



UNIVERSIDAD DE PANAMA
VICERECTORÍA DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO
FACULTAD DE HUMANIDADES
CENTRO REGIONAL UNIVERSITARIO DE VERAGUAS
PROGRAMA DE MAESTRIA EN HISTORIA DE PANAMA
PERIODO REPUBLICANO



**EVOLUCIÓN DEMOGRÁFICA DE LA PROVINCIA DE
VERAGUAS DURANTE LOS PRIMEROS CINCUENTA
AÑOS DE VIDA REPUBLICANA: 1911-1950**

POR

FELICITA BARRÍA
9-205-645

TESIS PRESENTADA COMO REQUISITO PARA OPTAR POR EL GRADO DE
MAGISTER EN HISTORIA DE PANAMÁ, PERIODO REPUBLICANO

VERAGUAS, REPÚBLICA DE PANAMÁ

2015

Ok

23 MAR 2016

ST

DEDICATORIA

Dedico este trabajo a las dos personas que cada día me brindan su apoyo incondicional para que alcance las metas propuestas mi hijo Crísthian Vladímir Herrera Barria y mi esposo Luis Enrique Herrera Mendoza

AGRADECIMIENTO

Agradezco a Dios Todopoderoso creador del cielo y de la tierra, de todo lo visible
e invisible

A mis familiares y amigos

A los profesores de los diferentes cursos de la Maestría que guiaron nuestros
pasos para alcanzar esta meta, especialmente al profesor Fernando Aparicio

ÍNDICE GENERAL

| | |
|---|------------|
| DIDICATORIA | II |
| AGRADECIMIENTO | IV |
| ÍNDICE GENERAL | VI |
| ÍNDICE DE ILUSTRACIÓN | XII |
| INTRODUCCIÓN | XVI |
| RESUMEN – SUMMARY | XIX |
| | |
| CAPÍTULO I. EL PROBLEMA | 1 |
| 1 1 Antecedentes del problema | 2 |
| 1 2 Planteamiento del problema | 5 |
| 1 3 Justificación y pertinencia | 8 |
| 1 4 Limitaciones | 9 |
| | |
| CAPÍTULO II. MARCO DE REFERENCIA | 10 |
| 2 1 Marco Teórico | 11 |
| 2 2 Objetivos | 14 |
| 2 2 1 Objetivos generales | 14 |
| 2 2 2 Objetivos específicos | 14 |
| 2 3 Hipótesis | 15 |
| 2 4 Metodología | 15 |

| | |
|---|-----------|
| CAPÍTULO III. MARCO GEOGRÁFICO-HISTÓRICO | 17 |
| 3 1 Marco geográfico | 18 |
| 3 1 1 Ubicación | 18 |
| 3 2 Marco Histórico | 18 |
| | |
| CAPÍTULO IV. PRINCIPALES INDICADORES DEMOGRÁFICOS EN LA PROVINCIA DE VERAGUAS DURANTE LA PRIMERA MITAD DEL SIGLO XIX | 26 |
| 4 1 El censo de 1911 | 27 |
| 4 1 1 La población segun el censo de 1911 | 29 |
| 4 1 1 1 Sexo y raza | 29 |
| 4 1 1 2 Nación de origen de los habitantes de Veraguas | 31 |
| 4 1 1 3 Religiones profesadas en la provincia de Veraguas | 35 |
| 4 1 1 4 Estructura de la población por edad, raza y sexo | 35 |
| 4 1 1 5 Población según estado civil | 40 |
| 4 1 1 6 Población alfabeta y analfabeta | 41 |
| 4 1 1 7 Oficios y profesiones en la provincia de Veraguas | 41 |
| 4 1 1 8 Nacimiento y defunciones en la provincia de Veraguas | 43 |
| 4 1 1 8 1 Nacimientos | 45 |
| 4 1 1 8 2 Defunciones | 46 |
| 4 2 El censo de 1920 | 49 |
| 4 2 1 La población urbana y rural | 52 |
| 4 2 2 La poblacion según razas | 53 |

| | |
|--|-----------|
| 4 2 3 La edad | 54 |
| 4 2 4 Estado civil | 55 |
| 4 2 5 El origen | 55 |
| 4 2 6 La instrucción | 55 |
| 4 2 7 La residencia | 56 |
| 4 2 8 La religión | 56 |
| 4 2 9 La nacionalidad | 56 |
| 4 2 10 La ciudadanía | 56 |
| 4 2 11 Los defectuosos | 57 |
| 4 2 12 Las profesiones | 57 |
| 4 3 El censo de 1930 | 58 |
| 4 3 1 La población de la Republica | 59 |
| 4 3 2 Población por distritos, según sexo | 61 |
| 4 3 3 Población alfabeta y analfabeta de Veraguas | 61 |
| 4 3 4 Población según grado de preparación académica | 63 |
| 4 3 5 Población según defectos físicos | 63 |
| 4 3 6 Estado civil de la población en Veraguas | 66 |
| 4 3 7 Religiones en la provincia de Veraguas | 67 |
| 4 3 8 Condición de la vivienda | 69 |
| 4 3 9 La población de la provincia según razas | 70 |
| 4 3 10 Origen de la población naturalizada | 72 |
| 4 3 11 Población extranjera en la provincia | 74 |

| | | |
|------------|--|------------|
| 4 3 12 | La poblacion según grupo de edad | 76 |
| 4 3 13 | Oficios de los pobladores de la provincia de Veraguas | 77 |
| 4 4 | El censo de 1940 | 78 |
| 4 4 1 | Población por sexo e índice de masculinidad | 83 |
| 4 4 2 | Población segun grupos de edad y sexo de la provincia | 83 |
| 4 4 3 | Población por distrito, según raza y sexo | 85 |
| 4 4 4 | Población por distrito, segun religión y sexo | 86 |
| 4 4 5 | Población nacida en el extranjero, segun distrito | 87 |
| 4 4 6 | Grado de instrucción de la población de la provincia | 92 |
| 4 4 7 | Nivel academico de la poblacion de Veraguas | 94 |
| 4 4 8 | Población económicamente activa de la provincia | 94 |
| 4 4 9 | Tipo de ocupacion de la poblacion económicamente activa | 96 |
| 4 4 10 | Número de personas por familia, según raza del jefe de hogar | 99 |
| 4 5 | Los censos de 1950 | 100 |
| 4 5 1 | La población de la República de 1950 | 100 |
| 4 5 2 | La población de Veraguas, por distritos | 101 |
| 4 5 3 | Población indígena y no indígena de Veraguas | 103 |
| 4 5 4 | Población según grupo de edad y sexo | 105 |
| 4 5 5 | Índice de masculinidad de la población de Veraguas | 107 |
| 4 5 6 | Nación de origen de los habitantes de la provincia | 110 |
| 4 5 7 | Estado civil de la población | 110 |

| | |
|------------------------|-----|
| CONCLUSIONES | 113 |
| RECOMENDACIONES | 116 |
| BIBLIOGRAFÍA | 118 |
| ANEXOS | 122 |

