

UNIVERSIDAD DE PANAMÁ
VICERRECTORÍA DE INVESTIGACIÓN Y POST-GRADO
CENTRO REGIONAL UNIVERSITARIO DE LOS SANTOS

PERSPECTIVA DE CRECIMIENTO URBANO EN LA VILLA DE LOS SANTOS
AL 2025

POR:
DALLYS NUVIA GUTIÉRREZ

Trabajo de grado para Optar al título
de Magíster en Geografía Regional
de Panamá.

LAS TABLAS, PANAMÁ, SEPTIEMBRE DE 2010

6035

Abreguio del autor.

16 DEC 2000

57

DEDICATORIA

En primera instancia a Dios creador y nuestro Señor, por haberme dado fortaleza, capacidad y espíritu emprendedor, para lograr culminar con éxito un nuevo grado académico

A mis hijos Amable Enrique y Luis Carlos Gutiérrez, con todo el amor, como una muestra, de lo que se puede alcanzar a través de la constancia, el esfuerzo y el deseo de superación y por las horas de compañía que mi trabajo les quitó

Dallys

AGRADECIMIENTO

Al Doctor Horacio Rodríguez Ocaña por ofrecerme la gran oportunidad de contar con su excelente y autorizada asesoría, y por compartir conmigo, ese caudal de profundos conocimientos y vastas experiencias académicas

A las autoridades municipales Y a las diferentes instituciones que colaboraron en la recopilación de datos

A todos y cada uno de los moradores del área urbana de La Villa de Los Santos quienes cooperaron, con entusiasmo en la encuesta y las entrevistas efectuadas durante la investigación

Quiero hacer extensivo mi agradecimiento a todos los facilitadores del Programa de Maestría

En fin, a todos y cada uno de los que aportaron, su contribución a este trabajo, que da testimonio de un proceso de estudio y entrenamiento significativo

Daliys.

ÍNDICE GENERAL

	Páginas
Dedicatoria	IV
Agradecimiento	VI
Índice de cuadros	XII
Índice de figuras	XIV
Resumen	XVIII
Introducción	XXI

CAPÍTULO PRIMERO: MARCO METODOLÓGICO.

1 1 Planteamiento del Problema	2
1 2 Justificación	4
1 2 1 Importancia	12
1 2 2 Beneficios	13
1 3 Objetivos de la Investigación	14
1 3 1 Objetivos Generales	14
1 3 2 Objetivos Especificos	14
1 4 Hipótesis	15
1 5 Metodología de la Investigación	15
1 5 1 Formulación de Supuestos	22
1 5 2 Instrumentos Utilizados	22
1 6 Limitaciones del Estudio	24
1 7 Definición de Términos Básicos	25

1.8. Aspectos Teóricos Institucionales	27
CAPÍTULO SEGUNDO: MARCO GEOGRÁFICO Y DIAGNÓSTICO DE LA REALIDAD QUE SE ESTUDIA.	
2 1 Características Geográficas	31
2 2 Diagnóstico del sector sujeto a estudio	38
2 2 1 Características de la Población	42
2 3 Aspectos Sociales	46
2 3 1 Educación	46
2 3 2 Salud	48
2 3 3 Agua	48
2 3 4 Sistema de Energía Eléctrica	50
2 3 5 Sistema de Comunicaciones	50
2 3 6 Condiciones de la Infraestructura	51
2 3 7 Facilidades y Servicios	52
2 3 8 Viabilidad	54
2 3 9 Disposición de desechos sólidos	57
2 3 10 Seguridad	58
2 3 11 Gestión Local	58
2 3 12 Recreación	60
2 3 13 Actividades culturales y religiosas	61
3 Uso Actual del Suelo	61
3 1 Uso Residencial	63

3 2	Uso Comercial	64
3 3	Uso Institucional	64
3 4	Uso Industrial	65
3 5	Transporte	65
3 6	Uso Recreativo	65
3 7	Áreas Baldías	66
3 8	FODA	67

CAPÍTULO TERCERO: MARCO ANALÍTICO.

3 1	Presentación y Análisis de los Resultados	76
3 1 1	Cuestionario	76
3 1 2	Entrevista a las autoridades	102

CAPÍTULO CUARTO: PROPUESTA PARA UN PLAN DE DESARROLLO URBANO EN LA VILLA DE LOS SANTOS.

4 1	Proyección del Crecimiento Demográfico Urbano en La Villa de Los Santos	108
4 2	Plan Regulador	111
4 2 1	Zonas Propuestas	111
4 2 1 1	Zona Residencial	112
4 2 1 2	Zona Comercial	113
4 2 1 3	Zona Industrial	113
4 2 1 4	Zona de Facilidades Públicas Institucionales	114

4 2 1 5	Espacios Abiertos	114
4 2 1 6	Zona Administrativa	115
4 2 1 7	Zona Religiosa	115
4 2 1 8	Zona de Reserva	115
4 3	Uso de Suelo Propuesto	116
4 3 1	Distribución de los Usos del Suelo Propuesto	120
4 3 1 1	Uso Residencial	120
4 3 1 2	Uso Comercial	121
4 3 1 3	Uso Industrial	122
4 3 1 4	Uso Institucional	123
4 3 1 5	Uso Recreativo y Áreas Verdes	124
4 3 1 6	Uso Turístico	125
4 3 1 7	Espacios Abiertos	125
4 3 1 8	Transporte	125
4 4	Proyectos que se pueden realizar	129

CONCLUSIONES

RECOMENDACIONES

BIBLIOGRAFÍA

ANEXOS

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro No 1	Población del área urbana de La Villa de Los Santos 1980 – 2000	40
Cuadro No 2	Población del área urbana de la villa de Los santos, por sexo	40
Cuadro No 3	Diferentes ramas de la actividad económica en el área urbana de La Villa de Los Santos	43
Cuadro No 4	Población económicamente activa del área Urbana de Los santos período 1990 – 2005	45
Cuadro No 5	Uso actual del suelo en el área urbana de La Villa de Los Santos	62
Cuadro No 6	Hay en la villa de los santos suelos disponibles para un futuro desarrollo urbano	76
Cuadro No 7	Porcentaje que manifiestan que los suelos de Vocación forestal se ven afectados, por el Desarrollo urbanístico en la Villa de Los Santos	79
Cuadro No 8	Porcentaje de encuestados que opinan sobre el mejoramiento de la calidad de vida, en La Villa de Los Santos	81
Cuadro No 9	Opinión de los encuestados sobre la necesidad de conservar la cuenca del río La Villa	83
Cuadro No 10	Opinión sobre el uso del suelo en actividades no contaminantes en La Villa de Los Santos	85

