



UNIVERSIDAD DE PANAMÁ  
Asociación de Profesores de la Universidad de Panamá  
(APUDEP)

# **ANÁLISIS CRÍTICO DE LA REFORMA DE LA C.S.S.**

**PROFESOR: ISRAEL GORDÓN CANTO**



UNIVERSIDAD DE PANAMÁ  
Asociación de Profesores de la Universidad de Panamá  
(APUDEP)

# **ANÁLISIS CRÍTICO DE LA REFORMA DE LA C.S.S.**

**PROFESOR: ISRAEL GORDÓN CANTO**

El 18 de marzo el presidente de la Republica sancionó La Ley 462 de 2025, que modifica, adiciona y deroga artículos de la Ley 51 de 2005, esta a su vez fue publicada el mismo día en la Gaceta Oficial No. 30238. Como quiera que la población en general desconoce su contenido y ha solicitud de la **Asociación de Profesores de la Universidad de Panamá, (APUDE)** hemos realizado un análisis sobre aspectos medulares de la misma, dejando claro que esta ley requiere un análisis general de otros aspectos no contemplados en el presente análisis.

### **I. MARCO CONCEPTUAL**

El derecho a la Seguridad Social está consagrado en la mayoría de los países a través de la constitución. En el caso de Panamá en el Artículo 109. También se establece ese derecho a través de la Declaración Universal de los Derechos Humanos (Art 22 y 25) y en varios Convenios Establecidos por la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

El régimen contributivo de la CSS tiene como por objetivo garantizar a los asegurados el derecho a la seguridad de sus medios económicos de subsistencia frente a eventos biológicos como la vejez, invalidez, enfermedades, maternidad, accidentes y enfermedades profesionales y protegerlos contra eventos sociales como la viudez, orfandad, etc. En tal sentido, **posee un carácter público, obligatorio, no privatizable y no es una institución financiera sino una institución de carácter social**, que tiene su fundamento en 14 grandes principios entre los cuales basada destaca el principio de solidaridad, su carácter público, universalidad, equidad y subsidiaridad.

La solidaridad implica:

- a) **Redistribución de ingresos:** Los aportes se ajustan según la capacidad económica de los contribuyentes, promoviendo justicia social.
- b) **Protección universal:** Busca que todas las personas, independientemente de su situación económica, tengan acceso a prestaciones como pensiones, atención médica y subsidios por incapacidad.

- c) **Responsabilidad colectiva:** Los riesgos, como la enfermedad, el desempleo o la vejez, no son asumidos solo por el individuo, sino compartidos entre la sociedad.

**Carácter Público** de mantener la administración y operaciones públicas de los fondos de pensiones en la CSS y no en entidades privadas o en intermediarios como administradoras de fondos de pensiones.

**La Universalidad** procurar incorporar y proteger a todos la población de trabajadores.

**La Equidad** es igualdad de atención sin distingo social, integralidad para cubrir diferentes riesgos. **La equidad en Seguros Sociales es colectiva** y se refiere al principio de justicia distributiva que busca garantizar que los recursos y beneficios del sistema se distribuyan de manera equitativa entre los diferentes grupos de la sociedad, considerando las necesidades y capacidades de cada colectivo. Este enfoque no solo analiza las diferencias individuales, sino también las condiciones y características de grupos sociales más amplios, como generaciones, regiones, sectores económicos o clases sociales.

Y la equidad colectiva implica conceptos claves como:

- a) **Redistribución intergeneracional:** Garantiza que las generaciones activas financien las prestaciones de las generaciones mayores, bajo la premisa de que ellas recibirán un trato similar cuando lleguen a esa etapa de la vida.
- b) **Inclusión de grupos vulnerables:** Busca que los sectores más desfavorecidos o en riesgo, como los trabajadores informales, personas con discapacidad o comunidades rurales, reciban protección adecuada, independientemente de su capacidad de contribuir al sistema.
- c) **Justicia territorial:** Se asegura de que los beneficios lleguen de manera equitativa a todas las regiones de un país, evitando disparidades entre áreas urbanas y rurales.

- d) **Aportes equitativos entre sectores:** Los distintos sectores de la economía público, privado sujeto a cotización debe contribuir proporcionalmente al sostenimiento del sistema, dependiendo de su capacidad y nivel de ingresos.
- e) **Sostenibilidad del sistema:** La equidad colectiva busca no solo la justicia en el presente, sino también garantizar que el sistema sea viable para las generaciones futuras, promoviendo un equilibrio entre los recursos disponibles y las demandas sociales.
- f) **Subsidiaridad:** El Estado como garante general de la protección social, debe asegurar la sostenibilidad financiera, fiscal y económica del sistema nacional de pensiones, teniendo en cuenta la justicia y equidad social, en tal sentido debe contribuir con la CSS para que esta cumpla con sus nobles funciones.

Estos principios son cercenados en la Ley 462 de 2025 que modifica, adiciona y deroga artículos de la Ley 51 de 2005.

## II. ANTITESIS DE LOS PRINCIPIOS

### A. COMENTARIOS A LAS PRINCIPALES REFORMAS EN EL RÉGIMEN DE PENSIONES E INVERSIÓN DE FONDOS de RESERVA

En la Ley recientemente aprobada por el Órgano Legislativo se observa primeramente lo siguiente:

1. Su esencia es prácticamente igual al contenido del Proyecto de ley No.163 propuesto por el Órgano Ejecutivo que modifica la Ley 51 de 27 de diciembre del 2005 en materia de la Atención de Salud y Pensiones. Esta última, a su vez constituye el reflejo de la propuesta empresarial presentada por el Consejo Nacional de la Empresa privada, (CONEP), en el mes de noviembre de 2022 basados en tres pilares, (denominados: 1. Solidario no contributivo, 2. Contributivo obligatorio y 3. Complementario Voluntario), y esta su vez es una versión actualizada de la estructuración de la Seguridad Social

recomendada por el Banco Mundial (BM), en 1994 en su documento titulado **“Envejecimiento sin crisis: política para la protección de los ancianos y promoción del crecimiento”**, documento este en donde se plantean los tres pilares: primer pilar público, segundo pilar obligatorio, privado, basado en la Capitalización Plena Individual, (CPI) y tercer pilar de carácter opcional basado en la CPI.