ÍNDICE DE ILUSTRACIÓN

| N | Descripción | Pág. |
|----------|--|-------------|
| 1 | Habitantes de la provincia de Veraguas, según sexo y raza Censo de 1911 | 33 |
| 2 | Habitantes de la república por provincia, según sexo y raza Censo de 1911 | 34 |
| 3 | Habitantes de la provincia de Veraguas, por distrito, según nación de origen Censos de 1911 | 36 |
| 4 | Habitantes de la provincia de Veraguas, por distrito, según nación de origen Censos de 1911 | 37 |
| 5 | Habitantes de la provincia de Veraguas, por distrito, según nación de origen Censos de 1911 | 38 |
| 6 | Religiones profesadas en la provincia de Veraguas, según distrito Censo de 1911 | 39 |
| 7 | Estructura de la población de la provincia de Veraguas, por distrito, según edad, raza y sexo Censo de 1911 | 42 |
| 8 | Población de la provincia de Veraguas, por distrito, según estado civil, raza y sexo Censo de 1911 | 44 |
| 9 | Población alfabeta y analfabeta de la provincia de Veraguas, por distrito, según edad y sexo Censo de 1911 | 47 |
| 10 | Oficios y profesiones de los habitantes de la provincia de Veraguas, según distrito Censo de 1911 | 48 |
| 11 | Crecimiento vegetativo de la población de la provincia de Veraguas, del 1 de enero de 1912 a 31 de diciembre de 1915 | 50 |
| 12 | Población de la provincia de Veraguas, por distrito, según censos de 1911 y 1920 | 51 |
| 13 | Población de Panamá, por provincias, según sexo, Censo de 1930 | 60 |
| 14 | Población de la provincia de Veraguas, por distrito, según sexo Censo de 1930 | 62 |
| 15 | Población alfabeta y analfabeta de la provincia de Veraguas, por distrito, según sexo Censo de 1930 | 64 |
| 16 | Población de la provincia de Veraguas, según grado de preparación académica, por distrito, según edad y sexo Censo de 1930 | 65 |
| 17 | Población de la provincia de Veraguas, por distrito, según defectos físicos y sexo | 66 |
| 18 | Población de la provincia de Veraguas, por distrito, según estado civil y sexo Censo de 1930 | 68 |
| 19 | Población de la provincia de Veraguas, por distrito, según religión y sexo | 69 |
| 20 | Población de la provincia de Veraguas, por distrito, según tipo vivienda y sexo del jefe de familia Censo de 1930 | 70 |

| | | |
|----|--|-----|
| 21 | Población de la provincia de Veraguas, según raza y sexo Censo de 1930 | 72 |
| 22 | Población panameña de la provincia de Veraguas, por distrito, según raza y sexo Censo de 1930 | 73 |
| 23 | País de origen de los ciudadanos naturalizados registrados en el censo de 1930 en la provincia de Veraguas | 74 |
| 24 | Población naturalizada de la provincia de Veraguas, por distrito, según raza y sexo Censo de 1930 | 75 |
| 25 | Población extranjera de la provincia de Veraguas, por distrito, según raza y sexo Censo de 1930 | 76 |
| 26 | Población de la provincia de Veraguas, según grupos de edades y sexo Censo de 1930 | 77 |
| 27 | Población de la provincia de Veraguas, según oficios Censo de 1930. | 79 |
| 28 | Población de la provincia de Veraguas, por distrito, según sexo Censo de 1940 | 84 |
| 29 | Población de la provincia de Veraguas, según grupos de edades y sexo Censo de 1940 | 85 |
| 30 | Población panameña de la provincia de Veraguas, por distrito, según raza y sexo Censo de 1940 | 86 |
| 31 | Población de la provincia de Veraguas, por distrito, según religión y sexo Censo de 1940 | 87 |
| 32 | Habitantes de la provincia de Veraguas, por distrito, nacida en el extranjero Censos de 1940 | 89 |
| 33 | Población de la provincia de Veraguas, por distrito, según grado de instrucción Censo de 1940 | 92 |
| 34 | Población de 10 años y más de edad, de la provincia de Veraguas, por distrito, según nivel de instrucción Censo de 1940 | 93 |
| 35 | Población de 10 años y más de edad, económicamente activa de la provincia de Veraguas, según sexo Censo de 1940 | 95 |
| 36 | Población de la provincia de Veraguas, de diez años y más de edad, por distrito, según ramo de actividad económica Censo de 1940 | 96 |
| 37 | Número de personas por familia, según raza del jefe en la provincia de Veraguas Censo de 1940 | 98 |
| 38 | Densidad de población de la República de Panamá, según provincias Censos de 1911, 1920, 1930, 1940 y 1950 | 99 |
| 39 | Población de la provincia de Veraguas, según distrito Censos de 1911, 1920, 1930, 1940 y 1950 | 102 |
| 40 | Población no indígena e indígena de la provincia de Veraguas, según distrito Censos de 1911, 1920, 1930, 1940 y 1950 | 104 |

| | | |
|----|---|-----|
| 41 | Población de la provincia de Veraguas, según grupos de edades y sexo Censo de 1950 | 106 |
| 42 | Población de la provincia de Veraguas, por distrito, según sexo e índice de masculinidad Censo de 1950 | 108 |
| 43 | Habitantes de la provincia de Veraguas, por distrito, nacida en el extranjero Censos de 1940 | 109 |
| 44 | Estado civil de la población de 15 años y más de edad de la provincia de Veraguas, por sexo Censos de 1940 y 1950 | 111 |

INTRODUCCIÓN

La actividad censal en Panamá puede verse a través de tres periodos el proto-estadístico, que abarca desde la llegada de los conquistadores españoles hasta finales de la época Departamental, el pre-estadístico, que comprende desde los primeros censos de la República, en el año 1911, hasta 1940, y el estadístico o científico que va desde los quintos censos de población y primero de vivienda del año 1950, hasta la actualidad

Numerosas han sido las investigaciones que sobre el tema de la población se han realizado, sobre todo en el período estadístico o científico de la demografía en Panamá, donde la información estadística abunda. Sin embargo, no se han encontrado estudios que refieran análisis acerca de la evolución de los principales indicadores demográficos de las provincias del interior del país, razón por la cual se presenta esta investigación cuyo título es **“Evolución demográfica de la provincia de Veraguas durante los primeros cincuenta años de vida republicana: 1911-1950”**, en la cual se analizan las características de la demografía de Veraguas, a través de cuatro capítulos

El primer capítulo que lleva por título **“El problema”**, se tratan los antecedentes de la demografía en Panamá. Para ello se analizaron las obras más representativas que abordan la temática de la población en el Istmo *Catálogo de la estadística panameña 1907-2003* y *trabajos estadísticos (historia, y problemas económicos sobre Panamá)*, dos de las más importantes referencias que sobre el problema se tienen, puesto que brindan una panorámica histórica acerca de la evolución de la demografía en nuestro país. Además, se estudia el planteamiento del problema, mediante el cual se busca despejar algunas interrogantes en la medida en que se avanza en el desarrollo de la investigación, así como la justificación que permite reconocer la importancia y sus limitaciones

En el segundo capítulo, titulado **“Marco de referencia”**, se estudian las principales teorías que orientan la investigación, entre las que se destaca la *Teoría de la transición demográfica*, expuesta a finales del siglo XIX y principios del XX, a partir del interés por explicar la aceleración en las tendencias de crecimiento de la población en los inicios del siglo XX. Además, presenta los objetivos, la hipótesis y la metodología.

El tercer capítulo denominado **“Marco geográfico-histórico”**, destaca las principales características de la geografía de la provincia de Veraguas, así como un análisis de la evolución de los hechos relacionados a la demografía en el mundo, en América Latina y en Panamá.

El cuarto capítulo, **“Principales indicadores demográficos en la provincia de Veraguas durante la primera mitad del siglo XX”**, presenta la información referente a los indicadores de población como población total, sexo, edad, credo, procedencia, nacionalidad, estructura de edades, entre otros indicadores que fueron estudiados en los censos de 1911 a 1950, los primeros de la era Republicana.

Dados los aportes históricos-demográficos aquí expuesto, se finaliza con las conclusiones, las recomendaciones y los anexos. Se espera que la investigación cumpla con los requisitos exigidos por la Vicerrectoría de Investigación y Postgrado de la Universidad de Panamá.

