



UNIVERSIDAD DE PANAMÁ
VICERRECTORÍA DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO
FACULTAD DE HUMANIDADES
MAESTRÍA EN GEOGRAFÍA REGIONAL

**CRECIMIENTO ESPACIAL EN EL CORREGIMIENTO
DE PACORA Y SU IMPACTO SOCIOECONÓMICO
Y AMBIENTAL, 2015-2024**

**Trabajo de grado como requisito para optar por el título de
magíster en Geografía Regional de Panamá**

POR
MARIXENIA NAVAS
CED.: 8-700-2196

ASESOR
PROF. MARIO PINEDA FALCONETT

PANAMÁ, 2024

**UNIVERSIDAD DE PANAMÁ
VICERRECTORÍA DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO
FACULTAD DE HUMANIDADES
MAESTRÍA EN GEOGRAFÍA**

NÚMERO DE CÓDIGO	<u>CE-PT-000-000-00-00-00-00</u>
ESTUDIANTE	<u>MARIXENIA NAVAS</u>
NÚMERO DE CÉDULA	<u>8-700-2196</u>
TÍTULO AL QUE ASPIRA	<u>MAGÍSTER EN GEOGRAFÍA CON ÉNFASIS EN GEOGRAFÍA REGIONAL DE PANAMÁ</u>
TEMA DE TESIS	<u>GEOGRAFÍA REGIONAL</u>
TÍTULO DE LA INVESTIGACIÓN	CRECIMIENTO ESPACIAL EN EL CORREGIMIENTO DE PACORA Y SU IMPACTO SOCIOECONÓMICO Y AMBIENTAL, AÑO 2015- 2024
ASESOR	MARIO PINEDA FALCONETT
FIRMA DEL ASESOR	
FIRMA DEL ESTUDIANTE	
APROBADO POR	COORDINADOR DEL PROGRAMA

**DIRECTOR DE POST GRADO DE LA VICERRECTORÍA DE
INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO**

PANAMÁ, 2024

DEDICATORIA

A mi hija, Anabelis Yissel, y a las nuevas generaciones, cuyo ejemplo de disciplina, responsabilidad y perseverancia ha guiado cada paso de mi formación personal y académica. A ellos debo el aliento constante en los momentos de incertidumbre y la fortaleza para asumir con entereza los desafíos de este proceso.

A mis seres queridos, por su apoyo incondicional, su comprensión en las largas jornadas de estudio y su paciencia cuando mis obligaciones académicas limitaron el tiempo compartido.

Dedico igualmente este trabajo a mi profesor asesor Mario A. Pineda, su rigor metodológico, generosidad intelectual y valiosas orientaciones fueron decisivos para la culminación de esta investigación.

AGRADECIMIENTO

Expreso mi gratitud a Dios, fuente de sabiduría y fortaleza en todo tiempo.

La culminación de esta tesis representa el cierre de una etapa académica resultado de un recorrido acompañado por personas y experiencias que merecen especial reconocimiento.

A mis padres, seres queridos y familiares, por su apoyo moral y afectivo constante, por sus palabras de aliento en los momentos de desaliento, y por creer en este proyecto incluso cuando las circunstancias parecían adversas.

A mi profesor asesor, Mario Pineda, por su exigencia académica, su dedicación y la pertinencia de sus sugerencias, las cuales enriquecieron notablemente el contenido y la estructura de este trabajo. Su guía fue fundamental para alcanzar el nivel de calidad que esta investigación exigía.

A los docentes de la Maestría en Geografía Regional, quienes con su conocimiento y experiencia contribuyeron a la consolidación de las competencias investigativas y analíticas que hoy me permiten presentar esta tesis con solvencia académica.

A mis compañeros de estudios, por los intercambios de ideas, la colaboración desinteresada y el acompañamiento durante este proceso formativo.

Finalmente, agradezco a todas aquellas personas e instituciones que, de una u otra forma, facilitaron el desarrollo de esta investigación, brindando apoyo, información o recursos necesarios para su realización.

ÍNDICE GENERAL

DEDICATORIA	iii
AGRADECIMIENTO	iv
ÍNDICE GENERAL	v
ÍNDICE DE TABLAS	vii
ÍNDICE DE GRÁFICOS	vii
ÍNDICE DE FIGURA	ix
ÍNDICE DE ANEXOS	ix
RESUMEN	x
SUMARY	xi
INTRODUCCIÓN	xii
1.1 Antecedentes	1
1.2 Planteamiento del Problema	2
1.3 Justificación	4
1.4 Objetivos	5
1.4.1 Objetivo General	5
1.4.2 Objetivo Específicos	5
1.5 Alcance y cobertura	6
1.6 Delimitación	6
1.7 Limitaciones	6
CAPÍTULO II MARCO TEÓRICO	7
2.1 El crecimiento espacial y sus características	7
2.1.1 Concepto	8
2.1.2 Impacto e importancia	9
2.1.3 Situación en América Latina y el Caribe	10
2.1.4 Situación en Panamá	14
2.1.5 El efecto migratorio	18
2.1.6 Movilidad Social	20
2.1.7 Factores para el desarrollo comunitario	24
2.1.7.1 Desarrollo sostenible	24

2.1.7.2 Desigualdad	26
2.2 Geografía Regional: Corregimiento de Pacora	27
2.2.1 Ubicación geográfica y regional del corregimiento de Pacora	29
2.2.2 Características geográficas del corregimiento de Pacora.....	29
2.2.3 Indicadores de población, vivienda y hogares del corregimiento de Pacora	31
2.2.4 Indicadores sociales y económicos del corregimiento de Pacora.....	33
2.2.6 Otros indicadores de la situación del corregimiento de Pacora	38
CAPÍTULO III ELEMENTOS METODOLÓGICOS DE LA INVESTIGACIÓN	40
3.1 Tipo de investigación	40
3.2 Diseño de la investigación	40
3.3 Fuentes de investigación	40
3.3.1 Materiales.....	41
3.4 Población y muestra	41
3.5 Hipótesis.....	42
3.6 Variables.....	42
3.6.1 Conceptualización y operacionalización de las variables	42
3.7. Descripción del instrumento.....	46
3.8 Tratamiento de la información.....	47
3.9. Cronograma de actividades	47
CAPÍTULO IV ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE LOS RESULTADOS	48
4.1 Análisis de los resultados.....	48
4.1.1 Perfil Socioterritorial y Contradicciones del Crecimiento en Pacora	49
CONCLUSIONES	51
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	56
ANEXOS	60

ÍNDICE DE TABLAS

<i>Tabla 1 Total, de Migrantes, llegados a Panamá a través de la Selva de Darién. Años 2021, 2022 y 2023</i>	<i>19</i>
<i>Tabla 2 Posición de Panamá en el Índice Global de Movilidad Social dentro de los países de América Latina.....</i>	<i>22</i>
<i>Tabla 3 No asistencia escolar en el corregimiento de Pacora por edad.....</i>	<i>34</i>
<i>Tabla 4 Distribución porcentual de la población de 4 y 24 años, con asistencia educativa en el Corregimiento de Pacora.</i>	<i>34</i>
<i>Tabla 5 Salario mensual en el corregimiento de Pacora – porcentaje acumulativo</i>	<i>36</i>

ÍNDICE DE GRÁFICOS

<i>Gráfico 1 Pregunta 1 Sexo.....</i>	<i>72</i>
<i>Gráfico 2 Pregunta 2 Edad.....</i>	<i>72</i>
<i>Gráfico 3 Pregunta 3 Años de vivir en el corregimiento de Pacora</i>	<i>73</i>
<i>Gráfico 4 Pregunta 4 Lugar de residencia en el corregimiento de Pacora</i>	<i>73</i>
<i>Gráfico 5 Pregunta 5 ¿Vive en área urbanizada?</i>	<i>74</i>
<i>Gráfico 6 Pregunta 6 ¿Vive en área urbanizada?</i>	<i>74</i>
<i>Gráfico 7 Pregunta 7 Cuenta con servicios básicos 24 horas al día, todos los días</i>	<i>75</i>
<i>Gráfico 8 Pregunta 8 Con qué frecuencia recibe en su casa el servicio de recolección de desechos.....</i>	<i>75</i>
<i>Gráfico 9 Pregunta 9 Favor indique que otros servicios se ofrecen en su área de residencia.....</i>	<i>76</i>
<i>Gráfico 10 Pregunta 10 Favor indique cuales son los principales beneficios del innegable crecimiento de Pacora</i>	<i>76</i>

<i>Gráfico 11 Pregunta 11 Considera que en el corregimiento existe infraestructura que facilita la movilidad de las personas con discapacidad o adultos mayores.</i>	<i>77</i>
<i>Gráfico 12 Pregunta 12: Favor indique cuales considera ha sido lo negativo del crecimiento de la población en la última década.....</i>	<i>77</i>
<i>Gráfico 13 Pregunta 13: Considera que se cuenta con suficientes servicios de salud para la atención de la población del Corregimiento de Pacora</i>	<i>78</i>
<i>Gráfico 14 Pregunta 14: La calidad de los servicios de salud que se ofrecen resulta de.....</i>	<i>78</i>
<i>Gráfico 15 Pregunta 15: Los servicios de salud que utiliza corresponde a</i>	<i>79</i>
<i>Gráfico 16 Pregunta 16: Considera que existen suficientes Centros educativos en el Corregimiento.....</i>	<i>79</i>
<i>Gráfico 17 Pregunta 17: Que centros educativos se requieren con mayor urgencia</i>	<i>79</i>
<i>Gráfico 18 Pregunta 18: Considera la calidad de la educación que se imparte en los centros educativos del corregimiento.....</i>	<i>80</i>
<i>Gráfico 19 Pregunta 19: Considera que su situación económica ha mejorado o no, con el crecimiento del corregimiento de Pacora.....</i>	<i>80</i>
<i>Gráfico 20 Pregunta 20: ¿Cuáles son las afectaciones al medio ambiente por efecto del crecimiento del corregimiento de Pacora?</i>	<i>81</i>
<i>Gráfico 21 Pregunta 21: Favor indicar las actividades culturales que se realizan en su comunidad.....</i>	<i>81</i>
<i>Gráfico 22 Pregunta 22: Actualmente se realiza mayor o menor cantidad de actividades culturales en el Corregimiento de Pacora</i>	<i>82</i>
<i>Gráfico 23 Pregunta 23: Se llevan a cabo actividades con la participación de la comunidad para mejorar la convivencia de esta</i>	<i>82</i>
<i>Gráfico 24 Pregunta 24: En balance como considera el cambio que ha experimentado el Corregimiento de Pacora</i>	<i>82</i>

ÍNDICE DE FIGURA

<i>Figura 1 Indicadores de Población en Panamá, Censos 2023.....</i>	<i>15</i>
<i>Figura 2 Componentes del Índice de Movilidad Social de Panamá</i>	<i>23</i>
<i>Figura 3 Asentamiento que dio origen a la comunidad de Pacora</i>	<i>28</i>
<i>Figura 4 Ubicación del corregimiento de Pacora, en la provincia de Panamá</i>	<i>30</i>
<i>Figura 5 Ubicación del corregimiento de Pacora, en el distrito de Panamá</i>	<i>30</i>
<i>Figura 6 Superficie, población y densidad de población en la República de Panamá. Censos de 2000 y 2023</i>	<i>32</i>
<i>Figura 7 Mapa de la ubicación geográfica del corregimiento de Pacora, distrito de Panamá.....</i>	<i>61</i>
<i>Figura 8 Mapa del Sector Este. Delimitación del corregimiento de Pacora</i>	<i>62</i>
<i>Figura 9 Indicadores de Población del Corregimiento de Pacora</i>	<i>63</i>
<i>Figura 10 Indicadores de Vivienda y Hogares del Corregimiento de Pacora</i>	<i>63</i>
<i>Figura 11 Indicadores de Analfabetismo y Asistencia Escolar</i>	<i>64</i>
<i>Figura 12 Características educativas en el Corregimiento de Pacora.....</i>	<i>64</i>
<i>Figura 13 Indicadores de la población adulta mayor del corregimiento de Pacora</i>	<i>65</i>
<i>Figura 14 características de la zona- Panamá Este.....</i>	<i>66</i>
<i>Figura 15 la Movilidad urbana en el corregimiento de Pacora</i>	<i>67</i>
<i>Figura 16 Externalidades Negativas: congestión vehicular</i>	<i>67</i>

ÍNDICE DE ANEXOS

<i>Anexo 1 Mapas de ubicación geográfica del corregimiento de Pacora.....</i>	<i>61</i>
<i>Anexo 2 Resultados de los XII Censos de Población y Vivienda para el corregimiento de Pacora, de acuerdo con publicación del INEC</i>	<i>63</i>
<i>Anexo 3 El Transporte en Panamá Este y sus efectos</i>	<i>66</i>
<i>Anexo 4 Encuesta a la población del corregimiento de Pacora</i>	<i>68</i>
<i>Anexo 5 Resultados de la encuesta aplicada – crecimiento espacial de Pacora..</i>	<i>72</i>

RESUMEN

Esta investigación analiza los impactos socioeconómicos y ambientales del acelerado crecimiento espacial en el corregimiento de Pacora (Panamá), fenómeno representativo de las periferias urbanas latinoamericanas. El estudio surge ante la ausencia de diagnósticos integrales que examinen la transformación reciente (2015-2024) de este territorio, el cual experimentó un aumento demográfico significativo (de 26,000 hab. en 1990 a 70,283 en 2023), impulsado por migraciones internas y presión inmobiliaria. Mediante un enfoque metodológico mixto, se trianguló revisión documental (censos INEC 2023, políticas urbanas), encuestas estratificadas (n=196 residentes; 95% confianza, 7% error) y análisis geoespacial comparativo. Los resultados revelan contradicciones estructurales: déficit crítico en servicios básicos: 80% de la población habita en áreas no urbanizadas; el 100% reporta insuficiencia en salud (solo 4 centros para >70,000 hab.) y educación; precariedad socioeconómica: 47.76% de la población activa percibe ingresos $\leq$ B/.600 mensuales; degradación ambiental: 40% identifica contaminación de ríos y tala indiscriminada como impactos severos; y percepción ciudadana negativa, el 60% considera que el crecimiento no mejoró su calidad de vida. Se concluye que Pacora reproduce patrones de desigualdad urbana típicos de la región: expansión no planificada, mercantilización del suelo y debilidad institucional. Pese a avances en conectividad digital (81.1% con internet), persisten exclusiones en acceso a agua gestionada, salud pública y movilidad social.

Como impacto académico, el estudio aporta un caso paradigmático de periferia metropolitana con datos primarios actualizados. Socialmente, propone líneas de acción para juntas comunales y el MIDES, centradas en protección de cuencas y reducción de asimetrías. Políticamente, evidencia la inviabilidad del urbanismo especulativo, fundamentando la urgencia de una ley de ordenamiento territorial con enfoque de derechos humanos y sostenibilidad ecológica.

Palabras clave: *Crecimiento espacial, urbanismo, desigualdad, desarrollo sostenible*

SUMMARY

This research analyzes the socioeconomic and environmental impacts of the accelerated spatial growth in the township of Pacora (Panama), a representative phenomenon of Latin American urban peripheries. The study arises due to the absence of comprehensive diagnostics that examine the recent transformation (2015-2024) of this territory, which experienced a significant demographic increase (from 26,000 inhabitants in 1990 to 70,283 in 2023), driven by internal migrations and real estate pressure. Through a mixed methodological approach, the study triangulated document review (INEC 2023 censuses, urban policies), stratified surveys (n=196 residents; 95% confidence, 7% margin of error), and comparative geospatial analysis.

The results reveal structural contradictions:

- Critical service deficits: 80% of the population resides in non-urbanized areas; 100% report insufficiencies in healthcare (only 4 centers for >70,000 inhabitants) and education.*
- Socioeconomic precariousness: 47.76% of the active population earns $\leq$ B/.600 monthly.*
- Environmental degradation: 40% identify river pollution and indiscriminate logging as severe impacts.*
- Negative citizen perception: 60% consider that growth has not improved their quality of life.*

It is concluded that Pacora reproduces typical patterns of urban inequality in the region: unplanned expansion, land commodification, and institutional weakness. Despite advances in digital connectivity (81.1% with internet access), exclusions persist in access to managed water, public healthcare, and social mobility.

Academically, the study provides a paradigmatic case of metropolitan periphery with updated primary data. Socially, it proposes action lines for communal boards and MIDES, focused on watershed protection and reducing asymmetries. Politically, it highlights the unfeasibility of speculative urbanism, substantiating the urgency of a territorial planning law with a focus on human rights and ecological sustainability.

Keywords: *Spatial growth, urban planning, inequality, sustainable development*

INTRODUCCIÓN

El crecimiento urbano acelerado constituye uno de los fenómenos más críticos de la geografía regional contemporánea en América Latina, región donde el 80% de la población habita en ciudades según la CEPAL (2023). Panamá, como expresión paradigmática de esta tendencia, ha experimentado una expansión metropolitana hacia sus periferias orientales, siendo el corregimiento de Pacora un caso emblemático. Este territorio, históricamente dedicado a actividades agropecuarias, ha sufrido una transformación demográfica sin precedentes: de 6,000 habitantes en 1980 a más de 70,000 en 2023 (INEC), impulsada por migraciones internas, presión inmobiliaria y la saturación del Distrito de Panamá. Este proceso evidencia tensiones estructurales entre desarrollo urbano, sostenibilidad ambiental y equidad social, características de las periferias latinoamericanas.

Pese a su relevancia como frontera urbana del este capitalino, Pacora carece de estudios integrales que analicen la articulación entre su dinámica poblacional, acceso a servicios básicos y degradación ambiental durante el periodo 2015-2024. Investigaciones previas se han limitado a aspectos parciales –como el análisis geofísico de la cuenca del Río Pacora (Vega, 2003) o la movilidad vial (Alfaro et al., 2015)–, omitiendo el desfase institucional reflejado en la ausencia de planes maestros de ordenamiento territorial (MIVIOT, 2008) y la percepción ciudadana sobre los impactos del crecimiento. Este vacío epistemológico limita el diseño de políticas públicas basadas en evidencia, perpetuando un modelo de desarrollo fragmentado y ambientalmente insostenible.

Ante esta problemática, la presente investigación se propone analizar críticamente los impactos socioeconómicos y ambientales del crecimiento espacial en Pacora mediante tres ejes articuladores: cuantificar la relación entre migración interna y presión urbana; diagnosticar déficits en servicios básicos (salud, educación, saneamiento) y movilidad social; y evaluar las externalidades ambientales en la cuenca del Río Pacora. Para ello, se adoptó un enfoque metodológico mixto (descriptivo-explicativo) que integra el análisis de censos

oficiales (INEC, 2023), encuestas estratificadas a 196 residentes (95% confianza, 7% error) y cartografía comparativa de uso de suelo mediante Sistemas de Información Geográfica.

Los resultados revelan contradicciones estructurales propias del "urbanismo periférico latinoamericano". Mientras el 96.4% de los hogares cuenta con internet, el 47.76% de la población activa percibe ingresos $\leq$ B/.600 mensuales, evidenciando desigualdades digitales y económicas simultáneas. El colapso de servicios básicos se manifiesta en la insuficiencia hospitalaria (solo 4 centros de primer nivel para 70,283 habitantes, según DIRES) y la deserción escolar juvenil (25.3%). Ambientalmente, el 40% de los encuestados identifica la contaminación del Río Pacora como impacto crítico, agravado por la extracción ilegal de arena y una huella urbana que creció 182% entre 2015-2023. Estos factores explican que el 60% de la población considere que el crecimiento no ha mejorado su calidad de vida, asociándolo a inseguridad y congestión vial.

Como síntesis interpretativa, Pacora epitomiza un modelo de crecimiento espacial basado en la mercantilización del suelo y la debilidad institucional, donde pese a avances en conectividad digital, persisten exclusiones críticas: movilidad social limitada –reflejada en una desigualdad económica elevada (Coeficiente Gini: 0.49)– y degradación de ecosistemas estratégicos como la cuenca del Río Pacora, hoy bajo régimen de protección.

Esta investigación aporta al campo de la Geografía Regional un modelo analítico replicable para corregimientos en expansión, integrando dimensiones socioambientales ausentes en estudios panameños. Socialmente, propone un plan de ordenamiento territorial participativo con corredores ecológicos ribereños, redistribución equitativa de infraestructura y economías circulares para residuos. Políticamente, evidencia la inviabilidad del urbanismo especulativo, fundamentando la necesidad de una ley de ordenamiento territorial con enfoque de derechos humanos y sostenibilidad ecológica (ONU-Hábitat, 2022). Así, Pacora se erige como laboratorio urbano donde el futuro de las periferias latinoamericanas está en juego.

La tesis se organiza en tres secciones fundamentales que articulan rigor académico con relevancia social. Los elementos preliminares incluyen la portada institucional con datos de la Universidad de Panamá, Facultad de Humanidades y Maestría en Geografía Regional, seguida de índices detallados de contenido, tablas (6), gráficos (24), figuras (16) y anexos (5). Un resumen bilingüe (español/inglés) sintetiza objetivos, metodología y hallazgos clave, utilizando palabras clave como *crecimiento espacial*, *urbanismo*, *desigualdad* y *desarrollo sostenible*. Esta sección culmina con reconocimientos personales e institucionales.