En la nueva Ley el **artículo 129** establece el **primer pilar** ahora llamado **“Componente Solidario No Contributivo”**, (CSNC) en donde se asigna una pensión de beneficio mínimo y el artículo 157 se establece una cuantía mínima universal de B/.144.00. En términos prácticos en el denominado Componente solidario no contributivo se incorpora el programa de transferencia económica a adultos mayores de 65 años, que no poseen jubilaciones y ni pensiones. Este programa de pensiones no contributiva de (PNC), actualmente es administrado por el Ministerio de Desarrollo Social, (MIDES), denominado B/. 120 a los 65 y su financiamiento es con cargo al Tesoro Nacional. El monto aludido será inferior a la pensión mínima que otorga la C.S.S. y es de esperarse que por los altos niveles de desempleo e informalidad en el empleo tanto el número de beneficiarios como el monto a pagar, se exacerben rápidamente en los próximos años, lo delicado del asunto es que implícitamente se propone transferir la responsabilidad del Estado de administrar y actuar como institución de pago del programa a la C.S.S.

En el mismo artículo se establece el **segundo pilar** denomina **“Componente Contributivo de Capitalización Solidaria”**, (CCCS), que reconocerá a los asegurados una pensión basada en el valor de las cotizaciones acumuladas desde su afiliación hasta la fecha de su solicitud capitalizada a una tasa de interés efectiva garantizada del 4%. El saldo se divide entre mil y se multiplica por un factor de pensionamiento actuarial en la edad de retiro. En este componente simple y llanamente no se aplica fórmula de cálculo de la pensión que se establece en el SEBD basado en el salario promedio de los diez mejores años y en una tasa de reemplazo del 60% de dicho salario promedio al alcanzar el número de cuotas requeridas de , más la

adición de 1.25% del salario promedio por cada año cotizado por encima de las 240 cuotas requeridas, sino que va a depender de lo ahorrado, intereses garantizados y un factor de pensionamiento. Por lo tanto, la probabilidad de que ocurra un evento que tenga consecuencia negativa al asegurado no es compartido por todos los asegurados, este riesgo es asumido de manera personalísimo por el propio asegurado., en este componente se elimina prácticamente la fórmula del cálculo de las pensiones que se establece en el sistema solidario del SEBD.

El CCCS de solidario únicamente tiene el nombre.

**El tercer pilar** está establecido en el **artículo 86**, denominado **“Ahorro Voluntario”** los cuales no serán gravable de impuesto ni embargable salvo lo referente a pensiones alimenticias. Estos ahorros voluntarios serán colocados en una cuenta personal a nombre del trabajador.

2. En ambos casos -con la ley aprobada y el proyecto de ley 163- se distorsionando el principio básico de la Solidaridad en la Seguridad Social con la introducción del Sistema de Cuentas Individuales, (los sistemas de este tipo están basado en la CPI). **El artículo 129** establece el **Sistema Único de Capitalización con Garantía Solidario, ( SUCGS)**, y en su numeral 2 establece el nuevo sistema de **cuentas individuales denominado Componente Contributivo de Capitalización Solidaria, (CCCS)**, Este nuevo sistema de por si genera monto de pensiones bajos ya que esta va a depender de los salarios que devenga el asegurado cotizante, de la tasa de interés que se obtenga de su inversión y si son operado por administradora de fondo de pensiones -AFP- dependerá igualmente del porcentaje que cobre esta última por administrar los fondos, de ahí que, el **artículo 158** establece el monto de **B/. 265.00** de pensión mínima de retiro por Vejez al alcanzar la edad normal de retiro de 57 y 62 años de mujeres y hombres, respectivamente. La característica de este componente es que está basado en un **sistema de Cotización Definida con Prestaciones Indeterminadas** (se sabe cuánto se debe de aportar de tasa de contribución al sistema, pero no se sabe cuánto se recibirá de monto de pensión). Este componente no incluye: redistribución

de ingreso y responsabilidad colectiva de riesgo, Redistribución intergeneracional y equidad colectiva y por ende está ausente de algún tipo de solidario. Lo que si contiene es únicamente la transformación de las cotizaciones provisionales para la vejez en un fondo de ahorro individual, el cual va a depender de la esperanza de vida al momento de alcanzar la edad de retiro, de la rentabilidad que se obtenga de las inversiones del fondo acumulado y de las comisiones que se paguen por el manejo de dichos fondos.

3. A través del artículo 164 de la Ley se modifica el Artículo 170 de la ley 51 de 2005, relativo al cálculo de la pensión, y con ello desaparece unas de las características y esencia básica de los sistemas de pensiones basados la equidad colectiva: **la fórmula de cálculo de las pensiones** basado en salarios promedios y una tasa de sustitución o valor porcentual del salario promedio devengado por los asegurados en sus mejores años de cotización, esto último es reemplazado por un **Sistema de Capitalización Individual (CPI)**, en donde el beneficio a recibir va a resultar de la aportación que el asegurado haga al nuevo sistema en todo lo largo de su vida labora y capitalizado a una tasa constante garantizada por el Estado de 4%, menos la Comisión que vaya a cobrar la Administradora de esos ahorro, es decir, que el monto de su futura pensión no está en función de un salario promedio, fórmula de cálculo de pensiones, etc. Significa esto que el beneficio a recibir es un problema exclusivo y personalizado del trabajador, más no así para la Administradora de Fondos de Pensiones, toda vez que dicha cuantía está directamente correlacionada con la suma acumulada por el trabajador (monto este que se vincula a su vez con el rendimiento que se ha obtenido de las inversiones efectuadas). **En este sistema de CPI el riesgo de una mala inversión no es compartido por un grupo de asegurados.** En el contexto de los seguros sociales privados, está mal llamada equidad individual implica que el propio asegurado debe equilibrar sus aportaciones a una cuantía indeterminada de monto de pensión que va a estar. En la practica el sistema de CPI significa que para que un asegurado alcance un monto de pensión alto debe de devengar en su vida laboral altos salarios, o laborar por muchísimos años. Desde la perspectiva de los salarios, la característica en nuestro

país es que los mismo son bajos debido a la pésima distribución de las riquezas que se da en el mismo y desde la perspectiva de la antigüedad en el empleo se traduce básicamente en un incremento oculto de la edad de retiro y por ende de densidad de cuotas, aunque no sea mencionada taxativamente.