Cuadro No 11	Opinión sobre los problemas ambientales más frecuentes en el área de estudio	86
Cuadro No 12	Porcentaje de personas que opinan que sus residencias se ven afectadas por el ruido	88
Cuadro No 13	Porcentaje de los encuestados que opinan que hay Contaminación del aire en el área urbana de La Villa de Los Santos	90
Cuadro No 14	Contaminación de ríos y quebradas en el área urbana de La Villa de Los Santos	93
Cuadro No 15	Recolección de los desechos sólidos en el área urbana de La Villa de Los Santos	95
Cuadro No 16	Problemas en el suministro de agua en el área urbana de La Villa de Los Santos	97
Cuadro No 17	Porcentaje de encuestados conectados al sistema de Alcantarillado en el área urbana de La Villa de Los Santos	99
Cuadro No 18	Estimación de la población de La Villa de Los Santos por sexo, año 2010-2025	109
Cuadro No 19	Uso propuesto del suelo en el área urbana de La Villa de Los Santos	118

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura No 1	Posición geográfica general de la provincia de Los Santos	... 34
Figura No 2	División política administrativa de la provincia de Los Santos	35
Figura No 3	Área Urbana de La Villa de Los Santos	36
Figura No 4	Delimitación del área de urbana de La Villa de Los Santos	37
Figura No 5	Población urbana de La Villa de Los Santos por sexo	41
Figura No 6	Feria Internacional de Azuero	42
Figura No 7	Actividad Comercial (Refresquería)	42
Figura No 8	Población, económicamente activa de la Villa de Los Santos Período 1980-2005	44
Figura No 9	Universidad Tecnológica	47
Figura No 10	Hospital Regional Anita Moreno	48
Figura No 11	Oficinas del IDAAN	49
Figura No 12	Infraestructuras (Barrada Las Praderas)	51
Figura No 13	Instalaciones de la Cruz Roja	52
Figura No 14	Vertedero de la Honda	53
Figura No 15	Museo de la Nacionalidad	54
Figura No 16	Red Vial	55
Figura No 17	Transporte urbano	55

Figura No 18	Transporte selectivo	56
Figura No 19	Cuerpo de bomberos	58
Figura No 20	Palacio Municipal de Los Santos	59
Figura No 21	Parque Simón Bolívar	60
Figura No 22	Iglesia San Atanasio de Los Santos	61
Figura No 23	Porcentaje del uso actual del suelo en el Área urbana de La Villa de Los Santos año 2009	63
Figura No 24	Hay en La Villa de Los Santos disposición del suelo para futuro desarrollo urbano	77
Figura No 25	Porcentaje que manifiestan que los suelos de vocación forestal se ven afectados, por el desarrollo urbanístico	79
Figura No 26	Porcentaje de encuestados que opinan sobre el mejoramiento de la calidad de vida, en La Villa de Los Santos	81
Figura No 27	Opinión de los encuestados sobre la necesidad de conservar la cuenca del río La Villa	83
Figura No 28	Opinión de los encuestados sobre el uso del suelo en actividades no contaminantes en la Villa de Los Santos	85

Figura No 29	Opinión sobre los problemas ambientales más frecuentes en el área	87
Figura No 30	Porcentaje de personas que opinan que sus residencias se ven afectadas por el ruido	89
Figura No 31	Porcentaje de los encuestados que opinan que hay Contaminación del aire en el área urbana de La Villa de Los Santos	91
Figura No 32	Contaminación de ríos y quebradas en el área urbana de La Villa de Los Santos	93
Figura No 33	Recolección de los desechos sólidos en el área urbana de La Villa de Los Santos	95
Figura No 34	Problemas en el suministro de agua en el área urbana de La Villa de Los Santos	97
Figura No 35	Porcentaje de encuestados conectados al sistema de Alcantarillado en el área urbana de La Villa de Los Santos	99
Figura No 36	Estimación de la población en La Villa de Los Santos por sexo, año 2010-2025	109
Figura No 37	uso propuesto del suelo en el área urbana de La Villa de Los santos	117

RESUMEN

UNIVERSIDAD DE PANAMÁ
PROPUESTA PARA UN PLAN DE DESARROLLO URBANO
EN EL ÁREA URBANA DE LA VILLA DE LOS SANTOS

Autora: Dallys Nuvia Gutiérrez

Año: 2010

RESUMEN

El tema desarrollado en este trabajo de grado se refiere al desarrollo urbano, en La Villa de Los Santos, donde se viene dando un crecimiento desordenado en los últimos años, esto se debe a que la población registra un crecimiento moderado, la cual necesita de espacio, para vivir, por lo que ha despertado el interés de los inversionistas, en lotificar los espacios baldíos y las tierras de vocación forestal y agrícola y convertirlas en urbanizaciones, en la actualidad se han construido veinticuatro (24) urbanizaciones, y tres (3) en proyecto

Las autoridades, no han puesto en práctica las normas establecidas en materia de desarrollo urbano, por lo que se ha hecho aún más difícil este crecimiento. El estudio se desarrolló utilizando un esquema holístico-inductivo, de tipo descriptivo-explicativo, atendiendo la línea de investigación institucional, "evaluación cualitativa, del desarrollo urbano en La Villa Los Santos". Para ello se elaboraron dos (2) instrumentos, un (1) cuestionario para la población en general y entrevista a las autoridades municipales. Los resultados obtenidos revelaron, que la población siente la necesidad, de mejorar, la planificación actual, del área urbana, ya que indicaron que carecen de infraestructura y de servicios cónsonos con la realidad actual.