El cuerpo central desarrolla cinco capítulos analíticos. El Capítulo I establece las generalidades de la investigación, contextualizando la expansión urbana en América Latina y Panamá Este, para luego plantear el problema central: el crecimiento desordenado en Pacora y sus efectos en servicios básicos y medio ambiente. Aquí se definen los objetivos –analizar impactos socioeconómicos/ambientales y proponer estrategias– junto con el alcance y limitaciones del estudio. El Capítulo II construye el marco teórico en dos ejes: fundamentos conceptuales del crecimiento espacial (definiciones, impacto regional, migración y movilidad social) y el análisis geográfico de Pacora, examinando su ubicación, evolución histórica e indicadores censales críticos (población, vivienda, educación). El Capítulo III detalla la metodología mixta (descriptiva-explicativa), basada en triangulación de fuentes: censos INEC 2023, encuestas propias (n=196 con 95% confianza) y cartografía SIG, especificando variables e instrumentos de recolección. El Capítulo IV presenta el análisis de resultados mediante cuatro dimensiones: perfil demográfico (70,283 hab., densidad 332.4 hab/km²), déficit en servicios básicos (80% en áreas no urbanizadas, solo 4 centros de salud), impacto ambiental (contaminación del Río Pacora en 40% de casos) y percepción social (60% considera nula mejora en calidad de vida). Finalmente, el Capítulo V sintetiza conclusiones sobre la reproducción de patrones de desigualdad urbana y recomienda un plan de ordenamiento territorial con corredores ecológicos y fortalecimiento de juntas comunales.

Los elementos finales consolidan el sustento documental y evidencias. Las referencias bibliográficas incluyen 58 fuentes académicas (BID, CEPAL) y locales

(INEC, MIVIOT), mientras los cinco anexos ofrecen materiales complementarios esenciales: cartografía geoespacial de Pacora, dashboards censales, cuestionarios de encuesta aplicados y resultados gráficos de percepción ciudadana.

Esta estructura refleja coherencia narrativa al transitar desde lo global (patrones latinoamericanos) hasta lo local (indicadores de Pacora), integrando hallazgos cuantitativos, cualitativos y geoespaciales. Su valor académico reside en ofrecer un modelo analítico replicable para corregimientos periféricos, mientras su dimensión aplicada vincula evidencias con propuestas concretas de política pública, posicionando a Pacora como caso emblemático del urbanismo contemporáneo en Panamá.

CAPÍTULO I GENERALIDADES DE LA INVESTIGACIÓN

1.1 Antecedentes

A la fecha no existen ni diagnósticos ni planes maestros para el desarrollo ordenado del corregimiento de Pacora que continua en franca expansión con la presión sobre los sistemas sociales, económicos y ambientales que genera.

Las transformaciones sufridas en los espacios geográficos tienen un impacto a escala social, económica, ambiental y cultural para las sociedades.

Según la Organización de las Naciones Unidas, "América Latina es la región más urbanizada, sometida a un crecimiento moderado, pero constante" (Informe Anual de Población ONU, 2009). Atendiendo lo expuesto, se hace necesario señalar que el crecimiento espacial se debe al aumento de la población, las migraciones, la movilidad social, las mejoras en la salud, entre otras consideraciones desde el punto de vista de la ONU; sin que esto signifique una mejora en la calidad de vida a través de la dinámica social geográfica. Para ello, se debe conocer de manera puntual las situaciones a resolver que por efecto de lo anterior se hacen presentes en los espacios objeto de crecimiento espacial.

Por ello, es necesario tomar medidas para evitar los crecimientos dispersos y desconectados de la trama urbana, que supongan un costo en términos ecológicos y económicos por el incremento en el costo de servir infraestructura a las zonas dispersas, de acuerdo con el estudio "Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles. Resumen Ejecutivo: Estudio de Crecimiento Urbano para Panamá" (BID, 2016). Esta situación es de la cual Panamá no escapa, especialmente con el crecimiento espacial y movilidad social hacia los extremos de la provincia de Panamá, tanto hacia el Oeste como hacia el Este, de forma mucho más reciente, con un importante y significativo aumento poblacional; constituyendo lo que se definió en el estudio como suelo urbano difuso, para diferenciar los desarrollos que estarían fuera del límite urbano planteado.

De forma particular, en el distrito de Chepo, que limita con el corregimiento de Pacora, el área urbana de Chepo ha experimentado en las últimas décadas un crecimiento geográfico-espacial acelerado que no cuenta con un plan físico de ordenamiento que contribuya a mejorar este crecimiento espontáneo, desordenado y acelerado hasta la fecha. Esto afecta el entorno y la calidad de vida de sus habitantes, sin la participación del gobierno local, creando diferentes problemas para los residentes del área en estudio, tal como concluye la investigación realizada por Eric Bethancourt, titulada “Propuesta de uso de suelo en el área urbana del corregimiento de Chepo (cabecera), distrito de Chepo, provincia de Panamá”.

Conocer los aspectos más importantes del área de Pacora en la parte física, ambiental y socioeconómica es necesario para la toma de decisiones que permitan el desarrollo de un plan de ordenamiento territorial, la conservación ambiental de sus recursos naturales y la relación de estos en el marco de la interacción ambiente y sociedad. Esta relación inevitablemente cambia por efecto del crecimiento poblacional, la deforestación, la actividad ganadera y la contaminación que se manifiesta en diversas formas, debido a la presión por el desarrollo urbano que está presente y la demanda de servicios e infraestructuras.

Un ejemplo de ello es lo señalado por Ildaura Josefina Vega Montilla en la “Descripción de las características geofísicas y socioeconómicas de la cuenca alta del río Pacora: base para una propuesta de ordenamiento territorial”, en la que describe las características geofísicas y socioeconómicas de la Cuenca Alta del río Pacora (2003).

Hasta la fecha, no existen diagnósticos ni planes maestros para el desarrollo ordenado del corregimiento de Pacora, que continúa en franca expansión, ejerciendo presión sobre los sistemas sociales, económicos y ambientales que genera.

1.2 Planteamiento del Problema

En el caso de nuestro país, la construcción de la franja canalera a lo largo de la vía interoceánica ha originado el crecimiento espacial de la ciudad metropolitana

hacia las regiones del Oeste, como Arraiján y La Chorrera, y hacia el Este, como Pacora y Chepo, debido a las migraciones provocadas por la saturación del Distrito de San Miguelito; muchas de estas migraciones se han establecido en asentamientos informales.

La provincia de Panamá, por ser la capital del país, ha experimentado un aumento sostenido de población como consecuencia de migraciones tanto internas como externas en tiempos más recientes. Esta población pasó de 809,100 habitantes en los años 80, a 1,072,127 en los años noventa, 1,388,357 en el año 2000 y, según el censo realizado en el año 2023, alcanzó 1,439,575 habitantes. Este cálculo no incluye la provincia de Panamá Oeste, que anteriormente se contabilizaba como parte de la provincia de Panamá (INEC, 2023).

Este fenómeno ha dado lugar a la saturación poblacional en el distrito de Panamá, ocasionando la expansión de la ciudad, con la aparición inicial de asentamientos informales y, más recientemente, desarrollos urbanísticos que comprenden miles de unidades de vivienda junto con entornos urbanos. Este crecimiento ha marcado la pauta en afectaciones ambientales y en la generación de necesidades socioeconómicas aún no resueltas, tales como el suministro de agua potable, inseguridad, ausencia de infraestructuras públicas como alumbrado público, colegios y servicios de salud.

Asimismo, es necesario atender situaciones relacionadas con la titulación de tierras, las oportunidades de trabajo, el orden y el aseo, entre otras, para garantizar una convivencia pacífica y digna.

La responsabilidad de los gobiernos locales, desde la municipalidad, por mandato constitucional, juega un papel fundamental en la atención de estas necesidades y en el liderazgo para el desarrollo comunitario en el contexto geográfico regional que le corresponde. En el caso de nuestra investigación, esto recae en la junta comunal de Pacora, la cual, al igual que el resto de las juntas comunales a nivel nacional, carece de capacidad técnica para el desarrollo de diagnósticos y planes de trabajo que permitan implementar con éxito soluciones en aspectos sociales, infraestructuras públicas, espacios ordenados y sostenibles, entre otros.

Actualmente, la falta de planificación respecto al crecimiento espacial geográfico afecta el entorno y la calidad de vida de los habitantes del corregimiento de Pacora, como efecto directo de la injusticia ambiental debido a la contaminación y la pésima disposición de los desechos sólidos que afectan los ríos del sector, el incremento de la población, la deforestación y los asentamientos informales, entre muchos otros factores.

1.3 Justificación

La expansión poblacional hacia el Este, en especial hacia Chepo y Pacora, constituye actualmente espacios geográficos en crecimiento que han desempeñado un papel importante en las transformaciones de carácter social y económico en el distrito.

Los flujos migratorios se dirigen especialmente en busca de viviendas, fuentes de empleo, entre otros, generando crecimiento, desequilibrio y aumentando las desigualdades ya existentes en la población.

Este estudio resulta interesante porque permitirá conocer los cambios ocurridos como efecto del desarrollo fuera de los ejidos urbanos hacia la periferia este, donde parte de la tierra se emplea como áreas de cultivos estacionales y para la ganadería, por lo tanto, de uso agrícola. Además, busca atender las necesidades existentes e insatisfechas, así como el nivel de bienestar que experimenta la población pacoreña, de acuerdo con la funcionalidad existente en la dinámica socioeconómica y ambiental.

Por ello, resulta fundamental conocer en términos generales y con mayor precisión las necesidades y prioridades que requieren acciones estratégicas de orden físico y funcional para el área, y tratar de fortalecer el desarrollo espacial de Pacora.

Este estudio será beneficioso para los habitantes del corregimiento de Pacora y servirá como referencia para otros estudios afines, ya que los resultados permitirán apreciar la problemática del crecimiento espacial de esta población. También ayudará a que las autoridades gubernamentales y privadas puedan tomar

conciencia para coordinar, en conjunto con la comunidad, planes de desarrollo integral que afiancen los conocimientos sobre cada problema desde la perspectiva de los pobladores, atendiendo sus características y necesidades y buscando acciones que permitan brindar soluciones.

Los resultados obtenidos permitirán realizar futuras investigaciones de manera que posibiliten análisis en conjunto, comparaciones entre periodos temporales concretos y enfoques evolucionistas que den paso a solucionar y erradicar estas problemáticas.

Cabe destacar que la sociedad y los espacios geográficos son elementos que están íntimamente relacionados. Es decir, el desarrollo de las sociedades depende en gran medida del entorno geográfico en el que se encuentran.

Nuestra justificación plantea el significado de este vínculo a escala social, económica, medioambiental y cultural. Tengamos en cuenta que el estudio de las sociedades y los espacios geográficos es importante porque permite llevar a cabo una evaluación humana y entender la manera en que las sociedades se adaptan y se transforman a lo largo del tiempo.

1.4 Objetivos

1.4.1 Objetivo General

- Analizar el impacto socioeconómico y ambiental del crecimiento espacial del corregimiento de Pacora (2015-2023).

1.4.2 Objetivo Específicos

- Examinar el crecimiento espacial del corregimiento de Pacora con respecto a las migraciones que hubo de 2015 a 2024
- Determinar la problemática socioeconómica y ambiental del corregimiento de Pacora.
- Proponer estrategias y medidas que permitan a un mejor desarrollo íntegro del corregimiento de Pacora.

1.5 Alcance y cobertura

El estudio se realizará dentro de los límites geográficos del corregimiento de Pacora, con alcance a los aspectos primordiales de la dinámica socioeconómica y ambiental, así como a los indicadores demográficos de carácter general y la percepción de los ciudadanos sobre la situación geoespacial en el mismo. Esto permitirá establecer el estado actual de la sociedad pacoreña en su contexto geográfico, con el objetivo de identificar los aspectos clave que requieren atención para mejorar el desarrollo en diferentes ámbitos de vida. Cabe destacar que el crecimiento ocurrido en la zona es un fenómeno que no ha sido objeto de estudio de forma integral, más allá de noticias puntuales sobre necesidades manifiestas, quedando pendiente la implementación de soluciones efectivas.

1.6 Delimitación

La investigación delimita a la evaluación de factores clave, como parte de los indicadores sociodemográficos, económicos y ambientales dentro del corregimiento de Pacora.

1.7 Limitaciones

Entre las limitaciones para la realización del estudio, es posible identificar la negativa de los encuestados a participar, las dificultades para obtener información bibliográfica, institucional o estadística en aspectos específicos de la investigación, así como problemas de movilidad dentro del corregimiento, considerando su amplia extensión territorial.

CAPÍTULO II MARCO TEÓRICO

2.1 El crecimiento espacial y sus características

El crecimiento espacial corresponde al desarrollo y evolución que, en un espacio geográfico delimitado, se manifiesta primordialmente por efecto de la dinámica social que en él tiene lugar, a través de elementos o factores clave que permiten establecer el nivel de cambio y la calidad de vida presentes a lo largo del tiempo, ya sea en términos de incremento, disminución o incluso estancamiento.

La comprensión de este crecimiento, en su forma y fondo, permite determinar, a manera de diagnóstico, los desbalances que deben ser resueltos por las autoridades con la participación de la sociedad en su conjunto.

Conocer el crecimiento espacial requiere la ejecución de un análisis en el espacio geográfico delimitado para contar con elementos de juicio que favorezcan la toma de decisiones, en virtud de la información disponible y la que se recolecta.

Mediante este análisis es posible “representar las características, dinámicas y comportamientos de procesos que ocurren en el territorio, ya sean sociales, económicos y/o ambientales, definiendo los elementos que los conforman y la manera en que estos se relacionan, permitiendo así transformar datos en información que aporta conocimientos adicionales sobre el proceso estudiado” (Toche & Tovar, 2016).

Comprender lo que sucede mediante la interpretación de datos, en relación con los estándares o niveles de desarrollo que procuran la calidad de vida de las comunidades en el espacio geográfico en estudio, permite identificar fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas, con lo cual se maximiza el uso de los recursos disponibles en sus diferentes modalidades: financieros, tierras, capacidad productiva, entre otros.

El análisis al respecto involucra, de manera invariable, aspectos sociales, económicos y ambientales, partiendo de la dinámica poblacional y su evolución a lo largo del tiempo dentro de la delimitación geográfica establecida, considerando sus comportamientos y necesidades emergentes.

2.1.1 Concepto

En el enfoque geográfico, el crecimiento corresponde a la siguiente definición: es el incremento en el número de individuos pertenecientes a un determinado ámbito en un año concreto por cada 1.000 habitantes.

Por efecto del cambio en la población, este crecimiento puede considerarse nulo, en el cual la tasa de población se mantiene sin variación dado que el balance entre nacimientos y defunciones es igual a cero o cercano a él.

Igualmente, es necesario tener presente el crecimiento natural, que se hace evidente en la medida en que una población aumenta o disminuye en un año determinado debido a un marcado aumento de los nacimientos en comparación con las defunciones. Este crecimiento puede resultar positivo o negativo.

La variación de la población conlleva un efecto sobre la dinámica de vida de las comunidades, particularmente en las localidades. Por ello, el crecimiento espacial se refiere al aumento o disminución de la población en un espacio geográfico determinado en un periodo definido, lo que ejerce presión en las comunidades, la disponibilidad de recursos y la aparición de situaciones a resolver debido a la necesidad de más y mejores bienes y servicios, tanto públicos como privados.

Este efecto se evidencia a través de “complejos procesos naturales, socioespaciales, económicos y culturales que explican la superposición de formas y rasgos espaciales, los cuales dan cuenta de distintos tipos de crecimiento geográfico de los espacios urbanos. Todos ellos terminan por acentuar la insustentabilidad urbana y se explican en gran medida por la comodificación ilimitada de los bienes y servicios ambientales localizados en los territorios urbanizables” (Romero et al., 2006).

En este contexto, el concepto “comodificación” se refiere a la medida en que porciones de territorio son apropiadas por los actores sociales (Estado, empresarios o pobladores) para el desarrollo urbano.

La relación existente entre la ciencia regional, a la luz de la economía y su estudio en contextos geográficos regionales, aunado a la existencia de nuevas

tecnologías disponibles, entre ellas los sistemas de información geográfica (SIG), ha puesto de manifiesto la practicidad con que es posible la recolección de información y su análisis (Rodríguez-Gámez & Cabrera-Pereyra, 2017).

Con ello, es posible configurar y evidenciar lo que sucede en el espacio geográfico en estudio con mayor rapidez, maximización de recursos y confiabilidad de la información recabada, en espacios geográficos continuos o próximos, permitiendo la evaluación, comparación y toma de decisiones bajo enfoques colaborativos y de gestión.

Esto refuerza la integración de ciencias como la geografía, la economía, la sociología, entre otras, como ejes para el diagnóstico e implementación de acciones concretas, efectivas, estratégicas y sostenibles.

2.1.2 Impacto e importancia

En el contexto actual, en el que elementos como la tecnología, la migración y las situaciones medioambientales interactúan en un sistema globalizado, se hace aún más necesario comprender estos procesos para implementar medidas correctivas que aumenten la calidad de vida de las poblaciones de manera efectiva y oportuna, minimizando al máximo el costo medioambiental.

Esto se traduce en la necesidad de abordar dinámicas fundamentales como el empleo, la inseguridad, la disponibilidad de servicios básicos y la generación de bienestar en todos los niveles etarios. Estas dimensiones forman parte de un sistema productivo que debe avanzar hacia la sostenibilidad ambiental y la convivencia pacífica, lo que en conjunto constituye las bases del valor público que las organizaciones deben entregar para promover un desarrollo efectivo y equitativo.

En este sentido, Julio Sergio Ramírez, en su obra **Democracia Eficaz**, define el desarrollo integral de la siguiente manera:

“Un país plenamente desarrollado es aquel en que la población tiene alta calidad de vida o bienestar humano (que le permite a cada uno tener una vida con significado y valor personal), en el que esa calidad de vida está sostenida por una

economía productiva y competitiva a nivel global, en el que los recursos naturales son utilizados de manera responsable y sostenible a largo plazo, y que cuenta con formas propias de gobierno que se sustentan en la participación libre, activa e ilustrada de la ciudadanía y en la solución pacífica y ordenada de los conflictos entre personas, organizaciones y sectores” (Ramírez, 2009).

Esta definición es aplicable en los contextos locales, regionales o nacionales, en conjunto con el análisis espacial y la determinación del crecimiento espacial en sus múltiples dimensiones. Es posible analizar un atributo en particular o varios al mismo tiempo, más allá de los elementos esenciales como la población, la vivienda y la sociedad. Para ello, es necesario desglosar cada uno de los factores que los componen y abordarlos de forma integral.

2.1.3 Situación en América Latina y el Caribe

De acuerdo con el Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y el Caribe, el 80% de la población de esta región vive en ciudades, es decir, en un total de 33 países. Para el 2040, se estima que la concentración será del 85%. De estos:

- 30 países cuentan con instrumentos de planificación urbana, para un total de 63 instrumentos.
- 25 países cuentan con una legislación que sustenta y regula estos instrumentos.
- El 75% de los instrumentos tienen carácter normativo.
- El 68% de los instrumentos de planificación urbana (y por ende su ejecución y/o fiscalización) están bajo responsabilidad de una entidad sin alcance nacional.
- El 35% de la población vive en ciudades de un millón de habitantes o más, un porcentaje superior al de cualquier otra región.

Las acciones ejecutadas, tanto por los gobiernos como por las iniciativas privadas, resultan a todas luces insuficientes e ineficaces, máxime el reflejo en la

situación actual en términos de desarrollo socioeconómico y medioambiental en esta región. Según cifras de la ONU, “más de 181 millones de personas se encuentran en situación de pobreza en América Latina y el Caribe —el 29% de la población— y, de ellas, 70 millones —11.2% de la población— viven en pobreza extrema, según las cifras correspondientes al cierre de 2022”. Estas cifras son similares a las existentes en 2019, antes de la pandemia. Sin embargo, el crecimiento económico en la región se prevé a la baja, estimado en un 1.5% para el 2024, muy por debajo del 3.8% de 2022. El hecho es que “70 millones de personas no pueden comprar una canasta básica” (ONU, 2023).

Como consecuencia, América Latina y el Caribe enfrentan la siguiente situación:

- Un tercio de la población vive en situación de pobreza; de estos, el 42.5% corresponde a población infantil y adolescente.
- 292 millones de empleados, de los cuales la mitad tiene trabajos informales y un 20% vive en situación de pobreza, mientras que el 40% tiene ingresos inferiores al salario mínimo y la mitad no cotiza en los sistemas de pensión. De cara a la pandemia, las cifras se situaron en 12.5% y 33.7%, respectivamente.
- En 2019, la pobreza extrema en América Latina alcanzó el 11.3% de la población, mientras que la pobreza fue del 30.5%.
- En el año 2021, la riqueza de 105 personas representó casi el 9% del PIB regional.

Las limitantes de recursos y de oportunidades de trabajo restringen el acceso al bienestar y a los elementos básicos para una vida digna para la población.

Para el año 2012, una investigación del BID señala que “una de cada tres familias de América Latina y el Caribe —un total de 59 millones de personas— habita en una vivienda inadecuada o construida con materiales precarios o carente de servicios básicos. Casi dos millones de los tres millones de familias que se forman cada año en ciudades latinoamericanas se ven obligadas a instalarse en viviendas informales, como en las zonas marginales, a causa de una oferta insuficiente de viviendas adecuadas y asequibles” (BID).

Según el Relator Especial de Vivienda para Hábitat ONU, entre los años 1990 y 2000, el déficit de vivienda en América Latina aumentó de 38 a 52 millones de viviendas. Esto es, en parte, causado por la disminución del gasto público en vivienda social en ciertos países de la región. “Este déficit se traduce en carencias de elementos fundamentales como la tenencia legal de la tierra, espacio suficiente y acceso a servicios básicos como agua potable, alcantarillado y salud, para vivir seguras y en paz” (ONU, 2007).

La pandemia de COVID-19 puso de relieve la inequidad existente; la contención de los contagios alrededor del planeta implicó la adopción de acciones como el confinamiento en casa y el lavado de manos como ejes estratégicos para la preservación de la salud y la disminución de los contagios. Sin embargo, ¿cómo poder cumplir con ello cuando la vivienda no presenta las condiciones mínimas para un confinamiento familiar, y mucho menos si se carece de los servicios básicos necesarios, primordialmente el agua potable?

No es de extrañar que América Latina y el Caribe sean consideradas la región más desigual del mundo. La desigualdad no solo se expresa en la distribución del ingreso, sino también en el hábitat y en el acceso a bienes y servicios (de educación, salud, financiamiento, etc.), oportunidades de empleo, patrimonio y espacio público.