4. La introducción del Sistema de Cuentas Individuales a su vez conduce a una reestructuración de la orientación de la cartera de inversión de los fondos de la CSS -Reservas- en donde no se permite a la CSS realizar inversiones directas sino por la vía de la administración de instituciones Bancarias o fiduciarias. (art. 87) o a través de la contratación uno o varios intermediarios del mercado financiero y de capital, tales como asesores de inversión, casa de valores, centrales de custodia, administradores o bancos de inversión, este último caso, con preferencia en el Banco Nacional o Caja de Ahorro o de forma directa con Administradoras de Inversiones para que ejecuten hasta un máximo de 10% de los fondos de la CSS. (artículo 89).

5. No solo se trata de implementar totalmente las cuentas individuales sino que además se abren las puertas para que el **Director General de la Institución CSS pueda delegar en una o más personas jurídicas con licencia de administrador de inversiones** emitida por la Superintendencia de Mercado de valores de Panamá, o su equivalente en otras jurisdicciones reconocidas por esta, la administración de cartera de una parte o del total de los recursos del Fondo General de reserva, (Artículo 65 que modifica el Artículo 105 de la ley 51 de 2005). Es decir, que no se permite a la CSS efectuar sus propias inversiones de manera directa, sino que además se deja abierta para operar los recursos financieros de la CSS a administradoras Fondos de Pensiones, (AFP), tanto locales como internacionales y no solamente eso, que además se corre el riesgo de invertir en mercados volátil en los cuales los precios de los activos cambios bruscos. Además, resulta irónico que el artículo 87 establezca que la CSS contara con una Unidad Técnica Especializada en Inversiones y una Unidad Técnica Especializada en Riesgos y Cumplimiento responsable de asesorar a la Comisión de riesgo de la Junta Directiva y por otra parte el Director

recomendada por el Banco Mundial (BM), en 1994 en su documento titulado **“Envejecimiento sin crisis: política para la protección de los ancianos y promoción del crecimiento”**, documento este en donde se plantean los tres pilares: primer pilar público, segundo pilar obligatorio, privado, basado en la Capitalización Plena Individual, (CPI) y tercer pilar de carácter opcional basado en la CPI.

En la nueva Ley el artículo 129 establece el **primer pilar** ahora llamado **“Componente Solidario No Contributivo”**, (CSNC) en donde se asigna una pensión de beneficio mínimo y el artículo 157 se establece una cuantía mínima universal de B/.144.00. En términos prácticos en el denominado Componente solidario no contributivo se incorpora el programa de transferencia económica a adultos mayores de 65 años, que no poseen jubilaciones y ni pensiones. Este programa de pensiones no contributiva de (PNC), actualmente es administrado por el Ministerio de Desarrollo Social, (MIDES), denominado B/. 120 a los 65 y su financiamiento es con cargo al Tesoro Nacional. El monto aludido será inferior a la pensión mínima que otorga la C.S.S. y es de esperarse que por los altos niveles de desempleo e informalidad en el empleo tanto el número de beneficiarios como el monto a pagar, se exacerben rápidamente en los próximos años, lo delicado del asunto es que implícitamente se propone transferir la responsabilidad del Estado de administrar y actuar como institución de pago del programa a la C.S.S.

En el mismo artículo se establece el **segundo pilar** denomina **“Componente Contributivo de Capitalización Solidaria”**, (CCCS), que reconocerá a los asegurados una pensión basada en el valor de las cotizaciones acumuladas desde su afiliación hasta la fecha de su solicitud capitalizada a una tasa de interés efectiva garantizada del 4%. El saldo se divide entre mil y se multiplica por un factor de pensionamiento actuarial en la edad de retiro. En este componente simple y llanamente no se aplica fórmula de cálculo de la pensión que se establece en el SEBD basado en el salario promedio de los diez mejores años y en una tasa de reemplazo del 60% de dicho salario promedio al alcanzar el número de cuotas requeridas de , más la

adición de 1.25% del salario promedio por cada año cotizado por encima de las 240 cuotas requeridas, sino que va a depender de lo ahorrado, intereses garantizados y un factor de pensionamiento. Por lo tanto, la probabilidad de que ocurra un evento que tenga consecuencia negativa al asegurado no es compartido por todos los asegurados, este riesgo es asumido de manera personalísimo por el propio asegurado., en este componente se elimina prácticamente la fórmula del cálculo de las pensiones que se establece en el sistema solidario del SEBD.

El CCCS de solidario únicamente tiene el nombre.

**El tercer pilar** está establecido en el artículo 86, denominado **“Ahorro Voluntario”** los cuales no serán gravable de impuesto ni embargable salvo lo referente a pensiones alimenticias. Estos ahorros voluntarios serán colocados en una cuenta personal a nombre del trabajador.

2. En ambos casos -con la ley aprobada y el proyecto de ley 163- se distorsionando el principio básico de la Solidaridad en la Seguridad Social con la introducción del Sistema de Cuentas Individuales, (los sistemas de este tipo están basado en la CPI). El artículo 129 establece el **Sistema Único de Capitalización con Garantía Solidario**, ( SUCGS), y en su numeral 2 establece el nuevo sistema de **cuentas individuales denominado Componente Contributivo de Capitalización Solidaria**, (CCCS), Este nuevo sistema de por si genera monto de pensiones bajos ya que esta va a depender de los salarios que devenga el asegurado cotizante, de la tasa de interés que se obtenga de su inversión y si son operado por administradora de fondo de pensiones -AFP- dependerá igualmente del porcentaje que cobre esta última por administrar los fondos, de ahí que, el artículo 158 establece el monto de B/. 265.00 de pensión mínima de retiro por Vejez al alcanzar la edad normal de retiro de 57 y 62 años de mujeres y hombres, respectivamente. La característica de este componente es que está basado en un **sistema de Cotización Definida con Prestaciones Indeterminadas** (se sabe cuánto se debe de aportar de tasa de contribución al sistema, pero no se sabe cuánto se recibirá de monto de pensión). Este componente no incluye: redistribución

general de la CSS delegue en una o más personas jurídicas con licencia de administrador de inversiones.

