

Se aplicó 10 preguntas de diversa índole, que representan 540 respuestas. Las respuestas obtenidas se presentan gráficamente al final del presente instrumento, agrupando las preguntas y respuestas en las siguientes tablas y gráficos.

**CUADRO No.5
ENCUESTADOS POR SEXO- COMUNIDAD DE CAIMITILLO**

Sexo	Totales
Femenino	20
Masculino	34

Fuente: Elaboración propia de las estudiantes. Aplicado en la Ciudad de Panamá, año 2016.

³³ https://es.wikipedia.org/wiki/Grupo_focal

Gráfica No.3



Fuente: Elaboración propia de las estudiantes. Aplicado en la Ciudad de Panamá, año 2016.

Se observa que el 63% de los participantes encuestados corresponden al sexo masculino; y el 37%, al sexo femenino. Se resalta, que la mayoría de los encuestados son de género masculino en vista de que se ubicaron en las afueras de la fábrica de cemento, y que coparticipan como trabajadores de la misma.

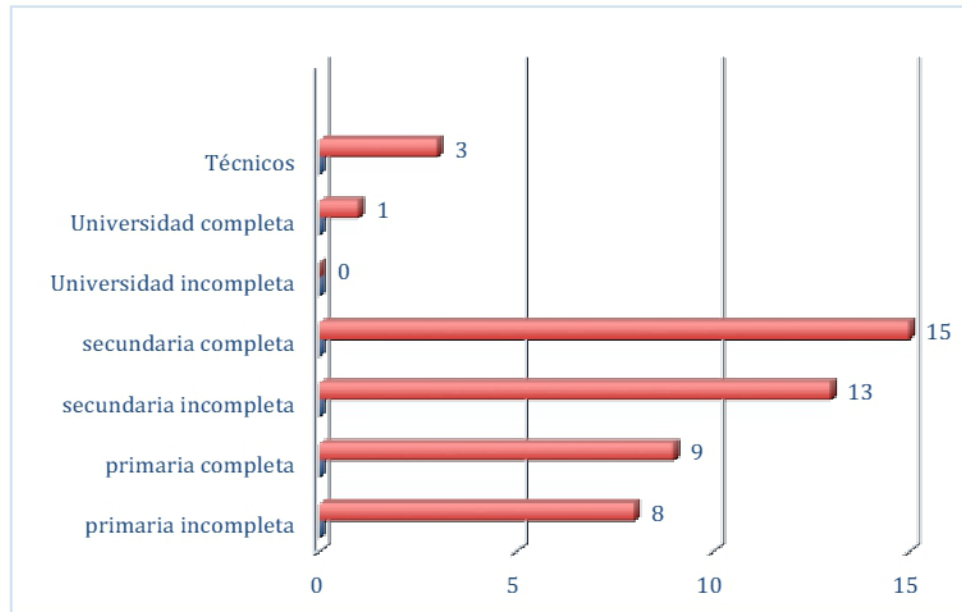
CUADRO No.6

ALFABETISMO EN LA COMUNIDAD DE CAIMITILLO

primaria incompleta	8
primaria completa	9
secundaria incompleta	13
secundaria completa	15
Universidad incompleta	0
Universidad completa	1
Técnicos	3
No respondieron	5
Totales	54

Fuente: Elaboración propia de las estudiantes. Aplicado en la Ciudad de Panamá, año 2016.

Gráfica No.4
ALFABETISMO EN LA COMUNIDAD DE CAIMITILLO
¿Cuál es su nivel de Escolaridad?



Fuente: Elaboración propia de las estudiantes. Instrumento aplicado en la Ciudad de Panamá, año 2016.

El gráfico evidencia que, la mayor parte de los encuestados cuentan con secundaria completa (30.61%), seguido de un (26.53%) de estudios incompletos a nivel de pre media, y un (18.36%) con estudios a nivel de primaria completa.

De igual manera, los datos reflejan, que, de una forma u otra, la comunidad tiene conocimientos en lectura y escritura, por lo que se puede colegir, que la información que se proporciona, además de su conocimiento directo, puede ser resultado de lecturas relacionadas.

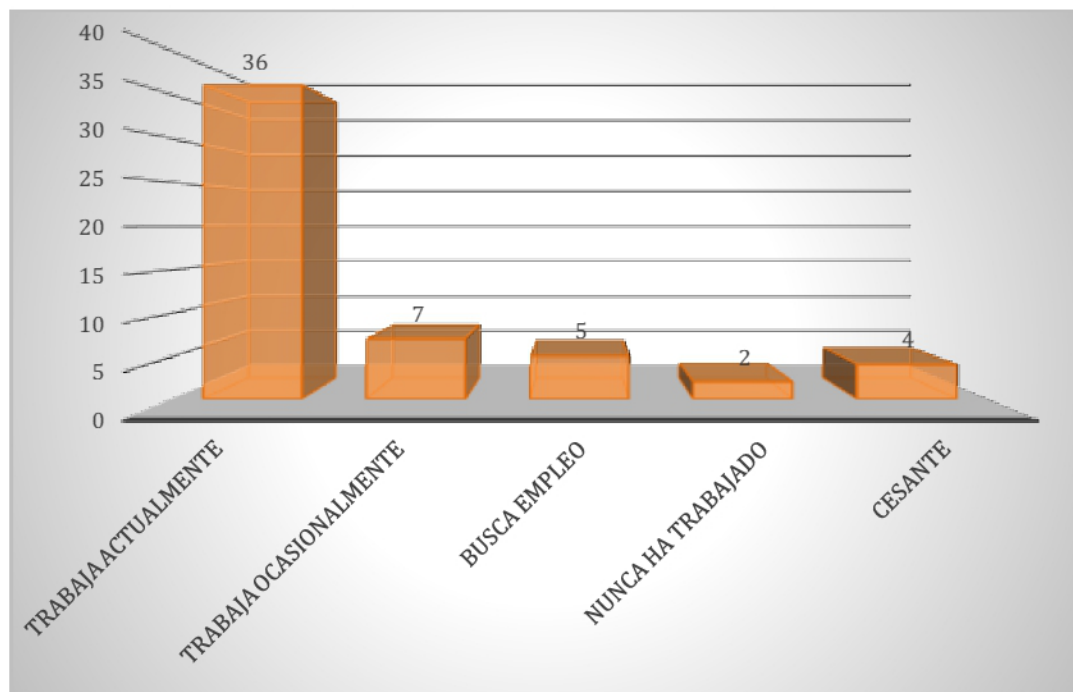
CUADRO No.7

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

Trabaja actualmente	36
Trabaja ocasionalmente	7
Busca empleo	5
Nunca ha trabajado	2
Cesante	4
Totales	54

GRÁFICA No.5

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA



Fuente. Elaboración por las estudiantes. Encuesta realizada en Panamá, 2016

Se observa que el 66.68% de los encuestados, trabajan actualmente (36); 7 personas que representa el 12.96% trabajan ocasionalmente; el 9.26% busca empleo, el 7.40% está cesante; en cambio el 3.70% nunca ha trabajado.