La desigualdad en esta región se caracteriza por la concentración del ingreso, donde la población con mayor ingreso, el 10% más rico, gana 22 veces más que el 10% más pobre; y el 1% más rico posee el 21% del ingreso de toda la economía (Nueva Sociedad, 2021). Aunado a esto, están las diferencias en las áreas residenciales entre pobres y ricos, donde el acceso a los servicios es un factor observable.

La educación como herramienta para la reducción de la desigualdad en América Latina y el Caribe se encuentra en crisis, debido a las desigualdades existentes entre la población, el acceso a ella y, aún más, posterior a la pandemia de COVID-19, que agudizó las situaciones presentes que aguardaban respuesta.

La prevalencia de altas tasas de abandono y la deficiencia en la calidad de los aprendizajes son más marcadas entre la población en situación de pobreza de zonas rurales y minorías dentro de la sociedad, sin olvidar la población en áreas

urbanas que sufre severas carencias de servicios básicos, trabajo y acceso a la educación.

En función de lo anterior y como resultado de la aplicación de las pruebas del Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos (PISA), implementadas por la OCDE, para la región subyacen las siguientes conclusiones para el año 2023 (Banco Mundial, 2024):

- El 75% de los alumnos están por debajo del nivel básico de competencia en matemáticas y el 55% por debajo en lectura.
- El déficit en matemáticas equivale a cinco años de escolarización si se compara la media de los alumnos de ALC y los de la OCDE.
- Hay un aumento del bajo rendimiento, sobre todo en matemáticas, si se compara con los resultados de la prueba PISA de 2018.
- El análisis de resultados hace la salvedad de que, antes de la pandemia, aproximadamente un año antes del 2020, ya se marcaba la tendencia a la disminución.

En el aspecto ambiental, “América Latina es una de las zonas del mundo más ricas en biodiversidad. Se calcula que alberga más de la mitad de la diversidad biológica mundial, el 50% de los bosques primarios (que nunca han sido explorados por el hombre) y más del 20% de la tierra cultivable del planeta” (Revista Haz, 2023).

En función de la urbanización que se desarrolla, el desorden y el rápido crecimiento constituyen una amenaza para la biodiversidad existente en la región, lo que va de la mano con la contaminación generada por la mala disposición de los desechos sólidos, la demanda de recursos para la producción de bienes y servicios, aunado a la ineficiencia de la gestión gubernamental en términos de ejecución y regulaciones efectivas que propongan y generen soluciones en el contexto del desarrollo sostenible.

Para el año 2007, de acuerdo con un informe de la ONU, “Se recolecta aproximadamente el 83% de los residuos y solo el 23% recibe el tratamiento adecuado. Si esto lo llevamos a los residuos industriales y peligrosos, por ejemplo, hay una gran falta de legislación y de tratamiento”.

Entre los efectos ambientales que se manifiestan en América Latina y el Caribe, se resumen los siguientes problemas:

- La sobrepoblación humana en áreas con recursos limitados, las grandes ciudades y la pobreza urbana.
- La contaminación atmosférica en las ciudades, centros urbanos y la abundancia de residuos sin reciclar que contaminan la tierra.
- La contaminación de fuentes hidrográficas y agua por las industrias y la población en lugares donde falta planeación. La población crece y no hay manejo adecuado del agua potable.
- La deforestación indiscriminada de los campos para la agricultura y la ganadería. Esto acaba con la flora y la fauna del ambiente natural.
- La explotación de la fauna y la flora en reservas naturales. La gente busca animales exóticos para vender en los mercados ilegales.
- La siembra ilegal de coca (la planta de la que se hace la cocaína) por los campesinos e indígenas que buscan mayores recursos económicos para aliviar su pobreza. Estas personas de zonas rurales son “ayudadas” por la industria del narcotráfico; a esto se le suma el riego de pesticidas de manera aérea para acabar con la siembra de coca, lo cual enferma a la población animal y humana.
- La explotación de recursos naturales como las minas y el petróleo sin un planeamiento adecuado. Estas explotaciones dañan el ambiente y explotan a los seres humanos más pobres y necesitados” (Lumen, 2014).

La interrelación entre ambiente, urbanización y bienestar humano en términos socioeconómicos es innegable. Del equilibrio entre ellos depende el desarrollo con equidad para la vida digna y productiva de las sociedades.

2.1.4 Situación en Panamá

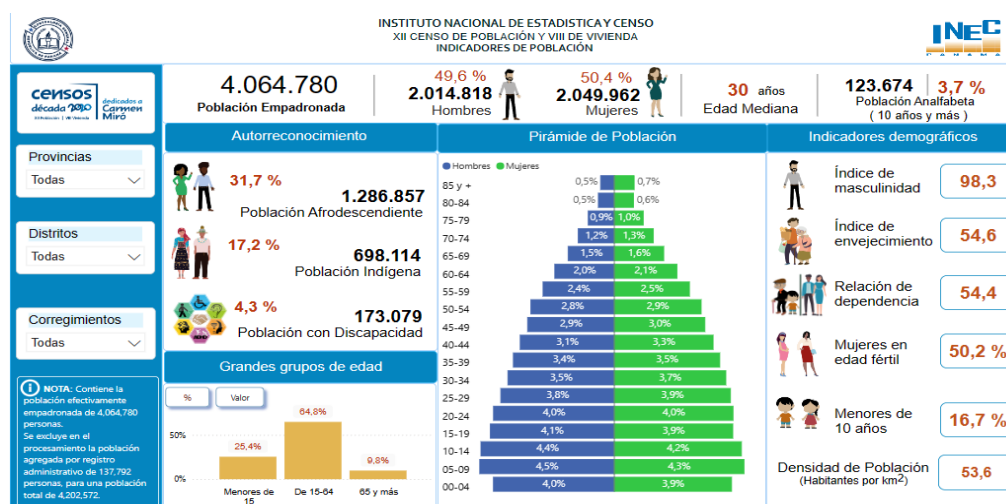
Panamá, en las últimas décadas, ha experimentado un aumento de la población y un crecimiento sistemático hacia las afueras de la ciudad capital, materializándose en los polos este y oeste. Este crecimiento ha traído consigo una

explosión demográfica y numerosas necesidades de servicios aún insatisfechas, lo que obliga a una migración diaria hacia la ciudad capital para acceder a dichos servicios, en detrimento de la calidad de vida debido a las grandes distancias que cientos de miles de personas deben recorrer. Esta situación se repite al final de la jornada laboral, pero de manera inversa.

Como ejemplo, se puede mencionar el traslado diario de personas desde el sector oeste, actualmente correspondiente a la provincia de Panamá Oeste. Este movimiento implica la entrada de aproximadamente entre 50,000 y 60,000 vehículos a la ciudad, sin incluir la movilidad realizada a través de las líneas de autobuses. Para el año 2016, se estimaba que esta situación generaba una dedicación mínima de 96 horas mensuales a los congestionamientos de tráfico. (Revista Entremés, Panamá Oeste, 2016).

Como resultado de los Censos de Población y Vivienda 2023, en la figura 1 se presentan los resultados del país.

Figura 1 Indicadores de Población en Panamá, Censos 2023



Fuente: Instituto nacional de Estadística y Censo, XII Censo de Población y VIII de Vivienda. Indicadores de Población, 2020

Entre los resultados, podemos mencionar los siguientes indicadores:

- Total de nacimientos vivos: 812,520
- Total de migrantes: 249,476, equivalente al 6.1% de la población
- Total de personas desempleadas: 203,253 (9.9%) para una población económicamente activa (15 años o más) de 3,291,858

De acuerdo con un estudio realizado por el Banco Mundial en el año 2021, se estima que Panamá cuenta con una tasa de urbanización intermedia del 60%, valor superior a la media mundial. (Estrella de Panamá, 2021).

El crecimiento exponencial de la ciudad se da hacia los polos este y oeste, inicialmente hacia el oeste desde hace décadas, y posteriormente hacia el este, cambiando no solo la configuración geográfica sino también la dinámica socioeconómica, generando mayores espacios para actividades de comercio y, por el contrario, reduciendo áreas naturales, junto con la demanda de una mayor cantidad y disponibilidad de bienes y servicios.

El Ministerio de Desarrollo Social, en el año 2020, como resultado de un estudio realizado, indicó que “casi la cuarta parte de la población panameña carece actualmente de educación, vivienda, saneamiento, trabajo, salud y agua, según el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM-C) a nivel de distritos y corregimientos. En 98 de los 671 corregimientos que existen en Panamá, más del 90% de sus habitantes son pobres.” (Radio La Primerísima, 2020).

En Panamá existe un déficit habitacional acumulado y otro que se genera anualmente debido al crecimiento de la población (3% anual) y al natural aumento de la migración. Los altos costos de construcción, la tramitología poco eficiente y la dificultad para acceder a servicios básicos, transporte y crédito dificultan adquirir una vivienda digna, lo que es una de las causas del hacinamiento que, en 2019, alcanzaba el 5.0% de las viviendas a nivel nacional. (PNUD, 2020).

Igualmente, en el informe del PNUD, Panamá se ubica en la posición 67 de 189 países según el Índice de Desarrollo Humano (relación entre la esperanza de vida, el nivel de escolaridad y el ingreso per cápita), con un indicador de 0.795; una esperanza de vida de 78.3 años y una escolaridad promedio de 10.2 años.

Al ajustarse el indicador a los niveles de desigualdad, el índice de Panamá cae un 21.2% y pierde 41 posiciones al estimarse la desigualdad entre hombres y mujeres.

La desigualdad existente se manifiesta en diferentes aspectos, entre ellos el acceso a servicios básicos como agua potable, energía eléctrica, cobertura de

servicios digitales (telefonía, internet, servicio de cable TV), sin olvidar la recolección de basura, que constituye un problema generalizado en todo el país.

Respecto al agua potable, para el año 2021 la cobertura del IDAAN era del 72% (menor al 73% existente en el año 2017), lo cual se explica por el ritmo de crecimiento de la población, cifrado en un 12% (493 mil habitantes aproximadamente) entre 2017 y 2021, frente al crecimiento de habitantes servidos por la Institución, que fue del 11% (331 mil habitantes aproximadamente). (CEPAL, 2022).

En cuanto al alcantarillado sanitario, en 2021 se dio servicio a un total de 2.1 millones de habitantes, de los cuales el 69% corresponde al área metropolitana.

En el aspecto educativo, como parte de la ecuación de desigualdad, de acuerdo con un estudio del Banco Mundial, se establece que Panamá, a través de sus sistemas de educación y capacitación, no está respondiendo adecuadamente al ritmo de desarrollo, lo que crea un desajuste entre las habilidades laborales y los puestos de trabajo, a pesar de ser una de las economías más avanzadas de la región.

Otro aspecto que destaca el Banco Mundial en su análisis es que la inclusión social en la región se caracteriza por la desigualdad de ingresos, la exclusión económica, el bajo acceso a servicios básicos de calidad, así como por los altos niveles de delincuencia y violencia. La exclusión debe ser entendida en un amplio sentido económico, social y humano. (Estrella de Panamá, 2021).

Aunado a lo anterior, el acceso a los servicios de salud constituye una situación pendiente de resolver. La escasez de personal de salud a nivel mundial, sumada a la poca disponibilidad de acceso en Panamá, que se concentra en las áreas urbanas de las metrópolis, y la falta de medicamentos a través del sistema público de salud agravan el problema.

Las políticas públicas desarrolladas en materia de salud no han sido efectivas, debido a la concentración de los servicios en los principales centros urbanos de las provincias, generando distorsiones marcadas de carácter estructural y sistémico, especialmente en las comarcas y en la población de áreas rurales. Cabe destacar que el sistema curativo, y no preventivo, ocasiona que la inversión

pública en salud, aunque se ha incrementado de manera sostenida, no sea eficaz ni eficiente para corregir las desigualdades territoriales. Al carecer de un verdadero plan estratégico de salud, los recursos son absorbidos por la burocracia y la corrupción, impidiendo una atención equitativa para todas las personas. (Revista Societas, 2021).

2.1.5 El efecto migratorio

Las carencias existentes en un espacio geográfico, especialmente en aspectos vitales como el acceso al trabajo, la salud, la educación y la seguridad, provocan la migración y suponen una presión adicional en los espacios receptores debido al rápido aumento de su población.

De acuerdo con datos recopilados por la OIM, la migración internacional en todo el mundo alcanzó 281 millones de personas en el año 2020, de las cuales las mujeres representan el 48%. Además, uno de cada cuatro migrantes (25%) tenía entre 20 y 64 años, mientras que 41 millones eran menores de 20 años. Estas cifras se refieren a personas que residen en un país distinto del de su nacimiento, lo que representa aproximadamente el 3.5% de la población mundial, en comparación con el 2.8% en el año 2000 y el 2.3% en 1980 (ONU/OIM, 2020). Cabe destacar que la población mundial era de 7,951 millones para el año 2022.

En Panamá, al igual que en otras ciudades, el desigual desarrollo conlleva a la migración desde el interior del país hacia la capital. Asimismo, en los últimos años, la migración internacional se ha hecho presente en nuestro país a través del Tapón del Darién, desde donde se estima que llegan a esta provincia un total de 2,000 migrantes por día, con un cálculo total de 400,000 para el año 2023, cifra récord en los últimos años (France 24, 2023). Cabe destacar que el 25% de esta población corresponde a menores de edad.

Tabla 1 Total, de Migrantes, llegados a Panamá a través de la Selva de Darién. Años 2021, 2022 y 2023

Año	Total de Personas	Tasa de incremento anual
2021	133 000	-----
2022	248 000	186.46%
2023	400 000	161.29%

Fuente: Autoridad Nacional de Migración Panamá

Ante este panorama en Panamá y la migración, los organismos internacionales, como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), han solicitado tomar acciones estratégicas más amplias en el siguiente tenor:

“La situación pone de relieve la urgente necesidad de una participación colectiva inmediata de los Gobiernos de los países de origen, tránsito y destino para prestar asistencia humanitaria” – Michele Klein.

Esto afirma y constituye la importancia del análisis espacial, no solo para hacer frente a la situación actual del país, sino también para que, en la medida en que se atiendan las necesidades identificadas por efecto del crecimiento espacial en los países próximos, se pueda evitar el flujo migratorio con características alarmantes desde estas naciones.

Es importante recordar las olas migratorias que el país ha recibido a lo largo de su historia como resultado de situaciones críticas en las naciones vecinas. Asimismo, no debemos olvidar la migración que se registra hacia la capital del país en busca, primordialmente, de trabajo y educación superior. Sin embargo, esta dinámica ha disminuido debido al desarrollo comercial en provincias como Chiriquí y las provincias centrales.

En el Darién se encuentra el Parque Nacional Darién (PND), el área protegida más grande de Panamá y Centroamérica, declarado Patrimonio Mundial por la UNESCO en 1981 a solicitud del Gobierno de Panamá, debido a sus

elementos de belleza sobresalientes y al reconocimiento de su importancia global. Desde 1983, esta área constituye una Reserva de la Biosfera por el programa Hombre y Biodiversidad de la UNESCO (MI AMBIENTE, 2022).

Los efectos adversos de la gran migración de personas a través del Darién se traducen en contaminación y destrucción de la biodiversidad existente, además del peligro para la vida que la espesa selva representa. La deforestación para la construcción de campamentos y la contaminación de ríos y suelos con basura son problemas observables dentro del Parque Nacional Darién.

Esta dinámica afecta no solo el ámbito local, sino que, debido a las características particulares del Darién, repercute también en la salud ambiental del planeta. Además, genera una demanda de bienes y servicios como alimentación, salud, vivienda, educación y seguridad, lo que primordialmente motiva a las personas a migrar.

A nivel local, se registra un éxodo hacia el este y el oeste de la provincia de Panamá como resultado de la expansión poblacional y, por ende, el aumento en la demanda de soluciones habitacionales y servicios para el desarrollo de actividades socioeconómicas de las familias, comercios y otras entidades. Esto también ejerce presión sobre el medio ambiente.

En este sentido, es necesario destacar que no hay disponibilidad de información detallada sobre la movilidad interna del país, más allá de los indicadores establecidos por la Contraloría General de la República, como actividad inmobiliaria, crecimiento de la huella urbana, demografía o aspectos socioeconómicos de la población (La Estrella de Panamá, 2024).

2.1.6 Movilidad Social

El concepto, en su esencia sociológica, establece que la movilidad social corresponde al desplazamiento que efectúan los individuos o los núcleos familiares dentro de un determinado espectro económico.

Asimismo, en su definición, es importante considerar que “en una sociedad ideal, las personas que más se esfuerzan lograrían ascender socialmente, mejorando su calidad de vida y teniendo acceso a nuevas oportunidades. Por el

contrario, en una sociedad sin movilidad social, las clases o estamentos sociales quedan fijos, inamovibles, sin que los individuos tengan esperanza de ascender. Esto implica que los nacidos en un estrato beneficiado pueden no merecer sus privilegios, y los menos favorecidos tampoco merecen su falta de oportunidades” (Google, 2024).

En este sentido, a nivel global se cuenta con el Índice Global de Movilidad Social, que evalúa la situación de cada país considerando políticas públicas, prácticas e instituciones responsables del tema. Este índice toma como base aspectos clave como salud, educación (acceso, calidad y equidad, aprendizaje permanente), acceso a la tecnología, oportunidades laborales, condiciones laborales y salarios justos, y finalmente, protección social e instituciones inclusivas.

De acuerdo con este enfoque, Panamá presentó los siguientes resultados para el año 2020. (Véase tabla 2)

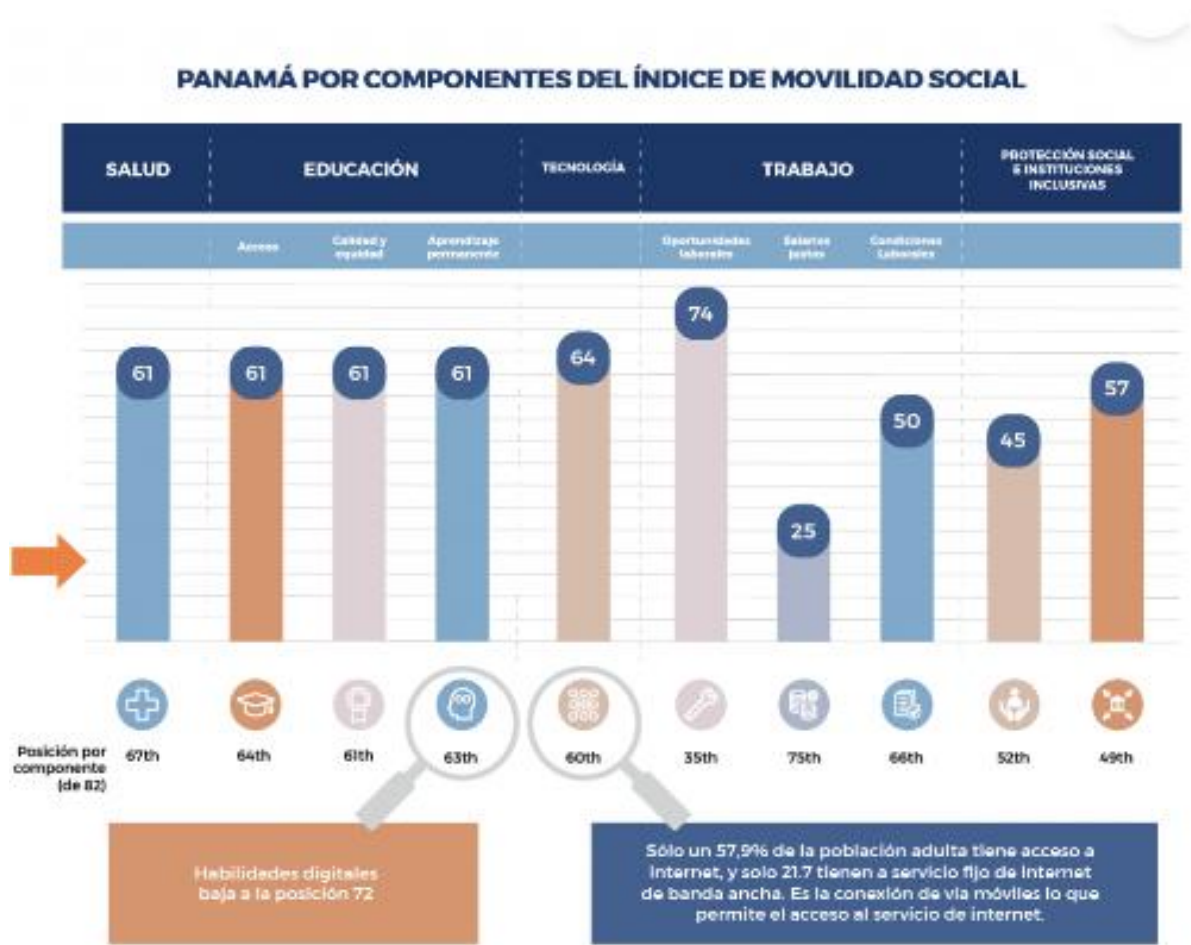
Tabla 2 Posición de Panamá en el Índice Global de Movilidad Social dentro de los países de América Latina

LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y SU POSICIÓN EN EL RANKING DEL ÍNDICE DE MOVILIDAD SOCIAL			
Ranking global	Ranking regional	País	Puntaje (sobre 100)
35	1	Uruguay	67,1
44	2	Costa Rica	61,6
47	3	Chile	60,3
51	4	Argentina	57,3
57	5	Ecuador	53,9
58	6	México	52,6
60	7	Brasil	52,1
63	8	Panamá	51,4
65	9	Colombia	50,3
66	10	Perú	49,9
68	11	El Salvador	47,4
69	12	Paraguay	46,8
74	13	Honduras	43,5
75	14	Guatemala	43,5

En este sentido, de acuerdo con el informe de 2020 del Centro Nacional de Competitividad, Panamá ha perdido competitividad como resultado de la desconexión existente entre la oferta y la demanda del mercado local, las pocas capacidades en temas digitales y una enseñanza que no promueve el análisis crítico de situaciones a la luz del conocimiento adquirido. En general, se presenta un bajo nivel en las habilidades de la fuerza laboral y en la calidad de la educación.