Además acotaron que es urgente, que se de un desarrollo urbano tal y como la señalan, las normas establecidas y que se les de cumplimiento. Para contribuir con, el mejoramiento de estos problemas, se elaboró, una propuesta de desarrollo urbano, al año dos mil veinticinco (2025), puesto que la ciudad a elevado sus estándares de desarrollo y con el propósito de alcanzar eficiencia en el planeamiento y gestión del territorio, y dar respuestas adecuadas a la población. Esto se hizo en base a la proyección de la población al dos mil veinticinco (2025) y se elaboró un mapa de uso de suelo propuesto.

UNIVERSITY OF PANAMA
PROPOSAL FOR AN URBAN DEVELOPMENT PLAN
IN THE URBAN AREA OF THE VILLA DE LOS SANTOS

Author: Gutiérrez Dallys Nuvia
Year. 2010.

ABSTRACT

The theme developed in this work of grade refers to urban development in La Villa de Los Santos, where he is giving a disordered growth in recent years, this is because the population is moderate growth, which needs space to live, so it has attracted interest from investors, sell lots of vacant spaces and land use for forestry and agriculture and turn them into housing developments now have been constructed (24) developments, and three (3) planned

The authorities have not implemented the rules in urban development, so it has become even more difficult this growth The study was conducted using one holistic-inductive, descriptive-explanatory, taking the line of institutional research, "qualitative assessment of urban development in La Villa Los Santos" It produces two (2) instruments, one (1) questionnaire for the general public and interviews with municipal authorities The results showed that the population feels the need to improve the current planning, the urban area, and who indicated that lack infrastructure and services harmonious with the current reality

Also to note that it is urgent that urban development as we say, rules are established and compliance To contribute to the improvement of these problems was developed, an urban development proposal, the year two thousand five (2025), since the city raised its standards development and in order to achieve efficiency in planning and management the territory, and provide adequate responses to the population This was done based on population projections to two thousand and twenty-five (2025) and developed a map of proposed land use

INTRODUCCIÓN

Actualmente, la ordenación del territorio, comprende la regulación y promoción de la localización de los asentamientos humanos, de las actividades económicas y sociales de la población, así como el desarrollo físico espacial, con el fin de lograr una armonía entre un mayor bienestar de la población, el uso óptimo del suelo y la conservación de los recursos naturales

Al respecto, es importante destacar, que los estudios sobre la estructura urbana, analizan la diferenciación interna de la ciudad, como centros heterogéneos, caracterizados por la diferenciación de los distintos usos del suelo que alberga y que dan lugar a diferentes zonas

En tal sentido esta propuesta, se basa en una investigación, cuyo capítulo primero contempla el Marco Metodológico en el cual se justifica el trabajo, así como también se determina la importancia, los objetivos, la metodología, se formulan los supuestos, los instrumentos utilizados, la definición de términos básicos, las limitaciones del estudio y los aspectos teóricos institucionales relacionados con el mismo

El capítulo segundo, desarrolla los aspectos geográficos, de La Villa de Los Santos, así como el diagnóstico de la realidad, donde se contempla las características de la población, aspectos sociales, tales como educación, salud, agua, sistema de energía eléctrica, comunicaciones, condiciones de la infraestructura, las facilidades y servicios, la red vial, el transporte, la disposición de los desechos sólidos entre otros

En el tercer capítulo, se hace referencia al marco analítico, el cual presenta los análisis e interpretaciones, de los resultados obtenidos, de la entrevista y el cuestionario, aplicados a las autoridades municipales y a la población encuestada en el área urbana de La Villa de Los Santos

El capítulo cuarto, versa sobre la propuesta de un plan de desarrollo urbano, para La Villa de Los Santos, cuyo objetivo es el de investigar y orientar sobre las futuras áreas de crecimiento, destacando el uso del suelo en el sector urbano de Los Santos al 2025. Los aspectos más relevantes que comprende la aludida propuesta son la proyección de la población al 2025 y el uso propuesto de utilización del suelo

CAPÍTULO PRIMERO
MARCO METODOLÓGICO

1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El tema elegido para este estudio, como señala Briones, es sólo el punto de apoyo para proceder al planteamiento de lo que constituye el núcleo de todo proceso de investigación el problema u objeto de investigación

“No hay investigación sin problemas que investigar; a su vez, la investigación siempre se dirige a la solución de un problema mediante la información que se recoja y su respectivo análisis”. (Briones, 1999 pág 29)

Por lo que en esta oportunidad, hemos sentido la necesidad de investigar si El crecimiento urbano desordenado actual, de La Villa de Los Santos, es el resultado de la, ausencia de un plan integral de uso de suelo

Desde hace algún tiempo los centros urbanos del país, en su gran mayoría confrontan problemas relacionados, con el poblamiento urbano y el uso adecuado de los suelos

Estas fallas se atribuyen a la ausencia de planes y normas urbanísticas, por parte de los municipios, quienes siguen otorgando permisos para construcción de barriadas sin planificación alguna, provocando que los problemas persistan y en algunos casos se agudicen, sin que hasta la fecha, se hayan tomado medidas claras, que permitan reorientar a la población en cuanto a su emplazamiento en áreas urbanas

Al hacerse las consultas bibliográficas, no se encontraron estudios, ni investigaciones referidas a este tema, por lo que aparentemente, está es la primera investigación que entra a revisar, cuidadosamente, las causas del problema antes referido. Y, que aparte, pretende buscar soluciones mediante una propuesta de desarrollo urbano, para La Villa de Los Santos, al dos mil veinticinco (2025), de manera que se logre un desarrollo urbano significativo y que contribuya a una mejor calidad de vida de la población.

Como ya hemos mencionado, el área de estudio, presenta, un crecimiento disperso, hay deficiencias en algunos servicios, demanda de zonas residenciales, falta de áreas verdes entre otras, lo que indica que las soluciones aisladas, hasta ahora realizadas no son suficientes. Por lo que nos hacemos las siguientes interrogantes:

¿Qué se hace con el espacio rural una vez que se transforma?

¿Se ha ampliado el uso del suelo? ¿ En que forma?

¿Hacia donde puede crecer La Villa de Los Santos al dos mil veinticinco (2025)?