RESUMEN - SUMMARY

Si bien la actividad pre-censal se inició en el istmo de Panamá durante el período colonial, no fue sino hasta 1911 cuando la República de Panamá comenzó a realizar formalmente los censos de población

Esta investigación analiza la evolución histórica de las tendencias registradas en los principales indicadores demográficos de la provincia de Veraguas, que fueron registrados durante la los primeros censos (1911, 1920, 1930, 1940 y 1950) realizados en la República de Panamá

Este trabajo descubrirá las variaciones de los principales indicadores demográficos de la provincia de Veraguas en esos primeros censos y su relación con los datos relativos al resto del país. Esto permitirá identificar cómo evolucionó, durante la primera mitad del siglo XX, la población de una provincia rural, caracterizada por la preponderancia de la población indígena y campesina, en Veraguas

If certainly, the pre-censal activity began in the Isthmus of Panama in the colonial period, it was not until 1911 when the Republic of Panama formally began to apply census to its population

This research analyzes the historical evolution of the demographic trends registered in the main demographic indicator of the Province of Veraguas, that were registered in the first censuses (1911, 1920, 1930, 1940 and 1950) made in the Republic of Panama

This work will reveal the variations of the demographic indicators of the Province of Veraguas in those first censuses and their relationship with the data from the rest of the country. These will allow us to identify how evolved, in the first half of the 20th Century, the population of a rural province, characterized by the preponderance of its indigenous and peasant population, like Veraguas

CAPÍTULO I
EL PROBLEMA

1.1. Antecedentes del problema

El **Catálogo histórico de estadística panameña: 1907-2003**¹, describe los procesos censuales de la república de Panamá a partir de la primera década del siglo XX, sin embargo, se pueden encontrar referencias sobre la población del Istmo, a partir de la colonización española, en los libros de historia como **Historia General de España y América**², donde los autores plantean elementos característicos de la demografía de las colonias europeas en el nuevo mundo

La primera fuente acerca de las características de la población a inicios del período colonial en Panamá, la encontramos en la **Historia General y Natural de las Indias**³, en donde Fernández de Oviedo narra las características de la población de las colonias españolas en el nuevo mundo

Por otro lado, Omar Jaén Suárez, en las obras **La formación de las estructuras económicas y sociales en el istmo**⁴ y **La población del istmo de Panamá**⁵, brinda una panorámica general de la evolución de la sociedad panameña en cuanto a estadísticas demográficas se refiere, haciendo hincapié en elementos de la población, tal como su número, razas y procedencia, entre otros. Más recientemente, Pedro Martínez Cutillas

¹ Panamá Contraloría General de la República **Catálogo histórico de estadística panameña 1907-2003** Dirección de Estadística y Censo Disponible en www.contraloria.gob.pa

² Ramos P, Demetrio y Lohmann V, Guillermo (1985) **Historia General de España y América** Tomo XI-2, (Política general de la Corona, sociedad, economía y cultura, los reinos indios) España Editorial Rialp

³ Fernández de Oviedo, Gonzalo **Historia General y Natural de las Indias** Disponible en www.archive.org/details/mobot

⁴ Jaén Suárez, Omar (2000) **La formación de estructuras económicas y sociales en el istmo de Panamá el siglo XVIII colonial (1740-1850)** En José Eulogio Torres *Economía y sociedad en Panamá* Panamá Editorial Universitaria

⁵ Jaén Suárez, Omar (1998) **La población del istmo de Panamá estudio de geohistoria** Estados Unidos Ediciones de Cultura Hispánica

ofreció algunas referencias de las poblaciones que habitaron en el Istmo durante aquellas épocas, en su obra **Panamá Colonial: Historia e Imagen**⁶

En el año 1960, Tomás A Noriega, exfuncionario de la Contraloría General de la República, publica en Santiago de Chile, **Trabajos estadísticos (historia, y problemas económicos sobre Panamá)**⁷ Esta obra es importante porque contribuye al estudio de las estadísticas agropecuarias en Panamá En ella se dedica un capítulo al estudio de la evolución de las estadísticas durante la época Colonial y de Unión a Colombia

De la investigación de Noriega resaltan algunos hechos relacionados con la puesta en marcha de procesos censales durante los periodos citados, destacando el Decreto del 4 de octubre de 1825, mediante el cual el presidente Francisco de Paula Santander ordena a los alcaldes de las parroquias de Panamá remitir anualmente noticias sobre los habitantes y las producciones Más adelante, el autor indica que para el año 1869 se levanta un censo de población, cuya tendencia es clasificar la población según su profesión, explicándolo así *“Panamá para esa época tenía una población de 205 221 habitantes, de los cuales 79 306 eran agricultores, 2 179 ganaderos, 15 875 artesanos, 321 arrieros, 5 042 comerciantes, etc”*⁸

Otro aporte interesante de la obra, es que indica que la Ley 106 de 1873 crea la oficina de Estadística Nacional y para el año 1896, se crea la oficina de Estadística Departamental, mediante Decreto 334 de 12 de noviembre de ese año El autor lo explica de esta forma *“La Estadística del Departamento de Panamá se divide en Municipal,*

⁶ Martínez Cutillas, Pedro (2006) Panamá Colonial Historia e Imagen Madrid Editorial San Marcos

⁷ Noriega, Tomás A (1960) Trabajos estadísticos (historia, y problemas económicos sobre Panamá) Santiago de Chile, s/e, p 46

⁸ *Ibidem* , p 4

provincial y general Corresponde a los Alcaldes de los distritos la formación de la primera, a los Prefectos la segunda y la tercera a la Oficina de Estadística Departamental”⁹

El primer censo republicano, que data de 1911, presenta algunas deficiencias muy explicables, si se tiene en cuenta que el país no estaba preparado para acometer una empresa de tal índole, dado que fue en 1869 cuando se realizó el último recuento y empadronamiento de la población del Istmo, mientras éste se mantenía unido a Colombia, por lo cual el de 1911 fue un acontecimiento inusitado para los habitantes del interior de la República quienes desconfiaban de la labor de los empadronadores

Con todo y la desconfianza del campesinado veraguense, la provincia fue censada en el censo de 1920. Los datos compilados en la provincia no fueron incluidos en las publicaciones de la Dirección General de Estadística, situación que fue subsanada a partir de los siguientes períodos censales

Son numerosas las publicaciones acerca de los datos que arrojan los censos, sin embargo, son pocas las que abordan la evolución demográfica de la provincia de Veraguas. Esta situación se evidencia a partir de 1980, cuando en la Universidad de Panamá se desarrollan tesis de grado que tratan aspectos relativos a la composición de la población por sexo, estructura de edad, actividades económicas, entre otros, pero relacionadas a distritos y corregimientos

La tendencia a desarrollar este tipo de investigaciones tiene un impulso cuando las autoridades universitarias promueven el desarrollo de trabajos de investigación

⁹ *Ibíd*, p. 5

denominados *Trabajos monográficos por Tesis de grado*, mediante los cuales los estudiantes de último grado de licenciatura, especialmente de la escuela de Geografía e Historia, podían desarrollar estas investigaciones

En esta ocasión, a finales de la década de 1990 se empiezan a desarrollar estudios monográficos de Geografía Humana a nivel de corregimiento, se analizan las características de la población en cuanto a los principales indicadores estudiados en los censos nacionales de población y vivienda, así como en los censos nacionales agropecuarios, con lo cual se fortalecen los estudios demográficos sobre las unidades político administrativas de la nación conocidas como corregimientos, sin embargo ninguno trata sobre la información censal del primer medio del siglo XX

Es de gran importancia desarrollar un trabajo de grado que estudie la evolución de las principales características demográficas de la provincia de Veraguas durante los cinco (5) primeros censos de población y vivienda de la nación panameña

1.2. Planteamiento del problema

Los indicadores demográficos que se emplearon para estudiar la evolución de la población panameña durante la primera mitad del siglo XX, no son los mismos que actualmente se utilizan para conocer aspectos relacionados con la demografía nacional

Por el contrario, en aquellas épocas se pretendía conocer la raza, el credo, el sexo, la nacionalidad o el origen como requisitos aun más importantes que la clasificación de la población por estructura de edades, por actividades económicas, entre otros

En estos primeros censos (1911-1950), existía la tendencia a registrar las características étnico-religiosas de la población, realidad que merece ser analizada con detenimiento. Además, se compilaban datos que permitían comprender la estructura social de la sociedad rural veraguense.