Esto es significativo y preocupante a la vez, dado que el 33% de los encuestados (18), están en búsqueda de una oportunidad de empleo, y evidencia las necesidades que pueden tener como familia, como comunidad, en aras de una mejor calidad de vida.

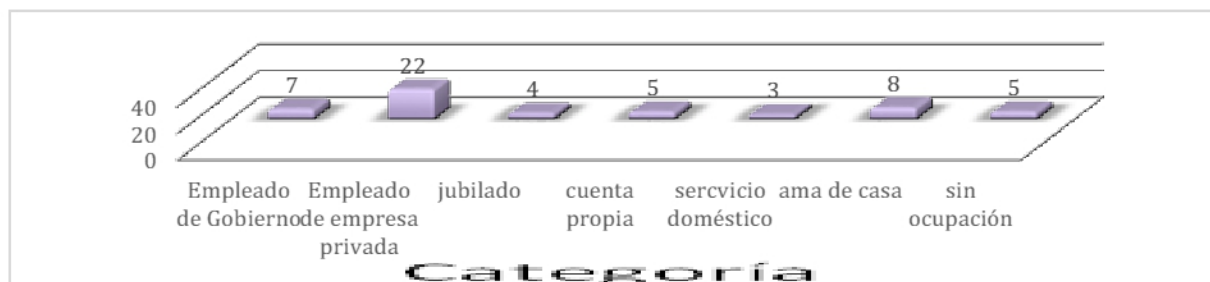
Además, se enfrentan a la situación de tener una empresa cerca que quizás no le brinda la oportunidad de alcanzar el anhelado trabajo, y un salario, que le permita vivir de forma digna laborando en ella.

Cuadro No.8
Categoría de Ocupación por Sectores. ¿Dónde realiza su actividad de trabajo?

Sectores	Totales
Empleado de Gobierno	7
Empleado de empresa privada	22
jubilado	4
cuenta propia	5
servicio doméstico	3
ama de casa	8
sin ocupación	5
Totales	54

Fuente. Elaboración por las estudiantes. Encuesta realizada en Panamá, 2016

GRÁFICA No.6. CATEGORÍA DE OCUPACIÓN POR SECTORES



Fuente. Elaboración por las estudiantes. Encuesta realizada en Panamá, 2016

De los 54 participantes, el 12.96% son empleados estatales; el 40.75% trabajan en la empresa privada; el 7.40% son jubilados; el 9.26% trabajan por cuenta propia; el 5.56% realizan servicio doméstico; el 14.81% son amas de casas; y el 9.26% se encuentran sin ocupación. No hay que perder de vista que la Comunidad de caimitillo está en crecimiento, y estos índices pueden ir variando con el tiempo, lo que se puede percibir como positivo o negativo, el nivel de empleo, en los distintos sectores del país, y puede obedecer al crecimiento de la economía, o al alza de precios, impuestos y otros factores externos, que pueden llevar a la reducción de la planilla en distintas actividades comerciales.

**CUADRO No.9
MORADORES DE COMUNIDADES ENCUESTADAS**

Caimitillo	Los Pinos	Guarumal	Nuevo México	Calzada Larga	San Miguelito
35	2	10	3	3	1

Fuente. Elaboración por las estudiantes. Encuesta realizada en Panamá, 2016



Fuente. Elaboración por las estudiantes. Encuesta realizada en Panamá, 2016

De los 54 encuestados, 35 personas que representa el 64.81% son moradores de Caimitillo; 10 personas que representa el 18.52% viven en Guarumal; 3 personas que equivale al 5.56% viven en Calzada Larga; 2, que representa el 3.70% son moradores

de Los Pinos; 5.56% viven en Nuevo Méjico; y una persona que representa el 1.85% que es residente de San Miguelito, pero que labora en la empresa y permitió ser encuestado.

En resumen, se puede afirmar que las relaciones entre los diferentes miembros de la comunidad son fluidas y satisfactorias, y que el grado de confianza de la misma es elevado, aunque no se está del todo seguro de saber responder ante problemas importantes de las distintas áreas, salvo el agua, carreteras, trabajo, entre otras.

CUADRO No.10
INFLUENCIA DE CEMEX EN LA COMUNIDAD
¿Cómo considera usted la influencia de CEMEX en su comunidad?

Opinión	Encuestados
Negativa	39
Positiva	15



Fuente: Elaboración propia de las estudiantes, encuesta realizada en Panamá, 2016

El 72% (39 personas) consideran que la empresa CEMEX perjudica a la comunidad y el medio ambiente; y 15 personas que representa el 28% consideran que no afecta la comunidad ni al medio ambiente. Estas cifras expresan lo que a simple vista se

observa en cualquier abarrotería o vivienda de la comunidad, si por más de 24 horas no se mueve el objeto y se limpia.

Tal vez estas opiniones pueden interpretarse de manera aislada, debido a que no hay una cultura de participación en proyectos comunitarios ni en programas formativos, vinculados a las diferentes actividades que, desarrolla Cemex en la comunidad, y sus alrededores.

Se hace necesario que la comunidad se involucre mucho más en aquellas acciones o gestiones enmarcadas que Cemex realiza, y se sienta lo que realmente es la Responsabilidad social, y no se confunda con actividades de mercado social.

Si eso se hiciese tal como se establece en las normas internacionales, con mayor transparencia, con mayor participación de todos los actores involucrados y mejorando sus “buenas prácticas”, se tendrá el convencimiento de que, se podrían disminuir o controlar los efectos nocivos, tan denunciados por las autoridades institucionales y la propia comunidad, por sus afectaciones al ambiente y a sus habitantes, como consecuencia de la actividad que realiza la empresa.