¿Qué áreas no debe, usarse para uso residencial, ni comercial?

¿Por qué hay ausencia de planes de uso del suelo?

Los resultados obtenidos en esta investigación, estarán sujetos a discusión por parte de personas y autoridades interesadas, en que se

implemente la mencionada propuesta, para el beneficio de la comunidad en un futuro cercano

Por tanto, el propósito fundamental que se persigue es promover y facilitar este intercambio de opiniones, ofreciendo el cuadro general de necesidades y prioridades que requieren acciones estratégicas de orden físico y funcional para la cabecera del distrito de Los Santos, y tratar de fortalecer la función urbana. Además pretende que las autoridades, pongan todo el esfuerzo que sea necesario para hacer del área urbana de de La Villa de Los Santos, un centro de servicios intermedios y no dependa en gran medida del comercio de la ciudad de Chitré, con el cual limita

1.2. JUSTIFICACIÓN.

Desde los primeros asentamientos urbanos del neolítico, hasta las ciudades más modernas, el urbanismo ha procurado ofrecer al hombre el modelo más perfecto de vida en común. Por lo que el desarrollo de la ciudad y la vida urbana, se han constituido en el campo de referencia del urbanismo, el cual contempla la planificación, el funcionamiento, el ordenamiento territorial y estética de las ciudades entre otros aspectos

El actual urbanismo, implica una serie de consideraciones que va más allá de los ámbitos sanitarios, demográficos, socioeconómicos, políticos e ideológicos, que configuran la existencia de los grupos urbanos

Por lo antes expuesto, se puede decir que uno de los procesos más importantes y estudiados de la humanidad, es la concentración de la población en las ciudades. Este proceso inició hace unos cuatro o cinco mil años. Las ciudades han sido y seguirán siendo centros de intercambio, distribución, consumo y al mismo tiempo, centros de concentración militar, político, económico y cultural, entre otros aspectos.

Estas actividades, han ido cobrando cada día, más espacios, debido al aumento de la población. Las ciudades de hoy, por primera vez en la historia de la humanidad, superan en número de población a las áreas rurales.

Por lo que se puede afirmar que más de tres mil millones de personas viven en ciudades o hábitats urbanos.

Esta transformación es conocida, como urbanización, el cual tiene consecuencias significativas a escala social, económica, medio ambiental y cultural para las sociedades.

Según la Organización de Las Naciones Unidas (ONU)..."América latina es la región más urbanizada, sometida a un crecimiento moderado, pero constante."(Informe Anual de Población O N U 2009)

Atendiendo lo antes expuesto, se hace necesario señalar que este crecimiento se debe al aumento natural de la población, las migraciones, a las mejoras en la salud, entre otras consideraciones.

También es oportuno, indicar que el crecimiento urbano, que se viene dando a nivel mundial, trae problemas, mayores a los que ya existe en las ciudades, estas se están volviendo incapaces de ofrecer, mejores condiciones de vida a sus habitantes

Pero hay que señalar, que las ciudades pueden considerarse, como una solución a la pobreza a largo plazo, puesto que ellas se han constituido en motores del crecimiento económico

Los grandes centros urbanos generan por si solos dos tercios del (PIB) Producto Interno Bruto Mundial y un ochenta por ciento (80%) del crecimiento económico previsto, se da en las ciudades. Por tanto, ellas también ofrecen enormes oportunidades de inversión y empleos

Se recomienda un crecimiento acertado, como alternativa al crecimiento urbano, a través de nuevas y buenas urbanizaciones, que incluya un conjunto de viviendas, establecimientos comerciales, tiendas, centros de recreación y de cultura, para que ofrezcan oportunidades a la población

En cuanto al desarrollo urbano en nuestro país, este ha jugado un rol importante en las transformaciones de carácter social y económico, principalmente como resultado de los cambios realizados durante el siglo pasado. Hoy día la gran mayoría de la población trabaja en las actividades

propias de los sectores secundarios y terciarios Pero existen grandes disparidades entre las diferentes regiones del país

En Panamá el crecimiento urbano se puede describir en etapas La primera se extiende desde mil novecientos treinta (1930) hasta mil novecientos cincuenta (1950), período caracterizado por un crecimiento de los centros urbanos, los cuales van a comprender el desarrollo de infraestructuras sociales de carácter vial, caminos de producción, industria- artesanal y liviana entre otras

La segunda etapa se inicia de mil novecientos cincuenta (1950) a mil novecientos setenta (1970) aquí se consolida la red urbana, hay expansión de algunos centros urbanos como David, Chitré, Santiago, La Chorrera, Arraján, San Miguelito y Aguadulce

Se dan significativos movimientos migratorios, dirigidos hacia las áreas de Panamá, La Chorrera, etc Estos flujos migratorios, van dirigidos especialmente en busca de fuentes de empleos, oportunidades de estudio entre otros, generando crecimiento, desequilibrio y aumentando las desigualdades ya existentes

En este sentido, las ciudades de Panamá y Colón se consolidaron, como los centros urbanos más importantes para ese período

En lo que respecta a la tercera etapa de mil novecientos setenta a mil novecientos ochenta y cuatro (1970 a 1984), se da más expansión de la red urbana. Colón sufre un decrecimiento, por el deterioro paulatino de sus infraestructuras. Pero en ciudades intermedias, se inicia un proceso de crecimiento urbano-industrial local (Santiago, David, Chitré).

En la cuarta etapa de mil novecientos ochenta y cuatro a mil novecientos noventa y ocho – dos mil cinco (1984 a 1998 – 2005) es un período de auge en la construcción, proliferan las barriadas, dando como consecuencia un crecimiento espacial, de la ciudad de Panamá un tanto desordenado.

Los orígenes de la mayoría de las ciudades coloniales de Panamá, no son claros, pero sin embargo, las referencias que se han logrado conservar, nos permite reconocer algunas de sus más destacadas características.

En términos generales la actividad poblacional durante la época de la colonia, no fue directamente consecuencia de movimientos instintivos sin coordinación alguna, fue básicamente obra de la inteligencia.