Estos censos, con todas sus limitaciones, señalaron que Panamá dejaba atrás la etapa proto-estadística, que había caracterizado la época colonial, y comenzaba a evolucionar desde el período pre-estadístico, propio de los censos de inicios del siglo XX, así se sentaban las bases para la etapa propiamente estadística, que impera a partir de la segunda mitad del siglo pasado.

Es importante reconocer que los censos nacionales son prescritos por la ley y utilizados por los gobiernos para diseñar políticas públicas. El empadronamiento de los años 1911 a 1930 se caracterizó por haber empadronado a la población según el lugar de residencia habitual de los habitantes (censos de “*jure*” o de “*derecho*”), los que además fueron efectuados en un período de varios meses.

Con base en esta definición, se debe aclarar que toda la población extranjera que se encontraba en el país, en la noche del 15 al 16 de mayo (civil, militar y diplomático), inclusive los que se encontraban en tránsito, fueron empadronados como parte de la población del país.

La información del censo de 1911 fue publicada a nivel del distrito, según sexo, raza, nacionalidad, estado civil, analfabetismo, edad escolar, oficio o profesión y credo religioso.

Aquel primer esfuerzo se continuó en el año de 1920, el cual se realizó en mes y medio. Se investigó sexo, raza, edad, estado civil, nacionalidad, ciudadanía, profesión, analfabetismo y credo religioso. Además, el número de incapacitados físicos o mentalmente para el trabajo, la cantidad de huérfanos, indigentes y prisioneros. Lamentablemente, este estudio no podrá contar con los datos compilados en esa ocasión, ya que por algún motivo la información referente a las provincias de Veraguas y Chiriquí no fueron publicados, sin embargo pueden ser consultados en los archivos de la Contraloría General de la República.

Los censos que aportaron información más continua y sistemática en este estudio fueron los realizados en 1930, 1940 y 1950. En el censo de 1930, los trabajos concluyeron en tres meses. Por primera vez se utilizó equipo mecanizado para la tabulación de datos y se hizo el primer esfuerzo por censar a la población indígena. Las familias fueron clasificadas según habitaran en casa propia o alquilada. De esta forma investigaba la condición de tenencia de la vivienda.

El censo de 1940 se distinguió por tres características: se efectuó prácticamente en un sólo día, se acopió información más amplia de la estructura social y económica de la población y se logró empadronar directamente algunas de las regiones del país habitadas por grupos indígenas.

El censo de 1950, incluyó, por primera vez, al Censo de Población y al Censo de Vivienda, además de introducir preguntas relativas a la actividad agropecuaria. Su

responsabilidad estuvo a cargo del Departamento de Censos, creado en la Dirección de Estadística y Censo mediante el Decreto Ley N° 12 del 8 de Septiembre de 1949¹⁰

Al observar las características de los censos de la primera mitad del siglo XX, se aprecian aspectos que deben analizarse para encontrar elementos de juicio que permitan establecer cómo evolucionaron en la provincia de Veraguas, y despejar interrogantes como

¿Cuáles fueron los principales indicadores utilizados para estudiar a la población del istmo de Panamá, durante el desarrollo de los primeros cinco censos de la Época Republicana?

¿Cómo evolucionaron dichos indicadores a lo largo de los primeros cincuenta años de vida republicana en la provincia de Veraguas?

1.3. Justificación y pertinencia

La investigación es de importancia para el conocimiento de la historiografía nacional y regional, puesto que incursiona no sólo en la presentación de datos estadísticos (información cuantitativa), sino que aporta al análisis y valoración de datos que presentan información comparativa entre los censos de la primera mitad de la época republicana panameña

¹⁰ Panamá Contraloría General de la República Instituto de Estadística y Censos (INEC) Disponible en www.contraloria.gob.pa

El trabajo de análisis permitirá comprender los elementos que formaban parte de la estructura censal, que ubican la actividad en la fase pre-estadística. Por ello es de gran valor conocer cómo evolucionaron en la provincia de Veraguas.

Por otro lado, el desarrollo de esta investigación es de beneficio personal, ya que permite la aplicación de los conocimientos adquiridos a lo largo de la vida académica universitaria y es el corolario de los estudios obtenidos en la maestría en Historia de Panamá. Periodo Republicano.

1.4. Limitaciones

Sin duda, el principal limitante de la investigación lo constituye el no contar con la información censal del año 1920, dado que no fue publicado los resultados de este censo.

Además, la información bibliográfica se localiza en la ciudad de Panamá, por lo tanto hubo que desplazarse a las oficinas centrales de la Contraloría General de la República donde reposan los censos del período en estudio. Ello constituyó una limitante de carácter económico. La falta de experiencia en el análisis de información estadística constituyó otra limitación.

CAPÍTULO II
MARCO DE REFERENCIA

2.1. Marco teórico

Para el desarrollo de la investigación se emplea el enfoque *marxista* el cual plantea que la población es realmente objeto y a la vez sujeto de la producción social. Para el marxismo, la ley de la población es consecuencia de la ley de la acumulación capitalista, esto es, el exceso o déficit de población es una función del monto y dinámica de la acumulación del excedente económico o plusvalía. De ello da cuenta Carlos Marx cuando argumenta que " *todo régimen histórico concreto tiene sus leyes de población propias, leyes que rigen de un modo históricamente concreto*"¹¹.

Si se observa en el capítulo IV, el crecimiento poblacional de la provincia, y se compara con las características socioeconómicas en cuanto a indicadores como empleo y producción, se podrá apreciar la dinámica de ambas leyes marxistas.

La investigación también emplea otras teorías para comprender la interrelación entre los indicadores demográficos, las cuales se inscriben en diferentes enfoques socio histórico y económico, y otras relacionan diferentes aspectos de la población con el desarrollo.

Dentro de estos enfoques cobra especial sentido la *Teoría de la transición demográfica*, desarrollada por Thompson en 1929¹², puesto que establece que la demografía, en su desarrollo, ha tratado de sistematizar el conocimiento y de regularizar lo observado, en aras de poder predecir en otros contextos el comportamiento futuro de la población o de alguna variable demográfica. Esta teoría surge a finales del siglo XIX, y

¹¹ Marx, Carlos El Capital. Disponible en <http://www.monografias.com/trabajos12/mtransdem/mtransdem.shtml>

¹² García G, José Manuel Metodología didáctica para el estudio de la evolución de una población. Disponible en www.csi-csif.es

principios del XX a partir del interés por profundizar en las tendencias de la población, sobre todo en la búsqueda de una explicación a la disminución de los niveles de fecundidad en muchos países de Europa Occidental

Se infiere que la teoría de la transición demográfica puede servir para comprender las relaciones de causa-efecto entre los diferentes indicadores socio-demográficos estudiados en los cinco primeros censos de la República de Panamá, puesto que sustenta que el desarrollo económico (tal como se acepta hoy en día) es concebible siempre que el crecimiento se traduzca en una mejoría del nivel de vida de las personas, el incremento de la renta per cápita de la familia, unido a mayores posibilidades de acceso a la salud, la educación y al bienestar en general¹³

Sus postulados y enfoques han servido para establecer una periodización de la evolución demográfica con sus etapas y rasgos particulares. Al respecto, Frank Notestein estableció un vínculo entre el proceso de modernización y los indicadores demográficos, definiendo tres estados en su explicación de la transición demográfica