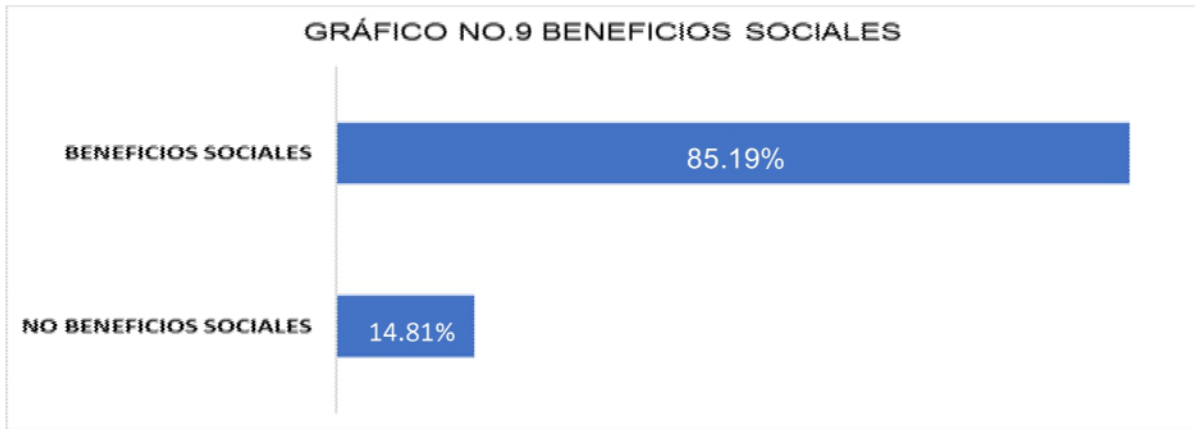
Este tipo de actividad empresarial (cementerías) “supone un serio problema” a la hora de afrontar los cambios en el entorno y la salud de los habitantes, por el simple hecho de pretender mayores niveles de ganancias desconociendo que el desarrollo debe ser entendido por, para y con la gente.

CUADRO No.11

BENEFICIO SOCIAL QUE OFRECE CEMEX A LA COMUNIDAD

¿Qué tipo de beneficio ofrece CEMEX a la comunidad?

Tipos	Encuestados
Beneficios sociales	46
No beneficios sociales	8
Totales	54



Fuente: Elaborada por las estudiantes, encuesta realizada en Panamá, 2016.

Se observa que el 85.19% manifestó que se sentían beneficiadas por la ayuda social brindada por la empresa, y el 14.81% considera que no se observa beneficio social por parte de la empresa.

De todo ello, se deduce que, de cara a afrontar el futuro en las mejores condiciones posibles a la comunidad de Caimitillo, es preciso trabajar en la sensibilización de la población, para que participe en programas, cursos y talleres que, generen beneficios económicos para su familia, y que contribuyan a mejorar su entorno, su medio de vida, y subsanar las deficiencias percibidas en la prestación de determinados servicios (por parte de la empresa Cemex), y del Estado panameño, también.

En esa línea de pensamiento, lo que se trata es de trabajar como equipo, para una comunidad con graves problemas percibidos por la población a primera vista, aunque con aspectos que, pueden ser mejorados, siempre y cuando haya la voluntad entre las partes.

CONCLUSIONES

CONCLUSIONES

Después de realizar este trabajo investigativo, concluimos en que:

- Dentro de los procesos de la fabricación de cemento se incluye el transporte de materiales polvorientos o pulverizados desde la cantera de piedra caliza, hasta el embarque del producto terminado. El transporte de éstos productos, a los diferentes mercados, despiden partículas (polvillo) que considerados mundialmente, como la causa negativa más importante de su impacto ambiental; dado que su emisión ocasiona severos daños a los habitantes de las comunidades próximas a la planta procesadora, a la vegetación (cultivos), al igual que a las cuencas hidrográficas.
- Moradores entrevistados mediante la técnica Focus Group, aproximadamente tres grupos de 18 personas esbozaron que la empresa CEMEX beneficia con sus programas sociales de ayuda a la comunidad, con sus proyectos de arreglo de calle, patrocinios a la liga infantil de béisbol, cursos de repostería y manualidades a las mujeres de la comunidad, entre otros.

Lo antes señalado al ser confrontado que, con las denuncias al ministerio público, al Ministerio de salud, a la defensoría del Pueblo, juntas comunales, nos permite indicar que, las empresas con amplios recursos económicos manejan una intensa y permanente campaña de mercadeo social, con lo cual manipulan la opinión de la comunidad, aprovechándose de las necesidades materiales de las mismas, en beneficio de sus propios y particulares intereses.

Lo anterior, también nos permitió considerar que, durante el período de la investigación, no se percibió un fuerte liderazgo comunitario, y sí, muchos elementos de muy poca transparencia, (comunitaria, gubernamental y empresarial). Este señalamiento no descalifica algunos esfuerzos, que en algunos momentos, algunos miembros de la comunidad hicieron intentando disminuir los efectos negativos de Cemex sobre la comunidad.

- De acuerdo con los participantes del Focus Group, se concluyó en que, las políticas de protección al medio ambiente y su sostenibilidad, deben ser regulados cada cierto tiempo por el Estado panameño, como garante de la salud de la población.
- Que la Comunidad de Caimitillo, pese a una lucha desigual ha ido logrando un mejoramiento en sus economías, en virtud de la diversidad de ofertas de empleo, que algunas de las empresas ubicadas cerca del área en estudio ofrecen a sus moradores, incluyendo a la Empresa Cemex.
- Que las relaciones entre los diferentes miembros de la comunidad son fluidas y satisfactorias, y que el grado de confianza de la misma es elevado, aunque no se está del todo seguro de saber responder ante problemas importantes.
- Por otra parte, se expresó que los lazos de solidaridad son evidentes, constantes dentro de la comunidad, lo que reafirma la necesidad de fortalecer los principios de organización comunitaria.

En el marco de las consideraciones anteriores, parece fundamental señalar que todo proceso de producción que se desarrolle en entornos comunitarios, debe considerar los distintos tipos y niveles de afectación, que el proceso de producción como tal puede tener con respecto a los habitantes y al entorno medio ambiental.

Es precisamente, en base a esta consideración, que se esboza un conjunto de recomendaciones que, a nuestro juicio pueden contribuir a disminuir las deficiencias laborales y las afectaciones a los entornos humanos, permitiendo con ello una mejor calidad de vida y de trabajo, y sobre todo una real sostenibilidad de la actividad económica. (empresa-comunidad-gobierno).