Cabe señalar que en este molde, no encaja la fundación de La Villa de Los Santos, tal como se señala en la revista fundación de La Villa .."Su origen difiere radicalmente en casi todos los aspectos de las demás ciudades coloniales de aquella época, a diferencias de éstas; fue fruto de la

espontaneidad y sus fundadores, no llegaron inactivamente a orillas del río La Villa con aparato militar". (Revista Fundación de La Villa, Pág 6 1984)

"Se puede decir que desde el punto de vista espacial y temporal, La Villa de Los Santos rompe las reglas. La constitución del poblado fue lenta, tardó alrededor de una década, mientras que en otras poblaciones de la época tomaban escasamente horas". (Revista memorias de La Villa pág 7 1984)

Tomando en cuenta lo antes señalado, la fundación de La Villa de Los Santos se realizó en base a normas básicas de poblamiento, la elección del sitio no fue evidentemente casual, ya que respondía a todas las exigencias contenidas en las pragmáticas e instrucciones reales existentes en materia de poblamiento

Posterior a esto se repartieron los solares acorde a un trazado urbano o plano de la ciudad, diseñado según los patrones renacentistas, en forma cuadrangular, parecido a un tablero de ajedrez, el cual señalaba la ubicación precisa de la Plaza Central, las calles y los solares asignados a la iglesia

"La fundación de La Villa de Los Santos se dio un primero (1) de noviembre de mil quinientos sesenta y nueve (1569), día de todos los Santos Según el testimonio de dieciocho (18) fundadores entre ellos: Los Aliados Ordinarios: Francisco Gutiérrez y Pedro Martínez. Regidores"

Manuel de Barrios, Benito de Ovalle, Francisco de Escobar y Ambrosio Rabelo. Escribanos: Alvaro Jiménez". (Revista Memorias, pág 8, 1984)

Los primeros pobladores fueron ocupando paulatinamente la región, alrededor del río Cubita, hoy río La Villa

A partir de su fundación, La Villa de Los Santos, desempeñó un papel decisivo, en el proceso de expansión española hacia el interior del país, logrando afianzar y extender el espíritu de los grupos mestizos, también fue centro de expansión colonizadora hacia el occidente, sobre todo hacia Veraguas, sin dejar de mencionar, la expansión hacia el sur de Azuero

Por lo que se constituyó en el centro de la vida económica y social, durante el período colonial y fue el eje motor, en la lucha contra el colonialismo español, por lo que muchos historiadores, se atreven a afirmar que el espíritu libertario de La Villa de Los Santos el diez (10) de noviembre de mil ochocientos veintiuno (1821), tiene sus raíces en aquel primero (1) de noviembre de mil quinientos sesenta y nueve (1569)

Con el paso del tiempo, La Villa de Los Santos, ha logrado, evolucionar pero de una manera lenta y esto se debe a la gran influencia, que ejerce la ciudad de Chitré, que sólo está a tres punto cinco (3 5) kilómetros de distancia hacia el Norte

Gran parte del área de estudio, se caracteriza por ser un patrimonio histórico- cultural, en el cual las autoridades y sus pobladores, se ha esforzado en mantener y conservar

Presenta en la actualidad, un crecimiento disperso, hay deficiencias en algunos servicios, demanda de Zonas residenciales, falta de áreas verdes, y de recreación entre otras, esto pone de manifiesto que las soluciones aisladas, hasta ahora practicadas, no son suficientes

Por lo que se trata de buscar una solución general e integral, que permita la orientación razonable, de su futuro crecimiento en todas sus dimensiones

La planeación del desarrollo urbano de está ciudad, es una solución en la cual deben participar, íntegramente, todos los Villazoletanos, de manera entusiasta y lograr así el desarrollo, de las dferentes actividades urbanas, en bien de la población, que en ella vive y quienes la visitan como atractivo turístico

Según observación directa, nos hemos percatado, que esta ciudad ha tenido un proceso urbanístico, con crecimiento moderado, en los últimos veintitrés (23) años Situación ésta que nos ha motivado a realizar éste proyecto, en aras de contribuir con su desarrollo

Como ya hemos indicado, la actividad comercial en La Villa de Los Santos, está supeditada a la hegemonía, que ejerce la ciudad de Chitré, debido

a la cercanía de la misma, esto ha sido un factor limitante para su despegue económico y crecimiento en general

1.2.1. IMPORTANCIA.

El estudio resulta interesante, porque nos demuestra que la expansión urbana en La Villa de Los Santos, ha experimentado un crecimiento moderado en los últimos años, en lo específico se ha desarrollado en tierras fuera de los ejidos urbanos, o sea hacia la periferia

Estos terrenos estaban utilizados como áreas de cultivos estacionales y para la ganadería, por lo tanto eran tierras de uso agrícola

En menos de diez (10) años estas características, predominantemente rurales, se transformó por efecto del poblamiento inducido y espontáneo, en tierras urbanas y semi-urbanas

Además esta investigación incrementa su importancia, debido a que intenta conocer cómo se está dando el desarrollo y el funcionamiento del espacio urbano en La Villa de Los Santos. Con este trabajo esperamos aportar algunas ideas, que a manera de pautas contribuyan a orientar a corto plazo, su ordenamiento espacial y por lo tanto un crecimiento urbano sostenido

El propósito fundamental que se persigue es promover y facilitar el intercambio de opiniones y ofrecer el cuadro general de necesidades y

prioridades que requieren acciones estratégicas de orden físico y funcional para el área y tratar de fortalecer el desarrollo urbano

Además pretende que las autoridades pongan todo el esfuerzo que sea necesario, para hacer de La Villa de Los Santos, un centro urbano de servicios intermedios de carácter regional, generando calidad de vida e intensificando la actividad comercial e industrial en el área

1.2.2. BENEFICIOS.

Se pretende, presentar, una propuesta de uso de suelo urbano, que permita la combinación de actividades, compatibles entre sí, promoviendo las inversiones públicas y privadas. Además se busca acciones a corto, mediano y largo plazo, para lograr un crecimiento urbano aceptable

Una vez concluida esta investigación, se considera que, será de beneficio, para todos los habitantes del área urbana de La Villa de Los Santos y ayudará, a que las autoridades, tomen conciencia, y se decidan a coordinar en conjunto, planes para su desarrollo integral