Es necesario prestar atención a tres áreas principales: educación, aprendizaje permanente y acceso a la tecnología, para reducir estas brechas y fortalecer las competencias y habilidades del capital humano empleable en relación con las necesidades de las empresas.

Figura 2 Componentes del Índice de Movilidad Social de Panamá



2.1.7 Factores para el desarrollo comunitario

El desarrollo, como tal, no se limita únicamente a las actividades económicas necesarias para el sostenimiento de los sistemas productivos que, en última instancia, influyen en la calidad de vida y el bienestar de los habitantes. Esto incluye aspectos como el acceso y la calidad del trabajo, el bienestar general, la infraestructura y la provisión de servicios básicos por parte del Estado, entre otros.

La Constitución Nacional de la República de Panamá, en el Título VIII, Regímenes Municipales, Capítulo 2, artículo 233, establece que el municipio, como organización política autónoma de la comunidad establecida en un distrito, tiene las siguientes responsabilidades:

“Prestar los servicios públicos y construir las obras públicas que determine la Ley, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación ciudadana, así como el mejoramiento social y cultural de sus habitantes, y cumplir las demás funciones que le asigne la Constitución y la Ley.”

En este sentido, es responsabilidad del municipio garantizar el desarrollo y el bienestar dentro de la comunidad, con el objetivo de satisfacer las necesidades fundamentales de la población. Esto depende tanto de su desempeño efectivo como de la colaboración con la administración gubernamental.

El panorama nacional refleja, no obstante, grandes carencias en términos de efectividad y el incumplimiento del mandato constitucional por parte de la gestión municipal, evidenciado en los problemas y necesidades existentes.

2.1.7.1 Desarrollo sostenible

El concepto de desarrollo sostenible surge en 1987 tras las reuniones celebradas por la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo, atendiendo al llamado de las Naciones Unidas, en el informe presentado denominado "Nuestro Futuro Común".

El informe plantea la posibilidad de obtener un crecimiento económico basado en políticas de sostenibilidad y expansión de la base de recursos ambientales, y define el desarrollo sostenible como aquel que garantiza las

necesidades del presente sin comprometer las posibilidades de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.

- Para llegar a este resultado, la comisión consideró los siguientes aspectos:
- Población y recursos humanos: El crecimiento continuo y acelerado de la población mundial, en contraste con los recursos disponibles en factores como vivienda, alimentación, energía y salud, dio lugar a dos aspectos clave: reducir la pobreza y mejorar los niveles de educación.
- Alimentación: A pesar de los volúmenes de producción, el acceso y la distribución continúan siendo una situación por resolver.
- Especies y ecosistemas: El peligro de extinción de especies supone un riesgo para el equilibrio de los ecosistemas.
- Energía: La demanda de energía, resultado del crecimiento poblacional, implica una producción continua que requiere el consumo de recursos no renovables, presionando los ecosistemas y generando efectos en el cambio climático. Se urgía el uso de recursos renovables.
- Industria: El mejor manejo de los recursos en términos de salud, propiedad y prevención del daño ambiental para 1987 permitía una fabricación significativamente mayor, con siete veces la cantidad de productos en comparación con 1950.
- El reto urbano: Para 1987, se estimaba que la mitad de la humanidad viviría en centros urbanos a comienzos del siglo XXI. Se señaló la escasez de recursos, poder y personal para suministrar a las poblaciones la tierra, los servicios y la infraestructura necesarios para una adecuada calidad de vida: agua limpia, saneamiento, colegios y transporte.

Comparar la situación actual resulta particularmente similar a las condiciones identificadas al momento de presentar el informe de la Comisión. Esto permite concluir que aún persiste una mora en términos de un desarrollo sostenible insuficiente.

2.1.7.2 Desigualdad

Con la desigualdad vienen la pobreza, la falta de educación en sectores de la población y la falta de planificación en el uso de los recursos naturales, entre otras situaciones que condicionan el bienestar y el desarrollo de las comunidades.

Panamá es uno de los países más desiguales de la región en aspectos socioeconómicos, tales como la distribución del ingreso, la educación, la salud, entre otros. Estos desajustes en la calidad de vida y el bienestar de los ciudadanos constituyen problemas estructurales y sistémicos que generan una deuda social con las poblaciones vulnerables (Revista Societas, 2021).

Las zonas rurales y las comunidades indígenas son las más afectadas por la mala distribución de los recursos, los ingresos y los bienes en Panamá. También sufren situaciones de pobreza y carecen de un adecuado acceso a los servicios básicos de bienestar, como la educación y la salud (Clacso, 2024).

Entre los elementos que evidencian la desigualdad, podemos mencionar:

- La opulencia, los grandes edificios y la modernidad que se aprecian en la ciudad capital de Panamá, en contraste con barrios marginados y otros territorios con escasez de oportunidades y movilidad social limitada.
- Gran parte de la población vive con dificultades económicas, mientras que las minorías disfrutan de altos ingresos.
- Desigualdad geográfica en términos de distribución de los territorios, la riqueza y el acceso a los servicios básicos.
- Las áreas rurales y las comunidades indígenas carecen de infraestructura básica como agua potable, carreteras, vías de comunicación y electricidad, perpetuando el círculo de la pobreza y limitando la posibilidad de movilidad social.
- En la capital y otras zonas urbanas se registran mayores inversiones, desarrollo económico y prestación de servicios.

- Las escuelas en áreas urbanas tienen mejor infraestructura, están mejor equipadas y cuentan con docentes más capacitados en comparación con las zonas rurales e indígenas.
- Las mujeres rurales e indígenas enfrentan barreras adicionales debido a la falta de acceso a recursos, servicios y elementos esenciales.
- Existe una fuerte brecha en el acceso a los servicios de salud entre las zonas urbanas y rurales. En la capital, los servicios médicos de calidad están más disponibles, mientras que en las áreas rurales el acceso a atención médica es muy limitado.
- En el ámbito laboral, la informalidad limita el acceso a beneficios laborales básicos y protección social, como seguro de salud, jubilaciones y pensiones.

Según el coeficiente de Gini, Panamá es uno de los países con mayor desigualdad en la región latinoamericana y caribeña. Esto implica diferencias significativas en el acceso a las condiciones básicas de bienestar individual, lo que repercute directamente en el bienestar social.

2.2 Geografía Regional: Corregimiento de Pacora

La página web del Municipio de Panamá describe el origen de Pacora en los siguientes términos:

El nombre de Pacora hace referencia a la abundancia de palmeras llamadas pacoras, de las cuales se extrae el vino de palma, que proliferaban en su territorio.

Liderados por Antón Mandinga, un esclavo que encabezó una fuga masiva en 1553, un grupo logró escapar cuando el barco español que los transportaba hacia Perú los obligó a transitar por la selva en busca de libertad y lejos de las condiciones inhumanas de vida. Así llegaron al lado sur de la Bahía de Panamá.

“Los esclavos, azotados por el hambre, los malos tratos y el desprecio de sus amos, desertaban al amparo de una vegetación intrincada y una orografía abrupta. En la periferia de los núcleos urbanos constituían poblados libres y marginados de la sociedad dominante, en donde, por lo general, desarrollaban una vida primitiva

buscando sus raíces africanas y sus costumbres tribales”, relata el Oidor Criado de Castilla en una crónica de 1575. (Alcaldía de Panamá, 2023).

La lucha por su libertad de más de 200 esclavos los llevó a celebrar un convenio con la Corona española en 1580. “Los acuerdos establecían que los españoles les entregarían instrumentos de labranza, semillas y un hato de ganado, y a cambio, ellos permitirían el uso de las trochas para transportar el oro rumbo a Europa”(Alcaldía de Panamá, 2023).

Figura 3 Asentamiento que dio origen a la comunidad de Pacora



Nota. Los ranchos de los caseríos fueron contruidos por paredes de caña blanca y techos de pencas guágara.

En la época de la unión a la Gran Colombia, la comunidad de Pacora fue fundada con rango distrital el 3 de mayo de 1582, convirtiéndose en una de las más antiguas de la región. Sin embargo, posteriormente, el 15 de diciembre de 1892, se integró al Distrito de Panamá como corregimiento (Alcaldía de Panamá, 2023).

Debido a las migraciones que se han asentado en Pacora a lo largo del tiempo, su población ha experimentado un crecimiento significativo, pasando de 6,000 habitantes en 1980 a 26,000 en 1990, y superando los 50,000 en 2022.

Es el sexto corregimiento más poblado y uno de los 26 que conforman el Distrito de Panamá, manteniéndose en constante crecimiento.

Entre las comunidades que lo conforman se encuentran Pacora, Altos de Pacora, Utivé, Los Lotes, Malengue, Pueblo Nuevo, Las Garzas, San Diego, Tataré, Caminos de Omar, Arnulfo Arias y Paso Blanco 1, 2, y 3.

2.2.1 Ubicación geográfica y regional del corregimiento de Pacora

El corregimiento de Pacora se ubica al este de la provincia de Panamá, con una superficie de 479 kilómetros cuadrados, en la latitud 9.07937 y longitud -79.28997. Limita con el Golfo de Panamá al sur, con el Distrito de Chepo al este, y con los corregimientos de Juan Díaz, Tocumen, 24 de Diciembre al oeste, y con los corregimientos de San Martín y Chilibre al norte. Véanse las figuras 4 y 5.

2.2.2 Características geográficas del corregimiento de Pacora

Dentro del corregimiento de Pacora se encuentra la cuenca alta del río Pacora, que cuenta con una diversidad de vegetación, suelos fértiles y pendientes de entre 20 y 30 grados, así como alturas que van desde los 364.51 metros hasta los 1007 metros. Su clima es tropical húmedo, lo que lo convierte en un espacio propicio para la preservación de la reserva forestal y el equilibrio hídrico (Vega Montilla, 2003). Con relieves de altitud media de 200 metros y mínima de -2 metros, la altitud máxima alcanza los 999 metros.

Figura 4 Ubicación del corregimiento de Pacora, en la provincia de Panamá



Fuente: Google

Figura 5 Ubicación del corregimiento de Pacora, en el distrito de Panamá



Fuente: Google

El clima del corregimiento de Pacora es similar al del resto del país, con un clima tropical y temperaturas anuales que oscilan entre los 24 y los 28 grados centígrados, además de dos estaciones bien definidas: la seca y la lluviosa.

Principalmente, en Pacora se desarrolla la agricultura y la ganadería, actividades que actualmente conviven con el auge urbanístico registrado en la zona. Según los censos nacionales de población y vivienda de 2023, cuenta con una población total de 70,283 personas, de las cuales el 50.9% son mujeres y el 49.1% hombres. Su edad promedio es de 27 años, y el índice de analfabetismo se mantiene en un 1.3 % (equivalente a 752 personas).

Entre las especies animales que habitan este corregimiento, cuya vegetación corresponde a un bosque secundario y maduro, destacan la iguana, el ñeque, el conejo pintado, el armadillo y el venado cola blanca. Es importante resaltar la belleza y las bondades de este espacio geográfico, que en las **Crónicas Generales del Perú** de 1535 se describe de la siguiente manera:

Cerca de esta ciudad de Panamá corre un río que nace en las sierras... donde en algunos de ellos tienen los españoles sus estancias y granjerías, y han plantado muchas cosas de España como naranjas, cidras, higueras, sin esto hay otras frutas... piñas olorosas y plátanos muchos y buenos, guayabas, caimitos, aguacates, y otras frutas de las que suelen haber en la misma tierra” (Municipio de Panamá, 2023).

2.2.3 Indicadores de población, vivienda y hogares del corregimiento de Pacora

En el año 2008, ya el MIVIOT advertía el rápido crecimiento hacia el este de la ciudad, toda vez que en los últimos diez años (desde 1998) se habían aceptado más de 250 mil proyectos de vivienda. Situación que demanda la provisión al mismo paso de al menos servicios básicos, colegios, entidades de salud y calidad en la seguridad de la zona.

Figura 6 Superficie, población y densidad de población en la República de Panamá. Censos de 2000 y 2023

SUPERFICIE, POBLACIÓN Y DENSIDAD DE POBLACIÓN EN LA REPÚBLICA, SEGÚN PROVINCIA, COMARCA INDÍGENA, DISTRITO Y CORREGIMIENTO: CENSOS DE 2000 Y 2023							
Provincia, comarca indígena, distrito y corregimiento	Superficie (Km ²)	Población			Densidad (habitantes por Km ²)		
		2000	2010	2023	2000	2010	2023
Pacora	211.5	61,549	52,494	70,283	154.1	131.4	332.4

Fuente: INEC, Contraloría General de La República

Para Pacora, particularmente, de acuerdo con los XII Censos de Población y VIII de Vivienda del 2023, publicados por el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), podemos describir a este corregimiento de la siguiente forma:

- Total de personas empadronadas: 70,283, de las cuales el 49.1% (34,479) son hombres y el 50.9% (35,804) son mujeres.
- La edad media de su población es de 27 años, que contrasta con el promedio del Distrito de Panamá, que es de 32 años.
- La concentración de la población se encuentra en un 66.9% en las edades de 15 a 64 años, un 29.5% en personas menores de 5 años y un 3.6% en mayores de 65 años.
- Las personas con discapacidad corresponden al 3.4%, equivalente a 2,368 personas.
- El índice de masculinidad (relación entre la cantidad de hombres y mujeres por cada cien) es de 96.3.
- El índice de envejecimiento es de 19.3%, que contrasta con el 59.4% para el Distrito de Panamá.
- Un 57.7% de las mujeres están en edad fértil, y el 19.4% de la población es menor de 10 años.
- La densidad de población es de 332.4 habitantes por kilómetro cuadrado.

En términos de vivienda y hogares, los aspectos relevantes son los siguientes:

- La población total de Pacora representa el 6.58% de la población del distrito de Panamá, que tiene un total de 1,067,105 personas.
- En el 39.0% de los hogares, la jefatura familiar es femenina.
- El total de personas por vivienda es de 3.4, comparado con 3.1 para el Distrito de Panamá en su conjunto.
- El 96.4% de los hogares corresponde a viviendas individuales, mientras que el 2.8% son apartamentos.
- El acceso al servicio de Internet representa un 81.1%, el acceso a telefonía celular un 96.7%, y el acceso a computadoras un 41.1% (52.7% para el Distrito de Panamá).
- El 45% de los hogares cuenta con automóvil (52.1% para el Distrito de Panamá).

En el anexo 2 se presentan los *gráficos* completos del INEC para los indicadores de población y vivienda del 2023.

2.2.4 Indicadores sociales y económicos del corregimiento de Pacora

En cuanto al analfabetismo y la asistencia escolar para el corregimiento, resulta lo siguiente:

- 752 personas son analfabetas, es decir, el 1.3% de la población del corregimiento, de los cuales 310 son hombres y 442 mujeres.
- El 74.7% de la población entre 4 y 24 años participan del sistema escolar, y el 25.3% que no asiste a la escuela.
- Se registran un total de 240 personas con discapacidad que asisten a la escuela.

Tabla 3 No asistencia escolar en el corregimiento de Pacora por edad

Edad	% sin asistencia escolar por edad
4 años	84.5%
5 años	41.7%
16 años	4.8%
17 años	12.6%
24 años	76.9%

Fuente: INEC, Contraloría General, 2023.

En el anexo 2, se presentan los gráficos completos del INEC para los indicadores de Población y Vivienda del 2023.

La distribución de la población con asistencia escolar según nivel educativo corresponde a la que se muestra en la siguiente tabla.

Tabla 4 Distribución porcentual de la población de 4 y 24 años, con asistencia educativa en el Corregimiento de Pacora.

Edad	% de la población
No asiste	11.3%
Primaria	44.4%
Premedia	20.1%
Media	17.3%
Universitario	0.3%

Fuente: INEC, Contraloría General, 2023.

- De la población total, el 58.6% cuenta con diploma o título universitario.
- De la población entre 4-24 años, el 78.8% asiste al sistema público, mientras que el 21.2% a colegios u universidades privadas.

Cabe destacar que los datos no necesariamente corresponden a las instalaciones educativas existentes en el corregimiento. A la fecha, Pacora cuenta con 14 centros educativos del MEDUCA, de acuerdo con el informe de la Dirección de Planificación Educativa del MEDUCA para los años 2015-2016.

De estos centros educativos, existen en total 7 escuelas primarias con una matrícula de 5,836 estudiantes reportada para el año 2016. Además, hay 4 Centros

Básicos Generales con una matrícula total de 4,656 estudiantes para el mismo período. Se suma un Centro de Formación Bilingüe Integral, inaugurado en 2018, con capacidad para 1,800 estudiantes; un Centro Profesional y Técnico con matrícula para 1,422 estudiantes; y un Centro Educativo que funciona en el Centro Penal La Joya y La Joyita, según cifras de 2016.

Respecto a la población adulta mayor, el total es de 4,002 personas, de las cuales el 51.6 % (2,065) son mujeres y el 48.4 % (1,957) son hombres. Entre ellas, se registra que 330 personas son analfabetas, lo que representa un 8.2 %. La edad promedio de las personas adultas mayores es de 67 años.

Los indicadores relacionados con una vida libre de dificultades para esta población se ubican entre el 75.1 % y el 93.6 %, considerando aspectos como caminar, mover los brazos, hablar, comprender, cuidado personal, visión y audición. El 74.2 % de las personas adultas mayores (2,969) no son económicamente activas. El monto promedio de jubilación mensual es de B/. 346.27, mientras que el ingreso per cápita se sitúa en B/. 319.44.

Entre las personas adultas mayores, hay 542 bajo la cobertura de programas sociales (13.5 %). En condiciones de jubilación están 1,313 personas (32.8 %), mientras que aquellas sin seguridad social son 1,002 (25 %). El resto cuenta con beneficios o seguros. Además, se registran 646 personas con discapacidad, lo que representa un 16.1 % de esta población.

Según los resultados del Censo de 2023, para un total de 23,451 personas, el salario mensual se refleja de la siguiente manera, abarcando tres niveles salariales.

Tabla 5 Salario mensual en el corregimiento de Pacora – porcentaje acumulativo

Salario mensual	% de personas que lo perciben
Igual o menos de 600.00	47.76 %
Igual o menos de 800.00	70.5 %
Igual o menos de 1,000.00	82.89 %

Fuente: INEC, Contraloría General, 2023.

En este sentido, el 19.7%, es decir, 4,620 personas, ganan B/.600.00; 1,932 personas (8.24%) ganan B/.800.00, y el 4.44%, es decir, 1,041 personas, tiene un salario de B/.1,000.00.

En cuanto a los servicios de salud, dentro del sistema público en el corregimiento de Pacora se cuentan con las siguientes instalaciones para la atención de la población, de acuerdo con los registros de la Dirección de Registros y Estadísticas de Salud correspondientes al año 2021, todos de primer nivel de atención:

- Un Minsa-CAPSI para la atención primaria de salud.
- Un puesto de salud.
- Dos centros de salud.
- Dos puestos de atención para la población privada de libertad, localizados en el Centro de Menores y La Joya.

No existen centros de atención de segundo nivel, a pesar del tamaño y crecimiento de la población, como policlínicas, policentros de salud u hospitales regionales.

En cuanto al acceso a servicios públicos y otras facilidades, la situación en el corregimiento de Pacora es la siguiente:

- El 41.1% de la población del corregimiento posee computadora.
- El 81.1% de los hogares cuenta con servicio de Internet.
- El 96.7% utiliza telefonía celular.

- El servicio de cable o televisión satelital está presente en el 66.5% de los hogares.

2.2.5 Indicadores ambientales del corregimiento de Pacora

A fin de determinar las condiciones del medio ambiente mediante los indicadores ambientales de conformidad con aspectos físicos, químicos, biológicos, sociales o económicos, es posible describirlos a través de elementos como la calidad del aire, del agua, la contaminación del suelo, el consumo de energía eléctrica, la generación de residuos y las afectaciones a la biodiversidad.

El creciente aumento de la población en el corregimiento de Pacora invariablemente demanda la necesidad de viviendas, servicios y oportunidades de trabajo dentro de la actividad económica, lo cual genera afectaciones al medio ambiente. Este se ve impactado ante la necesidad de espacio para la construcción de viviendas y la provisión de servicios.

El emblemático río Pacora es uno de los más afectados, tras décadas de extracción de arena, tanto controlada como descontrolada, con afectaciones evidentes en su cuenca, lo que ha sido objeto de reclamos por parte de la comunidad. Recientemente se ha declarado la cuenca del río Pacora como área protegida.

Entre las afectaciones se encuentran la degradación de la ribera del río, la desviación de su cauce, la disminución de su caudal y la destrucción de su lecho; lo que conlleva consecuencias negativas para el medio ambiente y los hábitats de la zona. Además, se ha presentado contaminación por residuos sólidos e hidrocarburos en este río.

La ineficiencia del servicio de recolección de desechos sólidos también es un problema por resolver en el corregimiento de Pacora, al igual que en el resto del país.

La demanda y el crecimiento de construcciones residenciales se pueden apreciar al verificar la página de ACOBIR (Asociación Panameña de Corredores y Promotores de Bienes Raíces), donde se encuentran disponibles nueve proyectos

habitacionales, sin contar los que se han estado construyendo en décadas pasadas. Esto va de la mano con el aumento del parque vehicular en la zona y la consecuente disminución de la calidad del aire, sumado a la reducción de la disponibilidad de agua potable debido a la alta demanda.

No existe información concreta acerca de la situación ambiental general; la mayor parte de los datos disponibles corresponde a la cuenca del río Pacora. Por ello, la situación ambiental se describe en función de la dinámica socioeconómica que se presenta en este corregimiento.