Algo similar se presenta en la designación de la contratación de las Auditorías Actuariales, externas e independientes, responsables de revisar y certificar las Valuaciones Actuariales o cualquier informe actuarial anual sobre cualquier riesgo que administre la CSS a través del **Artículo 136**, se designa al Director General de la CSS a contratar dichas Auditorías. Igual situación se presenta en el **Artículo 139** en donde la viabilidad de sostenibilidad del sistema de pensiones para modificar la edad de retiro se designarán tres entes a saber: 1. firma técnica internacional, 2. una entidad académica, instituto de estudios actuariales o centro de investigación y 3. un organismo internacional a las cuales el proceso de contratación, evaluación y adjudicación de los dos primeros será celebrado por el Director General de la CSS,

**6. El Artículo 88 desnacionalización de los recursos** -del Fondo General de reserva al establecer igualmente en que:” Podrá invertir hasta un setenta y cinco por ciento (75%) de sus activos en títulos de deuda de Estados extranjero o agencia y dependencia de dichos Estados que cuente con calificación internacional de grado de inversión. (Numeral 1, inciso b del Artículo 88).

7. Es una reforma que tiene hacia la privatizada de la administración de los fondos como del régimen de pensiones. El **Artículo 128** crea un **Fondo Único Solidario, (FUS)**, en donde se depositará todos los ingresos que financia las prestaciones económicas que concede el Riesgo de IVM, a través del Subsistema Exclusivamente de Beneficio Definido -SEBD-, Subsistema Mixto – SM- y el Sistema Único de capitalización con Garantía Solidario -SUCGS-. Todos estos fondos serán administrados por las entidades indicadas en los artículo ya mencionados (art. 87 y 89). La Ley 51 contemplaba que cada riesgo debería mantener su fondos -reservas- de manera independiente ahora con la nueva ley todos los fondos de riesgos van a una sola bolsa denominada FUS.



8. El **Artículo 133 numeral 3** establece, entre otros, como recursos del denominado Fondo Único, (FUS), 7.25% por parte del patrono (un incremento del 3%, al pasar escalonadamente de 4.25% a 7.25%), y en el numeral 10 establece un aporte anual obligatorio del Estado de 966 millones.

**9. La migración hacia las cuentas individuales** se aplica de forma inmediata a los trabajadores independientes, con una tasa de contribución de 9.36% sobre el ingreso que declare voluntariamente, el cual no podrá ser inferior a B/. 800.00 mensuales (artículo 69). Y el **Artículo 130** en su numeral 2 establece que los trabajadores por cuenta ajena o trabajadores independientes que a la fecha de entrada en vigencia de la reforma se afilien a la CSS entran de forma inmediata al SUCGS. Por otra parte, también entrarán al SUCGS los asegurados del SEBD o del SM de pensiones que decidan voluntariamente cambiarse al nuevo sistema dentro de 12 meses siguientes a la reforma.

**10.** Se establece en el numeral 3 de **Artículo 130** que a partir del 1 de marzo del 2036 los asegurados adscritos al SM formaran parte del SUCGS y el **Artículo 163** que adiciona el artículo 169-c a la Ley 51 de 2005 establece que los asegurados adscritos al SM antes de la entrada en vigencia de la reforma formasen parte del CCCS desde el 1 de marzo de 2032. Mientras implícitamente queda vigente que el SEBD continua sin nuevas entradas de cotizantes activos. En tal sentido, la Ley aprobada ha sido configurado manteniendo el mismo sistema de Capitalización Plena Individual (CPI), que prevalece en el SM, nada más que se generaliza para todos- asegurados cotizantes y futura generación de asegurados cotizantes- el sistema de cuentas individuales. Por ende, de solidario solamente tiene el nombre.

**11.** El artículo 173 establece en el cálculo de pensión de CPI garantía de una tasa de reemplazo mínimo del 60% para las pensiones de retiro de vejez basado en cuenta individuales. Sin embargo, establece una serie de condiciones que hace casi imposible alcanzar esa tasa de reemplazo, toda vez, que nuestro mercado laboral es muy inestable:



Contratos temporales, contratos precarios, despidos, condiciones laborales inciertas, jornadas laborales irregulares etc.

En conclusión, el nuevo sistema de cálculo de las pensiones basado en la capitalización Plena Individual no garantiza en lo absoluto a los pensionados un nivel de ingreso suficiente para cubrir sus necesidades básicas y mantener una calidad de vida adecuada después del retiro. No garantiza la suficiencia económica de Pensiones Dignas y de solidario no tiene absolutamente nada.

## B. COMENTARIOS A LAS PRINCIPALES REFORMAS EN SALUD

En materia de salud el proyecto de Ley contempla la **coordinación entre la CSS y el MINSA** que permitirá mayor eficiencia, menos gastos y garantizar la supervivencia del riesgo de Enfermedad y Maternidad, sin embargo, esta coordinación se ve eclipsada **con la apertura de la venta de servicios por parte del sector privado**.