*“Este proceso transicional ocurre del siguiente modo
 a Poblaciones con transición completa caracterizadas por bajas tasas de fecundidad descendientes
 b Poblaciones en plena transición disminuye la mortalidad, pero el descenso de la fecundidad es más lento
 c Poblaciones en transición incipiente altos niveles de fecundidad que aún no comienzan a disminuir y con altas tasas de mortalidad que están iniciando el descenso”¹⁴*

¹³ Lo cual se considera de vista, es una aplicación práctica del modelo marxista que fue revisado al inicio del presente capítulo

¹⁴ Notestein, Frank La Teoría de la Transición Demográfica Disponible en <http://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/0032472031000149536#preview>

A partir de las investigaciones acerca del comportamiento demográfico en Veraguas, durante la primera mitad del siglo XX, se puede establecer con precisión en qué estado de la evolución demográfica se encuentra la provincia desde la perspectiva de esta teoría (aún cuando a simple vista se puede apreciar una clara tendencia hacia el tercer estado)

En suma, el uso de la teoría de la transición demográfica se ha extendido hasta el presente, tanto porque se refiere a procesos demográficos identificables, aun en diferentes situaciones históricas, como por el hecho de que constituye una propuesta de explicación de la dinámica demográfica a la luz de sus interrelaciones con los factores sociales, económicos y culturales

La teoría establece que en el proceso de transición demográfica, el comportamiento demográfico tradicional se caracteriza por un crecimiento vegetativo escaso, por las altas tasas de mortalidad y natalidad en lo que inciden factores importantes como la mejora en la higiene, la vivienda y la asistencia médica

Además, plantea que el crecimiento demográfico está íntimamente relacionado con el crecimiento económico, por lo que al estudiarla se podrá comprender cómo una economía agraria como la veraguense influye en su crecimiento demográfico

Esta teoría propone que en las economías primarias una mejora económica permite el incremento poblacional, lo que provoca un equilibrio inestable y una transferencia del empleo entre la agricultura tradicional, artesanado, sector primario-exportador y las nuevas actividades económicas. A través del análisis de los indicadores de los censos, en estudio, se podrá comprobar la relación propuesta

2.2. Objetivos

La investigación presenta los siguientes objetivos,

2.2.1. Objetivo general

- Conocer la evolución histórica de la actividad censal en Panamá
- Analizar la evolución de los indicadores demográficos de la provincia de Veraguas con el propósito de reconstruir la estructura socio-demográfica y las actividades económicas que la caracterizan, en la primera mitad del siglo XX

2.2.2. Objetivos específicos

- Determinar la necesidad e importancia de investigar la evolución demográfica de la provincia de Veraguas, durante la primera mitad del siglo XX
- Reconocer algunas teorías que explican la evolución de la demografía de la provincia, en la primera mitad del siglo XX
- Identificar los momentos históricos ligados a la actividad censal en Panamá
- Organizar sistemáticamente la información estadística relativa a la provincia de Veraguas recopilada en los primeros censos de la república de Panamá
- Utilizar los indicadores demográficos recopilados en estos censos para examinar la estructura socio-demográfica de la provincia de Veraguas en la primera mitad del Siglo XX

2.3. Hipótesis

Al examinar los indicadores compilados en los Censos de Población de la república de Panamá, realizados entre 1911 y 1950, se pueden comprender las condiciones sociales y económicas de la provincia de Veraguas, en la primera mitad del siglo XX

2.4. Metodología

Para el desarrollo de la investigación se empleó la siguiente metodología de trabajo

- Búsqueda de fuentes de información bibliográfica o documental se buscó información en la biblioteca y hemeroteca del Centro Regional Universitario de Veraguas de la Universidad de Panamá, utilizando el SIBIUP, la biblioteca Ernesto J Castillero y la biblioteca especializada de la Contraloría General de la República
- Selección de las fuentes se seleccionaron las fuentes cuyo contenido estaba relacionado con el tema de la investigación Fueron de especial interés las obras de Alfredo Castillero Calvo y de Omar Jaén Suárez En la red internet se procedió a la búsqueda de sitios relacionados con el tema de los estudios censales
- Luego, se procedió a revisar la información referente a los items que fueron estudiados en cada uno de los cinco primeros censos de población de la República De este modo, se pudo determinar que, en efecto, éstos contenían información pre-estadística, pues se interesaban en conocer aspectos relacionados a cantidad de población, credo, sexo o procedencia

- A partir de ese momento, se empezó a organizar la estructura del trabajo para construir las tablas comparativas necesarias y facilitar su posterior análisis. De este modo, se hicieron comparaciones entre las variables investigadas en cada censo, lo que facilitó comprender de qué modo influyó en la forma de investigar cada tema, para lo cual fue necesario leer la publicación *Metodologías para estimar indicadores socio-demográficos en áreas menores*¹⁵, pues en ella se establece que para conocer las características de la población en áreas menores (provincias, distritos, corregimientos) el investigador puede emplear el *método de la combinación lineal*, el cual utiliza la información contenida en los censos para hacer análisis comparativos de las variables estudiadas.
- A partir de entonces, se hizo el análisis de la información estadística (una vez obtenidas las fuentes y, sobre todo, los datos estadísticos, se procedió a analizarlos)
- Confeción de cuadros, gráficas y figuras una vez hechos los análisis de la información contenida en los censos y otras fuentes (cuantitativas), se procedió a la confección de cuadros, gráficas y figuras

¹⁵ Panamá Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) Metodologías para estimar indicadores socio-demográficos en áreas menores Peru, 2000 Disponible en www.inei.gob.pe

CAPÍTULO III
MARCO GEOGRÁFICO - TEMPORAL

3.1. Marco geográfico

En este marco se sitúa el estudio sobre la evolución de la actividad censal en la provincia de Veraguas durante los primeros cincuenta años de vida republicana

3.1.1. Ubicación

La provincia de Veraguas se localiza en la parte central del istmo de Panamá

Sus límites son

Al norte con el Océano Atlántico

Al sur con el Océano Pacífico

Al este con las provincias de Colon, Coclé, Herrera y Los Santos

Al oeste con la Comarca Gnábe-Buglé y la provincia de Chiriquí

(ver mapa 1)

3.2. Marco histórico

En cuanto a los orígenes de la actividad censal, se tienen referencias que indican que, desde tiempos remotos, el hombre se ha interesado por conocer el número de personas que habitan en un determinado territorio

En la **Biblia** encontramos información de que el Emperador Augusto Octavio César realizaba conteos de la población con la finalidad de afianzar el régimen impositivo o para conocer la disposición de hombres para las guerras, "*Aconteció en aquellos días*

que se promulgó un edicto de parte de Augusto César, que todo el mundo fuese empadronado"¹⁶

Es a partir del siglo XVII, que en Inglaterra se comienza a desarrollar lo que hoy conocemos como Demografía

En la obra **Estudios de población**¹⁷, se destaca como acontecimientos históricos ligados a la aparición de la ciencia demográfica la publicación de las obras de John Graunt en la Inglaterra en 1662 y la obra del francés Achille Guillard, **Elementos de la estadística de la población o demografía comparada**. En esta última se establece por primera vez el término demografía

De igual modo, en la obra citada se pueden encontrar referencias acerca del debate sobre la demografía y su influencia en el desarrollo de las sociedades, principalmente las europeas de la era industrial, pues sugieren las autoras que el mismo toma más calor cuando surgen corrientes de pensamiento que indican la necesidad de que los estados logren un crecimiento poblacional que permita un desarrollo económico

Durante el período de la Ilustración surge la idea de que los pobres forman parte importante de la sociedad y que el Estado no debía dejarlos morir de hambre. En este sentido, Godwin (Inglaterra) y Comdorset (Francia) plantean estudios en los que se puede comprender que los problemas de la sociedad no provienen de los hombres, sino de la forma en que se organizan socialmente. Al respecto, la figura de Daniel y Robert Malthus (padre e hijo) plantean que los males de la sociedad surgen de la naturaleza misma del

¹⁶ Iglesia Católica Santa Biblia [Evangelio según San Lucas, capítulo 2, versículo 1](#)

¹⁷ Erviti D, Beatriz y Segura C, Teresa (2000) [Estudios de población \(Texto básico\)](#) La Habana Universidad de La Habana

hombre y no de la sociedad ni de sus instituciones. Sus planteamientos indican que la población crece en progresión geométrica, mientras que la producción de alimentos lo hace en progresión aritmética. Malthusianos y Neomalthusianos comparten una corriente son antinatalistas.