2.2.6 Otros indicadores de la situación del corregimiento de Pacora

En investigación realizada por Alfaro, Santana y Batista en el 2015, al respecto de la situación del transporte de Panamá Este, como parte de asignación académica se refleja lo siguiente al respecto de la dinámica de cambio y los efectos socioeconómicos y ambientales.

- Panamá Este: 7 corregimientos y 441, 889 mil residentes
- 11 % más poblado que San Miguelito.
- Proyección a 10 años, Panamá Este medio millón de habitantes.
- Entre 20 y 49 años, 53% aprox.

Causas:

- Desarrollo habitacional hacia el Este de la Ciudad
- 37% construcciones del Distrito de Panamá, en Pacora

Efecto:

- Desarrollo Comercial
- Necesidad de movilidad dentro del sector, desde y hacia la ciudad
- Vías de tránsito (Carreteras y Aceras)
- Servicios públicos (Salud, Educación, Recolección de Desechos, Trámites, etc.)
- Generación de Empleos.

- Actualmente la movilidad se da hacia el centro de la ciudad, donde se concentran las fuentes de trabajo.
- El sector es sujeto de desarrollo Industrial, por la disponibilidad de tierras a bajo costo (Alfaro, Santana y Batista, 2015).

En el anexo 3, se presenta más detalles acerca del transporte en Panamá Este y sus efectos en la población

CAPÍTULO III ELEMENTOS METODOLÓGICOS DE LA INVESTIGACIÓN

3.1 Tipo de investigación

La investigación descriptiva-explicativa y cualitativa sobre Pacora analiza el crecimiento espacial, los efectos en la dinámica comunitaria y las necesidades emergentes. Este estudio transversal especifica propiedades importantes de personas, grupos o fenómenos y contribuye al avance científico proporcionando datos para nuevas investigaciones. Se enfoca en responder: ¿Cómo es? ¿Qué ocurre y bajo qué forma?

3.2 Diseño de la investigación

El propósito de la investigación es establecer la situación actual del corregimiento de Pacora como resultado del crecimiento espacial que ha experimentado en los últimos años, el cual se ha hecho evidente desde el año 2015. Esto permite identificar situaciones, factores y elementos que requieren atención para equilibrar la dinámica socioeconómica y geográfica del área, proporcionando un marco de estudio sobre las problemáticas que afectan al corregimiento de Pacora.

De esta manera, la metodología de investigación se aplicó al análisis del crecimiento espacial del corregimiento, tomando como referencia histórica el año 2015 y considerando indicadores sociodemográficos y ambientales que expliquen la dinámica existente.

3.3 Fuentes de investigación

Para la recopilación de datos, se realizó una revisión documental de la información disponible en el Instituto de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República, así como de documentos y literatura relacionada con el

tema en estudio, se incluyó publicaciones e investigaciones a nivel de posgrado y maestría. Además, se considerarán mapas físicos o digitales disponibles y se aplicará una encuesta entre los residentes del corregimiento de Pacora.

La utilización de estas fuentes permitió obtener información pertinente para el cumplimiento de los objetivos establecidos, relacionados con la descripción del crecimiento espacial en el corregimiento de Pacora, con el fin de determinar la problemática socioambiental existente.

3.3.1 Materiales

Para la aplicación de la encuesta se utilizó la aplicación Survey 123; los recursos digitales disponibles en la web para la consulta de material bibliográfico y/o de consulta en entidades estatales entre otros. Igualmente, se usaron los resultados de los XII Censos de Población y Vivienda (INEC, 2023).

3.3.2 Sujeto

Los residentes del corregimiento de Pacora constituyen los sujetos a evaluar, para los efectos de recopilación de información, para el análisis y la definición de la situación en el corregimiento.

3.4 Población y muestra

La población en estudio constituye la totalidad de la población del corregimiento de Pacora, correspondiente a 70,283 personas de acuerdo con el censo de población y vivienda realizado por el INEC, en mayo de 2023. (Ver anexo 2)

Para efectos de la muestra, se establece un nivel de confianza de 95% y un margen de error de 7% al considerar el tamaño de la población; se establece en 196 personas, elegidas al azar en diferentes lugares de este, siendo estas los criterios de inclusión y exclusión, los siguientes:

La población en estudio consistió en la totalidad de los habitantes del corregimiento de Pacora, que ascendían a 70,283 personas según el censo de población y vivienda realizado por el INEC en mayo de 2023. (Ver anexo 2).

Para efectos de la muestra, se estableció un nivel de confianza del 95 % y un margen de error del 7 %, considerando el tamaño de la población. La muestra se definió en 196 personas, seleccionadas al azar en diferentes lugares del corregimiento. Los criterios de inclusión y exclusión fueron los siguientes:

- **Criterio de inclusión:** ser residente en el corregimiento de Pacora
- **Criterio de exclusión:** que sea menor de edad.

3.5 Hipótesis

Dado que la investigación a realizar se plantean objetivos que alcanzar, no aplica la formulación de hipótesis.

3.6 Variables

Para establecer y medir el efecto de causa y efecto en relación con los objetivos de la investigación, se definen las siguientes variables. Estas permitirán delinear el panorama del crecimiento espacial en el corregimiento de Pacora, considerando principalmente los aspectos ambientales, sociales y económicos, entre otros.

3.6.1 Conceptualización y operacionalización de las variables

La interrelación existente para el desarrollo en un área geográfica considera elementos particulares en función de la dinámica social, económica y ambiental que se hacen presentes, lo que en ocasiones difumina la línea que las separa, dado el efecto de unas sobre otras.

En este sentido, y de acuerdo con el conocimiento de las características del corregimiento de Pacora, desde el pasado hasta la actualidad, las variables a

considerar se centran en factores clave que se observan visiblemente en su entorno geográfico y en la dinámica que se presenta.

Las variables utilizadas son tanto dicotómicas como politómicas, lo que establece la posibilidad de seleccionar entre dos valores posibles (Sí o No) o más de dos valores posibles. Para el objeto de estudio, las variables consideradas son las siguientes:

Variable Independiente

Aspectos generales de la población del corregimiento de Pacora

- Conocer las características de la población permite identificar las necesidades existentes y por satisfacer de conformidad a la disponibilidad de recursos, en el área geográfica donde se encuentran. (110)
- Conocer las características de la población del corregimiento de Pacora en sus aspectos más generales.

Mediante la aplicación de encuesta a la población, se obtendrá la información al respecto.

Indicador: Distribución porcentual de la población del corregimiento de Pacora, considerando sus aspectos más generales.

Variables dependientes

Características de la población en términos de edad, sexo, años de residencia y lugar de residencia dentro del corregimiento de Pacora.

- Conocer las características de la población en función de la edad, sexo, años de residencia y lugar de residencia.

Mediante la aplicación de encuesta a la población, se obtendrá la información al respecto.

Indicadores: Distribución porcentual de la población según edad, sexo, años de residencia y lugar de residencia.

Variable Independiente

Aspectos socioeconómicos en el corregimiento de Pacora

La movilidad social implica e impacta la estructura de clases como resultado de factores exógenos como los avances tecnológicos, cambios económicos y demográficos, entre otros.

- Determinar el estatus de las condiciones socioeconómicas existentes en el corregimiento de Pacora

Mediante la aplicación de encuesta a la población, se obtendrá la información al respecto.

Indicadores: Evolución de los aspectos socioeconómicos en el corregimiento de Pacora.

Variables dependientes

Nivel de Urbanismo existente

- Acceso a la vivienda y su condición
- Acceso a los servicios básicos
- Recibo del servicio de recolección de desechos sólidos
- Acceso a servicios digitales y otros

Percepción de los efectos del crecimiento existente

- Beneficios
- Aspectos negativos
- Situación económica
- Facilidad para la movilidad urbana en el corregimiento

Situación sociocultural en el corregimiento

- Acceso a la educación
- Calidad de la educación existente
- Acceso de los servicios de salud
- Calidad de los servicios de salud
- Actividades culturales

Mediante la aplicación de encuesta a la población, se obtendrá la información al respecto.

Indicadores:

Nivel de Urbanismo existente

- Proporción en la condición de acceso a la vivienda (propia, alquilada, otras.)
- Proporción de acceso a servicios básicos
- Proporción de recibo efectivo del servicio de recolección de desechos sólidos
- Proporción de acceso a servicios digitales y otros

Percepción de los efectos del crecimiento existente

- Distribución de los beneficios que se perciben
- Distribución de los aspectos negativos que se perciben
- Proporción del balance entre pro y contras del crecimiento
- Proporción de lo favorable o no, de la situación económica que se percibe
- Proporción entre la existencia de facilidades para la movilidad urbana o no

Situación sociocultural en el corregimiento

- Distribución de las necesidades educativas en el corregimiento
- Proporción de la calidad en la educación existente
- Insuficiencia de centros educativos
- Existencia de servicios de salud
- Proporción de servicios de salud utilizados
- Condiciones de la calidad de los servicios de salud
- Distribución según actividades culturales que se realizan
- Proporción de incremento de actividades culturales actual vs. anterior
- Proporción de la ejecución de actividades de integración comunitaria

Variable Independiente

Aspectos ambientales en el corregimiento de Pacora

El impacto de la expansión incluye impactos sobre los recursos ambientales, las áreas naturales y protegidas, al igual que sobre los ambientes rurales, la salud y la calidad de vida, así como impactos socioeconómicos.

Incidencia de afectaciones ambientales

Mediante la aplicación de encuesta a la población, se obtendrá la información al respecto.

Indicadores: Porcentaje de existencia de afectaciones ambientales, en el corregimiento de Pacora

Variable dependiente

Tipo de afectaciones ambientales en el corregimiento de Pacora por efecto del crecimiento espacial

Afectaciones ambientales presentes en el corregimiento de Pacora

Mediante la aplicación de encuesta a la población, se obtendrá la información al respecto.

Indicadores: Total, de afectaciones, según tipo.

3.7. Descripción del instrumento

Se recopilaron datos de carácter cualitativo, correspondientes a aspectos fundamentales para la vida diaria y comunitaria, tales como el acceso continuo a servicios básicos, los beneficios del crecimiento espacial, las problemáticas por resolver, aspectos de seguridad y convivencia comunitaria, la calidad de la educación y la atención en salud. Además, se incluyeron datos generales como edad, sexo, años de residencia en el corregimiento, entre otros.

La encuesta corresponde a un diseño mixto, con preguntas tanto cerradas como abiertas. En el anexo 3 se presenta la encuesta a realizar, que es de elaboración propia.

3.8 Tratamiento de la información

Una vez recopilada la información, se procedió al levantamiento de las tablas de datos correspondientes, así como a la construcción de los gráficos resultantes. Posteriormente, se realizó el análisis de los resultados, describiendo en primera instancia la situación obtenida. Además, se realizó un análisis mediante el cruce de variables, lo que permitió establecer la situación del corregimiento de Pacora en los aspectos clave considerados como resultado del crecimiento espacial, junto con información de carácter general del corregimiento para indicadores relevantes en el estudio.

3.9. Cronograma de actividades

Descripción de Actividades

	Mayo	Junio	Julio			
Desarrollo de documento de tesis						
Elaboración de marco teórico						
Aplicación de encuesta						
Análisis de resultados						
Preparación de documento final						
Entrega para revisión						
Impresión						

CAPÍTULO IV ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE LOS RESULTADOS

4.1 Análisis de los resultados

Este capítulo sintetiza la evidencia empírica que responde al interrogante central de la investigación: ¿Cómo ha impactado el crecimiento espacial acelerado (2015-2024) en la dinámica socioeconómica y ambiental del corregimiento de Pacora? Tras establecer el marco teórico de las periferias urbanas latinoamericanas (Capítulo II) y detallar la estrategia metodológica mixta, presentamos aquí los hallazgos que emergen de la triangulación de tres dimensiones:

- Datos censales oficiales (INEC, 2023), que cuantifican transformaciones demográficas y de infraestructura.
- Percepción ciudadana recogida mediante 184 encuestas válidas (94% de tasa de respuesta), que revela experiencias cotidianas frente a servicios básicos, movilidad y degradación ambiental.
- Análisis geoespacial comparativo, que cartografía cambios en uso de suelo y presión sobre ecosistemas estratégicos.

La exposición se organiza en cuatro ejes articuladores: dinámica poblacional (crecimiento, densidad, estructura etaria), acceso a servicios (salud, educación, saneamiento), desigualdades socioeconómicas (empleo, ingresos, movilidad social) e impactos ambientales (cuenca del Río Pacora, gestión de residuos). Cada eje contrasta indicadores cuantitativos con narrativas cualitativas, evidenciando las contradicciones de un modelo de crecimiento que privilegia la expansión inmobiliaria sobre el bienestar colectivo.

Este análisis no solo valida la hipótesis de partida –sobre la reproducción de asimetrías urbano-periféricas–, sino que provee insumos para el Capítulo V: propuestas de ordenamiento territorial centradas en justicia espacial y sostenibilidad ecológica.

4.1.1 Perfil Socioterritorial y Contradicciones del Crecimiento en Pacora

La radiografía demográfica de los encuestados revela tensiones significativas en el tejido social de Pacora. Con una sobrerrepresentación femenina (60%) que refleja la composición censal (50.9% mujeres), destaca el envejecimiento relativo de la población: el 40% pertenece al rango de 51-60 años, superando la media nacional de 27 años, lo que sugiere una migración juvenil hacia centros urbanos más dinámicos. Los patrones residenciales exponen dos realidades contrastantes: mientras el 60% lleva entre 6 y 10 años en el corregimiento –coincidiendo con el boom inmobiliario post-2015–, un 20% representa a la población histórica con más de 26 años de residencia, testigo de las transformaciones aceleradas.

Esta dualidad se profundiza al examinar los servicios básicos. Pese a habitar mayoritariamente en zonas no urbanizadas (80%), los encuestados reportan cobertura universal de agua, energía eléctrica y telefonía (100%), contrastando con graves deficiencias en gestión de residuos: solo el 40% recibe recolección varias veces por semana, mientras un 20% debe eliminar basura por medios propios, generando riesgos sanitarios. Igualmente, crítica es la ausencia total de infraestructura inclusiva (100% reporta falta de accesibilidad para discapacitados y adultos mayores), incumpliendo la Ley 42 de 2009.

Al evaluar los supuestos beneficios del crecimiento, emergen mejoras periféricas, pero no estructurales. El 60% destaca la cercanía a comercios –fruto de la expansión privada, no de planificación pública–, mientras solo el 20% reconoce avances marginales en transporte o salud. Resulta revelador que ningún encuestado mencionara empleo o educación, validando déficits cuantificados: con apenas 14 centros educativos para 70,000 habitantes, la educación es percibida como insuficiente por unanimidad (100%), especialmente en niveles superiores (80% demanda universidades). Su calidad se califica como regular o mala (80%), reflejando abandono institucional. En salud, el diagnóstico es aún más contundente: la totalidad (100%) considera insuficientes los servicios –solo existen 4 centros de primer nivel–, explicando que el 40% recurra a atención fuera del corregimiento.

Los impactos ambientales configuran una crisis sistémica. El 40% señala contaminación y disminución del caudal del Río Pacora, vinculada a la extracción ilegal de arena documentada recientemente, mientras la tala descontrolada (20%) acompaña la expansión inmobiliaria (9 proyectos registrados en ACOBIR). Como externalidades urbanas, la congestión vehicular (60%), acumulación de basura (40%) y contaminación acústica (40%) degradan la calidad de vida.

Estas presiones han fracturado el tejido sociocultural. El 100% percibe reducción de actividades comunitarias; solo persisten festivales folclóricos (60%) como resistencia identitaria. La participación ciudadana se debilita: el 60% reporta involucramiento esporádico ("a veces"), evidenciando desarticulación social.

Finalmente, surge un consenso crítico sobre el modelo de crecimiento: el 60% niega beneficios, asociándolo con inseguridad (40%) y precarización; solo el 40% reconoce avances parciales en comercio o transporte, pero con "situaciones por resolver". Significativamente, el 20% expresa nostalgia territorial, prefiriendo el Pacora pre-expansión. Esta percepción colectiva revela que el crecimiento ha operado como un proceso patológico típico de periferias latinoamericanas: mercantilización del suelo sobre derechos básicos, modernidad selectiva (conectividad digital universal, pero sin saneamiento adecuado) y homogenización urbana que erosiona identidades. Los datos exigen un giro hacia políticas de ordenamiento territorial centradas en justicia socioambiental y participación comunitaria.

CONCLUSIONES

El crecimiento espacial experimentado por el corregimiento de Pacora entre 2015 y 2024 constituye un fenómeno paradójico característico de las periferias urbanas latinoamericanas. Si bien ha generado un incremento demográfico significativo (70,283 habitantes en 2023), este proceso ha exacerbado demandas críticas de recursos para el desarrollo socioeconómico y cultural, sin corresponderse con mejoras sustantivas en la satisfacción de necesidades básicas. Los datos censales y percepciones ciudadanas coinciden en señalar déficits estructurales en seguridad, salud, empleo y educación, donde la oferta de servicios públicos evidencia un desfase alarmante frente a las demandas poblacionales.

Esta contradicción se manifiesta con particular crudeza en dos dimensiones:

Inversión en infraestructura social insuficiente: La disponibilidad de servicios de salud y educativos resulta claramente inadecuada para una población mayoritariamente joven (96.4% menor de 65 años, edad media de 27 años), con solo 4 centros de salud de primer nivel y 14 centros educativos para atender necesidades básicas.

Falla en la movilidad social: La escasez de oportunidades laborales formales y educativas de calidad (80% de la población joven demanda centros de educación superior inexistentes) reproduce patrones de desigualdad documentados en la región (CEPAL, 2023), limitando el potencial de desarrollo endógeno.

El impacto ambiental emerge como consecuencia directa de este modelo de crecimiento no planificado. La expansión inmobiliaria y comercial ha generado:

Degradación de ecosistemas estratégicos: Contaminación del Río Pacora (señalada por 40% de encuestados), pérdida de cobertura vegetal (20%) y fragmentación de hábitats.

Externalidades negativas no mitigadas: Acumulación de residuos sólidos (40% reporta gestión inadecuada), contaminación acústica (40%) y emisiones vehiculares (60% señala congestión).

Pese a avances en conectividad digital (100% acceso a internet), estas mejoras resultan insuficientes frente a fracturas territoriales profundas: ausencia de

urbanización en 80% del territorio, carencia de vías rurales accesibles, e inexistencia de infraestructura para personas con discapacidad (100% de los encuestados). Esta configuración espacial explica por qué el 60% de la población considera que el crecimiento no ha mejorado su calidad de vida, asociándolo con precarización y pérdida de cohesión sociocultural (100% reporta disminución de actividades comunitarias).

Los hallazgos validan que Pacora reproduce el "círculo perverso" de las periferias urbanas latinoamericanas: crecimiento demográfico acelerado + mercantilización del suelo + desinversión en servicios básicos = desigualdad socioespacial creciente (Rodríguez & Di Virgilio, 2016). Este modelo resulta intrínsecamente insostenible, pues profundiza asimetrías en detrimento del capital ambiental y social.

Ante este diagnóstico, se plantean tres líneas estratégicas:

- Plan de ordenamiento territorial participativo: Integrando corredores ecológicos ribereños, redes de movilidad inclusiva y redistribución equitativa de infraestructura social.
- Mecanismos de economía circular: Para gestión de residuos con participación de juntas comunales, mitigando externalidades ambientales.
- Alianzas público-académicas: Desarrollo de centros de formación técnica locales que aprovechen el bono demográfico juvenil (40% de población bajo 20 años).

Esta investigación aporta evidencia incontrovertible sobre la inviabilidad del urbanismo especulativo en contextos periféricos. La reconversión del modelo de Pacora requiere abandonar paradigmas extractivistas del suelo y adoptar enfoques de justicia espacial (Soja, 2010) donde crecimiento no sea sinónimo de desigualdad.

A partir de los hallazgos críticos de esta investigación, se proponen nuevas líneas de estudio interdisciplinarias para profundizar en las problemáticas identificadas. Un eje prioritario analizará la movilidad cotidiana y segregación espacial, examinando cómo la insuficiente red de transporte público (solo 20% la

considera una mejora) genera exclusión en el acceso a empleo y educación, particularmente en mujeres (60% de la población). Paralelamente, urge investigar los determinantes ambientales en salud pública, correlacionando la contaminación del Río Pacora (reportada por 40%) con la incidencia de enfermedades hídricas en comunidades ribereñas mediante análisis epidemiológicos. Dada la precariedad laboral (47.76% con ingresos $\leq$ B/.600), otra línea estudiará las economías informales como estrategias adaptativas, cartografiando redes de agricultura periurbana y comercio solidario.

En el plano sociocultural, se propone documentar etnográficamente la memoria territorial y resistencia folclórica (persistente en 60% pese al declive cultural general), mientras evaluaciones comparativas de la Ley 6 de 2006 deberán medir su impacto real en la gobernanza metropolitana de periferias. Complementariamente, se explorarán tecnologías verdes –como humedales artificiales– para mitigar inundaciones en zonas no urbanizadas (80%) y tratar residuos. Finalmente, ante la crisis climática, modelos predictivos de migraciones ambientales desde Darién analizarán su presión sobre servicios básicos en Pacora. Estas líneas trascienden el diagnóstico para generar soluciones contextualizadas que transformen el modelo periférico desde la justicia espacial.

Como corolario, el caso de Pacora ilustra la urgencia de políticas metropolitanas basadas en derechos humanos fundamentales: hábitat digno, salud ambiental y movilidad social ascendente. Solo así podrá romperse el ciclo periférico que hoy caracteriza a las expansiones urbanas del siglo XXI en América Latina.