Además, se pretende, mejorar la calidad de vida de los residentes y a realzar la estética de la ciudad, conservando su patrimonio histórico - cultural

Por último crear conciencia en la población, en cuanto a la utilización adecuada de los suelos y que se respeten las normas ambientales, en cuanto a la arborización, para que, actúen como pulmón formadores de oxígeno y

protección de la biodiversidad tan golpeada, en toda esta región que constituye el Arco Seco del área central del país

1.3. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN

De acuerdo al planteamiento del problema, se hace necesario, realizar un diagnóstico del área de estudio, con el fin de proponer alternativas que sirvan para mejorar la situación del desarrollo urbano. Por tanto, se plantean los siguientes objetivos

1.3.1. OBJETIVOS GENERALES.

- Presentar una radiografía, de la situación actual o presente del espacio urbano de La Villa de Los Santos
- Proponer un uso adecuado del suelo, para el espacio urbano en La Villa de Los Santos, al dos mil veinticinco (2025)

1.3.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS.

- Identificar los usos actuales del suelo en el área urbana de La Villa de Los Santos
- Localizar las futuras áreas de crecimiento urbano, destacando el uso del suelo en el área urbana de Los Santos, al dos mil veinticinco (2025)

1.4. HIPÓTESIS.

El crecimiento urbano desordenado en La Villa de Los Santos, es el resultado de la ausencia de una gestión de desarrollo urbano

1.5. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN.

El esquema de investigación utilizado fue el holístico-inductivo del que se señala que **“la investigación cualitativa es holística”** Esto quiere decir que **el objetivo de estudio es considerado como totalidad, por ejemplo: una comunidad, como un todo global, unitario, individualizado como tal”**. (Brones, pág 64 1990)

Como puede observarse esta investigación se refiere a la problemática del uso de suelo, planteada en su totalidad es decir, desde el contexto global, pretendiéndose con ello obtener información precisa y relevante, para lo propósitos de la misma

Partimos del enfoque conceptual de la teoría holística que responde científicamente a varios momentos **“Momento Uno: parte de lo que se denomina situación problema y conduce a preguntar ¿De qué se trata?, ello orientará al investigador a implicarse en el caso de estudio, es decir meterse en el problema. A tal efecto analizará hechos; estudiará fenómenos y obtendrá bases para formular el problema. Momento Dos:**

ubica al investigador en estudiar los aspectos de esa situación, y se involucrará en las situaciones (hará suya la complejidad de la realidad) Analizará los diferentes aspectos o facetas del tema investigado, obtendrá puntos de vista y formulará las contradicciones del caso. Momento Tres: estudia los hechos, se definen los métodos y técnicas de abordaje de la realidad que conducirá a establecer comparaciones entre la realidad y la teoría. Momento Cuatro: conduce a la búsqueda de la explicación del fenómeno o problemática estudiada; analiza la información obtenida; establece la comparación entre hecho, teorías y leyes y emite juicios interpersonales. Momento Cinco procede a la búsqueda y aplicación de elementos que le permitan ir hacia la acción, para dar soluciones al problema". (Herrera, citado por Krafft y Carrión pág s/n 1993)

Está investigación es un trabajo científico e intelectual que necesitó de disciplina y de orden por parte de la autora, para alcanzar los mejores resultados y que además se desarrolló siguiendo patrones específicos de modo riguroso y completo, que permitieron cumplir un proceso sistemático, dinámico y continuo

Por ello se seleccionó, el esquema propuesto por el teórico Herrera, dado que, su estructura lógica y normativa favorecía la presentación de las estrategias que orientarán el modo de obtener las respuestas más adecuadas, a la problemática planteada previamente

Investigar sobre el uso del suelo, significó aplicar el método científico, procurando recabar informaciones relevantes y significativas, para comprender, corregir o aplicar el conocimiento obtenido en una determinada situación, buscando soluciones que procuran mejorar el aspecto de la ciudad de Los Santos en lo específico, su evolución y uso de suelo urbano

Demás está decir, que ello requiere de la definición del tipo de metodología utilizada, para el estudio en mención según el concepto método **"Conjunto de procesos que el hombre debe emprender en la investigación y demostración de la verdad."** (Méndez, pág 95 1994)

Según el teórico Néreci...**"método es el camino para llegar a un fin"**. (Néreci, pág 237, 1980) Esto representa la manera de conducir el pensamiento o las acciones para alcanzar un fin, lo que se puede decir, que el método es el planeamiento general y ordenado de la acción, de acuerdo a un criterio determinado y teniendo en vista determinadas metas

En este sentido, se procedió a escoger el diseño de la investigación, que no es más que la estrategia, que se propone para lograr los objetivos El diseño metodológico son las diversas posibilidades que se examinan en relación al problema a investigar, además comprende las decisiones de la población donde se hará el estudio, la manera de recoger la información, de ordenarla y analizar los datos entre otros

Según Golcher..."**Las tendencias metodológicas durante los últimos años, marcan nuevas estrategias para abordar los problemas de la realidad social**". (Golcher pág 100, 1999) Como vemos surge, entonces la necesidad de una profunda renovación de las estructuras investigativas, hay que hacer cambios metodológicas, esto es casi una exigencia impuesta por la naturaleza misma del conocimiento contemporáneo, cuyo crecimiento está marcado por la necesidad de enfoques interdisciplinario y por la búsqueda de nuevas opciones de intervención en la realidad

En aras de lograr las metas propuestas en este trabajo, hemos seleccionado el tipo de investigación descriptivo-explicativo, atendiendo que el primero, tiene como propósito conocer en concreto la situación predominante por medio de una descripción de los hechos, que permitieron establecer las relaciones existentes entre las variables identificadas, y a que el segundo tipo, o sea el explicativo, conduce a la obtención de conocimientos jerárquicamente más profundos de la situación

La selección de esta metodología investigativa, se debió a que el tema es de carácter activo o dinámico, lo que permitió elaborar un marco de estudio, a partir de la observación y deducción de situaciones-problemas, es decir que las bases establecidas para la investigación, se derivaron conclusiones relevantes, incluyendo la posibilidad de hacer diagnósticos previos