Más adelante, en las postrimerías del siglo XVIII, se crea la Escuela Clásica (liderada por David Ricardo y Adam Smith) en la cual surge la idea de que a mayor población, menos rendimientos (se hace énfasis en el carácter de fuerza de trabajo de la población y no en su calidad de productora-consumidora).

Con la aparición de la corriente marxista, a mediados de la segunda mitad del siglo XIX, sus seguidores establecen que el comportamiento de la población depende de la base económica y que en el proceso de acumulación se produce una superpoblación relativa. Desde esta perspectiva, la argumentación de la escuela marxista sostiene que el socialismo debe tender a la búsqueda de satisfacción de las necesidades crecientes de la población.

En los albores del siglo XX, surge el enfoque keynesiano, el cual establece que la población no debe ser una preocupación, sino que ha de ser el trabajo el factor fundamental para la satisfacción de las necesidades de la población.

A partir de la segunda mitad del siglo XX, los modelos económicos-demográficos son empleados para conocer el impacto de la población en el crecimiento económico de una nación.

En cuanto al estudio de la población a nivel mundial, para el año 1927 se celebró en Ginebra (Suiza) la primera reunión sobre población mundial. Luego, en 1954 y 1965,

se realizan las siguientes conferencias en Roma y Belgrado, respectivamente. Para 1974 se realizó en Bucarest, Rumania, posteriormente la conferencia mundial de México en 1984. En estas conferencias se establece que la solución definitiva de los problemas de la población no es su reducción, sino las transformaciones económicas y sociales y que las políticas de población deben ser un elemento integrante de las políticas de desarrollo. A partir de 1990 se evidencia la degradación ambiental y las nefastas consecuencias para el futuro de la humanidad. Por consiguiente, se celebra la conferencia de El Cairo (Egipto).

Por otra parte, los estudios de la demografía en Latinoamérica han variado sus enfoques en diversas perspectivas. Al respecto, en el Primer Congreso Demográfico Interamericano (México, 1943) se estableció que las naciones latinoamericanas debían impulsar el crecimiento demográfico y promover la recepción de la migración extracontinental, para mejorar la situación poblacional de los grandes espacios y acrecentar la producción económica con ello. Esta tendencia se reflejó durante los gobiernos republicanos de la década de 1940 y 1950, especialmente durante el mandato del Dr. Arnulfo Arias Madrid (Estas ideas natalistas cambian a partir de la década de 1960 por el enfoque antinatalista).

En 1950 los países latinoamericanos levantaron censos de población siguiendo definiciones y criterios uniformes, al fundarse el Centro Latinoamericano de Demografía (con su sede en Chile).

Otra fecha importante es 1974, cuando se desarrolla la conferencia mundial de población en México, donde se crea el Plan de Acción sobre Población (PAM). En él se

declara que las variables demográficas influyen sobre las variables de desarrollo y a su vez están sujetas a la influencia de éstas

Tal como se ha establecido, el período que estudia esta investigación comprende los cincuenta primeros años de vida republicana en Panamá, período donde se desarrollan los primeros censos nacionales de población, sin embargo, durante el periodo de Unión a Colombia se tienen referencias que indican el desarrollo de actividades censales. Así, para el año 1825, Francisco de Paula Santander crea el Decreto de 4 de octubre, mediante el cual se organiza la forma de levantar un censo para recoger noticias estadísticas de todo el país, recayendo la responsabilidad en los alcaldes parroquiales quienes debían hacer llegar información sobre población, escuelas, riqueza, exportaciones e importaciones. Para el año 1853, la legislatura provincial de Panamá conoció la existencia de un proyecto especial para levantar un censo en esta jurisdicción. El 20 de agosto de 1880 se dictó el Decreto 111, “*por el cual se reglamenta la Oficina de la Dirección General de Fomento*”¹⁸. En enero de 1883, se ordena el levantamiento de un censo en los 10 circuitos en que se dividía el Departamento del Istmo de Panamá. Para el año 1895, se crea la Oficina de Estadística Departamental, pero dejó de existir en 1898.

Alcanzada nuestra emancipación de Colombia, se procedió a la organización de la oficina de Estadística, que fue establecida mediante el Decreto N° 17 del 11 de noviembre de 1903, sin embargo el Decreto 44 de 16 de septiembre de 1904 organiza la estadística como una dependencia de la Secretaría de Fomento y Obras Públicas.

¹⁸ Nonega, op , cit , p 14

Otro momento histórico durante la era Republicana lo constituye la aprobación de la Ley 42 de 20 de diciembre de 1906

“Art 1 -La estadística de la República tiene por objeto coordinar y comentar todos los datos indispensables para dar a conocer con la mayor exactitud la población, los recursos y riqueza del país, a modo que sirvan de guía al Gobierno y de fuente de información a los particulares”¹⁹

La Ley 42 de 20 de diciembre de 1906 crea la Dirección General de Estadística, pero fue mediante la Ley 56 de 31 de diciembre de 1906 que se ordena al Ejecutivo la celebración del primer censo de población

En febrero de 1908, se crea la Dirección General de Estadística, como dependencia de la Secretaría de Fomento y Obras Públicas, pero en el año 1936 pasa a ser dependencia de la Secretaría de Trabajo, Comercio e Industrias. Esta cambia nuevamente de sede en el año 1940 cuando queda bajo circunscripción de la Secretaría de Agricultura y Comercio. Llama la atención que para ese mismo año se crea el Departamento Consular-Comercial y de Estadística de la Contraloría General, el cual dependía a su vez de la Secretaría de Hacienda y Tesoro

Otro punto de quiebre histórico lo constituye la creación de la Ley 6 de 1 de febrero de 1941, mediante la cual se crea la Contraloría General, como un Departamento independiente de los Ministerios. Este hecho facilitó, en enero de 1942, la creación de la Dirección de Estadística y Censos bajo la dirección del técnico norteamericano Thomas Corcoran

¹⁹ Ibid , p 16

La creación de la Constitución de 1946 le dio la orientación definitiva a la Oficina de Estadística, cuando en su artículo 118, inciso 17, indica que debe *“Organizar la Estadística Nacional y disponer lo conducente para que se levante el censo de población Dirigir y formar la Estadística Nacional”*²⁰

Según la obra de Tomás A Noriega²¹, a pesar que el primer censo científico se realiza en el año de 1950, en 1904 se realizó un recuento de la producción agropecuaria que comprendía los cultivos temporales, permanentes y ganados. La obra señala que en 1910 se levantó un censo agropecuario, que contenía información por provincias. Para el año 1934 un censo de productores de arroz, en 1938, un censo pecuario estaba bajo la responsabilidad de los alcaldes, corregidores y regidores. A ellos les fueron suministrados los formularios por la Sección de Estadísticas, quien los orientó sobre los pasos necesarios. Para el año 1942, la sección de Economía Agrícola del Ministerio de Agricultura y Comercio levantó el Censo Agropecuario, siendo los maestros de escuelas los empadronadores, a quienes les pagaron 15 centésimos por boleta llena, sin embargo para el año 1943 la Contraloría y el Ministerio de Agricultura y Comercio levantan el Censo Agropecuario de Panamá.