RECOMENDACIONES

A la luz de los hallazgos, se establecen recomendaciones estratificadas por actores, fundamentadas en los principios de corresponsabilidad constitucional y justicia espacial:

Para autoridades locales (Municipio de Panamá y Junta Comunal):

- Implementar un sistema de cartografía social participativa para diagnosticar necesidades prioritarias (ej.: zonas sin recolección de residuos -20%- y áreas de riesgo ambiental).
- Crear un plan de ordenamiento territorial con enfoque de cuencas, estableciendo corredores ecológicos ribereños para el Río Pacora y regulando usos de suelo mediante mecanismos de compensación ambiental.
- Gestionar alianzas público-privadas para financiar centros de formación técnica que capitalicen el bono demográfico juvenil (40% <20 años).

Para la ciudadanía organizada:

- Conformar comités veedores de servicios públicos con facultades para auditar la calidad de salud (100% insatisfechos) y educación (80% calidad regular/mala), utilizando la Ley 6 de 2006 como marco de exigibilidad.
- Desarrollar economías circulares comunitarias para gestión de residuos sólidos (40% sin servicio adecuado), replicando modelos como Barrio Limpio (Colombia).

Para el gobierno nacional (MINSA, MEDUCA, MIVIOT):

- Redistribuir equitativamente la infraestructura social: Construir un policentro de salud (segundo nivel) y dos centros educativos de premedia/media priorizando áreas con >5,000 hab./km².

- Diseñar una política metropolitana intersectorial que integre movilidad sostenible (vías rurales), protección de acuíferos y vivienda digna, con metas verificables al 2030.

Mecanismos transversales:

- Observatorio de Desarrollo Local: Plataforma digital con indicadores en tiempo real (servicios, ambiente, empleo) para rendición de cuentas.
- Escuelas de formación ciudadana: Capacitación en derechos territoriales y herramientas de incidencia (Ley 6/2006, Ley 42/2009).

Estas propuestas responden a hallazgos críticos:

- La dualidad servicio/calidad (100% internet vs 47.76% ingresos $\leq$ B/.600) exige soluciones multidimensionales (ODS 11).
- La fragmentación institucional demanda gobernanza multinivel (Clark & Gong, 2017).
- El potencial juvenil requiere capitalización urgente para evitar migración forzada (PNUD, 2023).

Esta hoja de ruta transforma el diagnóstico en acciones concretas que posicionaría a Pacora como modelo de reconversión periférica basada en derechos, sostenibilidad y participación.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Agencia Nacional del Ambiente [ANAM]. (2001). *Folleto sobre mapa de vegetación: Proyecto corredor biológico mesoamericano del Atlántico panameño*.
- Asamblea Nacional de Panamá. (1998). *Ley N.º 41: Ley general de ambiente*. Gaceta Oficial N.º 23,578. <https://www.gacetaoficial.gob.pa>
- Banco Mundial. (2024, enero 24). *La crisis de la educación la debemos superar entre todos* [Entrada de blog]. Jaramillo, C.
F. <https://blogs.worldbank.org/es/latinamerica/crisis-educacion-america-latina-caribe>
- Briones, G. (1990). *La investigación social y educativa*. Litográficos Calidad Limitada.
- Castillo Sánchez, O. (1990). *Diccionario de la lengua española*. Editorial Norma.
- Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía [CELADE] & Fondo de Población de las Naciones Unidas [FNUAP]. (2010). **Proyecto regional de población 2000-2003**. División de Población.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL]. (s. f.). *Desarrollo urbano*. Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo. <https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/urban-development>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL]. (s. f.). *Ley No. 6 de 2006 sobre el ordenamiento territorial para el desarrollo urbano en Panamá*. <https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/marcos-regulatorios/ley-no-6-de-2006-sobre-el-ordenamiento-territorial-para-el-desarrollo-urbano-en>

De León, M. J. (1994). *Folleto sobre los esfuerzos de la planificación regional*. [Documento no publicado].

Gayubas, A. (s. f.). *Movilidad social: Qué es, importancia, tipos y causas*. Concepto.de. <https://concepto.de/movilidad-social/>

Iniciativa Panamá Sin Pobreza. (2024, marzo 14). *La pobreza multidimensional en Panamá 2024*. <https://panamasinpobreza.org/panama/pobreza-multidimensional/>

Instituto Nacional de Estadística y Censo [INEC]. (2023). *Resultados de censos de población, vivienda y hogares*. Contraloría General de la República de Panamá. <https://www.inec.gob.pa/DASHBOARDS/censos>

Lumen Learning. (s. f.). *Cultura: Los problemas ambientales de Latinoamérica*. <https://courses.lumenlearning.com/wm-spanish2/chapter/cultura-6-2/>

Mercado de Pacora. (s. f.). Dirección de Mercados. <https://mercados.mupa.gob.pa/mercado-de-pacora/>

Ministerio de Salud de Panamá. (s. f.). *De la salud: Dirección de evaluación de programas*. <https://tramites.css.gob.pa/dialogo/doc/55.pdf>

Muguira, A. (2018, octubre 17). *Diseño de investigación: Elementos y características*. QuestionPro. <https://www.questionpro.com/blog/es/disenode-investigacion/>

Naciones Unidas. (2007, octubre 25). *PNUMA destaca amenazas ambientales en América Latina y el Caribe*. <https://news.un.org/es/story/2007/10/1116471>

Naciones Unidas. (2023, noviembre 24). *Unos 70 millones de personas viven en situación de pobreza extrema en América Latina*. <https://news.un.org/es/story/2023/11/1525907>

- Nueva Sociedad. (2021, junio 15). *Desigualdades, hábitat y vivienda en América Latina*. <https://nuso.org/articulo/desigualdades-habitat-y-vivienda-en-america-latina/>
- Ortega, C. (2018, octubre 19). *¿Cómo se clasifican los datos de población?* QuestionPro. <https://www.questionpro.com/blog/es/datos-de-poblacion/>
- Ortega, C. (2021, abril 3). *¿Qué es la metodología de la investigación?* QuestionPro. <https://www.questionpro.com/blog/es/metodologia-de-la-investigacion/>
- Panamá América. (2024, agosto 1). *Detienen a 12 personas por extracción ilegal de arena en Pacora*. <https://www.panamaamerica.com.pa/sociedad/detienen-12-personas-por-extraccion-ilegal-de-arena-en-pacora-1238936>
- Parra, A. (2020, enero 13). *Cuáles son los tipos de variables en una investigación*. QuestionPro. <https://www.questionpro.com/blog/es/tipos-de-variables-en-una-investigacion/>
- Pinto da Cunha, J. M. (2002). *Urbanización, redistribución espacial de la población y transformaciones socioeconómicas en América Latina*. Proyecto Regional de Población 2000-2003.
- Presidencia de Panamá. (2000). *Decreto ejecutivo N.º 59: Proceso de evaluación ambiental*. Gaceta Oficial.
- Propósito Panamá. (s. f.). *Índice de movilidad social*. <https://propositopanama.com/indice-de-movilidad-social/>
- Revista HAZ. (2023, julio 31). *América Latina: Desafíos y oportunidades medioambientales*. <https://hazrevista.org/rsc/2023/07/america-latina-desafios-oportunidades-medioambientales/>

Sarmiento, D. F. A. M. (s. f.). *Diagnóstico de la prestación de los servicios de agua potable y alcantarillado en Panamá.*

CEPAL. https://www.cepal.org/sites/default/files/news/files/diagnostico_de_la_prestacion_de_los_servicios_de_agua_potable_y_alcantarillado_en_panama.pdf

Ugarte, H. O. (2021, septiembre 30). *El crecimiento de las urbanizaciones: Un factor clave para entender los desafíos de la región.* La Estrella de Panamá. <https://www.laestrella.com.pa/vida-y-cultura/planeta/crecimiento-urbanizaciones-factor-clave-entender-HILE456346>

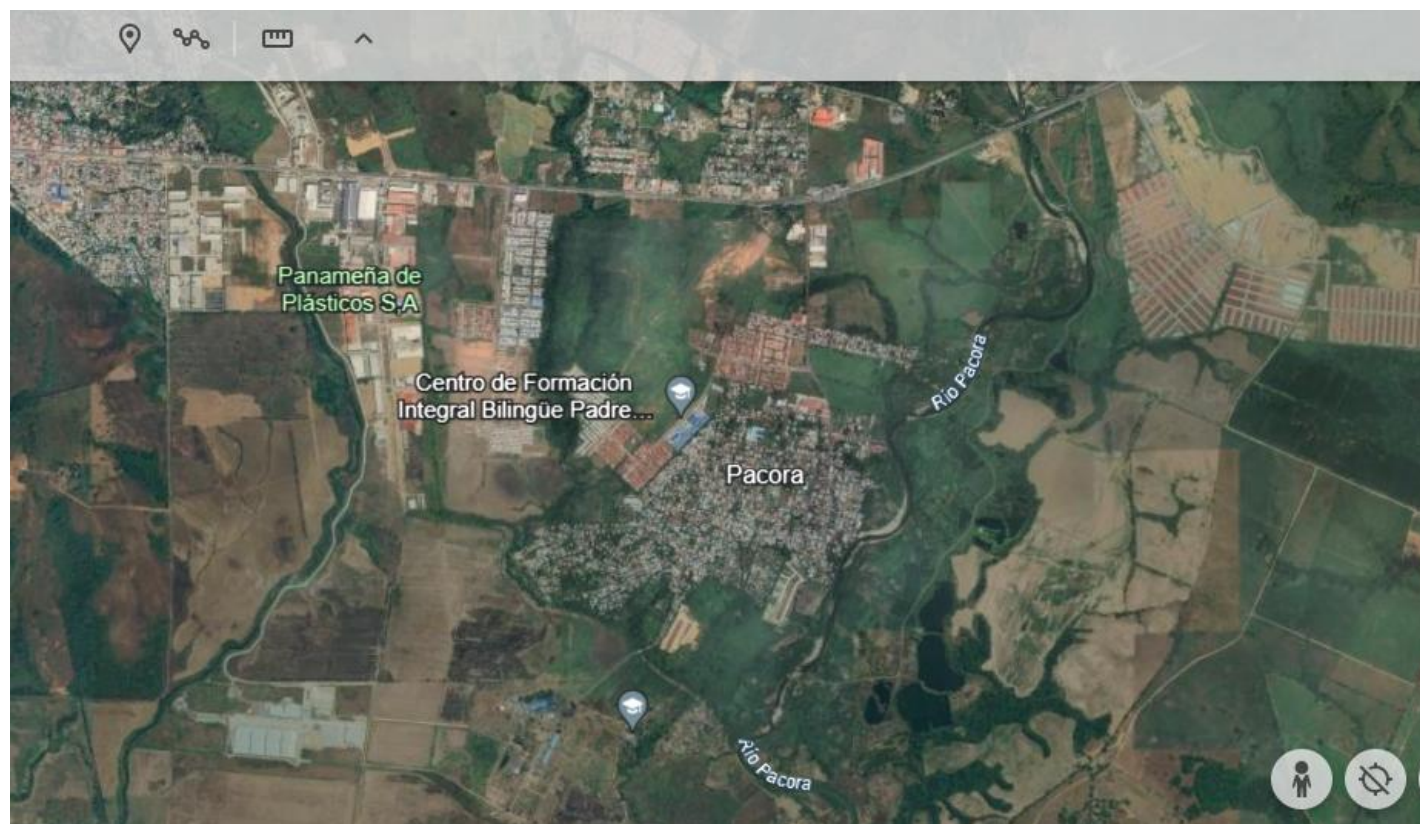
Universitat Politècnica de València. (s. f.). *Nuestro futuro común.* <https://www.upv.es/contenidos/CAMUNISO/info/U0506189>

Waked, D. (2023, julio 11). *El sistema educativo panameño, una problemática para la próxima década.* La Estrella de Panamá. <https://www.laestrella.com.pa/vida-y-cultura/cultura/educacion-panamena-problematica-proxima-decada-EELE494563>

ANEXOS

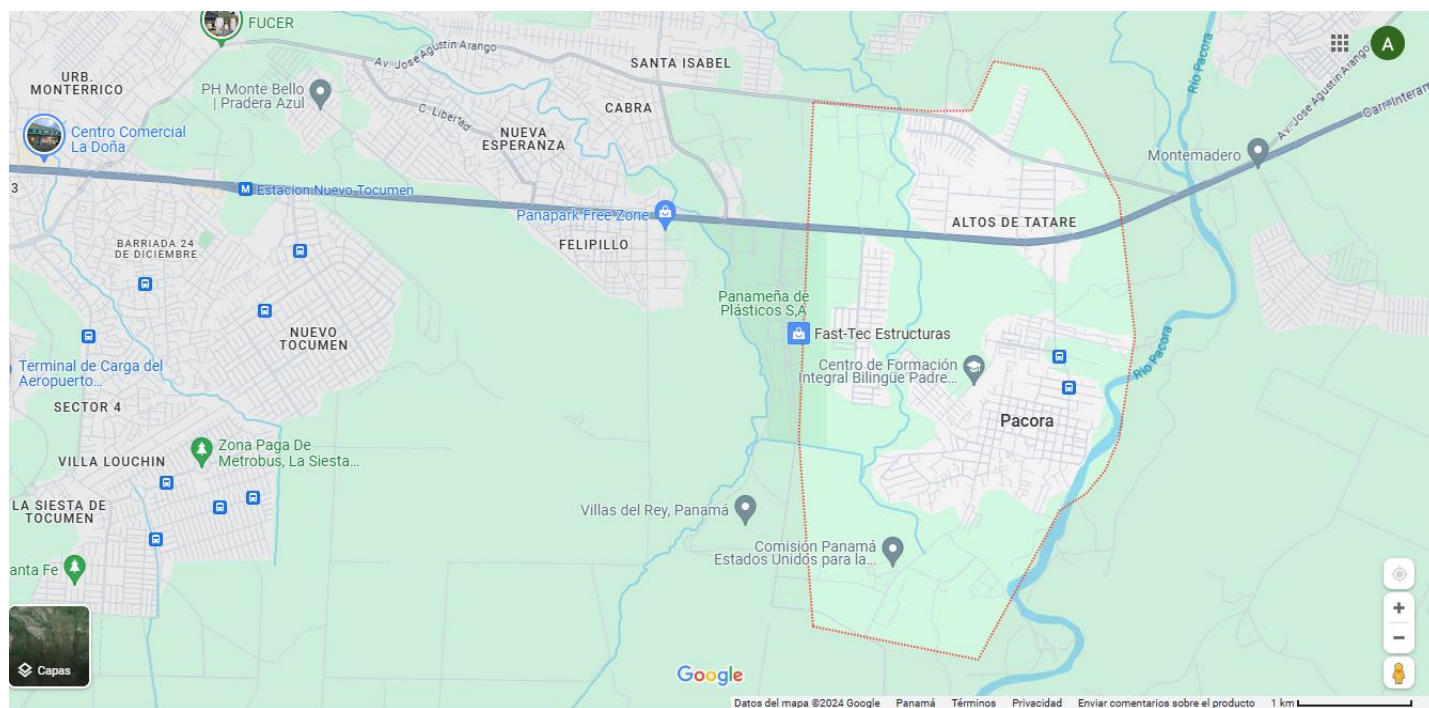
Anexo 1 Mapas de ubicación geográfica del corregimiento de Pacora

Figura 7 Mapa de la ubicación geográfica del corregimiento de Pacora, distrito de Panamá



Nota. Provincia de Panamá, Sector Este
Delimitación del corregimiento de Pacora.
Fuente: Google Earth

Figura 8 Mapa del Sector Este. Delimitación del corregimiento de Pacora



Nota. Provincia de Panamá, sector este

Delimitación del corregimiento de Pacora.

Fuente: Google Maps.

Anexo 2 Resultados de los XII Censos de Población y Vivienda para el corregimiento de Pacora, de acuerdo con publicación del INEC