Atendiendo a Sampiere..."Los estudios descriptivos buscan especificar las propiedades importantes de personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno que sea sometido a análisis".
(Sampiere pág 60 1998)

Es necesario hacer notar que los estudios descriptivos miden de manera más bien independiente, los conceptos o las variables con los que tienen que ver estos estudios, se centran en medir con mayor precisión posible, el investigador debe de ser capaz de definir que es lo que va a medir y como lo va a lograr, asimismo debe ser capaz de especificar quien o quienes tiene que incluirse en la medición

Para entender mejor esta línea de investigación hemos citado a Golcher cuando dice .**"que la investigación descriptiva posibilita conocer los hechos que conforman el problema de investigación, establece las características demográficas de las unidades investigadas (nivel educativo de la población, distribución por edades, estado laboral). A su vez permite identificar formas de conducta y actitudes de las personas, comportamientos sociales, hábitos de consumo, motivación laboral, intención de compra, permiten identificar comportamientos específicos de la población (actividades frente al liderazgo, a nuevas tecnologías, problemas laborales, hábitos culturales, expectativas del público. (Golcher, pag 114, 1999)**

Al respecto cabe señalar que la investigación descriptiva es el instrumento que se realiza para encontrar las variables relevantes de un determinado problema. Utiliza instrumento de medición de orden cualitativo como las entrevistas, la observación, también emplea cuestionarios e informes y documentos resultados de investigaciones.

Si vemos la investigación descriptiva desde el punto de vista metodológico, se deberá tomar todas las precauciones posibles, para garantizar de esta manera, condiciones adecuadas para la investigación.

A manera de síntesis, se puede recalcar que la investigación descriptiva tiene como propósito llegar a conocer situaciones, costumbres, actitudes predominantes, mediante la descripción de los objetos y procesos. Su meta es la identificación de las relaciones entre dos o más variables. Por lo que la investigación descriptiva, contribuye al progreso de la ciencia, al proporcionar los datos a partir de los cuales es posible elaborar una investigación.

Se sustenta sobre la base de preguntas cuyas formas lógicas se orientan a describir ¿Cómo es? ¿Qué ocurre en calidad o bajo la forma de?

En cuanto al tipo de investigación explicativa seleccionado para, alcanzar los objetivos de mi trabajo, Sampiere los define como **"Los estudios explicativos van más allá de la descripción de conceptos. ¡Están dirigidos a responder a las causas de los eventos físicos o sociales!"**(Sampiere, pág 66,1998). Este tipo de investigación es más estructurada que las demás clases

de estudio y de hecho implican los propósitos de ellas, además proporcionan un sentido de entendimiento del fenómeno a que hacen referencias

Ahora bien atendiendo al marco formalmente establecido por la Universidad de Panamá, en lo referente a la línea de investigación aprobada para las tesis de maestría, este trabajo se ubicó dentro de la línea denominada "Evaluación Cualitativa, del Desarrollo Urbano en La Villa de Los Santos"

En razón de que se investigó sobre el uso del suelo actual, para luego formular una Propuesta para un Plan de Desarrollo Urbano en La Villa de Los Santos, al dos mil veinticinco (2025)

Cabe decir que la investigación cualitativa consta de varios métodos, que van desde el uso de casos unicos, hasta la observación participativa, entrevista formales e informales, que me permitieron recabar información, para la realización del trabajo, además nos da una visión del mundo holístico, al concebir a la investigación como una problemática integral

Pero también hay que recordar y reconocer, que no existe un solo método de investigación, hay múltiples alternativas metodológicas, para identificar los aspectos sociales, el fenómeno humano y los diversos procesos que ocurren en la sociedad

1 5.1. FORMULACIÓN DE SUPUESTOS

En atención a lo observado y a las interrogantes formuladas, se plantean en este trabajo, los siguientes supuestos, en los cuales se basa la investigación

- Hay ausencia de planes, normas, y presupuesto para el desarrollo adecuado del uso del suelo en el área urbana de La Villa de Los Santos
- La ubicación de la población actual de La Villa de Los Santos, está deteriorando los escasos recursos naturales que existen en el área, es posible que se deba, a la ausencia de una planificación adecuada
- El crecimiento urbano de La Villa de Los Santos, está eliminando áreas de uso agropecuario

1.5.2. INSTRUMENTOS UTILIZADOS.

Para el desarrollo de esta investigación se utilizó como instrumento, una encuesta, para la población en general y una entrevista a las autoridades municipales, como alcalde, ingeniero municipal, presidente del consejo, director del MIVI, entre otras, con la finalidad de recoger información demográfica, ambiental y las expectativas de la población, sobre el futuro de la comunidad y el inventario de los usos del suelo actual, a fin de apreciar la velocidad de ocupación del suelo, en el área de estudio y las tendencias direccionales del fenómeno

La población objeto de estudio de esta investigación, fue seleccionada en base a la estructura actual de la población de La Villa, atendiendo a grupos de edades y sexo la cual alcanza unos siete mil ciento noventa y cuatro (7,194) habitantes, según censo de población y vivienda dos mil (2000) La muestra total fue de ochenta (80) encuestas, distribuidas en los distintos sectores del área de estudio

Dada la naturaleza de la investigación, fue necesario definir una muestra representativa de la población objeto de estudio ' se define como muestra..."conjunto o universo" (conjunto finito de individuos o elementos), mediante la recopilación y examen de una parte, denominada "muestra"; que se relaciona por procedimientos científicos". (Ander-Egg pág 76 1994)

Según Sampiere..."muestra suele ser definida como un subgrupo de la población". (Sampiere, pag 210 1995)

Como se puede observar, al realizar una muestra, es necesario delimitar las características de la población, y afinar cuáles son los parámetros muestrales a utilizar, esto se hace en base a los objetivos de estudio

Según la opinión de Golcher ..."el cuestionario es uno de los instrumentos de mayor uso en los procesos de investigación científico". (Golcher, pág 198 2003)

Se comparte la opinión de la autora, precitada en el sentido de que una adecuada elaboración y aplicación de un cuestionario, podrá garantizar en gran medida la recolección de los datos y su posterior interpretación y análisis