A pesar que en otras naciones los estudios demográficos habían alcanzado estadios de mayor avance, en la nuestra existía una ciencia demográfica proto-estadística hacia finales del siglo XIX y los inicios del XX, pero avanzó a pre-estadística al finalizar el año 1920, pues en aquella época se pretendía conocer la raza, el credo, el sexo, la nacionalidad o el origen como requisitos aun más importantes que la clasificación de la

²⁰ Noriega, op , cit , p 16

²¹ Ibíd , p 6

población por estructura de edades, por actividades económicas, entre otros. Lo anterior es un indicativo que durante la primera mitad del siglo pasado existía una tendencia étnico-religiosa en los censos nacionales de población y es a partir de la segunda mitad del décimo nono que se rompe con esta tendencia histórica, al incorporarse en la actividad censal el estudio de indicadores, como la vivienda, la educación, los censos agropecuarios, entre otros.

En cuanto a los Censos de Población, la primera actividad censal de población en la República fue en 1911, la segunda, en 1920, pero no se publica el censo nacional desarrollado en las provincias de Chiriquí y Veraguas. Para la década de 1930 y 1940 se continúa con la aplicación de los censos y para 1950, con el surgimiento de la Contraloría General de la República, nace la Dirección de Estadística y Censo.

Es importante resaltar que es a partir de este momento cuando la actividad censal abarca mayores campos de investigación y empieza el estudio de datos de la población que en los anteriores censos no se estudiaban (tal como la población indígena y las características de la vivienda, entre otras). Además, surge el primer censo agropecuario dirigido por la Contraloría General de la República, en el que se estudian las características de los productores y los productos que la nación mantiene, lo cual es un indicativo del quiebre en la tendencia histórica de los censos, ya que pasa a una etapa estadística inicial, que ha evolucionado hasta el momento en la cual predomina la ciencia estadística.

CAPÍTULO IV
POBLACIÓN DE LA PROVINCIA DE VERAGUAS:
AÑOS 1911 A 1950

4 1. El censo de 1911

La Ley 56 de 1906 autorizaba al Ejecutivo para que dictara las reglamentaciones necesarias a fin de que se levantara el primer censo nacional de población de la República, sin embargo no se realizó y la Asamblea Nacional dictó la Ley 38 de 1908 que reforma y adiciona la anterior, disponiendo que la dirección del censo estuviera a cargo de la Dirección General de Estadística y que el censo se hiciera por provincias

A pesar de las disposiciones legales expuestas, el 22 de noviembre de 1909 el Ejecutivo promulgó un Decreto con relación a las leyes citadas, pero nuevamente no se llevó a cabo

Es el 10 de febrero de 1911 cuando inician los trabajos censuales y finalizaron el 30 de junio del mismo año La dirección del censo estuvo a cargo de Nicolás Victoria Jaén, quien había solicitado al Secretario de Hacienda que la comisión del censo se hiciera en pos del conteo de la población y de algunas de sus características, tal como credo, raza, procedencia, además recomendó a los empadronadores

“En aquellos Distritos donde haya indios salvajes, usted lo hará constar así, y cuando el empadronamiento de ellos ofrezca dificultades invencibles, procure obtener de personas veraces y prudentes, conocedoras de dichas tribus, el número aproximado de indios que las componen”²²

La cita nos indica claramente que no se contaba con los instrumentos ni personal necesario para el desarrollo de la actividad en el primer censo de la República, lo cual es corroborado por el Director General de Estadística cuando argumenta,

²² Victoria Jaén, Nicolás (1917) Boletín del censo de la República de Panamá Panamá Tipografía Diario de Panamá, p V

“En la provincia de Veraguas, barrios y caseríos que yo conozco casi con exactitud, figuran familias en número triple y cuádruplo del que en realidad tienen, y lo que se dice de la de Veraguas, es aplicable a las otras, con más o menos razón”²³

La cita evidencia el grado de decepción que sentía el Director General de Estadística, al observar los resultados de encuestas preliminares realizadas por empadronadores sin formación alguna, por eso recomendo al gobierno nacional la contratación de personal capaz de comprender la importancia de su cometido y la utilidad que trae al país el fiel y exacto cumplimiento de sus deberes, *“Los empadronadores han de ser individuos que comprendan todo el mal que hacen y la responsabilidad que contraen al falsear u omitir los datos que la sociedad confía a su honradez y buena fe”²⁴*

Según consta en el informe presentado por el Director General de Estadística, el censo costó al tesoro nacional la suma de B/ 33,632 00 y al final de éste hace un llamado de atención, a criterio propio un poco xenofóbico, al referir con preocupación por la cantidad de ciudadanos chinos empadronados, los cuales desde su punto de vista son más de los que se registraron en los censos, situación que atribuye a diversos hechos

“ siendo prohibida por la ley la inmigración de la raza amarilla desde el año 1904, individuos que a ella pertenecen, queriendo eludir responsabilidades, se han ocultado maliciosamente con el objeto de que la colonia figure en el censo con menor número del que realmente tiene ”²⁵

²³ *Ibíd*, p IV

²⁴ Nicolás Victoria Jaén, *op cit*, p IV

²⁵ *Ibíd*em, p VI

4.1.1. La población según el censo de 1911

Este censo fue realizado para conocer el total de la población y sus características, dado que no se habían realizados censos de población desde el año 1870, en el territorio del istmo de Panamá

Las cifras de la actividad censal revelan que la población total de la República de Panamá era de 386,745 habitantes, de los cuales el 15 4% pertenecían a la provincia de Veraguas (59,614 habitantes) Las cifras generales, a pesar que la entidad encargada de desarrollar el censo acepta que numerosas personas no fueron censadas, indican que la provincia con mayor número de habitantes es Panamá, con el 26 7% de la población total (103,413 habitantes), seguida por Chiriquí, Veraguas, Los Santos, Colón, Coclé y Bocas del Toro

En la década de 1940, la tendencia al crecimiento poblacional ubicaba a la provincia de Colón como la segunda más poblada de la Republica, pero en el censo de 1911 aparece de quinta, detrás de Chiriquí, Veraguas y Los Santos

Dentro de las características de la población que se censaron estaban

4 1.1.1. Sexo y raza

En cuanto al sexo, en la provincia de Veraguas predominaba la población masculina, pues había 26,713 hombres y 24,631 mujeres

Si aplicamos la fórmula para obtener el índice de masculinidad, se tiene que

$$\text{Índice de Masculinidad} = \frac{\text{Hombres} - \text{Mujeres}}{\text{Mujeres}} \times 100$$

$$I M = 26,713 - 24,631 \times 100 = 108 4$$

La fórmula indica que por cada 100 mujeres existían 108 hombres en la provincia de Veraguas, durante el período censal en estudio

Estos índices de masculinidad, según distritos en la provincia, señalan que el distrito con mayor cantidad de hombres por cada cien mujeres (123 7) es Calobre y el distrito que menos tiene es Soná, con 101 3 hombres por cada cien mujeres

Por otra parte, la población según sexo a nivel nacional muestra que las provincias de Coclé y Chiriquí presentan índices de masculinidad inferiores al resto de las provincias, es decir, que en ellas hay más mujeres (97 8 y 95 4 hombres por cada cien mujeres, respectivamente)

La población según raza en la provincia de Veraguas indica una prevalencia de la población mestiza, tanto masculina como femenina. En este sentido, el distrito de Santiago es que mantiene las mayores poblaciones de hombres y mujeres de todas las razas descritas en el censo

La población negra prevalece en el distrito de Montijo con 383 habitantes (216 hombres y 167 mujeres), seguido de Santiago y Soná. La etnia amarilla o asiática prevalece en Santiago, sin embargo llama la atención que no se censó a ninguna fémina de esta raza, es decir que en Veraguas no habían mujeres asiáticas para este censo. De igual forma, la población indígena sólo se registró en el distrito de Santa Fe, 87 habitantes (50 hombres y 37 mujeres)

Este censo presenta datos relativos a personas no empadronadas. Así, al no tener referencias acerca de la cantidad exacta de habitantes en cada distrito u omitir el registro

de los indígenas o de personas de raza asiática, es poco probable obtener cifras exactas al respecto. Con todo ello, el censo indica que el total de no empadronados en la provincia fue de 8,270 habitantes.