Figura 9 Indicadores de Población del Corregimiento de Pacora

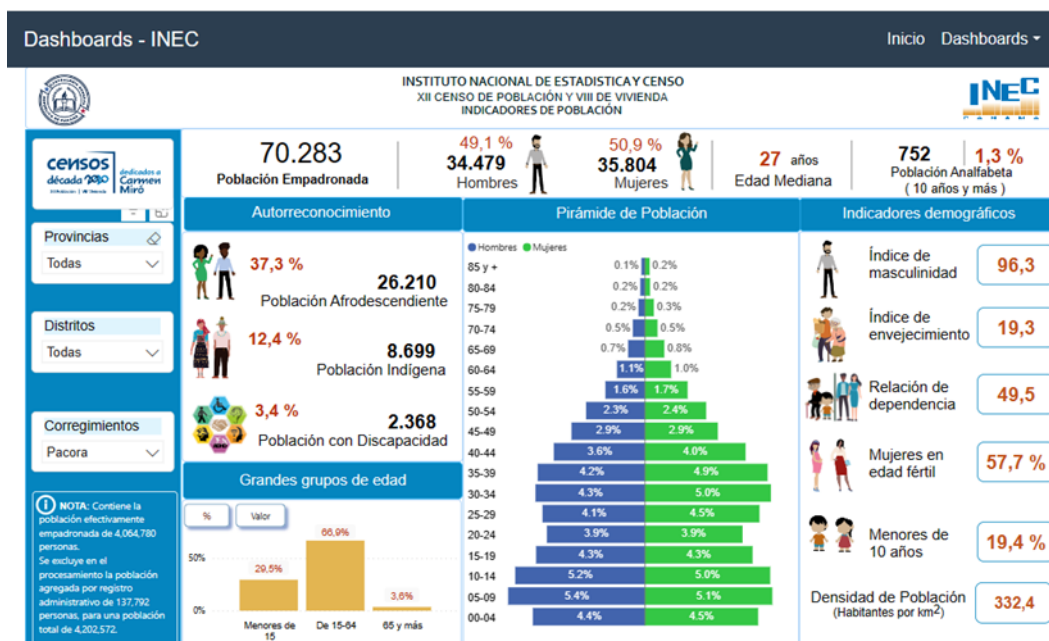


Figura 10 Indicadores de vivienda y hogares del corregimiento de Pacora



Figura 11 Indicadores de analfabetismo y asistencia escolar

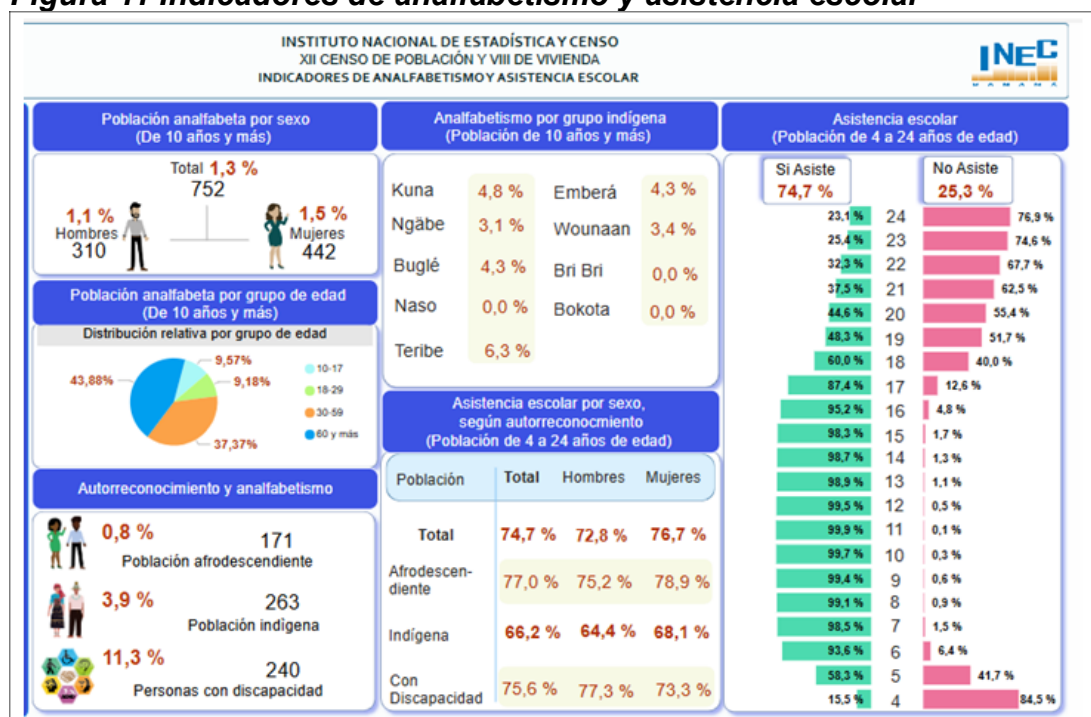


Figura 12 Características educativas en el corregimiento de Pacora

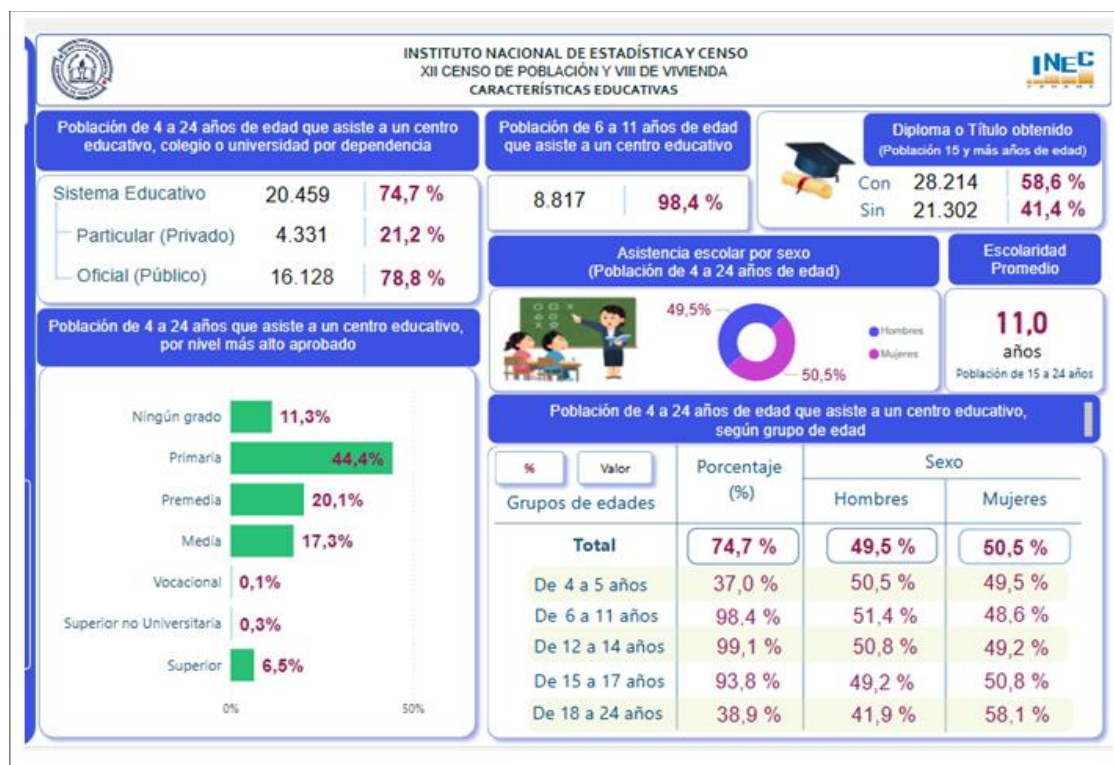
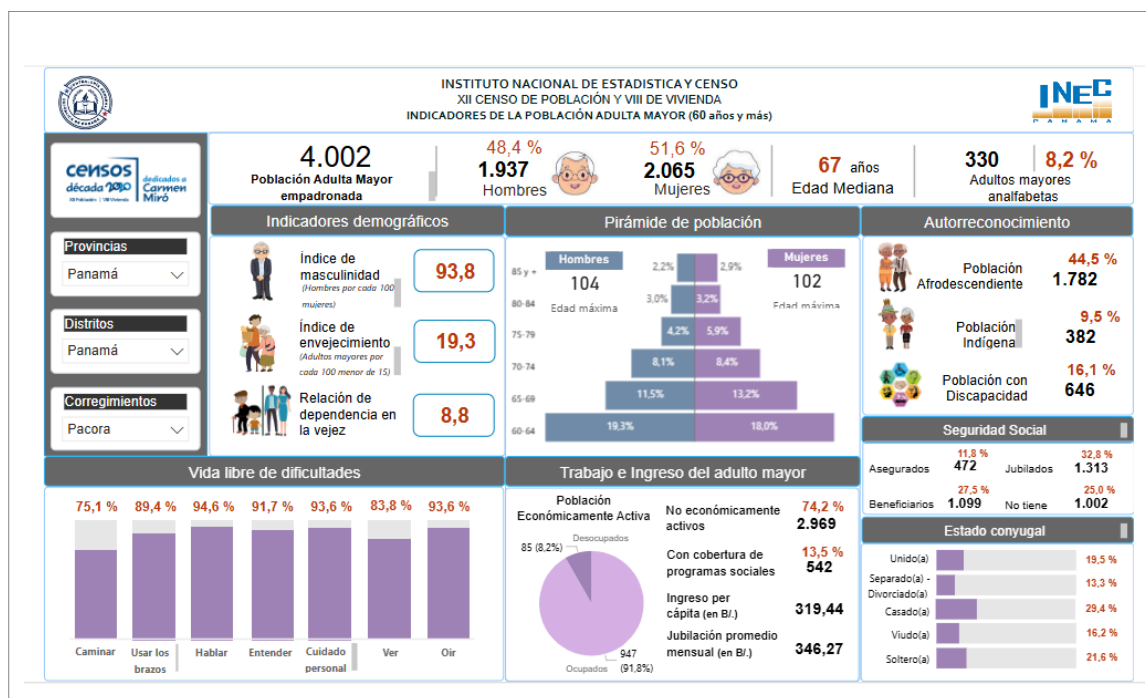


Figura 13 Indicadores de la población adulta mayor del corregimiento de Pacora



Anexo 3 El transporte en Panamá este y sus efectos

Investigación e información presentada por Alfaro, Santana y Batista, para el curso de Planificación de la Demanda, aplicada a Operaciones Logísticas dictado por el INADHE en la Facultad de Ingeniería de la Universidad de Panamá en 2015.

Figura 14 características de la zon- Panamá Este



Figura 15 la Movilidad urbana en el corregimiento de Pacora



Figura 16 Externalidades negativas: congestionamiento vehicular



Anexo 4 Encuesta a la población del corregimiento de Pácora

ENCUESTA PARA EL ANALISIS DEL CRECIMIENTO ESPACIAL EN EL DISTRITO DE PACORA

Agradecemos la respuesta a este cuestionario, para los efectos de investigación académica.

1. Sexo

M

F

2. Edad

a) Menos de 20 años

b) De 21 a 30 años

c) De 31 a 40 años

d) De 41 a 50 años

e) De 51 a 60 años

f) De 61 a 70 años

g) Mayor de 71 años

3. Años de vivir en el Corregimiento de Pacora

a) Menos de 5 años

b) De 6 a 10 años

c) De 11 a 25 años

d) De 26 a 40 años

e) Más de 40 años

4. Favor indique su lugar de residencia en el corregimiento de Pacora

5. ¿Vive en un área urbanizada?

SI

NO

6. Su vivienda es

a) Propia

b) Bajo hipoteca

c) Alquilada

d) En proceso de legalización

7. Cuenta con servicios básicos 24 horas al día, todos los días, favor responder SI, NO O IRREGULAR en caso de que el servicio no sea continuo.

a) Agua potable SI NO IRREGULAR

b) Energía eléctrica SI NO IRREGULAR

c) Luminarias en la calle SI NO IRREGULAR

8. Con que frecuencia recibe en su casa el servicio de recolección de desechos (diario, una vez por semana, 2 a 3 días a la semana, varias veces al mes, otro), o bien, Ud. debe encargarse del desecho de la basura por medios propios.

- a) Diario
- b) Una vez por semana
- c) 2 a 3 días a la semana
- d) Varias veces al mes
- e) Ud. se encarga por medios propios
- f) Por las autoridades locales
- g) Otro

9. Favor indique que otros servicios se ofrecen en su área de residencia.

- a) Internet
- b) Televisión por cable
- c) Acceso a telefonía celular con señal estable
- d) Otro

10. Es innegable el crecimiento de la población en el corregimiento de Pacora, favor indicar cuales considera han sido los mayores beneficios de ello:

- a) Hay más trabajo
- b) Se cuentan con mejores calles y vías de acceso
- c) Hay un mejor acceso al transporte público
- d) Es más cercano el acceso a locales comerciales (como supermercados, almacenes, etc.)
- e) Se cuenta con más escuelas
- f) Se cuenta con servicios de salud más cercanos

11. Considera que en el corregimiento existes infraestructura que facilita la movilidad de las personas con discapacidad, o bien, de adultos mayores.

SI NO

12. Favor indique cuales considera ha sido lo negativo del crecimiento de la población en el corregimiento de Pacora, en las últimas décadas

- a) Aumento de la criminalidad y la inseguridad
- b) Ineficiencia en el recibo de los servicios básicos
- c) Mayor tránsito (por mayor circulación de vehículos)
- d) Mayor basura hay en la calle
- e) Mayor ruido
- f) Otros

13. Considera se cuenta con suficientes servicios de salud para la atención de la población del corregimiento de Pacora

SI NO

14. La calidad de los servicios de salud en el corregimiento de Pacora, se ofrecen con:

- a) Calidad de menos del 60%
- b) Calidad de 60%
- c) Calidad de 75%
- d) Calidad de 85% o más

15. que servicios de salud utiliza

- a) Centros de salud que se ubican en el corregimiento
- b) Otros centros fuera del corregimiento

16. Considera que existen suficientes centros educativos para la población del corregimiento de Pacora

SI NO

16. Que centros educativos se requieren con mayor urgencia:

- a) Para la primaria
- b) Para la secundaria
- c) Para estudios superiores

17. La calidad de la educación que se imparte en los centros educativos del corregimiento la considera:

- a) Buena
- b) Regular
- c) Mala
- d) Muy mala

18. considera que su situación económica ha mejorado o no, al darse el crecimiento del corregimiento de pacora

SI

NO

MAS O MENOS

19. Cuales ha sido las afectaciones al medio ambiente resultantes:

- a) Contaminación de los ríos
- b) Disminución del caudal de los ríos
- c) Tala de árboles
- d) Mayores áreas sin vegetación
- e) Más calor

20. favor indicar las actividades culturales que se realizan en su comunidad. (Actividades culturales no incluye actividades deportivas o de política electoral)

- a) Festivales
- b) Eventos folclóricos
- c) Teatro
- d) Conciertos
- e) Concursos
- f) Desfiles
- g) Otro
- h) No se realizan actividades culturales

21. Actualmente se realizan mayor o menor cantidad de actividades culturales en el corregimiento, en comparación con la época en que no había crecido la población

MAYOR CANTIDAD

MENOR CANTIDAD

22. Se llevan a cabo actividades con la participación de la comunidad para mejorar la convivencia en la misma.

SI

NO

A VECES

23. En balance como considera el cambio que ha experimentado el corregimiento de pacora:

a) De beneficio en general, pero aún con situaciones por resolver

b) De beneficio en general

c) No ha sido beneficioso, prefiero que no hubiera crecido

d) No ha sido beneficioso

Anexo 5 Resultados de la encuesta aplicada – crecimiento espacial de Pacora

Gráfico 1 Pregunta 1 Sexo

1. Sexo

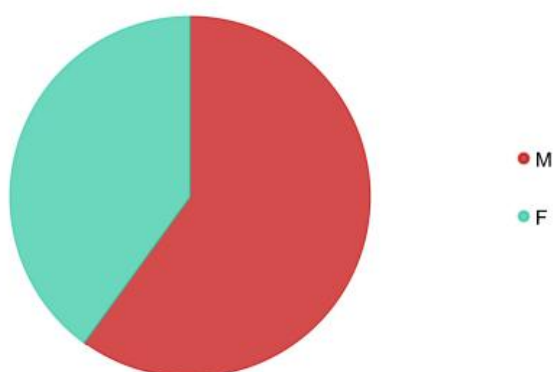


Gráfico 2 Pregunta 2 Edad

2. Edad

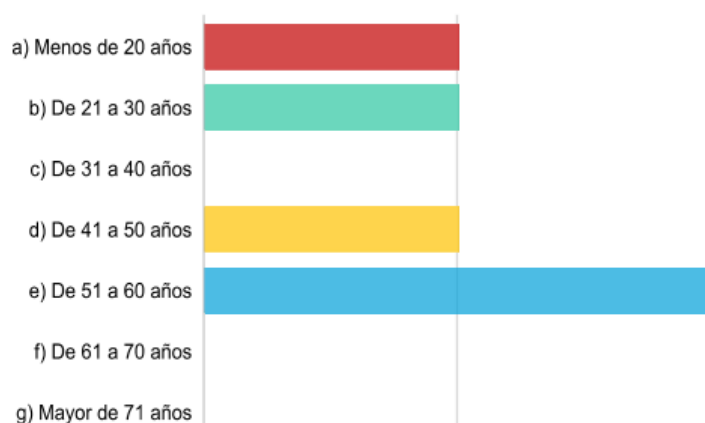


Gráfico 3 Pregunta 3 Años de vivir en el corregimiento de Pacora

3. Años de vivir en el Corregimiento de Pacora

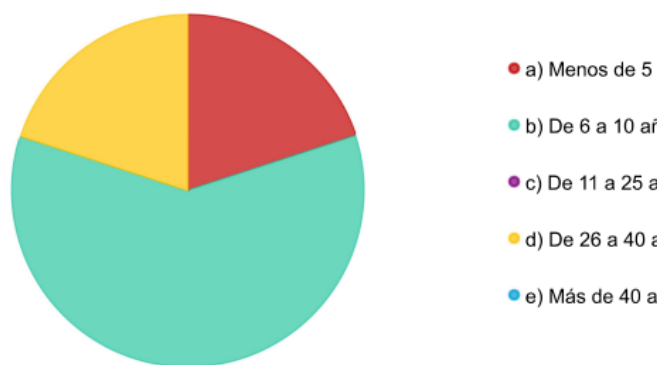


Gráfico 4 Pregunta 4 Lugar de residencia en el corregimiento de Pacora

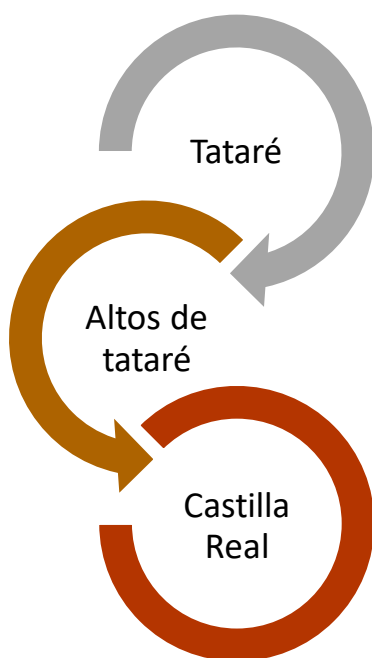


Gráfico 5 Pregunta 5 ¿Vive en área urbanizada?

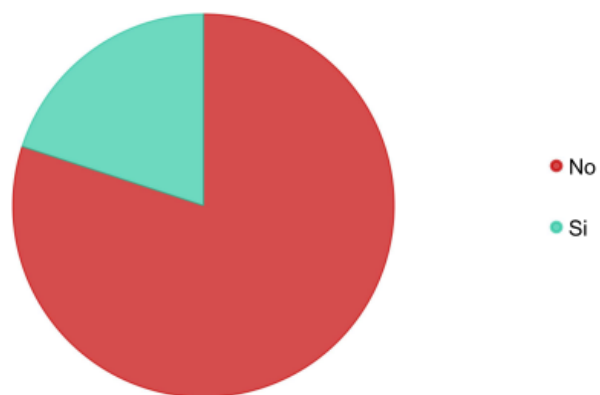


Gráfico 6 Pregunta 6 ¿Vive en área urbanizada?

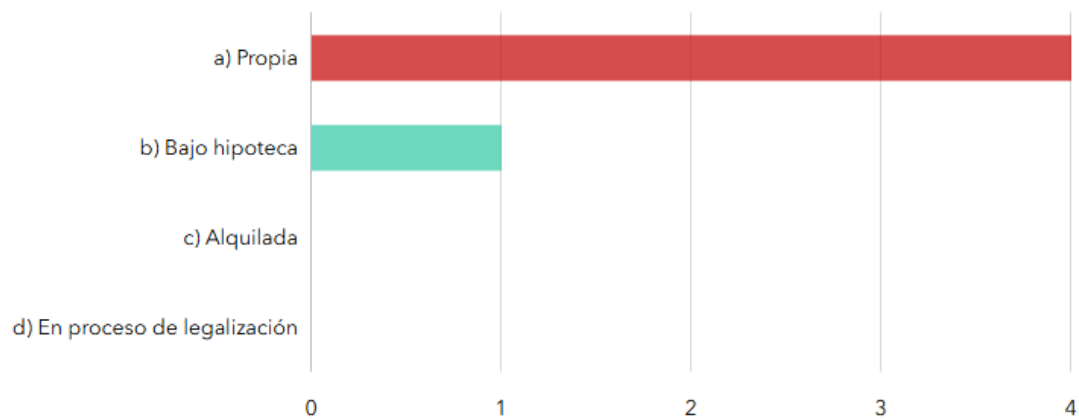


Gráfico 7 Pregunta 7 Cuenta con servicios básicos 24 horas al día, todos los días

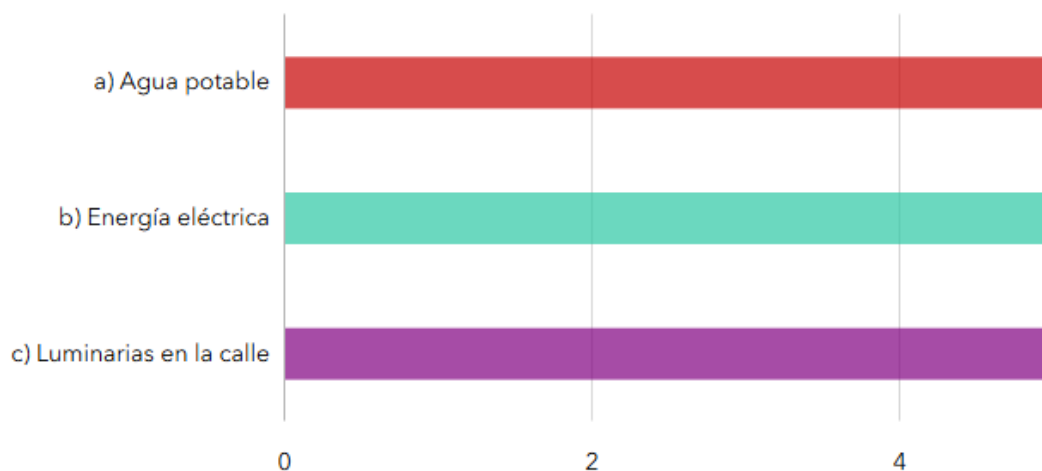


Gráfico 8 Pregunta 8 Con qué frecuencia recibe en su casa el servicio de recolección de desechos

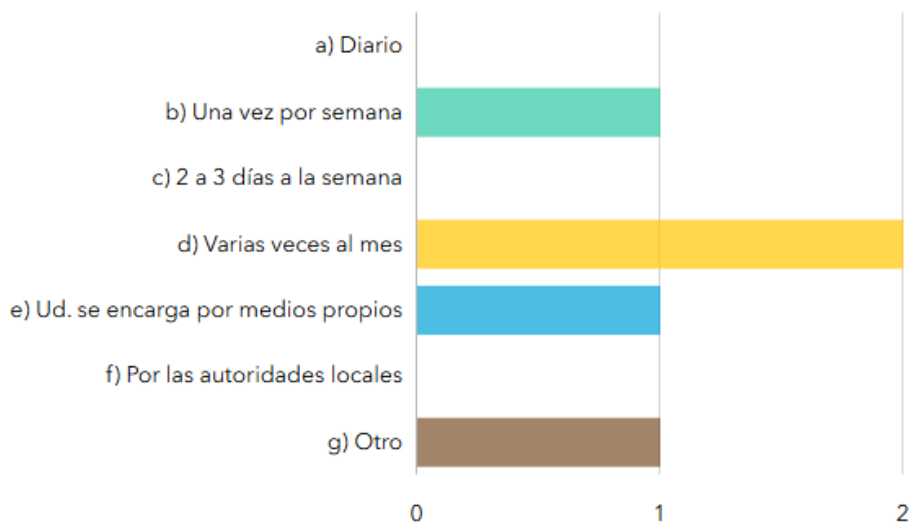


Gráfico 9 Pregunta 9 Favor indique que otros servicios se ofrecen en su área de residencia.

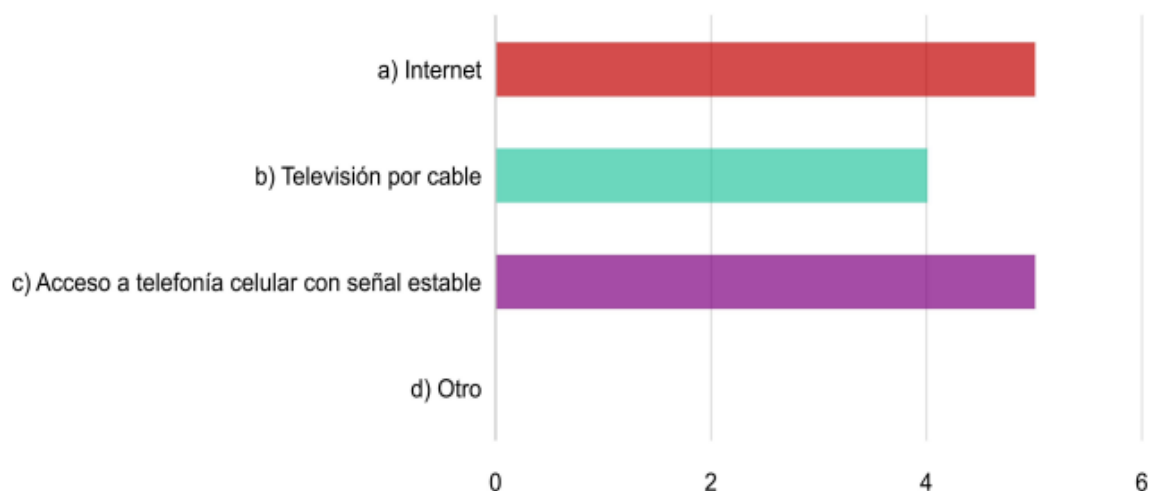


Gráfico 10 Pregunta 10 Favor indique cuales son los principales beneficios del innegable crecimiento de Pacora

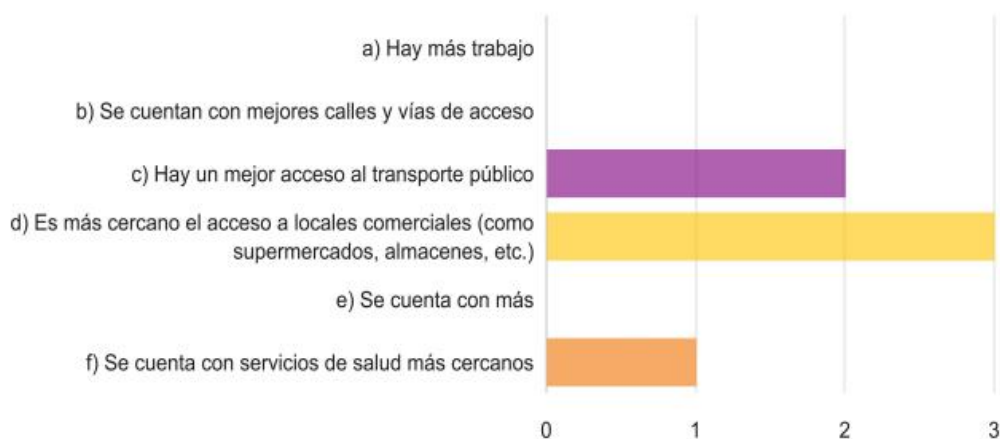


Gráfico 11 Pregunta 11 Considera que en el corregimiento existe infraestructura que facilita la movilidad de las personas con discapacidad o adultos mayores.