1. El artículo 111 establece la coordinación interinstitucional de cobertura universal entre la CSS y el MINSA en lo concerniente a la Planificación y evaluación de los servicios de salud que brindan ambas instituciones con la debida separación de recursos presupuestarios asignados, recursos humanos y estructura orgánica y funcional: mientras que en el artículo **Artículo 120** que modifica el **Artículo 143** de la ley 51 se establece que la CSS y el Ministerio de Salud ejecutaran la planificación, coordinación, integración, compensación de costos entre ambas instituciones y **unificación funcional de los servicios de salud orientadas a la consecución de un sistema público de salud, en un término no mayor de seis meses**. Es decir que no solamente se plantea una coordinación sino que además se plantea una unificación funcional en donde no se definen los términos generales de esa coordinación y ejecución para posteriormente materializarlo en una reglamentación.
2. El **Artículo 114** de la nueva Ley en su numeral 1 establece que la CSS prestara sus servicios de forma directa e indirecta a

**través de acuerdos y convenios de coordinación, integración y unificación con organismos públicos y de prestación de servicios con el sector privado**; y es decir, que no únicamente se trata de una coordinación entre instituciones CSS y MINSA, (la integración de salud ya se viene dando en nuestro desde la década de los 70 y se ha materializado a través de los denominados Convenios de Compensación de Costos CSS-MINSA, los cuales desde el 2003 la facturación de servicios brindados no es reconocidas por ambas instituciones), sino que además **queda abierta la posibilidad de profundizar la externalización de servicios con el sector privado**. Cabe recordar que la insatisfacción de asegurados por larga lista de espera, el tiempo para efectuar una intervención quirúrgicas o para acudir a un médico especialista, la falta de insumos y medicamentos ha afectado la demanda de salud del mayor proveedor de servicio en nuestro país -CSS- y antes la imposibilidad de solventar los problemas de la creciente demanda de salud a través del tiempo esta institución ha efectuado convenios con instituciones públicas como Hospital del Niño, Nicolas Solano, San Miguel Arcángel, y compensación de costos con el MINSA y acuerdos con clínicas privadas como San Fernando, Clínica Boyd, Clínica de Sueños, Hospital Nacional, Centro médico Marbella, entre otros. En este sentido la externalización de servicios ha estado presente de manera socavada, No obstante, en esta Ley la externalización de servicios se materializa formalmente en formas de acuerdos de prestaciones de servicios con el sector privado.

3. El **Artículo 107** que modifica el Artículo 130 de los ingresos destinados al Riesgo de Enfermedad y Maternidad se excluye el 10% de los ingresos de las concesiones que el Estado otorga en materia de fibra óptica que aparecía incluidos en la Ley 51.

Para finalizar con este punto de la atención de la salud, se observa en el proyecto de Ley que, en materia de **Modelo de gestión**, (existen 3 tipos de modelo de gestión: Publico, 100% privado o Mixto), sobrevive lo público con una participación paulatinamente creciente del privado.

Por otra parte, el anteproyecto no aborda temas cruciales como:

- a) **El Modelo de Financiación.** ¿Cuánto se debe gastar? ¿De dónde debe provenir los recursos monetarios? ¿Cómo asignar recursos?, y
- b) **El Modelo de atención de salud.** El modelo imperante en Panamá ha sido puramente curativo. No se visualiza en el mismo la transición hacia un nuevo modelo de atención basado en la prevención de enfermedades, promoción de la salud y atención integral y continúa orientada a la familia. Mas bien se observa una tendencia a la compra de servicios a tercero.

### III. Conclusión

Entre todas las condiciones con características de incidencias decisorias en la situación actual de la CSS están:

- a) **El Problema Estructural Del Modelo Económico Imperante.** Es un problema estructural del modelo económico imperante en nuestro país, que se caracteriza por reproducir altos niveles de pobreza – 834,110 panameños viven en pobreza (tasa 20.2% en 2024 y un 9 % en pobreza extrema, 40% en áreas urbanas y 60 % en área rural)- Un 9% de desempleo, un 11.4% de la PEA de trabajadores tiempo parcial y sub-ocupados e informalidad (47% al 2023)- la mala distribución de las riquezas, en donde un grupo reducido de personas con más recursos monetarios concentran cerca del 83% del ingreso y el resto el 17% del ingreso se divide entre los más pobres. Es pésima distribución del ingreso reproduce altos niveles de pobreza.
- b) La mala distribución del ingreso repercute con bajos salarios para los trabajadores insertados en el mercado formal de la economía. (Un tercio de la población reciben salarios inferiores a B/ 600 mensuales.). Estos trabajadores no solo están por debajo del monto de la canasta básica, sino que además no podrán aportar nada su cuenta individual. esto ultimo conduce a que al pensionarse reciban un monto de pensión mensual bajo (el 62% de los pensionados reciben una pensión inferior a los B/600.00).

Es decir, que históricamente el patrón de crecimiento económico se basa en el sector terciario de la economía, el cual es altamente concentrador de ingresos y excluyente en la solución de las necesidades de la población.

- c) El abuso sistemático que ha venido sufriendo la CSS por parte de gobiernos de turnos.

La Morosidad: B/. 248 Millones en 2019, Desfalcos: Colectivo de vivienda, B/. 70 millones. Posible pérdida SIPE B/. 300 millones. Abuso del Banco Nacional de Panamá en cuanto a la tasa de interés, que reconoce a las inversiones que hace la CSS en dicho banco, evasión de pago de la tasa de contribución obrero/patronal. En el 2019 la evasión de cuotas afecto a 227,671 asalariados, Corrupción Fiscal de cuentas: 4.0% del PIB.

Según la DGI en el año 2019 la evasión fiscal alcanzo el 10 % de PIB. (6,698.8 millones); de llevarlo al año 2030 al mismo nivel de evasión, estaríamos hablando de 67,431.2 millones.

- d) La ley n°51 de 2005 y las reformas estructurales.

El advenimiento de la Ley N°51 de 26 de diciembre de 2005, con la cual se inician las reformas estructurales de las pensiones en nuestro país. Esta establece una nueva estructura del riesgo de Invalidez, Vejez y Muerte basado en dos subsistemas que cohabitan paralelamente: Subsistema Exclusivamente de Beneficio Definido, (SEBD) y el Subsistema Mixto, (SM).

Es por ello que rechazamos enérgicamente la Ley 462 de 2025, que modifica, adiciona y deroga artículos de la Ley 51 de 2005 y se hace un llamado a la protesta pacífica hasta lograr su derogación total.