A nivel nacional, la población según razas muestra que es en la provincia de Veraguas donde se concentra la mayoría de la población blanca de ambos sexos (7,219 hombres y 6,820 mujeres), seguida de Chiriquí. En cuanto a la población mestiza, es la provincia de Chiriquí, seguida de Los Santos y Veraguas son las que mayor cantidad tienen. La población negra y amarilla predominan en la provincia de Panamá, y de Colón, la población indígena predomina en la provincia de Bocas del Toro, siendo un total de 11,028 los indígenas a nivel nacional.

A cerca de la población de la Zona del Canal, el cuadro N° 2 indica que se utilizó el censo levantado por las autoridades norteamericanas en el año de 1908, para establecer que en las provincias de Panamá y Colón había un total de 50,003 habitantes, los cuales eran superados en cantidad sólo por la provincia de Veraguas con sus 59,614 y Los Santos con 53,082 (ver cuadros 1 y 2).

4.1.1.2. Nación de origen de los habitantes de Veraguas

Otro de los aspectos consultados en el empadronamiento de 1911 lo constituye el origen o nacionalidad de los habitantes del Istmo. En la provincia de Veraguas habitaban personas de diversos orígenes, destacándose países como Colombia, Antillas inglesas e Italia.

En total, había en la provincia 138 personas de origen no panameño, es decir, el 0 23% del total de la población de la provincia (59,614 habitantes) A continuación se detallan por distrito

En Calobre habitaban 9 colombianos, 1 costarricense, dos chinos, dos españoles y un italiano, Cañazas habitaban 1 francés, 1 costarricense, 2 chinos y 2 españoles, La Mesa 1 colombiano, 2 ecuatorianos, 2 italianos y 1 otra nacionalidad no computada, Las Palmas, 1 peruano y 1 chino, Montijo, 2 colombianos, 1 español, 3 antillanos y 4 italianos, Río de Jesús, 1 antillano, San Francisco, 2 españoles, 1 francés y 4 antillanos, Santa Fe, 1 francés, 3 antillanos, 3 colombianos y 4 italianos y en Santiago, 7 italianos, 1 mexicano, 1 nicaraguense, 3 de diversas nacionalidades, 6 estadounidenses, 7 franceses, 10 antillanos, 20 colombianos, 1 costarricense, 14 chinos 1 ecuatoriano y 8 españoles
(ver cuadros 3, 4 y 5)

Cuadro 1 HABITANTES DE LA PROVINCIA DE VERAGUAS, SEGÚN SEXO Y RAZA. CENSO DE 1911

| Distritos | Hombres | | | | | Mujeres | | | | | Total empadronado | No empadronados | Total |
|---------------|--------------|---------------|------------|-----------|-----------|--------------|---------------|------------|-----------|-----------|-------------------|-----------------|---------------|
| | Blancos | Mestizos | Negros | Amarillos | Indígenas | Blancas | Mestizas | Negras | Amarillas | Indígenas | | | |
| Calobre | 777 | 1,859 | 8 | 2 | 0 | 664 | 1,474 | 1 | 0 | 0 | 4,785 | 0 | 4,785 |
| Cañazas | 464 | 2,575 | 0 | 1 | 0 | 443 | 2,148 | 0 | 0 | 0 | 5,631 | 2,070 | 7,701 |
| La Mesa | 514 | 1,787 | 2 | 0 | 0 | 564 | 1,663 | 0 | 0 | 0 | 4,530 | 0 | 4,530 |
| Las Palmas | 244 | 2,228 | 0 | 1 | 0 | 293 | 2,043 | 0 | 0 | 0 | 4,809 | 4,800 | 9,609 |
| Montijo | 86 | 721 | 216 | 0 | 0 | 88 | 673 | 167 | 0 | 0 | 1,951 | 0 | 1,951 |
| Río de Jesús | 220 | 1,133 | 2 | 0 | 0 | 224 | 1,001 | 0 | 0 | 0 | 2,580 | 0 | 2,580 |
| San Francisco | 550 | 1,425 | 10 | 0 | 0 | 547 | 1,324 | 4 | 0 | 0 | 3,860 | 0 | 3,860 |
| Santa Fe | 128 | 1,265 | 8 | 0 | 50 | 121 | 1,267 | 2 | 0 | 37 | 2,878 | 1,400 | 4,278 |
| Santiago | 3,569 | 3,139 | 67 | 14 | 0 | 3,208 | 3,032 | 52 | 0 | 0 | 13,081 | 0 | 13,081 |
| Soná | 667 | 2,962 | 18 | 1 | 0 | 668 | 2,911 | 12 | 0 | 0 | 7,239 | 0 | 7,239 |
| Total | 7,219 | 19,094 | 331 | 19 | 50 | 6,820 | 17,536 | 238 | 0 | 37 | 51,344 | 8,270 | 59,614 |

Fuente Panamá Dirección General de Estadística Sección Demográfica Boletín del censo de la República de Panamá Panamá Tipografía Diario de Panamá, 1917 p 3

Cuadro 2 HABITANTES DE LA REPÚBLICA POR PROVINCIA, SEGÚN SEXO Y RAZA. CENSO DE 1911

| Provincia | Hombres | | | | | Mujeres | | | | | Total empadronado | No empadronados | Zona del Canal * | | Total |
|----------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|------------|--------------|-------------------|-----------------|------------------|---------------|----------------|
| | Blancos | Mestizos | Negros | Amarillos | Indígenas | Blancas | Mestizas | Negras | Amarillas | Indígenas | | | Hombres | Mujeres | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| Bocas del Toro | 592 | 2,218 | 4,737 | 248 | 5,155 | 319 | 2,069 | 2,443 | 45 | 4,906 | 22,732 | 0 | 0 | 0 | 22,732 |
| Coclé | 1,117 | 14,797 | 1,374 | 20 | 2 | 1,332 | 14,924 | 1,443 | 2 | 0 | 35,011 | 0 | 0 | 0 | 35,011 |
| Colón | 1,725 | 3,284 | 7,807 | 560 | 114 | 1,184 | 3,751 | 6,307 | 97 | 8 | 24,837 | 7,255 | 13,089 | 4,348 | 49,529 |
| Chiriquí | 2,254 | 19,680 | 383 | 21 | 39 | 2,588 | 20,521 | 338 | 8 | 2 | 45,834 | 17,530 | 0 | 0 | 63,364 |
| Los Santos | 6,535 | 19,148 | 1,286 | 38 | 0 | 6,784 | 18,277 | 1,013 | 1 | 0 | 53,082 | 0 | 0 | 0 | 53,082 |
| Panamá | 4,061 | 17,589 | 12,005 | 1,224 | 410 | 3,793 | 19,045 | 9,262 | 30 | 305 | 67,724 | 3,123 | 24,265 | 8,301 | 103,413 |
| Veraguas | 7,219 | 19,094 | 331 | 19 | 50 | 6,820 | 17,536 | 238 | 0 | 37 | 51,344 | 8,270 | 0 | 0 | 59,614 |
| Total | 23,503 | 95,810 | 27,923 | 2,130 | 5,770 | 22,820 | 96,123 | 21,044 | 183 | 5,258 | 300,564 | 36,178 | 37,354 | 12,649 | 386,745 |

Fuente Panamá Dirección General de Estadística Sección Demográfica Boletín del censo de la República de Panamá Panamá Tipografía Diario de Panamá, 1917, p 4

* Población de la Zona que corresponde a Panamá y Colón y cuyo censo fue levantado por el gobierno de la Zona del Canal en 1908