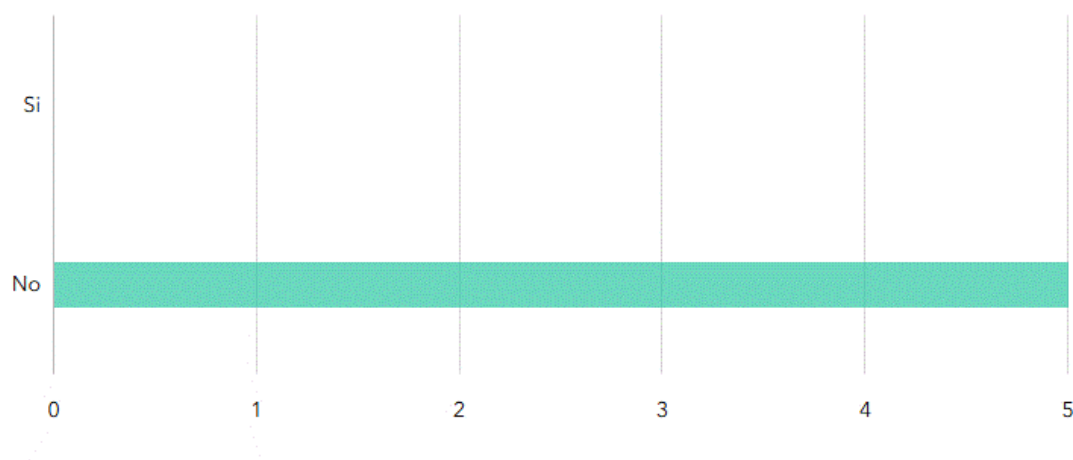


Gráfico 12 Pregunta 12: Favor indique cuales considera ha sido lo negativo del crecimiento de la población en la última década.

12. Favor indique cuales considera ha sido lo negativo del crecimiento de la població...

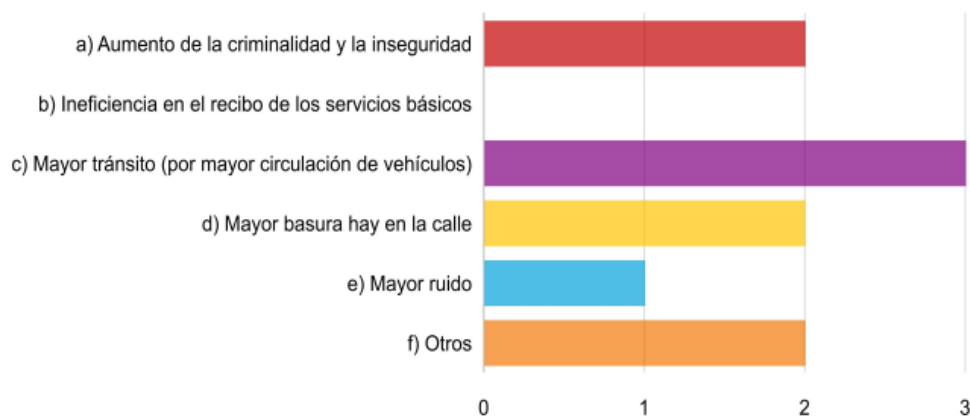


Gráfico 13 Pregunta 13: Considera que se cuenta con suficientes servicios de salud para la atención de la población del Corregimiento de Pacora

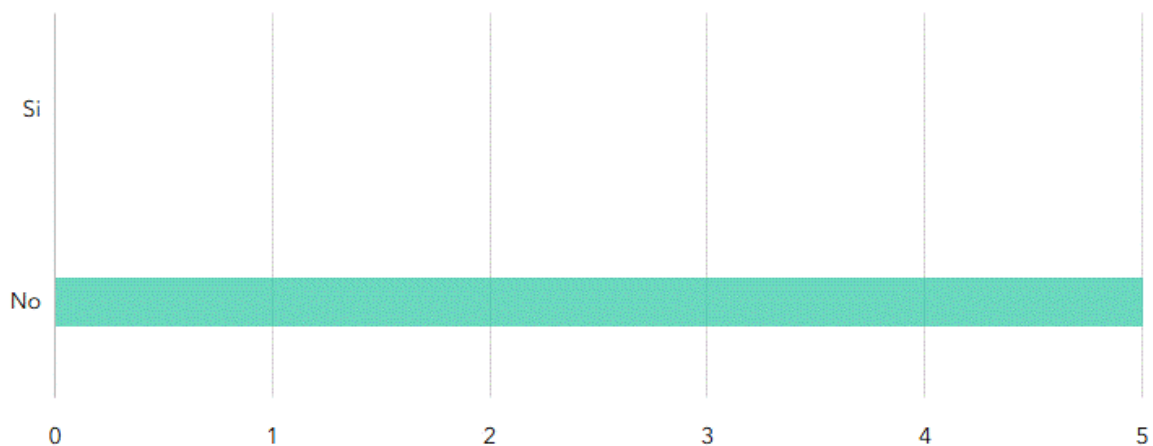


Gráfico 14 Pregunta 14: La calidad de los servicios de salud que se ofrecen resulta de

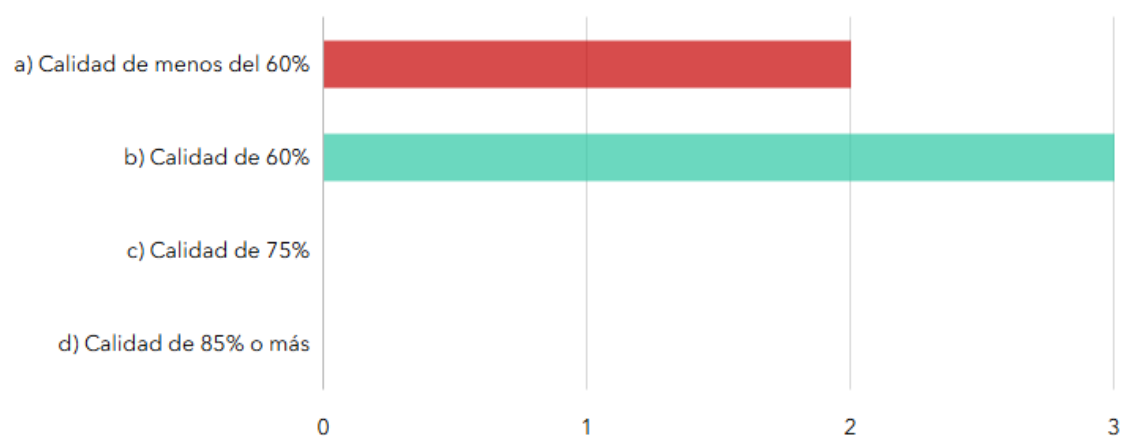


Gráfico 15 Pregunta 15: Los servicios de salud que utiliza corresponde a ...

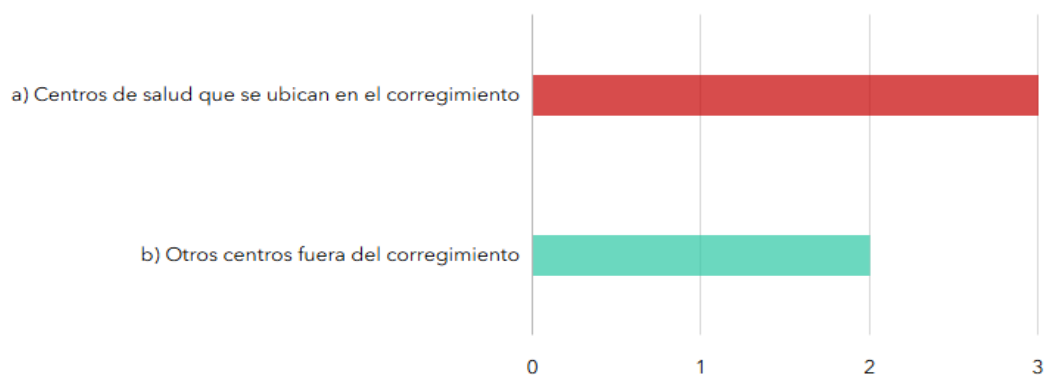


Gráfico 16 Pregunta 16: Considera que existen suficientes Centros educativos en el Corregimiento

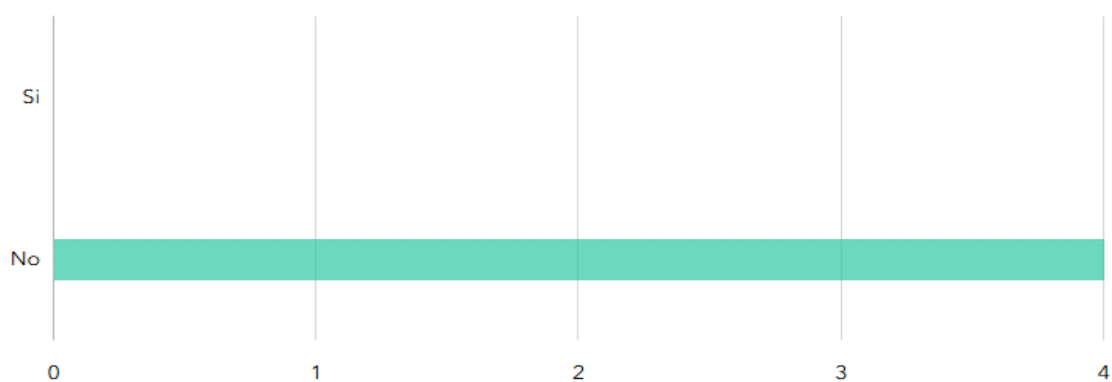


Gráfico 17 Pregunta 17: Que centros educativos se requieren con mayor urgencia

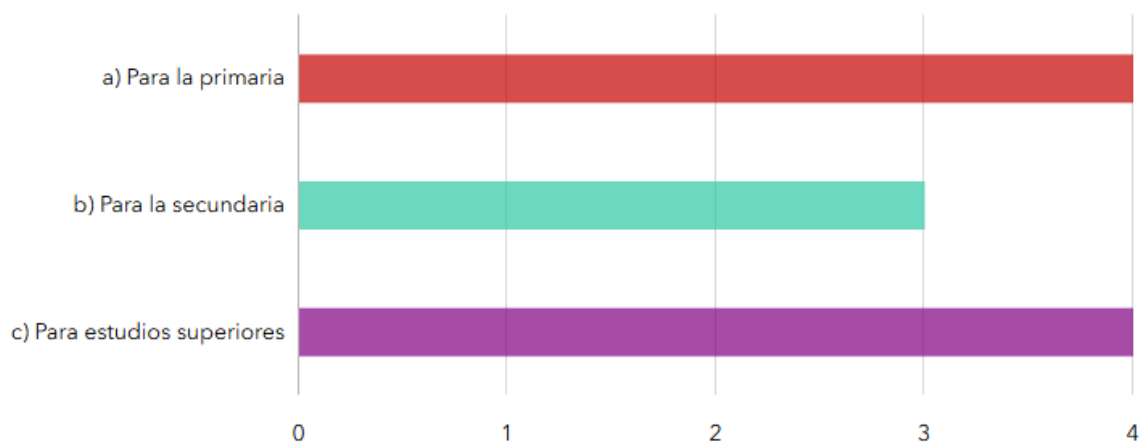


Gráfico 18 Pregunta 18: Considera la calidad de la educación que se imparte en los centros educativos del corregimiento

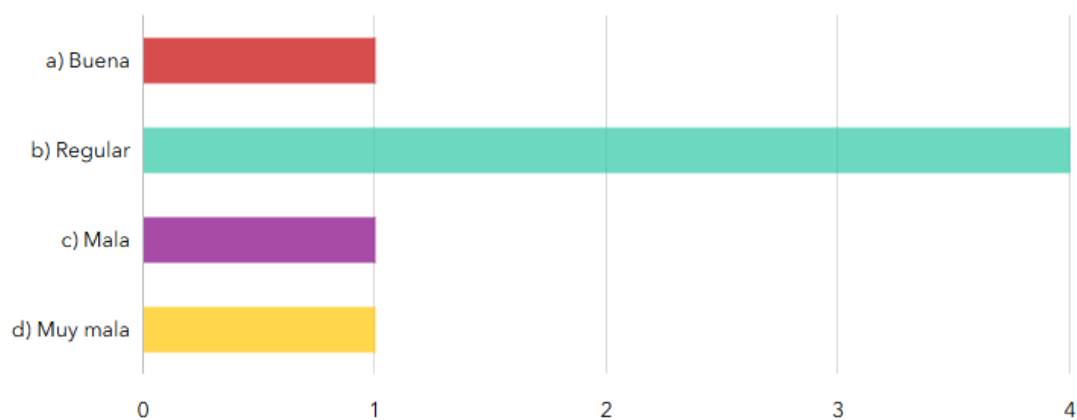


Gráfico 19 Pregunta 19: Considera que su situación económica ha mejorado o no, con el crecimiento del corregimiento de Pacora

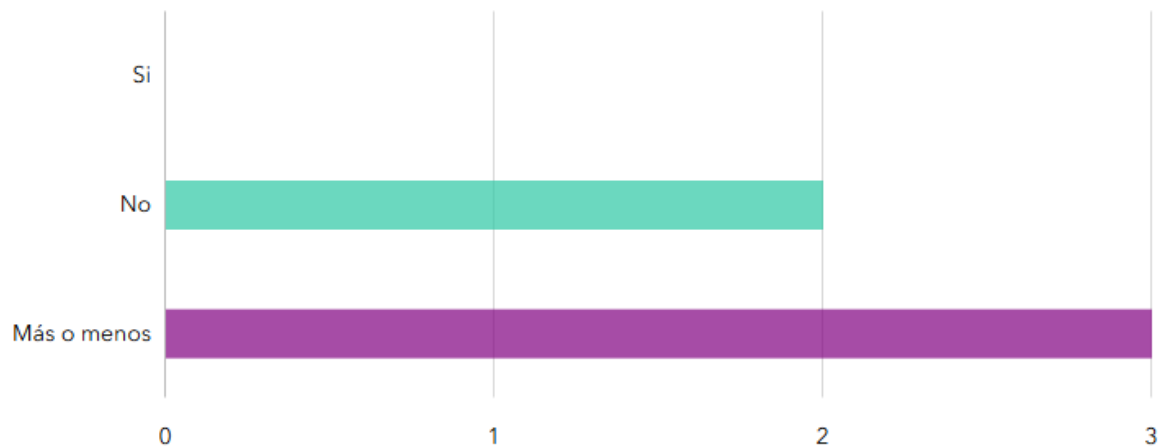


Gráfico 20 Pregunta 20: ¿Cuáles son las afectaciones al medio ambiente por efecto del crecimiento del corregimiento de Pacora?

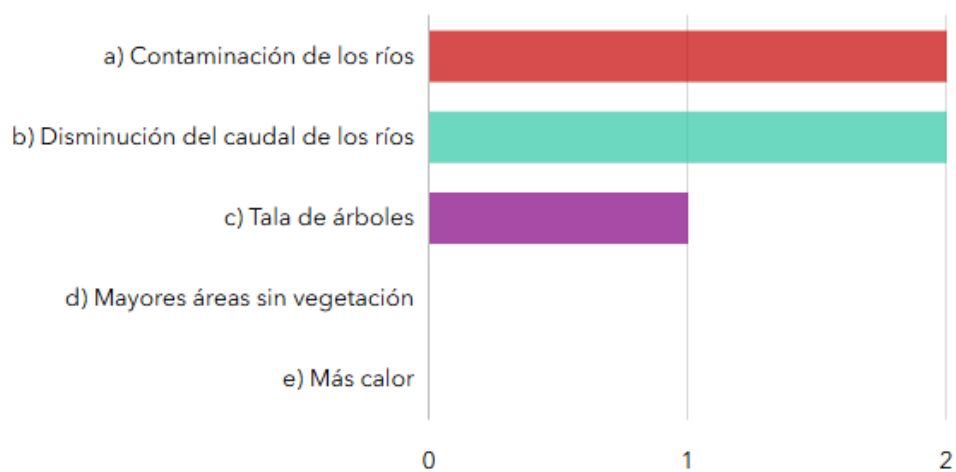


Gráfico 21 Pregunta 21: Favor indicar las actividades culturales que se realizan en su comunidad

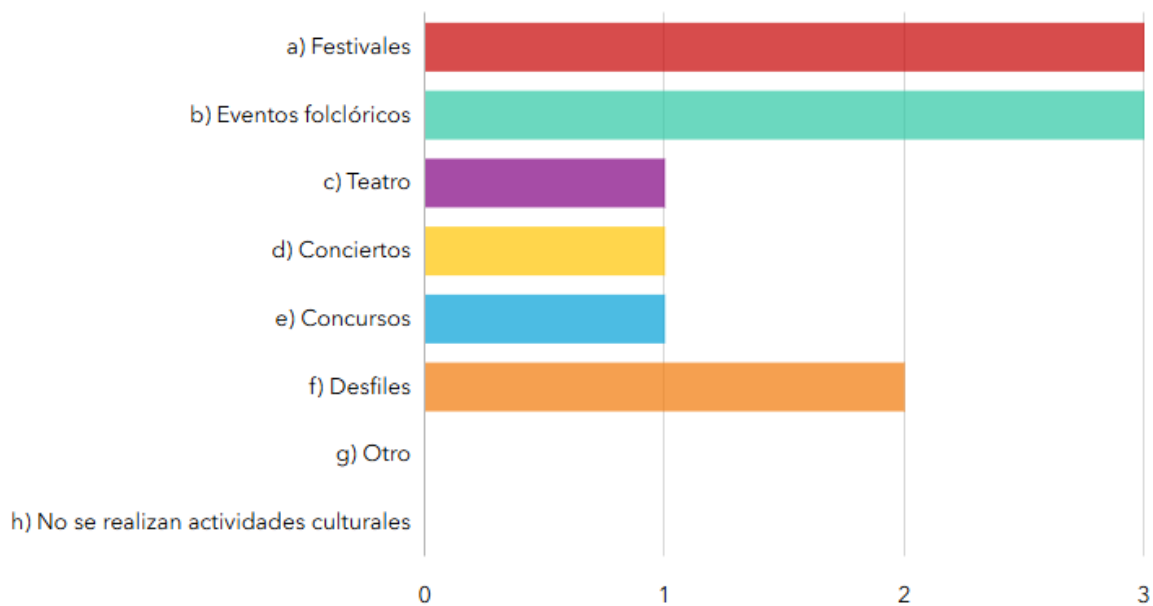


Gráfico 22 Pregunta 22: Actualmente se realiza mayor o menor cantidad de actividades culturales en el Corregimiento de Pacora

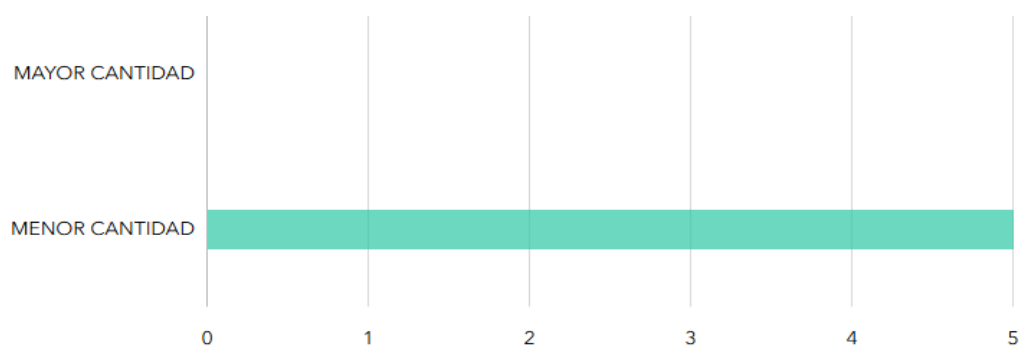


Gráfico 23 Pregunta 23: Se llevan a cabo actividades con la participación de la comunidad para mejorar la convivencia de esta

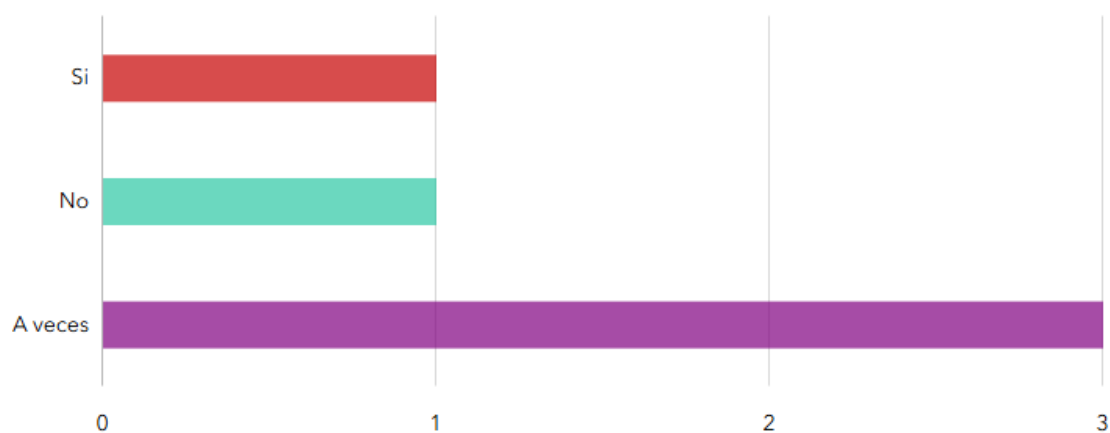


Gráfico 24 Pregunta 24: En balance como considera el cambio que ha experimentado el Corregimiento de Pacora