Lo antes expuesto, se sustenta en la visión, misión y buenas prácticas consignadas en lo que se entiende hoy como “Responsabilidad Social Empresarial”,³⁴ concepto y definición que no debe confundirse con el Mercadeo Social.

Además, la aplicación de buenas prácticas le permite a toda empresa con visión de desarrollo económico, social y sostenible³⁵; evitarse los costos por denuncias, incomodidades, inconformidades, campañas de desprestigio, que al final, y tal como se está evidenciando en el mundo de hoy, erosionan la credibilidad y la viabilidad de proyectos empresariales.

De lo anterior se deriva la necesidad del diseño, aplicación, seguimiento y evaluación de las estrategias válidas para el desarrollo de programas de RSE: (Ver imagen No.22), tomado del Informe Sostenibilidad y Responsabilidad Social en la empresa - Isabel Vidal, Catedrática (EU) del Departamento de Teoría Económica de la Universidad de Barcelona y Presidenta de la Fundación Centro de Investigación de Economía y Sociedad (CIES)- Barcelona, septiembre 2011:

1. “Concebir el concepto de empresa como ciudadano activo y comprometido no solo con los intereses de sus accionistas sino también con los intereses de la comunidad donde se ubica”.
2. “Potenciar la contribución de las empresas al desarrollo sostenible para garantizar una coherencia entre los objetivos sociales, económicos y medioambientales”.

³⁴ La responsabilidad social empresarial (RSE) es la integración voluntaria, por parte de las compañías, de las preocupaciones sociales y ambientales en sus operaciones comerciales y en sus relaciones con sus interlocutores, (procurando siempre la transferencia). Luis Marán, La diferencia entre marketing social y responsabilidad social, Julio 8, 2011

³⁵ La definición más citada de sostenibilidad es la que se encuentra en el Informe Brundtland: “el desarrollo que satisface las necesidades del presente sin poner en peligro la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades” (Naciones Unidas, 1987).

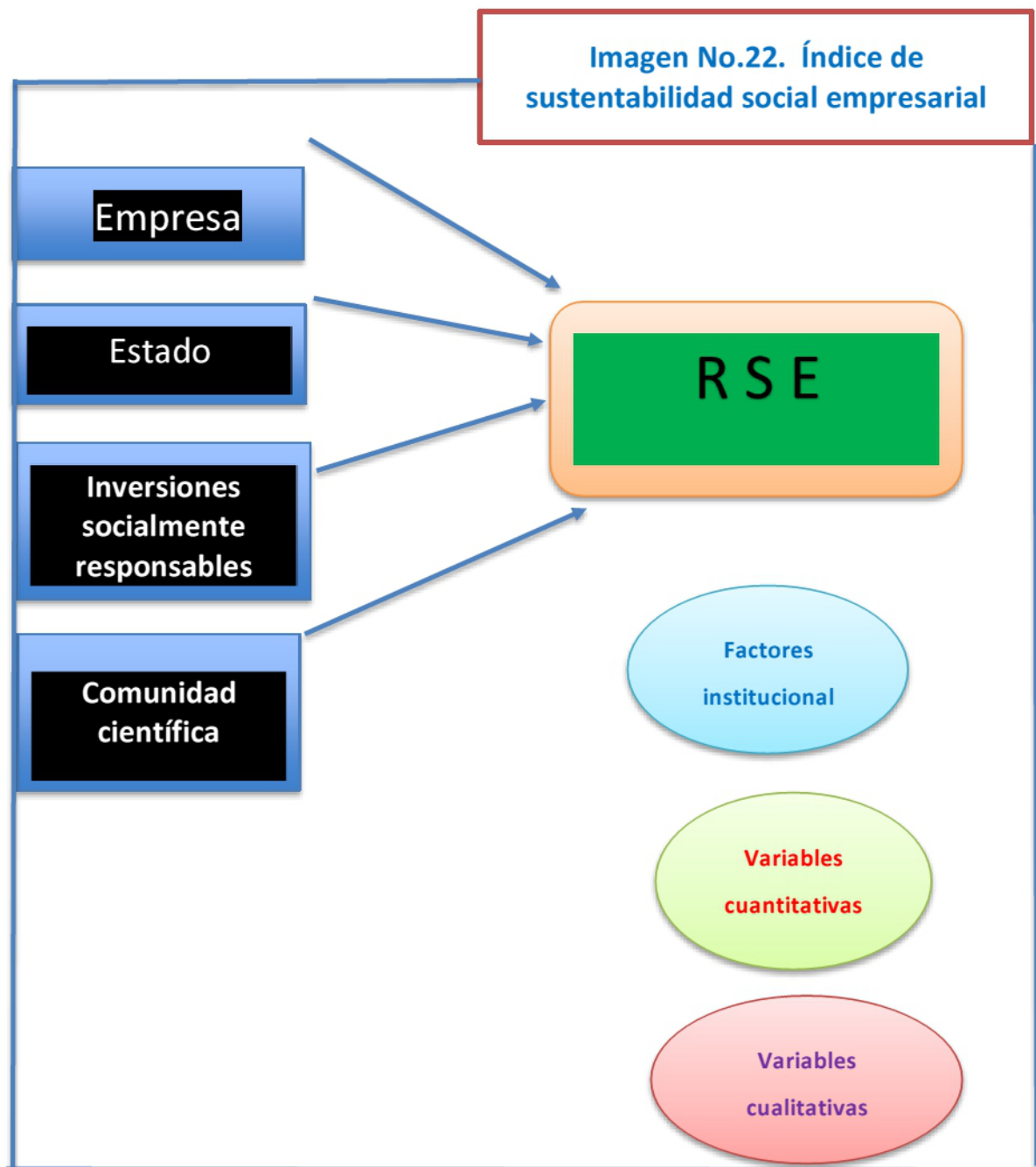
Ellas condicionan o determinarán el fomentar la eficiencia económica, el crecimiento de la ocupación y el respeto por el medio ambiente.

Finalmente, y posterior a la lectura de distintos enfoques o informes de RSE, nos adscribimos plenamente al razonamiento que concibe a las “empresas sin duda, la principal organización económica en nuestra sociedad”. Las teorías más avanzadas sobre la relación empresa y desarrollo sostenible consideran que, el esfuerzo que se demanda a las empresas en relación con la RSE, es un esfuerzo de la que ellas van a ser las primeras beneficiadas. Se considera que una excelente gestión de los recursos, de los sistemas, de los procesos, de los productos y de los servicios es buena para la cuenta de resultados y positivo para el bienestar social y la salud ambiental.”³⁶ Tal como lo indica Isabel Vidal.