### CAMBIO EN RETROCESO

La CSS es fundada a través de la Ley N°23 de 21 de marzo de 1941. A través de esta ley se introduce por primera vez en nuestro país el seguro obligatorio para todos los trabajadores que mantenían una

relación laboral formal con un empleador y para aquellas personas que trabajan como independientes si sus ingresos exceden los B/. 3,000 mensual. Esta Ley fue reglamentada por el Decreto N°37 de 17 de abril de 1941. Y posteriormente ha estado expuesta a siete (7) reformas estrictamente paramétricas no estructurales en donde se mantenía el carácter público y solidario de la Seguridad Social y con la Ley 51 de 2005 se da una reforma estructural en donde se incorporó igualmente reformas paramétricas. Estas reformas se concretizaron a través de las siguientes normas jurídicas:

- Ley 134 de 27 de abril de 1943.
- Decreto Ley N°14 de 27 de agosto de 1954.
- Ley N°19 de 29 de enero de 1958.
- Decreto Ley N°9 de 1 de agosto de 1962.
- Ley N°15 de 31 de marzo de 1975.
- Ley N°2 de 23 de febrero de 1981.
- Ley 30 de 26 de diciembre de 1991.
- Ley 51 de 27 de diciembre de 2005. (reforma estructural y paramétrica)

| LEYES                           | PRINCIPALES REFORMAS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ley 134 de 27 de abril de 1943. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se aumenta la tasa de contribución obrero patronal a 8.0% (4% patrono y 4.0% el trabajador), se establece una cuota de 5.0% para el trabajador independiente de su ingresos o utilidades generadas, una cuota de seguro familiar del 5%, una cuota del 4.0% de los pensionados, un aporte del Estado de 0.8%.</li> <li>• Se establece un fondo común de pensiones a una cantidad igual a 7.6% de los sueldos de los asegurados para el pago de pensio-</li> </ul> |

|                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                           | <p>nes de vejez, invalidez y renta vitalicia.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se establece un fondo especial de fluctuaciones del 5% anual igual a los gastos de enfermedad y maternidad del año anterior, un fondo de fluctuación de valores.</li> <li>• Se establece la edad de retiro de 55 años las mujeres y 60 los hombres.</li> <li>• Se establece el requisito de haber cotizado por lo menos 1,040 cuotas semanales (20 años).</li> <li>• Un salario base mensual que resulte de dividir el total de sueldo sobre los cuales el asegurado haya cotizado como dependiente.</li> <li>• se regula el riesgo de invalidez con un mínimo de 156 cuotas semanales, una densidad de 0.5 durante los tres años calendarios anterior al inicio de invalidez y que el asegurado tenga al iniciarse la invalidez menos de 55 años las mujeres y 60 los hombres.</li> </ul> |
| Decreto Ley N°14 de 27 de agosto de 1954. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se destinará cada año a un fondo común de pensiones, una cantidad igual al 7.6% de los sueldos de los asegurados obligatorios y voluntarios al cual únicamente se cargará los pagos que se efectúen por vejez e invalidez, mientras que los riesgos de enfermedad y maternidad, muerte.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Los gastos administrativos se financiarán con el excedente de los recursos que no se destinan al fondo común de pensiones.</li> <li>• Se establece el requisito de tener una densidad de cotización de 0.5 durante 10 años calendario anteriores a la fecha inicial de pensión y para las personas que hubieren ingresado a la C.S.S. dentro del régimen de la Ley N°134 de 1943, tendrán derecho a percibir una pensión de vejez aunque tenga menos de 240 cuotas mensuales, siempre y cuando tenga un mínimo de 120 cuotas mensuales y una densidad de cotización no inferior de 0.9 durante el tiempo transcurrido desde la fecha que corresponde a la primera cuota hasta la fecha en que solicite la pensión.</li> </ul> |
| Ley N°19 de 29 de enero de 1958. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Eleva la tasa de contribución obrero-patronal a 9.0% (4.5% corresponde a los trabajadores y 4.5% a los empleadores).</li> <li>• Establece que el remanente de los recursos destinados a financiar los riesgos de vejez, invalidez y muerte, enfermedad y maternidad, al igual que los gastos administrativos pasará a incrementar las reservas actuariales de la institución.</li> <li>• Determina un tope máximo en los gastos por prestaciones de</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                |



|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                         | <p>enfermedad, maternidad y muerte de 3.5% sobre los sueldos básicos que percibían cuotas en el año anterior y una posterior elevación a 4.5% cuando entre en funcionamiento el hospital de la C.S.S.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Decreto Ley N°9 de 1 de agosto de 1962. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Modifica la tasa de contribución en tres oportunidades a partir de agosto de 1962 al 12.0% de los salarios sujetos a cotización (5.0% el trabajador y 7.0% el patrono); en enero de 1963 la disminuye a 10.5% (5.0 % el trabajador y 5.5% el empleador) y a partir de julio de 1964 vuelve a elevarla al nivel establecido en agosto de 1962.</li> <li>• Determina la constitución de una reserva de fluctuaciones y contingencias hasta un límite igual a una cuarta parte de los egresos anuales del fondo de pensiones, la cual estaba destinada a absorber las variaciones ocasionales de la demanda y en caso contrario (los egresos superan los ingresos).</li> <li>• Reduce a 180 meses de cotización el número de cuotas requeridas para tener derecho a una pensión.</li> <li>• Para el cálculo del monto de la pensión establece una cuantía básica del 50% del salario base mensual (tasa de sustitución)</li> </ul> |



|                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                  | <p>e incrementos del 1% por cada doce meses que el asegurado hubiere acreditado en exceso de los primeros 120 meses de cotización.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Salario base mensual para el cálculo del monto de la pensión, el que sea mayor entre los promedios de los salarios mensuales correspondientes a las últimas 120 ó 180 cotizaciones mensuales.</li> <li>• Adicional, introduce los subsidios de funerales y el régimen de pensiones reducidas para los asegurados que sin cumplir con los requisitos de edad para la pensión de vejez, se retiran definitivamente del trabajo remunerado por razón de su estado físico y edad.</li> </ul> |
| Ley N°15 de 31 de marzo de 1975. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incrementa a 15.5% la tasa de contribución obrero-patronal (6.75% asegurados y pensionados y 8.75% los patronos),</li> <li>• Introduce la utilización de la Segunda Partida del Décimo Tercer Mes que será pagadas por los empleadores particulares y por el Estado, destinadas exclusivamente como fuente de financiamiento al riesgo de Invalidez, vejez y Muerte (IVM)<sup>1</sup></li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                |