Una de las funciones del cuestionario es obtener, por medio de interrogantes adecuadas, las respuestas que nos interesa y los datos necesarios para cumplir con los objetivos de la investigación

Pero es necesario recalcar que las interrogantes deben ser confiables, es decir que al ser aplicadas debe hacerse en condiciones iguales, a las personas y en diversas oportunidades, deben tener validez, o sea que reflejen exactamente la realidad de lo que se desea medir

1.6. LIMITACIONES DEL ESTUDIO.

Entre las dificultades teóricas, metodológicas y prácticas que obstaculizaron, el desarrollo de este estudio se presentan las siguientes

- Reducida información bibliográfica especializada en el área de estudio
- Falta de estudios previos, sobre el tema que pudieran servir de base al trabajo utilizado
- Limitada colaboración de las autoridades encargadas de poner en práctica las normas de desarrollo urbano

1.7 DEFINICIÓN DE TÉRMINOS BÁSICOS

Para una mejor comprensión del estudio, en lo que a términos básicos se refiere, es oportuno expresar el significado de los conceptos que siguen

GEOGRAFÍA URBANA: Se define como una subdisciplina de la geografía, concretamente de la geografía humana, relativa al estudio de ciudades y pueblos, incluidas tanto sus características internas y estructuras como las relaciones espaciales existentes entre ellas y otras posibles ([http //es encarta msn com/tes](http://es.encarta.msn.com/tes))

LÍMITE URBANO: Es la línea imaginaria que delimita el área de un asentamiento humano, incluyendo áreas urbanizadas, áreas de expansión, riesgos, restricción o protección del suelo (DICCIONARIO LAROS 1997)

ORDENAMIENTO TERRITORIAL Es una política y un instrumento de planificación que consiste en la optimización de la estructura socio-territorial de manera de crear condiciones favorables a la recepción del gasto público y a la inversión privada intentando armonizar y compatibilizar la ocupación y uso del territorio (Apuntes multigráficos de De León)

ZONIFICACIÓN: Se define como el reparto o sectorización de una ciudad o comunidad, en zonas homogéneas, donde se agrupan actividades similares, complementarias o afines entre sí. Generalmente agrupa áreas residenciales

que presenten las mismas características (Ministerio de Vivienda D E No 365-31-8-98)

ASENTAMIENTOS HUMANOS.

Es el establecimiento de una población con patrones propios de poblamiento y el conjunto de sistemas de convivencia en un área físicamente localizada, considerada dentro de la misma los elementos naturales, las infraestructuras y el equipamiento que lo integra (DE LEON, P SIN NÚMERO 2000)

CENTRO URBANO DE SERVICIOS.

Son ciudades de menor dinámica demográfica y económica, ejercen una influencia menor, no impulsan el desarrollo y prestan principalmente servicios a su limitada área de influencia (De León, P SIN NÚMERO 2000)

CIUDAD: “Es un sistema muy complejo, que hay que desentrañar por partes, pero que funciona como un conjunto indisoluble y que organiza el entorno, alcanzando su influencia mucho más lejos que sus límites precisos”

([http //geografialaqui2000 com/geografiaurbana](http://geografialaqui2000.com/geografiaurbana))

CRECIMIENTO URBANO.

Es la urbanización extendida fuera de los centros de las ciudades, por lo general, en terrenos sin urbanizar Se caracteriza por una baja densidad de población por hectárea, por lugares donde las casas están separadas de las

zonas comerciales e industriales y por patrones de cables ramificados (<http://geografialaguía2000.com/geografiaurbana>)

1.8 ASPECTOS TEÓRICOS INSTITUCIONALES.

La Constitución Política de la República de Panamá, es el marco sobre el cual se apoya el desarrollo del país y por consiguiente, su desarrollo urbano. Al respecto cabe destacar que la Constitución no se refiere expresamente a la planificación del desarrollo como técnica administrativa, pero existen políticas de gobierno que han hecho posible la creación de instituciones jurídicas y administrativas, para que planifiquen y traten de establecer un sistema formal e integral, para las ciudades que conforman nuestro país.

Dentro de este aspecto, se puede señalar al Ministerio de Economía y Finanzas, establece los planes nacionales de desarrollo urbanístico.

La creación del MIVI mediante la ley Número nueve (9) de veinticinco (25) de enero de mil novecientos setenta y tres (1973) con funciones de planificación, desarrollo urbano y ordenamiento territorial.

Atendiendo a las normas jurídicas y a los reglamentos gubernamentales, se puede señalar que la primera ley sobre urbanización se dictó en mil novecientos cuarenta y uno (1941), cuando se creó el Banco de Urbanización y Rehabilitación, el cual le tocó realizar las primeras urbanizaciones ya planificadas por parte del Estado, luego esta labor pasó al MIVI.

Es necesario señalar, que no hay una política de Estado que defina las tierras urbanas, solo se practica el principio de zonificación mediante la ley Número cuarenta y uno (41), la cual establece las superficies reglamentarias, en cada urbanización, por lo que se puede afirmar que los organismos estatales responsables de las obras y servicios de infraestructuras trabajan generalmente con criterio sectorial

En la actualidad, el instrumento jurídico, que regula el proceso de urbanización en el país es el Decreto Ejecutivo treinta y seis (36) del treinta y uno (31) de agosto de mil novecientos noventa y ocho (1998), posee un reglamento nacional que regula todo proyecto de urbanización, ya sea de la empresa privada o pública

Este reglamento establece normas y principios básicos, a través de los cuales, se lleva a cabo el desarrollo de las urbanizaciones, los deberes de la autoridad administrativa de los distintos organismos, dependencias nacionales y municipales, así como las obligaciones de los urbanizadores particulares, personas naturales o jurídicas en todo el país (D E N36-1998)

Este decreto ejecutivo establece en su artículo (diez)¹⁰ **“En los municipios que carecen de planes de desarrollo urbano, se aplicarán las normas de zonificación contempladas en la legislación urbana, previa consulta con el MIVI, así como disposiciones sanitarias y de seguridad de las entidades responsables”** (D E No 36-1998)