Igualmente, importante es el considerar que las “empresas forman parte de la sociedad y participa, por tanto, de sus preocupaciones y valores.

La empresa conocerá el éxito o el fracaso en función de las buenas relaciones que sepa entretener con sus diferentes grupos de interés. En ese sentido, la empresa debe responder ante sus accionistas, pero también debe hacerlo ante sus trabajadores y empleados. Debe ser, asimismo, capaz de promover una relación de confianza y colaboración con sus proveedores y clientes.

³⁶ Isabel Vidal, Catedrática (EU) del Departamento de Teoría Económica de la Universidad de Barcelona y Presidenta de la Fundación Centro de Investigación de Economía y Sociedad (CIES)- Barcelona, septiembre 2011



Fuente: http://3.bp.blogspot.com/_005JeOBSrJo/TDx5QRobGul/AAAAAAAAAHQ/lxx-bXMBstc/s1600/RSE.png

La RSE es un objetivo ambicioso. Es un modelo de gobierno y un modelo de gestión alineados con el objetivo de alcanzar la excelencia. La RSE es hacer más de lo que pide la ley.

Es una forma de expresar el compromiso de las empresas con la sostenibilidad.” - Ver al respecto Informe Brundtland: “el desarrollo que satisface las necesidades del presente sin poner en peligro la capacidad de las futuras generaciones, para satisfacer sus propias necesidades” (Naciones Unidas, 1987).

BIBLIOGRAFÍA

- ARAÚZ, CELESTINO. y otros. **Manual de Historia de Panamá. Tomo I, II.** Copyright. Editorial Chen. Panamá, Panamá. 2006.
- COOKE, Richard. **Excavaciones en Miraflores. Río Bayano.** Editorial Universitaria de Panamá. 2002.
- DE LEÓN, Raquel. **Elementos estructurales del Istmo de Panamá.** Atlas, Panamá. Diccionario ilustrado. Océano. Editorial Barcelona, España. 2007.
- HERNÁNDEZ S., Roberto. **Método y Técnica de la Investigación.** México, DF.2°. Edición 4, 2006.
- HYNES, P. **Metodología de la Investigación.** Mac Graw – Hill. México. 1985.
- HOOPER R., Ofelia. **Investigación Social y Económica, vida rural de Panamá.** Vol. 13. Universidad Interamericana. 2003.
- KOTLER, Philip. **Metodología de la Investigación.** México. Mac Graw – Hill. Interamericana. 2da. Edición. 1998.
- MCKAY, Alberto. **Estructura del Estado panameño y sus Raíces Históricas.** Editorial Mariano Arosemena. Panamá, Panamá. 1999.
- MEDINA, Aristides Rubio. Manual de Historia Local, diciembre 2005. Biblioteca Nacional. Misión Cultura.
- MEAD, M. **Cultura y Compromiso.** México. D.F. 1996.
- RÍOS, Delmira. **Organización Comunitaria, su Importancia y Beneficios.** 2da. Edición. 2009.
- RUDOLF, Gloria. **La gente pobre de Panamá.** Editorial del Istmo. 2004.
- VIDAL, Isabel, Catedrática (EU) del Departamento de Teoría Económica de la Universidad de Barcelona y Presidenta de la Fundación Centro de Investigación de Economía y Sociedad (CIES)- Sostenibilidad y Responsabilidad Social en la Empresa. Barcelona, septiembre 2011

DIARIOS Y OTROS DOCUMENTOS

Crítica, 7 de septiembre de 1978, página 24, “Presidente de Cemento Bayano”

Crítica, 8 de septiembre de 1978, página 6, “Convocatoria a líderes de los Asentamientos agrarios”.

Crítica, 18 de septiembre de 1978, página 30. “Cemento Bayano con informe”

Memoria, “La Revolución Crea y Construye” 1975-1976, Estatal de Cemento de Bayano.

Memoria de 1977, Estatal de Cemento Bayano.

Memoria de 1977- 1978., Estatal de Cemento Bayano.

Memoria de 1978-19791, Estatal de Cemento Bayano.

Memoria del Señor Gumersindo Martínez. 2008.

Estadística y Censos de la Contraloría de la República de Panamá (año 1950- 2010).

Informe Final Proyecto Monitoreo de la Cuenca del Canal. Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM). USAID. Instituto de Investigaciones Tropicales Smithsonian (STRI). 1999.

La Cuenca del Canal de Panamá. Actas de los Seminarios- Talleres, editado por Stanley Heckadon Moreno, Panamá 1986.

Evaluación Ecológica de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá. Ancón. Panamá, marzo 1995.

Entrevistas A Moradores Líderes De La Comunidad De Caimitillo.

-Señora Carmen Martínez. Panamá 2015

-Señora Justina Sánchez. Panamá 2016

-Señor Isidoro Rodríguez. Panamá 2016

WEB GRAFÍA

http://www.cemexpanama.com/ce/ce_dc_cd.html

<http://cementopanama.com/CentrodeAtencion/CentrodeDistribucion/tabid/75/Default.aspx>

<http://www.wikipedia.org.dic.com.html>

<http://www.Telemetro.com>. “Protestas en escuela de Caimitillo por falta de agua y docentes”.

ANEXOS

ANEXO No.1

GUMERSINDO MARTÍNEZ Y SUS APORTES A LA COMUNIDAD DE CAIMITILLO³⁷

Datos generales



Gumersindo Martínez nació en Soná de Veraguas, provincia de la República de Panamá, un 12 de julio de 1929. Creció en el seno de una familia de agricultores y artesanos, cuyos padres enseñaron a sus hijos, el amor al trabajo y a la tierra que da de comer. Fue católica toda su vida, y las normas y principios religiosos se los inculca a su familia.

Realizó sus estudios primarios en la escuela primaria de Soná, “Miguel Alba”, posteriormente, se traslada a Santiago para cumplir con sus estudios secundarios y estudió en la escuela Normal Juan Demóstenes Arosemena, obteniendo el título de **maestro de educación primaria**. Fue un gran apasionado de la música y la poesía, lo que demuestra la sensibilidad por los problemas de sus hermanos. La valoración que tiene por las artesanías, a lo largo de su vida, le viene de la herencia familiar.