<sup>1</sup> A través del Decreto de Gabinete N° 221 de noviembre de 1972 se establece el Décimo tercer Mes y con la Ley 17 de 22 de agosto de 1983 el Consejo Nacional de Legislación estableció que esta segunda partida debe pagarse a los trabajadores del sector público como privado el 15 de agosto de cada año. Es decir que con esa Ley se elimina dicha partida como fuente de financiamiento del riesgo de I.V.M



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se eleva el porcentaje destinado al riesgo de Enfermedad y Maternidad a 9%, manteniendo en 6.5% para el financiamiento del riesgo de IVM.</li> <li>• Se establece como salario base el promedio de los salarios correspondientes a los 5 mejores años de cotizaciones correspondientes a los últimos 15 años acreditados en la cuenta individual.</li> <li>• Se modifica la fórmula de cálculo estableciendo una tasa de sustitución básica del 60% del sueldo base mensual.</li> <li>• Paralelamente a estos cambios paramétricos, la Ley N°15 amplía la cobertura de los beneficiarios (hijos hasta los 18 años ó 25 años si son estudiantes, los inválidos mientras dure la invalidez, el padre incapacitado para trabajar, la madre del fallecido).</li> <li>• Establece las asignaciones familiares para el pensionado que tuviese cónyuge o hijos menores de 14 años de edad, establece el régimen de vejez anticipada para los asegurados que tengan acreditado por lo menos 180 meses de cotización a los 55 años de edad los hombres y 50 años de edad las mujeres.</li> <li>• Establece un monto mínimo y máximo de pensión mensual (B/. 90.00 y B/. 1,000.00 respectivamente) y las pensiones de so-</li> </ul> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                   | <p>brevivientes concedidas a las viudas se aumenta a 50.0% de la diferencia entre el antiguo y nuevo mínimo de las pensiones. Además,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Crea el Fondo Complementario de Prestaciones Sociales para Servidores Públicos. Obsérvese que en esta reforma se amplía la cobertura, pero se introduce una nueva fuente de financiamiento (la utilización de la segunda partida del XIII mes), con la finalidad de garantizar el equilibrio financiero entre las nuevas obligaciones ofertadas y disponibilidad de recursos.</li> </ul>                                                             |
| Ley N°2 de 23 de febrero de 1981. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se eleva escalonadamente la tasa de contribución (16.5% en julio de 1981, 17.0% a partir de enero de 1982, y 18.0% a partir de julio de 1982).</li> <li>• Se modifica la fórmula de cálculo del monto mensual de pensiones (tasa de sustitución de 60% del sueldo base, más 1.25% del sueldo base por cada 12 meses completados de cotización que el asegurado tuviere entre 120 y 240 cotizaciones antes de cumplir con los requisitos para la pensión de vejez, más 1.5% del sueldo base mensual por cada 12 meses completos acreditado en exceso a los 240 meses de cotización).</li> </ul> |



|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se modifica la forma de calcular el salario base mensual para el cómputo de las pensiones (si el asegurado tuviere menos de 241 cotizaciones mensual, se tomaba el promedio de los 5 mejores años de cotización; si tuviere entre 241 y 300 cuotas se tomaba el salario promedio de los 4 mejores años y por último, si tuviere más de 300 cotizaciones mensuales se tomaba el promedio de los 3 mejores años de cotización dentro de los últimos 15 años acreditados en su cuenta individual), se eleva la pensión mínima a B/. 120.00 cada cinco años o antes,</li> <li>• Se establecen nuevos montos máximos de pensiones (B/. 1,500.00 cuando el asegurado tenga por lo menos 30 años de cotización durante un período de 15 años).</li> <li>• Se da un aumento de pensiones de B/20.00.</li> </ul> |
| Ley 30 de 26 de diciembre de 1991. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se eleva la edad de retiro a 57 años las mujeres y 62 los hombres, se restablece nuevamente la segunda partida del décimo tercer mes como una de las fuentes de financiamiento del riesgo de IVM<sup>2</sup></li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

<sup>2</sup> Un año después, por medio de la Ley 20 de agosto de 1992, esta fuente de financiamiento del programa de IVM fue devuelta a los trabajadores. Esta ley contempló la obligación del Estado a pagar un 2% anual adicional de intereses en la deuda contraída con la C.S.S. (no inferior de B/. 20.5 millones al año), que se destinará para uso exclusivo del programa de IVM.



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se modifica la fórmula de cálculo del monto de la pensión (tasa de sustitución de 60% del sueldo base, más 1.25% del sueldo base por cada 12 meses completados de cotización que el asegurado tuviere en exceso a las 180 cotizaciones antes de cumplir con los requisitos para la pensión de vejez, más 2% adicional de salario base mensual por cada 12 meses completos si el asegurado cumple con los requisitos de edad y cuota para pensionarse y continúa trabajando).</li> <li>• Se modifica la forma de fijar el salario base mensual estableciendo como referencia los siete mejores años de cotización acreditadas en la cuenta individual, se elimina el régimen de vejez anticipada a partir de enero de 1993.</li> <li>• Se eleva la pensión mínima a B/145.00 mensuales, se modifica la condición requerida para optar por una pensión máxima de B/.1,500.00 reduciendo de 30 a 25 años de cotización, si el asegurado tiene un salario promedio mensual no menor de B/. 1,500.00 durante un periodo de 15 años, se modifica los artículos 36 y 37 de la Ley Orgánica de la C.S.S. relativos a la inversión de los fondos de la institución.</li> </ul> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se establece una base impositiva mínima de B/.100.00 mensuales de cotización, se incorporan normas sobre la deuda no documentada del Estado y un límite decreciente de inversiones en valores del Estado del 64% en 1992 a 60% a partir de 1996, debiendo computarse intereses sobre el excedente a una tasa no menor del 9% anual con vencimiento que fluctúa entre 5 y 15 años.</li> <li>• Se elimina el régimen de pensiones anticipadas.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                        |
| Ley 51 de 2005 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Se inician las reformas estructurales de las pensiones en nuestro país.</b> Ésta establece una nueva estructura del riesgo de Invalidez, Vejez y Muerte basado en dos subsistemas que cohabitan paralelamente: Subsistema Exclusivamente de Beneficio Definido (SEBD), y el Subsistema Mixto (SM).</li> <li>• Se introduce las cuentas individuales en el SM. Y se establece que <b>en el SEBD no ingresan nuevos cotizantes activos.</b></li> <li>• Se aumentó gradualmente las cotizaciones en 2008, 2011 y 2013 (La tasa de contribución para financiar el riesgo de IVM pasa de 11.0%, 12.5% a 13.5% de los salarios sujetos a cotización, respectivamente).</li> </ul> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se establece el Fideicomiso de IVM para la sostenibilidad del régimen SEBD (El Estado a través del Ministerio de Economía y Finanzas depositó en un fideicomiso B/.75.0 Millones cada año en el período 2007-2009, B/. 100.0 millones cada año en el período 2010-2012 y actualmente, deposita B/. 140.0 millones cada año en el período comprendido de 2013 al 2060, siendo el fiduciario el Banco Nacional de Panamá) y se propone, diversifica las alternativas de inversión (se adicionan nuevos criterios de inversiones de los fondos de la institución, se establecen límites para cada tipo de inversión).</li> <li>• Se modifica las cuotas de referencia para optar por una pensión (180 hasta el 31 /12/2007, 216 hasta el 31/12/2012, 240 a partir del 1/1/2013).</li> <li>• Se establece el cálculo del salario base mensual en función de los 10 mejores años de cotización.</li> <li>• Se introduce el otorgamiento de las pensiones de invalidez en función de la edad y número de cuotas.</li> <li>• Se varia la fórmula de cálculo de las pensiones de acuerdo al número de cuotas y el salario promedio de los diez mejores años.</li> </ul> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Otorga nuevas prestaciones (vejez anticipada 55 años las mujeres y 60 los hombres, vejez proporcional y vejez anticipada proporcional).</li> <li>• Se establece que a partir de enero de 2010 y cada 5 años las pensiones serán aumentadas de B/.10.00 mensuales.</li> <li>• Se modifica los montos de pensión mínima y máxima pasando la primera a ser de B/.175.00 mensual y la segunda mantiene el monto mensual de B/. 1,500.00 sin requisitos, e introduce montos de B/. 2,000.00 y B/. 2,500.00 mensuales con requisito mínimo de cuota de 25 y 30 años respectivamente y salario promedio de 15 y 20 años, respectivamente.</li> </ul> |
| Proyecto de Ley 163 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• A través del Artículo 84 que modifica el Artículo 134 de la ley 51 se establece en el inciso g) la posibilidad de una integración y unificación de la CSS con instituciones públicas y privadas.</li> <li>• A través del Artículo 86, que modifica el Artículo 136 de la Ley 51, se establece la posibilidad de que la CSS <b>profundizar la externalización de servicios con el sector privado</b>, al establecer que la misma prestara los servicios a través <b>acuerdo de prestación de servicios con el sector privado</b>.</li> </ul>                                                                                                   |



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• A través de Artículo 94 establece que el subsidio por enfermedad no profesional pasa del 70% al 80% del salario medio mensual.</li> <li>• Un <b>fondo único solidario</b> administrado por la CSS en el que será depositados todos los ingresos que financian las prestaciones económicas que concede el riesgo de IVM.</li> <li>• Establece una propuesta basada en tres pilares, casi similar a la propuesta formulada por el Banco Mundial -BM- en 1994 y casi similar a la presentada por el sector empresarial en el mes de noviembre del 2022.</li> <li>• <b>Reforma paramétrica:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>1- Aumento de edad, (65 hombre y 60 mujeres)</li> <li>2- Eliminación de la fórmula de cálculo de las pensiones, (Artículo 125).</li> <li>3- Aumento de tasa de contribución a los patronos en un 3%.</li> </ul> </li> <li>• <b>Reforma Estructural:</b> Migración completa hacia un sistema de Capitalización Plena Individual de Prestaciones Indefinidas y Cotizaciones Definidas, con riesgos no compartidos.</li> <li>• <b>Desnacionalización de los recursos financieros.</b> Artículo 65 que modifica el Artículo 105 de la ley 51 de 2005) establece que:</li> </ul> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>1- El Director general de la Institución CSS pueda delegar en una o más personas jurídicas con licencia de administrador de inversiones emitida por la Superintendencia de Mercado de valores de Panamá o su equivalente en otras jurisdicciones reconocidas por esta la administración de cartera de una parte o del total de los recursos del Fondo General de reserva. (AFP).</p> <p>2- Del Fondo General de reserva se "Podrá invertir hasta un setenta y cinco por ciento (75%) de sus activos en títulos de deuda emitido por los Estados Unidos de América que cuente con calificación de riesgo de grado de inversión" y Podrá invertir el mismo porcentaje título de la deuda emitido por la República de Panamá a través del mercado secundario de capital internacional o nacional"</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• En el numeral 10 del Artículo 103 se establece un aporte anual obligatorio del Estado de 966 millones.</li> <li>• El Artículo 105 mantiene el cociente de 2,25 veces lo gasto anual con respecto a la reserva del riesgo como indicador financiera e absurdamente el Artículo 106 establece el cálculo de capitales de cobertura de las pensiones vigentes, a pesar que</li> </ul> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>se propone la migración total hacia las cuentas individuales.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• El Artículo 125 introducir que el monto de cálculo de la pensión está en función del monto acumulado y capitalizado en toda la vida laboral del trabajador dividido esta entre 1000 y multiplicado por un factor de pensionamiento actuarial que está en función de la expectativa de vida y tasa técnica de interés actuarial, (estos se revisarán cada 10 años).</li> </ul> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

En el cuadro anterior se observa claramente el retroceso que ha venido sufriendo la CSS desde que se aprobó la Ley 51 y la profundización de ese retroceso de aprobarse el proyecto de Ley 163.