PROFESIÓN

Terminada su etapa académica, inició sus labores docentes en área de difícil acceso como maestro de primer grado, en una comunidad de la Provincia de Darién. Con el

³⁷ Entrevista realizada a su hija Melicenda Martínez, en su residencia, Corregimiento de Caimitillo, Ciudad Panamá, 2015.

correr de los años, es nombrado director y funda así la escuela primaria de Sambú, que se llamó escuela La Real de Santa María.

Gumersindo Martínez, fue un maestro de vocación propia; ya que no sólo enseñaba a niños y adolescentes, sino que fuera de su ámbito laboral, dictaba clases a personas analfabetas y con necesidades especiales, “Fue un digno ejemplo a seguir”¹, según sus familiares.

En el año de 1964 se fundó la escuela en Caimitillo, Corregimiento de Chilibre, pasados tres años, don Gumersindo es nombrado como maestro de segundo grado. En estos inicios, la escuela contaba con tres aulas de clase y era una escuela rancho. Como maestro, preocupado por la situación se reúne con sus colegas, para tratar la problemática y darle respuesta a la misma, y mejorar la escuela, para que los niños tuvieran mejores condiciones para estudiar.

Así fue como se inició una ardua lucha para sacar este proyecto adelante. Puso en marcha los trámites del mismo. La maestra encargada Benita Moreno viendo el proceder del maestro Martínez lo apoya y lo recomiendo como sucesor en la escuela. Como maestro forjador escribió una carta a los directivos de EFESE, compañía norteamericana, para solicitar ayuda para que les construyeran una mejor escuela. La compañía responde positivamente a la solicitud; se logra la construcción de la primera fase de la escuela de Caimitillo Centro, que así se llamó en sus inicios.

Comprendemos, como esta magna obra le da un crecimiento a esta comunidad; sus moradores se sintieron muy agradecidos por los esfuerzos educativos que había realizado el maestro Martínez. Posteriormente, fue escogido como jefe de asuntos indígenas de la Dirección para el Desarrollo de la Comunidad. Trabajó intensamente en algunas áreas indígenas del país, también en la Provincia de Chiriquí, convirtiéndose en el fundador de una escuela. Posteriormente, regresa a la Ciudad de Panamá, en donde decidió tomar estudios en el campus central Dr. Octavio Méndez

Pereira, de la Universidad de Panamá, donde empezó a estudiar Filosofía e Historia, carrera que quedó inconclusa por motivos de enfermedad.

Después de haber obtenido estos galardones como excelente docente, se dedica a ser un excelente narrador histórico; en el cual narra episodios de su propia vida. “Cuenta que cuando trabajó en Sambú, Darién, la travesía para llegar hasta ese lugar era muy riesgosa, ya que se hacía por aguas del río Chucunaque que era caudaloso. Estando allí en Darién, tuvo un problema de salud, padeció la picada de un mosquito el cual le causó fiebre amarilla. Pero fue medicado y se recuperó de la enfermedad.”

Dentro del ámbito laboral en esta provincia, aprendió a hablar dialectos de los indígenas de las diversas comunidades donde estuvo trabajando.

VIDA FAMILIAR

Don Gumersindo Martínez se casó con la señora Carmen de Martínez en el año de 1983, de este matrimonio nacieron sus tres hijos. Él siempre demostró amor y cariño por la familia y educó a sus hijos en el amor a Dios y al prójimo. Su esposa cuenta, que su esposo tenía una frase muy popular, que ellas recuerdan muy a menudo: *“ha sido preciso decir lo que fuimos para disculpar lo que somos, y encaminar lo que pretendemos ser”*.

FALLECIMIENTO

El maestro Martínez fue víctima de envenenamiento con el jarabe que contenía glietilenglicol, quedando con un padecimiento pulmonar para toda su vida. A raíz de esta enfermedad se le detecta enfisema pulmonar a causa del polvo adquirido en la cementera; recae en el Seguro Social por largos meses regresando luego a casa, pero con menos fuerza, se vió obligado a dejar su trabajo como director de la escuela Caimitillo Centro.

A sus 78 años de edad le entregó el alma al creador en el año 2008. Cuenta su esposa:
“Gumersindo ha dejado un vacío muy grande en nuestra familia, pero de él aprendimos muchas cosas positivas para seguir adelante”.³⁸

³⁸ Entrevista realizada a la señora Carmen de Martínez, esposa del maestro Gumersindo Martínez, Panamá, agosto 2016.

ANEXO NO.2

Panamá: Cemex contamina río que abastece de agua a la población nacional, según ONG



Fuente: http://laestrella.com.pa/media/news/image/146702_800x600_crop_559b49a2992fa.jpg

Una ONG presentó una denuncia criminal en contra de Cemento Bayano, parte de Cemex, y varios funcionarios por los supuestos delitos contra la salud, el ambiente, el ordenamiento territorial y el abuso de autoridad debido a las autorizaciones para la construcción de cuatro nuevas canteras en el Parque Nacional Chagres. De acuerdo a ONG, el Río Chagres que abastece de agua a la mitad de la población del país, tiene altos niveles de contaminación que podrían afectar la salud de los consumidores. Además, las comunidades que han denunciado la contaminación del río han sido víctimas de intimidaciones y amenazas. Representante de Cemex comentó que ellos realizan un monitoreo trimestral sobre la calidad del agua. 23/5/2014.

ANEXO No.3

Protestas por concesiones mineras en Parque del Chagres

Moradores anunciaron cierres de calle en Caimitillo Centro y Calzada Larga, desde las 3:30 a.m. Piden a Cemex suspender labores de minería.



Fuente: Artículo de la Estrella de Panamá. Mirta Rodríguez P. mrodriguez@laestrella.com.pa.

El equipo pesado de Cemex abrió una trocha a escasos 100 metros del límite del Parque Nacional Chagres.

Moradores de Caimitillo y Calzada Larga anunciaron que cerrarán las calles como medida de protesta en contra de las concesiones mineras que se han otorgado dentro del Parque Nacional Chagres, después de dos meses de haberle solicitado a la empresa minera y a las autoridades detener los daños ecológicos en la zona.

A través de la Fundación Chagres, los líderes comunitarios informaron que iniciarán la protesta a partir de las 3:30 de la madrugada de hoy.

La manifestación de la comunidad se da luego de que hace unos días el equipo pesado de la empresa cementera Cemex comenzó la apertura de una nueva trocha a escasos 100 metros del Puente Natural y del límite del Parque Nacional

Chagres, para extraer piedra caliza, de cantera y arcilla, indicó la fundación a este medio.

‘Las 500 hectáreas en concesiones están dentro de la zona de amortiguamiento del parque. En unas mediciones que hicimos encontramos que la zona 3 y 4 en algunos puntos está a menos de 60 metros’, explicó a La Estrella de Panamá Adrián Chan, miembro de la Fundación Chagres, organismo que apoya a los líderes comunitarios de Caimitillo en su lucha por la conservación de la reserva natural.

‘La posición es clara: oposición a las concesiones mineras en la zona de amortiguamiento y en el Parque Nacional Chagres’, afirmó Chang.

En declaraciones recientes, dadas a este diario, fuentes de la cementera negaron estar funcionando dentro de las zonas de amortiguamiento. ‘Las operaciones de Cemento Bayano se encuentran totalmente fuera de los límites del Parque Nacional Chagres’, escribió por correo electrónico Neftalí Geneteau.

En ese entonces, Samuel Valdés, director de Evaluación y Ordenamiento Ambiental, de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), explicó que ‘el problema está en los permisos de concesión otorgados (en 2011 y 2012), pero hay que hacer las investigaciones’.

Asimismo, reconoció que ‘hay aspectos dudosos en la obtención de los estudios de impacto ambiental que se otorgaron’, puesto que ‘el proyecto se analizó como cuatro fracciones diferentes cuando en su lugar pudo haberse analizado como uno solo, ya que los polígonos son adyacentes’. Los permisos que se otorgaron son de categoría II y debieron ser de III para este tipo de proyecto, señaló.

Ante esta situación, la iglesia Católica (la parroquia de Santa Cruz en Chilibre), manifestó su apoyo a la comunidad en esta lucha y solicitó a esta empresa la suspensión de los trabajos de exploración y explotación minera que realiza en

el área protegida y su zona de amortiguamiento e instó a las autoridades a desarrollar estrategias para conservar y recuperar la zona mediante actividades sostenibles, así como también a investigar el impacto que tales acciones están provocando al lago Alajuela y a la salud de los moradores de Caimitillo Centro, Guarumal, Nuevo México #1 y Nuevo México #2, entre otras.

Los moradores se encuentran recolectando firmas exigiendo se cumpla lo antes mencionado.

El Parque Nacional Chagres es vital para conservar el caudal del agua que su río proporciona a la ciudad y al Canal. Está ubicado en la angosta región central del istmo de Panamá, entre las provincias de Panamá y Colón. Su superficie es de aproximadamente 129 mil hectáreas, la cual cubre cerca del 29.3% del área de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá (Región Oriental). Este mismo se extiende desde el Lago Alajuela, a lo largo del río Chagres, hasta las alturas de Cerro Jefe y Cerro Azul.

El Decreto Ejecutivo No.73 del 2 de octubre de 1984 crea el Parque Nacional Chagres y el Plan de Manejo de la importante reserva natural. 7/11/2015

ANEXO No.4

Reconocen a CEMEX Panamá por gestión ambiental Monterrey, México y Panamá, Panamá. 20 de octubre de 2015

CEMEX, S.A.B. de C.V. (“CEMEX”) (BMV: CEMEXCPO) informó hoy que sus operaciones en Panamá fueron reconocidas con el Gran Premio Excelencia CAPAC, otorgado por la CÁMARA Panameña de la Construcción (CAPAC). CEMEX Panamá fue premiada en la categoría Gestión ambiental para el desarrollo sostenible, por la implementación de políticas de protección del medio ambiente y entorno en el que opera la compañía.

El jurado estuvo compuesto por ingenieros, arquitectos, promotores, funcionarios del gobierno panameño y académicos, quienes basaron su evaluación en los siguientes criterios: política ambiental de las empresas; eficiencia energética e hídrica; manejo adecuado de desechos generados y sustancias químicas; mitigación de la contaminación del aire; controles, verificaciones y registros ambientales; planes de contingencia o prevención ambiental; planes de reforestación; entre otros.

CEMEX Panamá obtuvo el reconocimiento gracias a iniciativas como el Proyecto de innovación tecnológica basado en Sistemas de P+L, lo que generó un 32% de ahorro energético en la planta de cemento; el Proyecto de Reducción de Consumo de Agua que contribuyó a una reducción de 35% en el consumo de agua en la planta de cemento; sus políticas de manejo de residuos y tratamiento de aguas residuales; o el Proyecto de Reforestación que prevé la recuperación de 63.3 hectáreas para 2019.

“Nos sentimos honrados de recibir este galardón que reconoce la integración de la gestión medioambiental en nuestras operaciones y procesos diarios” dijo Andrés Jiménez, presidente de CEMEX en Panamá. “La sostenibilidad es parte de nuestro modelo de negocio y es clave para el crecimiento futuro de CEMEX”.

La CAPAC es una organización sin fines de lucro que tiene como objetivo el fomento, desarrollo, protección y defensa de las actividades de la industria de la construcción en Panamá.

CEMEX es una compañía global de materiales para la industria de la construcción que ofrece productos de alta calidad y servicios confiables a clientes y comunidades en más de 50 países. CEMEX mantiene su trayectoria de beneficiar a quienes sirve a través soluciones innovadoras de construcción, mejoras en eficiencia y esfuerzos para promover un futuro sustentable.

POLÍTICA DE MEDIO AMBIENTE DE CEMEX

Según la empresa en CEMEX, la gestión de nuestra huella ambiental es una parte integral de nuestra filosofía de negocio. Están completamente comprometidos a llevar a cabo nuestras actividades de negocio de una manera ambientalmente responsable y sostenible, así como a minimizar las implicaciones ambientales de las mismas. Para conseguir estos objetivos se comprometen a:

- Continuar activamente una política de prevención de la contaminación, aplicando las mejores tecnologías disponibles (BAT) para minimizar el impacto de las operaciones.
- Cumplir con las políticas y procedimientos de la compañía, así como con todas las leyes y regulaciones locales aplicables.
- Realizar esfuerzos estratégicos para maximizar la eficiencia energética y en el uso de recursos, disminuir la intensidad de carbono y reducir emisiones mediante la gestión del uso de energía, consumo de agua y generación de residuos.
- Gestionar responsablemente los sitios de sus operaciones para proteger los ecosistemas y la biodiversidad, así como para maximizar la contribución a la conservación de la naturaleza.

- Mantener canales de comunicación abiertos y efectivos con nuestros empleados, contratistas, clientes, la comunidad y todos aquellos que trabajen en la empresa.
- Proveer los recursos necesarios para la instrucción, capacitación y supervisión, con el fin de gestionar apropiadamente los aspectos ambientales de las operaciones.
- Planear, revisar y evaluar el desempeño ambiental frente a objetivos medibles y mejores prácticas de la industria, para impulsar la mejora continua.
- Investigar, monitorear y reportar abiertamente su desempeño ambiental.
- Definir una agenda de desarrollo de productos que priorice los productos y servicios ambientalmente responsables.
- Establecer requisitos corporativos para la evaluación de los atributos de sostenibilidad de los proveedores y contratistas. Cada persona que trabaja para la Compañía es responsable de mostrar comportamientos ambientales apropiados y de informar los riesgos ambientales potenciales, incluyendo entre otros, empleados, proveedores, contratistas y otros proveedores de servicios. Los Presidentes/Directores de País serán responsables de definir claramente las funciones y responsabilidades ambientales, proporcionando los recursos adecuados y evaluando, revisando y mejorando de forma continua el desempeño ambiental de CEMEX.

Todos estos compromisos son excelentes y la comunidad está esperando que se cumplan.

Fernando A. González Olivieri Director General. Mayo 2016. Este documento es una actualización de la última versión de la Política de Medio Ambiente de CEMEX. La primera versión de esta Política se publicó en 1993.

ANEXO No.5

ENCUESTA APLICADA A LA COMUNIDAD DE CAIMITILLO

¡Necesitamos de su ayuda!

Somos estudiantes de la Universidad de Panamá, de la Carrera de Licenciatura en Humanidades con especialización en Historia, y agradecemos su cooperación, para que nos brinde la oportunidad de conocer su **opinión, como** residentes del Corregimiento de Chilibre (Caimitillo), acerca de las operaciones de CEMEX. Este instrumento forma parte del proceso investigativo para el desarrollo de la tesis de grado a nivel universitario.

DATOS GENERALES

1. Sexo	2. Edad	3. Corregimiento	4. Sector
Femenino _____	15-24 _____		
	25-34 _____		
Masculino _____	34-44 _____		
	45-54 _____		
	55-64 _____		
5. Escolaridad		A__ PI__ PC_ SI__SC__ U__UC __T	7. AÑOS DE RESIDIR EN EL LUGAR
5. CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA	TA__ TO__ NT__ CESANTE____ BE____	8. CATEGORÍA DE OCUPACIÓN	Empleado de gobierno Empresa privada servicio doméstico Estudiante patrón cuenta propia trabajador familiar Jubilado sin ocupación

PREGUNTAS		PERCEPCIÓN
No.7	¿desde cuándo conoce usted que CEMEX opera en Panamá?	
No.8	¿Tiene usted conocimiento usted de lo que la empresa procesa?	
No.9	¿Considera, que la empresa perjudica a la comunidad? ¿De qué manera?	
No.10	¿Considera, que la empresa beneficia a la comunidad? De ser así mencione 3 beneficios	
No.11	¿Le gustaría sugerirle o recomendarle algunas alternativas tendientes a reducir el nivel de afectación a la comunidad?	
No.12	¿Desde cuándo vive en la comunidad?	
No.13	¿Quiénes fueron las primeras familias en construir vivienda en la comunidad?	
No.14	¿Conoce de quienes eran estas tierras?	
No.15	¿Cómo regularon la posesión de tierra?	

GRACIAS POR SU APOYO

ANEXO No.6

UNIVERSIDAD DE PANAMÁ FACULTAD DE HUMANIDADES DEPARTAMENTO DE HISTORIA ESCUELA DE HISTORIA

FORMULARIO GUÍA DE ENTREVISTA

Distrito_____ Entrevista N°_____

Nombre del entrevistado_____

Edad_____ Lugar_____ Entrevistador_____

Tiempo de residencia en la comunidad_____

Estado civil_____ Fecha de la entrevista_____ hora_____

Descripción Geográfica

- ¿Cuál es el origen del nombre del lugar?
- ¿Recuerda los miembros fundadores?
- ¿cuántas casas existían hace 20 años?
- ¿cuáles son los grupos que comparten territorio en la comunidad?

Área Económica

2.1. ¿A qué actividades se dedica el pueblo?

2.2. ¿Qué otros trabajos realizaban los moradores de la comunidad?

Área Social

3.1. ¿Había escuelas primarias hace 20 años?

- 3.2. ¿Cuáles eran las fiestas más importantes de la comunidad?
- 3.3. ¿Quiénes fueron los primeros maestros de la escuela?
- 3.4. ¿Quiénes eran los líderes más importantes?
- 3.5. ¿Qué diferencias encuentra entre los jóvenes de ayer y los de hoy?
- 3.6. ¿Cómo eran los caminos?
- 3.7. ¿Desde cuándo hay en este pueblo carreteras, centro de salud, luz eléctrica?

La Cotidianidad y Cultura

- 4.1. ¿Conoce alguna leyenda? ¿Podría narrar alguna?
- 4.2. ¿Qué fiestas celebran en la comunidad?
- 4.3. ¿Qué problemas han existido o existen la comunidad?
- 4.4. ¿Qué influencia ha ejercido la planta de cemento en la comunidad?

ANEXO No.7

FOTOS DE LA COMUNIDAD DE CAIMITILLO³⁹



Diciembre de 2016. Comunidad de Caimitillo.
Panorámica de la Comunidad



Capilla de Caimitillo. Panamá, diciembre, 2016

Estación de Policía de Caimitillo

Diciembre de 2016

³⁹ Fotografías tomadas por las estudiantes responsables de la investigación, y que se constituyen como soporte/evidencias de las visitas y encuesta aplicada.

Estación de Policía de Caimitillo.
Panamá, diciembre 2016.



Centro de Salud de Caimitillo. Panamá, diciembre 2016



ANEXO NO.8

CENTRO DE LA COMUNIDAD DE CAIMITILLO CON LA UBICACIÓN DEL COLEGIO

Fuente: esquema elaborado por las estudiantes investigadoras en base a informaciones recopiladas en trabajo de campo.

